

Bruxelles, 27. studenoga 2018.  
(OR. en)

14779/18

---

**Međuinstitucijski predmet:  
2017/0291(COD)**

---

**TRANS 578  
MI 900  
ENV 819  
CLIMA 234  
CODEC 2116**

## **IZVJEŠĆE**

|                  |                                                                                                                                                                      |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:              | Glavno tajništvo Vijeća                                                                                                                                              |
| Za:              | Vijeće                                                                                                                                                               |
| Br. preth. dok.: | ST 14230/18                                                                                                                                                          |
| Br. dok. Kom.:   | ST 14183/17 + ADD 1                                                                                                                                                  |
| Predmet:         | <b>Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive 2009/33/EZ o promicanju čistih i energetske učinkovitih vozila</b><br>– izvješće o napretku |

## **I. UVOD**

Komisija je 8. studenoga 2017. Europskom parlamentu i Vijeću predstavila navedeni Prijedlog kao dio paketa za mobilnost „Europa u pokretu” i kao jednu od svojih inicijativa za mobilnost s niskom razinom emisija.

Glavni je cilj Prijedloga povećati uvođenje na tržište čistih vozila, odnosno vozila s niskom razinom emisija i vozila bez emisija, u javnoj nabavi i time doprinijeti smanjenju ukupnih emisija u prometu te konkurentnosti i rastu u prometnom sektoru. Evaluacijom Direktive 2009/33/EZ pokazalo se da se Direktivom nije potaknulo dovoljno uvođenje čistih vozila na tržište diljem Unije te je utvrđeno da je učinak na smanjenje emisija stakleničkih plinova i onečišćivača zraka vrlo ograničen.

Prijedlogom se nastoji postići glavni cilj:

- proširenjem područja primjene postojeće Direktive kako bi se obuhvatile sve relevantne prakse javne nabave,
- uvođenjem definicije „čistog vozila”,
- određivanjem minimalnih ciljeva javne nabave za čista vozila za razdoblje od isteka roka za prenošenje do kraja 2025. te za razdoblje od 2026. do 2030.

## **II. RAD U DRUGIM INSTITUCIJAMA**

Europski parlament imenovao je Odbor za okoliš, javno zdravlje i sigurnost hrane (ENVI) odborom nadležnim za taj Prijedlog, a Andrzeja GRZYBA (EPP, PL) izvjestiteljem. Izvješće je usvojeno na plenarnoj sjednici Europskog parlamenta 25. listopada 2018. Odbor za industriju, istraživanje i energiju (ITRE) i Odbor za promet i turizam (TRAN) donijeli su mišljenje o Prijedlogu.

Europski gospodarski i socijalni odbor donio je mišljenje na plenarnoj sjednici 19. travnja 2018. Europski odbor regija donio je mišljenje 5. srpnja 2018.

## **III. RAD U PRIPREMNIM TIJELIMA VIJEĆA**

Prijedlog je u studenome 2017. predstavljen Radnoj skupini za promet – intermodalna pitanja i mreže, a ona ga je od ožujka do svibnja 2018. proučavala te zatim sastavila izvješće o napretku koje je 7. lipnja 2018. izloženo Vijeću.<sup>1</sup>

Predsjedništvo je temeljitom proučavanju toga predmeta posvetilo tri sastanka između srpnja i studenoga 2018.

---

<sup>1</sup> Dok. 8916/18.

Na temelju komentara i prijedloga delegacija podnijelo je dva kompromisna teksta, u kojima su predložena rješenja i pojašnjenja u pogledu većine članaka, od kojih su najvažniji sljedeći:

- članci 2. i 3.: proširena su izuzeća i pojašnjeno područje primjene, osobito u pogledu usluga obuhvaćenih Direktivom i navedenih u tablici 1. te u uvodnim izjavama 11. i 11(a),
- članak 4.: proširena je definicija „čistog vozila” te su uvedeni ambiciozni podciljevi u pogledu autobusa bez emisija,
- članak 5.: pojašnjene su metode brojanja za različite vrste ugovora obuhvaćene Direktivom; pojednostavljene su odgovarajuće tablice 4. i 5. u kojima su navedeni ciljevi za države članice i metode izračuna za vozila bez emisija, a kad je riječ o autobusima, smanjeni su nacionalni ciljevi,
- članak 9.: izbrisana je odredba o postupku odbora,
- članak 10.: pojednostavljene su i pojašnjene obveze izvješćivanja država članica te je Komisiji dodijeljena nova obveza da podupire države članice prikupljanjem i objavljivanjem relevantnih podataka.

