

V Bruseli 30. novembra 2017  
(OR. en)

---

**Medziinštitucionálne spisy:**  
2016/0370 (CNS)  
2016/0372 (NLE)  
2016/0371 (CNS)

---

14769/1/17  
REV 1

FISC 299  
ECOFIN 998  
UD 284

## POZNÁMKA K BODU I/A

---

Od: Generálny sekretariát Rady  
Komu: Výbor stálych predstaviteľov/Rada  
Č. predch. dok.: 14481/17

---

Predmet: Balík opatrení v oblasti DPH pre elektronický obchod

- Návrh smernice Rady, ktorou sa mení smernica 2006/112/ES a smernica 2009/132/ES, pokiaľ ide o určité povinnosti týkajúce sa dane z pridanej hodnoty pri poskytovaní služieb a predaji tovaru na diaľku
- Návrh vykonávacieho nariadenia Rady, ktorým sa mení vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 282/2011, ktorým sa ustanovujú vykonávacie opatrenia pre smernicu 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty
- Návrh nariadenia Rady, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 904/2010 o administratívnej spolupráci a boji proti podvodom v oblasti dane z pridanej hodnoty

= prijatie

---

1. Komisia prijala 1. decembra 2016 „balík opatrení v oblasti DPH pre elektronický obchod“, ktorý pozostáva zo zmien:
  - smerníc Rady 2006/112/ES (ďalej len „smernica o DPH“) a 2009/132/ES, pokiaľ ide o určité povinnosti týkajúce sa DPH pri poskytovaní služieb a predaji tovaru na diaľku (dokument 14820/16);
  - vykonávacieho nariadenia Rady (EÚ) č. 282/2011, ktorým sa ustanovujú vykonávacie opatrenia smernice 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (dokument 14821/16); a

– nariadenia Rady (EÚ) č. 904/2010 o administratívnej spolupráci a boji proti podvodom v oblasti DPH (dokument 14822/16).

2. Všeobecnými cieľmi tohto balíka je hladké fungovanie vnútorného trhu, konkurencieschopnosť podnikov EÚ a potreba zabezpečiť účinné zdaňovanie digitálneho hospodárstva. Okrem toho je kľúčovou iniciatívou stratégie digitálneho jednotného trhu<sup>1</sup> („stratégia DSM“), ako aj stratégie jednotného trhu<sup>2</sup> a akčného plánu pre elektronickú verejnú správu<sup>3</sup>.
3. Podrobnosti týkajúce sa vykonávania ustanovení smernice o DPH, ktoré sa budú uplatňovať od roku 2021, sa budú riešiť v pripravovanom návrhu Komisie na revíziu vykonávacieho nariadenia Rady. Atašé pre daňové otázky v tejto súvislosti vypracovali ako súčasť celkového kompromisného balíka návrh vyhlásenia (pozri prílohu 1), ktoré sa má vložiť do zápisnice Rady a v ktorom sa zdôrazňujú otázky, ktoré sa budú musieť zohľadniť v uvedenej fáze.
4. Na zasadnutí Rady ECOFIN 7. novembra 2017 získalo kompromisné znenie predložené predsedníctvom (dokument 13841/17) veľmi širokú podporu: okrem jednej delegácie ho dokázali podporiť všetky delegácie v jeho vtedajšej podobe. Po prijatí stanoviska Európskeho parlamentu 30. novembra 2017 sa predsedníctvo zaviazalo, že bude pracovať na dosiahnutí politickej dohody na decembrovom zasadnutí Rady ECOFIN.
5. Po zasadnutí Rady ECOFIN sa na zasadnutí pracovnej skupiny pre daňové otázky 9. novembra 2017 rokovalo o nadväzujúcich opatreniach a atašé pre daňové otázky sa zišli trikrát (14., 17. a 21. novembra 2017), aby rokovali o zmenách návrhu vyhlásenia. Tieto zmeny umožnili vyriešiť obavy prednesené delegáciami a dosiahla sa dohoda na technickej úrovni.
6. Malta a Cyprus informovali ostatné delegácie, že budú požadovať, aby sa do zápisnice Rady zahrnulo jednostranné vyhlásenie (pozri prílohu 2).

