

Briuselis, 2017 m. lapkričio 30 d.
(OR. en)

Tarpinstitucinės bylos:
2016/0370 (CNS)
2016/0372 (NLE)
2016/0371 (CNS)

14769/1/17
REV 1

FISC 299
ECOFIN 998
UD 284

PRANEŠIMAS DĖL „I/A“ PUNKTO

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai

Ankstesnio
dokumento Nr.: 14481/17

Dalykas: Dokumentų rinkinys dėl e. prekybai taikomo PVM

- Pasiūlymas dėl Tarybos direktyvos, kuria dėl tam tikrų pridėtinės vertės mokesčio prievolių, taikomų paslaugų teikimui ir nuotolinei prekybai prekėmis, iš dalies keičiamos Direktyva 2006/112/EB ir Direktyva 2009/132/EB
 - Pasiūlymas dėl Tarybos įgyvendinimo reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas įgyvendinimo reglamentas (ES) Nr. 282/2011, kuriuo nustatomos Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos įgyvendinimo priemonės
 - Pasiūlymas dėl Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 904/2010 dėl administracinio bendradarbiavimo ir kovos su sukčiavimu pridėtinės vertės mokesčio srityje
 - = Priėmimas
-

1. 2016 m. gruodžio 1 d. Komisija priėmė dokumentų rinkinį dėl e. prekybai taikomo PVM, kurį sudaro:

- Tarybos direktyvos 2006/112/EB (PVM direktyva) ir 2009/132/EB dėl tam tikrų PVM prievolių, taikomų paslaugų teikimui ir nuotolinei prekybai prekėmis (dok. 14820/16);
- Tarybos įgyvendinimo reglamento (ES) Nr. 282/2011, kuriuo nustatomos Direktyvos 2006/112/EB dėl PVM bendros sistemos įgyvendinimo priemonės (dok. 14821/16), ir

- Tarybos reglamento (ES) Nr. 904/2010 dėl administracinio bendradarbiavimo ir kovos su sukčiavimu PVM srityje (dok. 14822/16) pakeitimai.
2. Bendrieji dokumentų rinkinio tikslai yra sklandus vidaus rinkos veikimas, ES įmonių konkurencingumas ir poreikis užtikrinti veiksmingą skaitmeninės ekonomikos apmokestinimą. Be to, jis yra viena iš pagrindinių bendrosios skaitmeninės rinkos strategijos¹, taip pat bendrosios rinkos strategijos² ir e. valdžios veiksmų plano³ iniciatyvų.
 3. Į išsamius PVM direktyvos nuostatų, kurios bus taikomos nuo 2021 m., įgyvendinimo klausimus bus atsižvelgta būsime Komisijos pasiūlyme peržiūrėti Tarybos įgyvendinimo reglamentą. Kaip bendro kompromisinių dokumentų rinkinio dalį atašė mokesčių klausimais šiuo atžvilgiu parengė į Tarybos posėdžio protokolą įtrauktiną pareiškimo projektą (žr.1 priedą), kuriame pabrėžiami klausimai, kuriuos reikės svarstyti tame etape.
 4. 2017 m. lapkričio 7 d. ECOFIN tarybos posėdyje buvo labai plačiai pritarta pirmininkaujančios valstybės narės pateiktam kompromisiniam tekstui (dok. 13841/17) – visos delegacijos galėjo pritarti pateiktai teksto versijai, išskyrus vieną delegaciją. Pirmininkaujanti valstybė narė yra įsipareigojusi ECOFIN tarybos gruodžio mėn. posėdyje toliau siekti politinio susitarimo, nes 2017 m. lapkričio 30 d. Europos Parlamentas priėmė nuomonę.
 5. Po ECOFIN tarybos posėdžio, Mokesčių klausimų darbo grupės lapkričio 9 d. posėdyje aptarti tolesni veiksmai, o atašė mokesčių klausimais posėdžiavo tris kartus (2017 m. lapkričio 14, 17 ir 21 d.) ir aptarė pareiškimo projekto pakeitimus. Padarius šiuos pakeitimus atsirado galimybė išspręsti delegacijoms rūpimus klausimus ir pavyko pasiekti susitarimą techniniu lygmeniu.
 6. Malta ir Kipras informavo kitas delegacijas, kad jos paprašys į Tarybos protokolą įtraukti vienašalį pareiškimą (žr. 2 priedą).