#### **IV. OTVORENA PITANJA**

##### **(a) Izuzeća (članak 2.)**

Većina delegacija poduprla je najnoviji kompromis predsjedništva o članku 2. Međutim, jedna bi delegacija uz potporu druge htjela da se posebne usluge prijevoza, primjerice prijevoz za starije osobe ili osobe s invaliditetom, izuzmu iz područja primjene Direktive. Niz drugih država članica istaknulo je da bi izuzeća trebalo svesti na najmanju moguću mjeru.

**(b) Područje primjene (članak 3.)**

Nekoliko delegacija izrazilo je želju je da se u područje primjene Direktive ponovno uvedu usluge skupljanja otpada navedene u tablici 1. Priloga, koje su izbrisane iz područja primjene Direktive jer se ne odnose na usluge putničkog prijevoza i zahtijevaju vozila za posebnu namjenu.

Međugradski autobusi izbrisani su iz područja primjene Direktive na zahtjev nekih delegacija jer uporaba međugradskih autobusa za putnički prijevoz na dugim udaljenostima predstavlja tehničke probleme u pogledu vozila bez emisija te infrastrukture potrebne za napajanje, osobito pri prekograničnoj uporabi. Jedna bi delegacija uz potporu nekoliko drugih htjela da se javna nabava međugradskih autobusa zbog njihove sličnosti kamionima ponovno obuhvati područjem primjene Direktive.

**(c) Definicije (članak 4.)**

Brojne delegacije poduprle su najnoviji kompromisni prijedlog predsjedništva te su se usprotivile upućivanju na Direktivu o energiji iz obnovljivih izvora koje je predložila jedna delegacija.

Kad je riječ o definiciji „čistog vozila”, neke su se delegacije zalagale za tehnološki neutralan pristup usmjeren na rezultate.

Neke delegacije ne podupiru uvrštavanje fosilnih goriva kao što su stlačeni prirodni plin i ukapljeni prirodni plin na popis alternativnih goriva, dok su druge istaknule potrebu da ih se uvrsti jer omogućuju dobar prijelaz prema vozilima s niskom razinom emisija i bez emisija.

**(d) Minimalni ciljevi javne nabave (članak 5. i tablice 4. i 5. Priloga):**

Delegacije su uglavnom poduprle kompromis predsjedništva o članku 5. Ipak, potrebno je dodatno raspraviti o minimalnim ciljevima javne nabave iz tablica 4. i 5.

Razina ambicije izražena kvotama po državama članicama vrlo se razlikuje.

**(e) Razdoblje prenošenja**

Neke su delegacije poduprle produljenje roka za prenošenje na između 30 i 36 mjeseci, dok su se druge zalagale za kraće razdoblje od 24 mjeseca te su rok za prenošenje povezale s općenitim napretkom postignutome u tom predmetu.

**V. ZAKLJUČCI**

Konačni kompromisni tekst predsjedništva naveden u Prilogu dokumentu 14230/18 naišao je na opću potporu tijekom razmatranja Prijedloga. Ipak, definicija „čistog vozila” te razina i provedba ciljeva javne nabave i dalje su ključna otvorena pitanja koja će se, uz nekoliko drugih prethodno navedenih pitanja, morati dodatno raspraviti tijekom sljedećeg predsjedništva kako bi se postigao dogovor o tom predmetu.

Vijeće se poziva da prime na znanje napredak postignut u ispitivanju predložene direktive.

---