---

<sup>1</sup> 8672/15.

<sup>2</sup> 13370/15.

<sup>3</sup> 8097/16.

7. Na zasadnutí Coreperu 29. novembra 2017 uviedli tri delegácie (NL, HU a ES), že majú jazykovú výhradu, ktorá by sa mala stiahnuť pred zasadnutím Rady ECOFIN 5. decembra. Delegácia UK okrem toho uviedla, že má výhradu parlamentného preskúmania, ktorá sa stiahne na úrovni Rady ECOFIN.
8. Rade ECOFIN sa preto navrhuje, aby na decembrovom zasadnutí:
- prijala smernicu, vykonávacie nariadenie a nariadenie ako bod A programu v znení, ktoré sa po finalizácii právnikmi lingvistami uvádza v dokumente 14126/17 (smernica), dokumente 14127/17 (vykonávacie nariadenie) a v dokumente 14128/17 (nariadenie),
  - v zápisnici Rady uviedla vyhlásenia, ktoré sa uvádzajú v prílohe k tejto poznámke, a
  - odsúhlasila uverejnenie uvedenej smernice, vykonávacieho nariadenia a nariadenia v úradnom vestníku.
-

**VYHLÁSENIE, KTORÉ SA UVEDIE V ZÁPISNICI RADY,  
POKIAĽ IDE O ČLÁNOK 2 POZMEŇUJÚCEJ SMERNICE**

„Rada a Komisia uznávajú, že je potrebné ustanoviť podrobné vykonávacie pravidlá na uplatňovanie článku 2 vo vykonávacom nariadení Rady, aby sa podporili zmeny smernice 2006/112/ES, ktoré sa budú uplatňovať od 1. januára 2021. Rada uznáva potrebu včasného prijatia takéhoto vykonávacieho nariadenia pred 1. januárom 2020, aby sa zabezpečilo jeho uplatňovanie od roku 2021.

Rada preto vyzýva Komisiu, aby začala bezodkladne pripravovať takéto vykonávacie pravidlá a aby pri ich príprave viedla konzultácie s dotknutými podnikmi a členskými štátmi, pričom zohľadní zásady lepšej tvorby práva.

Pokiaľ ide konkrétne o ustanovenia týkajúce sa elektronických rozhraní, ako sú trhoviská, platformy, portály alebo podobné prostriedky, vo vykonávacích pravidlách by sa mali okrem iných zohľadniť aj tieto prvky:

- vymedzenie situácie, v ktorej sa zdaniteľná osoba považuje za subjekt, ktorý uľahčuje predaj tovaru prostredníctvom elektronického rozhrania;
- osobitné ustanovenia o tom, že odoslanie alebo preprava tovaru sa považujú za prepojené s dodaním nadobúdateľovi prostredníctvom elektronického rozhrania, ak sa elektronické rozhranie používa na uľahčenie predaja tovaru;
- osobitné ustanovenia o podmienkach na určenie, kedy je platba prijatá, a o všeobecných povinnostiach pre elektronické rozhrania, ak sa elektronické rozhranie používa na uľahčenie predaja tovaru a predpokladá sa, že uvedené rozhranie prijalo a dodalo tovar;
- druh informácií, ktoré sa majú uchovávať v záznamoch zdaniteľných osôb, ktoré uľahčujú dodanie tovaru a poskytnutie služby nezdaniteľným osobám v Spoločenstve prostredníctvom používania elektronického rozhrania, berúc do úvahy, aké informácie sú k dispozícii týmto zdaniteľným osobám, aké informácie sú relevantné pre daňové správy a aké informácie sú primerané na účely poskytnutia, ako aj vzhľadom na potrebu dodržiavať všeobecné nariadenie o ochrane údajov (EÚ) 2016/679.