¹ Dok. 8672/15.

² Dok. 13370/15.

³ Dok. 8097/16.

7. 2017 m. lapkričio 29 d. Nuolatinių atstovų komiteto posėdyje trys delegacijos (NL, HU ir ES) pareiškė lingvistinę išlygą, kuri turėtų būti panaikinta iki gruodžio 5 d. ECOFIN tarybos posėdžio. UK taip pat pareiškė parlamentinio tikrinimo išlygą, kuri bus panaikinta ECOFIN tarybos lygmeniu.
8. Todėl gruodžio mėn. įvyksiančiame ECOFIN tarybos posėdyje siūloma:
- darbotvarkės A punktu priimti direktyvą, įgyvendinimo reglamentą ir reglamentą, kurių teisininkų lingvistų patvirtintos galutinės teksto redakcijos išdėstytos atitinkamai dokumentuose 14126/17, 14127/17 ir 14128/17,
 - į Tarybos posėdžio protokolą įtraukti šio pranešimo priede pateiktus pareiškimus ir
 - susitarti dėl minėtos direktyvos, įgyvendinimo reglamento ir reglamento paskelbimo Oficialiajame leidinyje.
-

Į TARYBOS POSĖDŽIO PROTOKOLĄ ĮTRAUKTINI PAREIŠKIMAI

DĖL IŠ DALIES KEIČIANČIOS DIREKTYVOS 2 STRAIPSNIO

„Taryba ir Komisija pripažįsta poreikį Tarybos įgyvendinimo reglamente nustatyti išsamias 2 straipsnio taikymo įgyvendinimo taisykles, kad būtų pritarta Direktyvos 2006/112/EB pakeitimams, kurie bus pradėti taikyti nuo 2021 m. sausio 1 d. Taryba pripažįsta poreikį laiku priimti tokį įgyvendinimo reglamentą iki 2020 m. sausio 1 d., kad būtų užtikrinta, jog jis bus pradėtas taikyti nuo 2021 m.

Todėl Taryba ragina Komisiją nedelsiant pradėti rengti tokias įgyvendinimo taisykles ir, atsižvelgiant į geresnio reglamentavimo principus, rengiant šias taisykles konsultuotis su atitinkamomis įmonėmis ir valstybėmis narėmis.

Visų pirma kalbant apie nuostatas, susijusias su tokiomis elektroninėmis sąsajomis, kaip prekyvietė, platforma, portalas ar panašios priemonės, nustatant įgyvendinimo taisykles, be kita ko, turėtų būti atsižvelgiama į šiuos elementus:

- situacijos, kai laikoma, jog apmokestinamasis asmuo palengvina prekybą prekėmis naudodamas elektroninę sąsają, apibrėžti;
- konkretūs nuostatos dėl laikymo, kad prekių siuntimas arba gabenimas yra susijęs su tiekimu pirkėjui naudojant elektroninę sąsają, kai elektroninė sąsaja naudojama prekybai prekėmis palengvinti;
- konkretūs nuostatos dėl sąlygų, kuriomis nustatoma, kada mokėjimas yra priimtas, ir bendrųjų prievolių elektroninių sąsajų atžvilgiu, jeigu elektroninė sąsaja naudojama prekybai prekėmis palengvinti ir laikoma, kad ji pati gauna ir tiekia tas prekes;
- tai, kokio pobūdžio informacija turi būti saugoma apmokestinamųjų asmenų, kurie palengvina prekių tiekimą ir paslaugų teikimą neapmokestinamiesiems asmenims Bendrijoje naudodami elektroninę sąsają, apskaitos registruose, atsižvelgiant į tai, kokią informaciją turi tokie apmokestinamieji asmenys, kokia informacija yra aktuali mokesčių administratoriams ir proporcinga atitinkamos nuostatos taikymo tikslui, taip pat atsižvelgiant į tai, kad reikia laikytis Bendrojo duomenų apsaugos reglamento (ES) 2016/679.

Taryba pripažįsta poreikį užtikrinti, kad dėl naujų taisyklių įgyvendinimo, be kita ko, atitikties užtikrinimo, ES įsisteigusios įmonės neatsidurtų nepalankioje padėtyje.

