



Bryssel, 30. marraskuuta 2017
(OR. en)

Toimielinten väliset asiat:
2016/0370 (CNS)
2016/0372 (NLE)
2016/0371 (CNS)

14769/1/17
REV 1

FISC 299
ECOFIN 998
UD 284

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Ed. asiak. nro: 14481/17

Asia: Verkkokaupan alv-säännöksiä koskeva paketti

- Ehdotus neuvoston direktiiviksi direktiivin 2006/112/EY ja direktiivin 2009/132/EY muuttamisesta palvelujen suorituksia ja tavaroiden etämyyntiä koskevien tiettyjen arvonlisäverovelvoitteiden osalta
 - Ehdotus neuvoston täytäntöönpanoasetukseksi yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä annetun direktiivin 2006/112/EY täytäntöönpanotoimenpiteistä annetun täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011 muuttamisesta
 - Ehdotus neuvoston asetukseksi hallinnollisesta yhteistyöstä ja petosten torjunnasta arvonlisäverotuksen alalla annetun asetuksen (EU) N:o 904/2010 muuttamisesta
 - = Hyväksyminen
-

1. Komissio hyväksyi 1. joulukuuta 2016 "verkkokaupan alv-säännöksiä koskevan paketin", jossa ehdotetaan muutoksia

- neuvoston direktiiviin 2006/112/EY, jäljempänä 'alv-direktiivi', ja neuvoston direktiiviin 2009/132/EY palvelujen suorituksia ja tavaroiden etämyyntiä koskevien tiettyjen arvonlisäverovelvoitteiden osalta (asiak. 14820/16);
- yhteistä arvonlisäverojärjestelmää koskevan direktiivin 2006/112/EY täytäntöönpanotoimenpiteistä annettuun täytäntöönpanoasetukseen (EU) N:o 282/2011 (asiak. 14821/16); ja

- hallinnollisesta yhteistyöstä ja petosten torjunnasta arvonlisäverotuksen alalla annettuun neuvoston asetukseen (EU) N:o 904/2010 (asiak. 14822/16).
2. Paketin yleisinä tavoitteina ovat sisämarkkinoiden toiminnan sujuvoittaminen, EU:n yritysten kilpailukyvyyn parantaminen ja tehokkaan verotuksen varmistaminen sähköisessä kaupassa. Lisäksi se on keskeinen aloite digitaalisten sisämarkkinoiden strategiassa¹ sekä sisämarkkinastrategiassa² ja sähköisen hallinnon toimintasuunnitelmassa³.
 3. Vuodesta 2021 alkaen sovellettavan alv-direktiiviin säännöksiä koskeviin yksityiskohtaisiin täytäntöönpanokysymyksiin puututaan neuvoston täytäntöönpanoehdotuksen tarkistamisesta annettavassa komission ehdotuksessa. Tältä osin veroasioiden erityisasiantuntijat ovat laatineet osana kompromissikokonaisuutta ehdotuksen neuvoston pöytäkirjaan lisättäväksi lausumaksi (katso liite 1), jossa tuodaan esille kysymyksiä, jotka on tuossa vaiheessa otettava huomioon.
 4. Puheenjohtajavaltion esittämä kompromissiehdotus (asiak. 13841/17) sai Ecofin-neuvostossa 7. marraskuuta 2017 erittäin laajan kannatuksen: yhtä valtuuskuntaa lukuun ottamatta kaikki valtuuskunnat hyväksyivät sen sellaisenaan. Puheenjohtajavaltio sitoutui pyrkimään poliittisen yhteisymmärryksen vahvistamiseen Ecofin-neuvoston joulukuun istunnossa, kun Euroopan parlamentti on hyväksynyt lausuntonsa 30. marraskuuta 2017.
 5. Ecofin-neuvoston istunnon jälkeen jatkotoimista keskusteltiin verotustyöryhmän kokouksessa 9. marraskuuta, ja veroasioiden erityisasiantuntijat kokoontuivat kolme kertaa (14, 17. ja 21. marraskuuta 2017) keskustelemaan lausumaehdotukseen tehtävistä muutoksista. Näillä muutoksilla on voitu vastata valtuuskuntien esittämiin huolenaiheisiin, ja asiasta on päästy teknisen tason yhteisymmärrykseen.
 6. Malta ja Kypros ilmoittivat muille valtuuskunnille, että ne pyytävät yksipuolisen lausuman merkitsemistä neuvoston istunnon pöytäkirjaan (katso liite 2).

