



Bruxelles, 30 noiembrie 2017
(OR. en)

Dosare interinstituționale:

2016/0370 (CNS)

2016/0372 (NLE)

2016/0371 (CNS)

14769/1/17
REV 1

FISC 299
ECOFIN 998
UD 284

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	14481/17
Subiect:	Pachetul de măsuri privind TVA-ul pentru comerțul electronic <ul style="list-style-type: none">– Propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE și a Directivei 2009/132/CE în ceea ce privește anumite obligații privind taxa pe valoarea adăugată pentru prestările de servicii și vânzările de bunuri la distanță– Propunere de regulament de punere în aplicare al Consiliului de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată– Propunere de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 privind cooperarea administrativă și combaterea fraudei în domeniul taxei pe valoarea adăugată

1. La 1 decembrie 2016, Comisia a adoptat un „pachet de măsuri privind TVA-ul pentru comerțul electronic”, care cuprinde modificări la:
 - Directivele 2006/112/CE („Directiva TVA”) și 2009/132/CE ale Consiliului în ceea ce privește anumite obligații privind taxa pe valoarea adăugată pentru prestările de servicii și vânzările de bunuri la distanță (documentul 14820/16);
 - Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 al Consiliului de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (documentul 14821/16); și

- Regulamentul (UE) nr. 904/2010 al Consiliului privind cooperarea administrativă și combaterea fraudei în domeniul taxei pe valoarea adăugată (documentul 14822/16).
2. Obiectivele generale ale pachetului de măsuri sunt buna funcționare a pieței interne, competitivitatea întreprinderilor din UE și nevoia de a garanta o impozitare eficientă a economiei digitale. În plus, aceasta este o inițiativă-cheie a Strategiei privind piața unică digitală¹, precum și a Strategiei privind piața unică² și a Planului de acțiune privind guvernarea electronică³.
 3. Detaliile privind punerea în aplicare a dispozițiilor din Directiva TVA care se vor aplica începând cu 2021 vor fi abordate într-o viitoare propunere a Comisiei de revizuire a regulamentului de punere în aplicare al Consiliului. În acest sens, atașatii fiscali au pregătit, ca parte a pachetului general de compromis, un proiect de declarație (a se vedea anexa 1) de consemnat în procesul-verbal al Consiliului, care evidențiază chestiunile care vor trebui analizate în această etapă.
 4. La reuniunea ECOFIN din 7 noiembrie 2017, textul de compromis înaintat de Președinție (documentul 13841/17) a beneficiat de sprijin foarte larg: toate delegațiile au fost în măsură să îl accepte în forma sa de la momentul respectiv, cu excepția unei delegații. În urma adoptării avizului Parlamentului European la 30 noiembrie 2017, Președinția s-a angajat să acționeze în direcția obținerii unui acord politic la reuniunea Consiliului ECOFIN din decembrie.
 5. În urma reuniunii ECOFIN, în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale din 9 noiembrie au fost luate în discuție măsurile ulterioare, iar atașatii fiscali s-au reunit de trei ori (la 14, la 17 și la 21 noiembrie 2017) pentru a discuta modificările la proiectul de declarație. Aceste modificări au permis să se abordeze preocupările exprimate de delegații și s-a putut ajunge la un acord la nivel tehnic.
 6. Malta și Cipru le-au informat pe celelalte delegații că vor solicita includerea unei declarații unilaterale în procesul-verbal al Consiliului (a se vedea anexa 2).

¹ Doc. 8672/15.

² Doc. 13370/15.

³ Doc. 8097/16.

7. La reuniunea Coreper din 29 noiembrie 2017, trei delegații (NL, HU și ES) au formulat o rezervă lingvistică, care ar trebui să fie ridicată înainte de reuniunea ECOFIN din 5 decembrie. Regatul Unit a formulat în plus o rezervă parlamentară, care va fi ridicată la nivelul ECOFIN.
8. Prin urmare, se propune Consiliului ECOFIN din decembrie următoarele:
- să adopte directiva, regulamentul de punere în aplicare și regulamentul, astfel cum au fost finalizate de către experții juriști-lingviști și cum figurează în documentele 14126/17, 14127/17 și 14128/17, ca punct „A” pe ordinea de zi,
 - să consemneze în procesul-verbal al Consiliului declarațiile din anexa la prezenta notă și
 - să convină cu privire la publicarea în Jurnalul Oficial a directivei, a regulamentului de punere în aplicare și a regulamentului sus-menționate.
-

**DECLARAȚIE DE CONSEMNAȚ ÎN PROCESUL-VERBAL AL CONSILIULUI
CU PRIVIRE LA ARTICOLUL 2 DIN DIRECTIVA DE MODIFICARE**

„Consiliul și Comisia recunosc necesitatea stabilirii unor norme de punere în aplicare detaliate pentru aplicarea articolului 2 din regulamentul de punere în aplicare al Consiliului pentru a sprijini modificările la Directiva 2006/112/CE care se aplică de la 1 ianuarie 2021. Consiliul recunoaște necesitatea adoptării rapide a acestui regulament de punere în aplicare, înainte de 1 ianuarie 2020, pentru a garanta aplicarea sa începând cu 2021.