Taryba ragina Komisiją sukurti būtiną sistemą atitinkamoms muitinių sistemoms įgyvendinti ir stebėti jų įgyvendinimą, siekiant užtikrinti, kad šios esminės sistemos būtų sukurtos ne vėliau kaip 2021 m., prisidedant prie tikslo – nuo tos dienos importo srityje laikytis vieno sustojimo principo – įgyvendinimo.

Taryba ir Komisija dės visas pastangas siekdamas užtikrinti, kad:

- įgyvendinimo nuostatos, reikalingos tinkamam iš dalies keičiančios direktyvos 2 straipsnio taikymui, būtų priimtos iki 2019 m. pabaigos, ir
- būtų laiku atliktas Sąjungos muitinės kodekso nacionalinių importo sistemų patobulinimas, nurodytas 2016 m. balandžio 11 d. Komisijos įgyvendinimo sprendimo (ES) 2016/578, kuriuo nustatoma darbo programa, susijusi su Sąjungos muitinės kodekse numatytų elektroninių sistemų kūrimu ir diegimu, priedo II punkto lentelės 14 eilutėje, įskaitant būtinus pranešimų duomenų modelių pakeitimus.

Jei pasirodys mažai tikėtina, kad iš dalies keičiančios direktyvos 2 straipsnio išsamios įgyvendinimo taisyklės bus priimtos per pagrįstą laikotarpį arba kad būtinos PVM ir muitinės IT sistemos bus įdiegtos laiku, Komisija, ne vėliau kaip iki 2019 m. pabaigos įvertins, ar šis straipsnis vis dar gali būti tinkamai taikomas nuo 2021 m. sausio 1 d.

Atsižvelgdama į šio Komisijos vertinimo rezultatus, Taryba gali paprašyti Komisijos skubos tvarka jai pateikti pasiūlymą iš dalies pakeisti Direktyvą 2006/112/EB, siekiant visiškai arba iš dalies atidėti iš dalies keičiančios direktyvos 2 ir 3 straipsnių taikymą.

Komisija pripažįsta Tarybos susirūpinimą ir visapusiškai į jį atsižvelgs, kad galėtų skubos tvarka imtis reikalingų veiksmų.

Taryba pabrėžia poreikį intensyvinti valstybių narių bendradarbiavimą, siekiant kovoti su sukčiavimu PVM srityje, ir šiuo atžvilgiu palankiai vertina Komisijos ketinimą, išdėstyta komunikate dėl tolesnių PVM veiksmų plano veiksmų „Bendros ES PVM erdvės kūrimas. Laikas veikti“, iki 2017 m. pabaigos pateikti pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto, kuriuo administracinio bendradarbiavimo srityje būtų stiprinamos teisinės ir veiklos priemonės, įskaitant administracinius tyrimus, siekiant veiksmingiau kovoti su sukčiavimu PVM srityje. Taryba šiuo atžvilgiu primena 2016 m. gegužės 25 d. Europos Vadovų Tarybos išvadas.“

VIENAŠALIS PAREIŠKIMAS,

ĮTRAUKTINAS Į TARYBOS POSĖDŽIO PROTOKOLĄ

„Pateikiama nuoroda į Tarybos pareiškimą dėl direktyvos projekto 2 straipsnio, visų pirma, jo paskutinės dalies, kurioje kalbama apie valstybių narių administracinį bendradarbiavimą.

Malta ir Kipras visiškai pritaria administracinio bendradarbiavimo intensyvinimui ir prašo Komisijos teigiamai atsižvelgti į visus būsimus pasiūlymus šiuo klausimu, kad būtų pasirūpinta tinkama kompensacija tais atvejais, kai valstybei narei tenka neproporcinga našta, kaip jau išdėstyta 2016 m. gruodžio 1 d. pradiniam pasiūlyme (kuriame šalia siūlomų griežtesnių taisyklių dėl administracinių tyrimų, nukreiptų per registravimosi valstybes nares, buvo numatyta reikalauti, kad vartojimo valstybės narės paliktų atitinkamą sumą, iš kurios būtų kompensuojamos surinkimo ir kontrolės išlaidos).“