¹ Asiak. 8672/15.

² Asiak. 13370/15.

³ Asiak. 8097/16.

7. Pysyvien edustajien komitean kokouksessa 29. marraskuuta 2017 kolme valtuuskuntaa (NL, HU ja ES) tekivät kielivaraumat, jotka on tarkoitus poistaa ennen 5. joulukuuta pidettävää Ecofin-neuvoston istuntoa. Lisäksi Yhdistynyt kuningaskunta teki parlamentaarisen tarkasteluvarauksen, joka poistetaan Ecofin-neuvoston tasolla.
8. Näin ollen joulukuussa kokoontuvaa Ecofin-neuvostoa pyydetään
 - hyväksymään esityslistan A-kohtana direktiivi, täytäntöönpanoasetus ja asetus, sellaisina kuin ne ovat lingvisti-juristien viimeistelemänä asiakirjoissa 14126/17, 14127/17 ja 14128/17,
 - merkitsemään tämän ilmoituksen liitteessä olevat lausumat neuvoston istunnon pöytäkirjaan sekä
 - päättämään edellä mainitun direktiivin, täytäntöönpanoasetuksen ja asetuksen julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

NEUVOSTON PÖYTÄKIRJAAN MERKITTÄVÄ LAUSUMA**MUUTTAVAN DIREKTIIVIN 2 ARTIKLASTA**

"Neuvosto ja komissio toteavat, että on tarpeen säätää neuvoston täytäntöönpanoasetuksessa 2 artiklan soveltamista varten yksityiskohtaisista täytäntöönpanosäännöistä 1 päivästä tammikuuta 2021 sovellettavien direktiivin 2006/112/EY muutosten tukemiseksi. Neuvosto toteaa, että tämä täytäntöönpanoasetus on hyväksyttävä ajoissa ennen 1 päivää tammikuuta 2020, jotta sitä voidaan soveltaa vuodesta 2021 lähtien.

Sen vuoksi neuvosto kehottaa komissiota aloittamaan kyseisten täytäntöönpanosääntöjen laadinnan viipymättä ja kuulemaan paremman sääntelyn periaatteet huomioon ottaen asiaankuuluvia yrityksiä ja jäsenvaltioita näiden sääntöjen valmistelussa.

Mitä tulee erityisesti säännöksiin, jotka koskevat sähköisiä rajapintoja, kuten markkinapaikkaa, alustaa, portaalia tai vastaavia välineitä, täytäntöönpanosäännöissä olisi käsiteltävä muun muassa seuraavia seikkoja:

- sellaisen tilanteen määrittäminen, jossa verovelvollisen katsotaan osallistuvan tavaroiden myynnin välittämiseen sähköistä rajapintaa käyttämällä;
- erityiset säännökset siitä, milloin tavaroiden lähetyksen tai kuljetuksen katsotaan olevan yhteydessä sähköisen rajapinnan avulla suoritettavaan luovutukseen hankkijalle, kun sähköistä rajapintaa käytetään tavaroiden myynnin välittämiseen;
- erityiset säännökset edellytyksistä sen määrittämiseksi, milloin maksu on hyväksytty, ja sähköisiä rajapintoja koskevat yleiset velvoitteet, kun sähköistä rajapintaa käytetään tavaroiden myynnin välittämiseen ja sen katsotaan vastaanottaneen ja luovuttaneen tavarat itse;
- se, minkä tyyppisistä tiedoista niiden verovelvollisten on pidettävä kirjaa, jotka osallistuvat tavaroiden luovutusten ja palvelujen suoritusten välittämiseen muille kuin verovelvollisille yhteisön sisällä käyttämällä sähköistä rajapintaa, ottaen huomioon mitkä tiedot ovat tällaisten verovelvollisten saatavilla, ovat merkityksellisiä veroviranomaisten kannalta ja ovat oikeasuhteisia säännöksen tarkoituksia varten, sekä ottaen huomioon tarpeen noudattaa yleistä tietosuojaa-asetusta (EU) 2016/679.

