

Bruselj, 30. november 2017
(OR. en)

Medinstitucionalne zadeve:
2016/0370 (CNS)
2016/0372 (NLE)
2016/0371 (CNS)

14769/1/17
REV 1

FISC 299
ECOFIN 998
UD 284

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj: generalni sekretariat Sveta
Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. predh. dok.: 14481/17

Zadeva: Sveženj o DDV za e-trgovanje

- Predlog direktive Sveta o spremembi Direktive 2006/112/ES in Direktive 2009/132/ES v zvezi z nekaterimi obveznostmi davka na dodano vrednost za opravljanje storitev in prodajo blaga na daljavo
- Predlog izvedbene uredbe Sveta o spremembi Izvedbene uredbe (EU) št. 282/2011 o določitvi izvedbenih ukrepov za Direktivo 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost
- Predlog uredbe Sveta o spremembi Uredbe (EU) št. 904/2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju davka na dodano vrednost

= sprejetje

1. Komisija je 1. decembra 2016 sprejela „sveženj o DDV za e-trgovanje“, ki ga sestavljajo spremembe:

- direktiv Sveta 2006/112/ES („direktiva o DDV“) in 2009/132/ES v zvezi z nekaterimi obveznostmi DDV za opravljanje storitev in prodajo blaga na daljavo (dok. 14820/16);
- Izvedbene uredbe Sveta (EU) št. 282/2011 o določitvi izvedbenih ukrepov za Direktivo 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (dok. 14821/16) ter

- Uredbe Sveta (EU) št. 904/2010 o upravnem sodelovanju in boju proti goljufijam na področju davka na dodano vrednost (dok. 14822/16).
- 2. Splošni cilji svežnja so nemoteno delovanje notranjega trga, konkurenčnost podjetij iz EU in potreba po zagotovitvi učinkovitega obdavčenja v digitalnem gospodarstvu. Sveženj je poleg tega ena od ključnih pobud strategije za enotni digitalni trg¹, pa tudi strategije za enotni trg² in akcijskega načrta za e-upravo³.
- 3. Vprašanja glede podrobnega izvajanja določb direktive o DDV, ki se bodo začele uporabljati leta 2021, bodo obravnavana v prihodnjem predlogu Komisije za spremembo izvedbene uredbe Sveta. Davčni atašeji so o tem pripravili osnutek izjave za zapisnik Sveta (glej Prilogo 1), v kateri so izpostavljena vprašanja, ki se jim bo treba posvetiti na tej stopnji; ta izjava je postala bistven del celotnega kompromisnega svežnja.
- 4. Na seji Sveta ECOFIN 7. novembra 2017 je bilo kompromisno besedilo predsedstva (dok. 13841/17) deležno zelo široke podpore: vse delegacije razen ene bi ga takega lahko sprejele. Potem ko je Evropski parlament svoje mnenje sprejel 30. novembra 2017, se je predsedstvo zavezalo, da bo skušalo politični dogovor doseči na decembrski seji Sveta ECOFIN.
- 5. Po seji Sveta ECOFIN je Delovna skupina za davčna vprašanja 9. novembra razpravljala o nadaljnjem ukrepanju, davčni atašeji pa so trikrat (14., 17. in 21. novembra 2017) razpravljali o spremembah osnutka izjave. S temi spremembami so bili upoštevani pomisleki, ki so jih izrazile delegacije, in dosežen je bil dogovor na tehnični ravni.
- 6. Malta in Ciper sta obvestila druge delegacije, da bosta podala enostransko izjavo za zapisnik Sveta (glej Prilogo 2).

¹ Dok. 8672/15.

² Dok. 13370/15.

³ Dok. 8097/16.

7. Na seji Coreperja 29. novembra 2017 so tri delegacije (NL, HU in ES) podale jezikovni pridržek, ki naj bi bil umaknjen pred sejo Sveta ECOFIN 5. decembra. Združeno kraljestvo je podalo parlamentarni pridržek, ki bo umaknjen na ravni Sveta ECOFIN.
8. Svet ECOFIN naj decembra zato:
- kot točko pod „A“ dnevnega reda sprejme direktivo, izvedbeno uredbo in uredbo iz dokumentov 14126/17, 14127/17 oziroma 14128/17, kakor so jih dokončno oblikovali pravniki lingvisti,
 - vključi izjavi iz priloge k temu dopisu v zapisnik Sveta in
 - se strinja z objavo navedene direktive, izvedbene uredbe in uredbe v Uradnem listu.
-

IZJAVA ZA ZAPISNIK SVETA

V ZVEZI S ČLENOM 2 DIREKTIVE O SPREMEMBI DIREKTIVE

„Svet in Komisija priznavata, da je treba določiti podrobna izvedbena pravila za uporabo člena 2 Izvedbene uredbe Sveta, da bi tako podprli spremembe Direktive 2006/112/ES, ki se bodo uporabljale od 1. januarja 2021. Svet priznava, da je treba zadevno izvedbeno uredbo sprejeti pred 1. januarjem 2020, da bi zagotovili njeno uporabo od leta 2021.

Svet zato poziva Komisijo, naj začne nemudoma pripravljati takšna izvedbena pravila in se ob upoštevanju načel za boljšo pripravo zakonodaje med njihovo pripravo posvetuje z zadevnimi podjetji in državami članicami.