Prin urmare, Consiliul solicită Comisiei să înceapă fără întârziere pregătirea acestor norme de punere în aplicare și, ținând seama de principiile unei mai bune legiferări, să consulte în momentul elaborării acestor norme întreprinderile în cauză și statele membre.

În ceea ce privește, în special, dispozițiile referitoare la interfețele electronice, cum ar fi o piață online, o platformă, un portal sau alte mijloace similare, în normele de punere în aplicare ar trebui luate în considerare, printre altele, următoarele elemente:

- definirea situației în care se consideră că o persoană impozabilă facilitează vânzările de mărfuri prin utilizarea unei interfețe electronice;
- dispoziții specifice cu privire la expedierea sau transportul bunurilor care este considerat(ă) a fi legat(ă) de livrarea către client prin interfața electronică, în cazul în care se utilizează o interfață electronică pentru a facilita vânzările de bunuri;
- dispoziții specifice privind condițiile pe baza cărora se stabilește când este acceptată plata, precum și obligațiile generale pentru interfețele electronice, în cazul în care se utilizează o interfață electronică pentru a facilita vânzările de bunuri și se consideră că aceasta a primit și a livrat ea însăși bunurile;
- tipul de informații care trebuie păstrate în registrele persoanelor impozabile care facilitează livrările de bunuri și prestările de servicii către persoane neimpozabile din Comunitate prin utilizarea unei interfețe electronice, ținând cont de tipul informațiilor aflate la dispoziția acestor persoane impozabile, de relevanța acestora pentru administrațiile fiscale și de proporționalitatea lor cu scopul acestei dispoziții precum și ținând cont de necesitatea respectării Regulamentului (UE) 2016/679 (Regulamentul general privind protecția datelor).

Consiliul recunoaște necesitatea de a se garanta că punerea în aplicare a noilor norme, inclusiv în ceea ce privește conformitatea, nu ar trebui să dezavantajeze întreprinderile stabilite în UE.

Consiliul invită Comisia să ofere cadrul necesar pentru punerea în aplicare a sistemelor vamale relevante și să monitorizeze punerea lor în aplicare în vederea asigurării faptului că aceste sisteme esențiale sunt instituite până în 2021, pentru a sprijini punerea în aplicare a ghișeului unic pentru importuri începând cu data respectivă.

Consiliul și Comisia vor face tot posibilul pentru a se asigura că:

- dispozițiile de punere în aplicare necesare pentru aplicarea corectă a articolului 2 din directiva de modificare sunt adoptate până la sfârșitul lui 2019 și
- modernizarea sistemelor naționale de import în cadrul CVU menționate la rândul 14 din tabelul de la punctul II din anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2016/578 a Comisiei din 11 aprilie 2016 de stabilire a programului de lucru referitor la dezvoltarea și instalarea sistemelor electronice prevăzute în Codul vamal al Uniunii, inclusiv modificările necesare la modelul de date pentru mesaje, sunt efectuate la timp.

Dacă nu pare probabil ca adoptarea unor norme de punere în aplicare detaliate pentru punerea în aplicare a articolului 2 din directiva de modificare să aibă loc într-o perioadă de timp rezonabilă sau ca sistemele informatice pentru TVA și vamale necesare să fie instituite în timp util, Comisia va evalua, cel târziu până la sfârșitul anului 2019, dacă dispozițiile prezentului articol pot fi totuși aplicate corect de la 1 ianuarie 2021.

În funcție de evaluarea efectuată de către Comisie, Consiliul poate invita Comisia să îi prezinte, în regim de urgență, o propunere de modificare a Directivei 2006/112/CE, în vederea amânării totale sau parțiale a aplicării articolelor 2 și 3 din directiva de modificare.

Comisia ia act de preocuparea Consiliului și va ține seama în cea mai mare măsură de aceasta, pentru a lua măsurile adecvate în regim de urgență.

Consiliul subliniază necesitatea consolidării cooperării între statele membre în vederea combaterii fraudei în domeniul TVA-ului și salută în acest sens intenția Comisiei, exprimată în comunicarea sa intitulată „În continuarea Planului de acțiune privind TVA: Către un spațiu unic pentru TVA în UE – Momentul acțiunii”, de a prezenta o propunere legislativă de consolidare a mijloacelor juridice și operaționale din domeniul cooperării administrative, inclusiv anchetele administrative, în vederea combaterii mai eficiente a fraudei în domeniul TVA-ului. Consiliul reamintește, în acest sens, concluziile Consiliului din 25 mai 2016.”

DECLARAȚIE UNILATERALĂ

DE CONSEMNAȚ ÎN PROCESUL-VERBAL AL CONSILIULUI

„În ceea ce privește declarația Consiliului privind articolul 2 din proiectul de directivă și, în special, ultimul paragraf din acesta privind cooperarea administrativă dintre statele membre:

Malta și Cipru sprijină pe deplin consolidarea cooperării administrative și invită Comisia să ia în considerare în mod pozitiv, în toate propunerile viitoare din acest domeniu, posibilitatea de a se acorda o compensație adecvată în cazul în care un stat membru se confruntă cu o sarcină disproporționată, după cum s-a enunțat deja în propunerea originală din 1 decembrie 2016 (în care normele propuse consolidate privind anchetele administrative desfășurate prin intermediul statelor membre de identificare erau însoțite de un onorariu adecvat perceput de statele membre de consum, menit să compenseze costurile legate de colectare și control).”