Neuvosto toteaa olevan tarpeen varmistaa, ettei uusien sääntöjen täytäntöönpano asettaisi EU:hun sijoittautuneita yrityksiä epäedullisempaan asemaan, mukaan lukien vaatimustenmukaisuuden suhteen.

Neuvosto kehottaa komissiota laatimaan tarvittavan kehyksen asiaankuuluvien tullijärjestelmien täytäntöönpanoa varten ja seuraamaan niiden täytäntöönpanoa sen varmistamiseksi, että nämä keskeiset järjestelmät ovat käytössä vuoteen 2021 mennessä niin että ne voivat tukea tuontia koskevaa arvonlisäveron erityisjärjestelmää mainitusta ajankohdasta alkaen.

Neuvosto ja komissio tekevät kaikkensa varmistaakseen, että

- muuttavan direktiivin 2 artiklan asianmukaisen soveltamisen edellyttämät täytäntöönpanosäännökset hyväksytään ennen vuoden 2019 loppua ja
- unionin tullikoodeksissa säädettyjen sähköisten järjestelmien kehittämistä ja käyttöönottoa koskevan työohjelman vahvistamisesta 11. huhtikuuta 2016 annetun komission täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2016/578 liitteen II kohdassa olevan taulukon rivillä 14 tarkoitettu UTK – Kansallisten tuontijärjestelmien päivitys sekä tarvittavat muutokset viestien datamalliin ovat valmiita ajoissa.

Jos ei näytä siltä, että muuttavan direktiivin 2 artiklan täytäntöönpanoa koskevat yksityiskohtaiset täytäntöönpanosäännöt pystyttäisiin hyväksymään kohtuullisessa ajassa tai että tarvittavat alv- ja tullin atk-järjestelmät olisivat käytössä ajoissa, komissio arvioi viimeistään vuoden 2019 lopussa, voidaanko tätä artiklaa kuitenkin soveltaa asianmukaisesti 1 päivästä tammikuuta 2021.

Komission arviosta riippuen neuvosto voi pyytää komissiota toimittamaan sille kiireellisesti ehdotuksen direktiivin 2006/112/EY muuttamiseksi siten, että muuttavan direktiivin 2 ja 3 artiklan soveltamista lykätään kokonaan tai osittain.

Komissio panee merkille neuvoston huolen ja ottaa sen tarkasti huomioon ryhtyäkseen kiireellisesti tarvittaviin toimiin.

Neuvosto painottaa, että jäsenvaltioiden välistä yhteistyötä on tehostettava alv-petosten torjumiseksi, ja panee tähän liittyen tyytyväisenä merkille komission tiedonannossa "Arvonlisäveroa koskeva toimintasuunnitelma – Kohti EU:n yhtenäistä arvonlisäveroaluetta – aika tehdä päätöksiä" ilmaistun aikomuksen esittää ennen vuoden 2017 loppua säädösehdotus oikeudellisten ja operatiivisten keinojen vahvistamisesta hallinnollisen yhteistyön alalla, hallinnolliset tutkimukset mukaan lukien, alv-petosten torjumiseksi tehokkaammin. Tältä osin neuvosto palauttaa mieleen 25. toukokuuta 2016 annetut neuvoston päätelmät."

**NEUVOSTON PÖYTÄKIRJAAN MERKITTÄVÄ
YKSIPUOLINEN LAUSUMA**

"Viitataan neuvoston lausumaan direktiiviehdotuksen 2 artiklasta ja erityisesti sen viimeiseen kappaleeseen, joka koskee jäsenvaltioiden välistä hallinnollista yhteistyötä.

Malta ja Kypros kannattavat varauksetta hallinnollisen yhteistyön tehostamista ja pyytävät komissiota kaikkien tulevien tätä koskevien ehdotusten yhteydessä harkitsemaan myönteisesti asianmukaista korvausta, jos jäsenvaltiolle aiheutuu suhteetonta taakkaa, kuten 1. joulukuuta 2016 päivätyssä alkuperäisessä ehdotuksessa esitettiin (tunnistamisjäsenvaltion kautta toimitettavia hallinnollisia kyselyjä koskevat ehdotetut vahvistetut säännöt sisälsivät kulutusjäsenvaltion maksaman asianmukaisen palkkion korvaukseksi kantamisesta ja valvonnasta)."