Rada uznáva, že je potrebné zabezpečiť, aby sa vykonávaním nových pravidiel, a to aj pokiaľ ide o dodržiavanie súladu, neznevýhodňovali podniky usadené v EÚ.

Rada vyzýva Komisiu, aby zabezpečila potrebný rámec na vykonávanie príslušných colných systémov a monitorovala ich vykonávanie, aby sa zabezpečilo zavedenie týchto základných systémov do roku 2021 s cieľom podporiť vykonávanie jednotného kontaktného miesta dovozu od tohto dátumu.

Rada a Komisia urobia všetko, aby sa zabezpečilo:

- prijatie vykonávacích ustanovení potrebných pre správne uplatňovanie článku 2 pozmeňujúcej smernice do konca roku 2019, a
- včasné zavedenie modernizácie vnútroštátnych systémov dovozu podľa CKÚ, ktoré sa uvádza v riadku 14 tabuľky v bode II prílohy k vykonávaciemu rozhodnutiu (EÚ) 2016/578 z 11. apríla 2016, ktorým sa stanovuje pracovný program týkajúci sa vývoja a zavedenia elektronických systémov stanovených v Colnom kódexe Únie, vrátane potrebných zmien dátových modelov pre správy.

Ak sa nebude zdať pravdepodobné, že prijatie podrobných vykonávacích pravidiel na vykonávanie článku 2 pozmeňujúcej smernice možno dosiahnuť v rozumnom čase alebo že potrebné IT systémy v oblasti DPH a ciel budú zavedené včas, Komisia najneskôr do konca roku 2019 posúdi, či tento článok možno stále správne uplatňovať od 1. januára 2021.

V závislosti od tohto hodnotenia vykonaného Komisiou ju môže Rada vyzvať, aby čo najskôr predložila návrh na zmenu smernice 2006/112/ES s cieľom úplného alebo čiastočného odkladu uplatňovania článkov 2 a 3 pozmeňujúcej smernice.

Komisia berie obavy Rady na vedomie a v maximálnej miere ich zohľadní, aby čo najskôr prijala vhodné opatrenia.

Rada zdôrazňuje potrebu posilniť spoluprácu medzi členskými štátmi s cieľom bojovať proti podvodom v oblasti DPH a v tejto súvislosti víta úmysel Komisie vyjadrený v jej oznámení „O opatreniach nadväzujúcich na akčný plán v oblasti DPH. K jednotnému priestoru EÚ v oblasti DPH – čas konať“, predložiť do konca roka 2017 legislatívny návrh s cieľom posilniť právne a operačné prostriedky v oblasti administratívnej spolupráce vrátane administratívnych vyšetrovaní a účinnejšie bojovať proti podvodom v oblasti DPH. Rada v tejto súvislosti pripomína svoje závery z 25. mája 2016.“

**JEDNOSTRANNÉ VYHLÁSENIE,  
KTORÉ SA UVEDIE V ZÁPISNICI RADY**

„Odkazujeme na vyhlásenie Rady k článku 2 návrhu smernice, najmä, pokiaľ ide o jeho posledný odsek zaoberajúci sa administratívnou spoluprácou medzi členskými štátmi.

Malta a Cyprus v plnej miere podporujú posilnenie administratívnej spolupráce a vyzývajú Komisiu, aby k tejto otázke pristupovala pozitívne vo všetkých budúcich návrhoch v tejto oblasti a aby zabezpečila primeranú kompenzáciu v prípade neprimeraného zaťaženia členského štátu; ako sa už uviedlo v pôvodnom návrhu z 1. decembra 2016 (v ktorom navrhované posilnené pravidlá o administratívnych vyšetrovaniach vykonávaných cez členské štáty identifikácie sprevádzal primeraný retenčný poplatok od členského štátu spotreby; čím sa kompenzujú náklady na výber a kontrolu).“

---