Zlasti kar zadeva določbe o elektronskih vmesnikih, kot so trgi, platforme, portali ali podobna sredstva, bi bilo treba pri izvedbenih pravilih med drugim upoštevati naslednje elemente:

- opredelitev primera, v katerem se šteje, da davčni zavezanec olajšuje prodajo blaga z uporabo elektronskega vmesnika;
- posebne določbe o tem, kdaj se šteje, da sta odpošiljanje ali prevoz blaga povezana z dobavo pridobitelju prek elektronskega vmesnika, če je bil elektronski vmesnik uporabljen za olajševanje prodaje blaga;
- posebne določbe o pogojih za določitev, kdaj je plačilo sprejeto, in splošnih obveznostih v zvezi z elektronskimi vmesniki, če je elektronski vmesnik uporabljen za olajševanje prodaje blaga in se šteje, da je sam prejel in dobavil blago;
- vrsta podatkov, ki jih je treba hraniti v evidenci davčnih zavezancev, ki olajšujejo dobavo blaga in opravljanje storitev v Skupnosti za osebe, ki niso davčni zavezanci, z uporabo elektronskega vmesnika, pri čemer je treba upoštevati, kateri podatki so na voljo zadevnim davčnim zavezancem in so pomembni za davčne uprave ter sorazmerni glede na namen te določbe, pa tudi potrebo po skladnosti s Splošno uredbo o varstvu podatkov (EU) 2016/679.

Svet se zaveda, da je treba zagotoviti, da zaradi izvajanja novih pravil, tudi glede skladnosti, podjetja s sedežem v EU ne bodo v slabšem položaju.

Svet poziva Komisijo, naj zagotovi ustrezen okvir za izvajanje ustreznih carinskih sistemov in spremlja njihovo izvajanje, da bi bili ti ključni sistemi vzpostavljeni do leta 2021 in bi tako podprli začetek izvajanja uvozne ureditve „vse na enem mestu“ od tega datuma.

Svet in Komisija bosta naredila vse, kar je v njuni moči za zagotovitev, da:

- bodo izvedbene določbe, potrebne za pravilno uporabo člena 2 direktive o spremembi direktive sprejete do konca leta 2019, in
- bo pravočasno izvedena nadgradnja nacionalnih sistemov uvoza v okviru carinskega zakonika Unije iz vrstice 14 preglednice v točki II Priloge k Izvedbenemu sklepu Komisije (EU) 2016/578 z dne 11. aprila 2016 o oblikovanju delovnega programa v zvezi z razvojem in uporabo elektronskih sistemov, predvidenih v carinskem zakoniku Unije, vključno s potrebnimi spremembami podatkovnega modela za sporočila.

Če se ne zdi verjetno, da bodo podrobna izvedbena pravila za izvajanje člena 2 direktive o spremembi direktive sprejeta v razumnem času ali da bodo potrebni informacijski sistemi s področja DDV in carine pravočasno vzpostavljeni, bo Komisija najpozneje do konca leta 2019 ocenila, ali je ta člen še vedno mogoče pravilno uporabljati od 1. januarja 2021.

Glede na to oceno Komisije lahko Svet pozove Komisijo, naj mu kot nujno zadevo predloži predlog za spremembo Direktive 2006/112/ES, s katerim bi se v celoti ali delno odložila uporaba členov 2 in 3 direktive o spremembi direktive.

Komisija je seznanjena s pomisleki Sveta in jih bo v največji možni meri upoštevala, da bi čim prej sprejela ustrezne ukrepe.

Svet poudarja, da je treba okrepiti sodelovanje med državami članicami v boju proti goljufijam na področju DDV in v zvezi s tem pozdravlja namero Komisije, izraženo v sporočilu o nadaljnjih ukrepih v zvezi z akcijskim načrtom za DDV: „Vzpostavitev enotnega območja DDV v EU: čas za odločitev“, da bo pred koncem leta 2017 predložila zakonodajni predlog za okrepitev pravnih in operativnih sredstev na področju upravnega sodelovanja, vključno z upravnimi preiskavami, za učinkovitejši boj proti goljufijam na področju DDV. Svet v zvezi s tem opozarja na sklepe Sveta z dne 25. maja 2016.“

ENOSTRANSKA IZJAVA

ZA ZAPISNIK SVETA

„Sklicujemo se na izjavo Sveta v zvezi s členom 2 osnutka direktive, zlasti na zadnji odstavek te izjave, ki se nanaša na upravno sodelovanje med državami članicami.

Malta in Ciper v celoti podpirata krepitev upravnega sodelovanja in pozivata Komisijo, naj v prihodnjih predlogih v zvezi s tem razmisli, da bi se v primerih nesorazmernega bremena za državo članico zagotovilo ustrezno nadomestilo, kot je bilo predvideno že v prvotnem predlogu z dne 1. decembra 2016 (po tem predlogu bi okrepljena predlagana pravila o upravnih preiskavah, ki jih usmerja država članica identifikacije, spremljala ustrezna pristojbina države članice potrošnje, ki bi bila zadržana kot nadomestilo za stroške pobiranja in nadzora).“
