



Brüssel, 30. november 2017  
(OR. en)

---

---

Institutsioonidevahelised  
dokumendid:  
2016/0370 (CNS)  
2016/0372 (NLE)  
2016/0371 (CNS)

---

---

14769/1/17  
REV 1

FISC 299  
ECOFIN 998  
UD 284

## I/A-PUNKTI MÄRKUS

---

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Alaliste esindajate komitee / nõukogu

---

Eelmise dok nr: 14481/17

---

Teema: E-kaubanduse käibemaksusüsteemi käsitlev pakett

- Ettepanek: nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ ja direktiivi 2009/132/EÜ seoses teatavate käibemaksukohustustega teenuste osutamise ja kaupade kaugmüügi puhul
  - Ettepanek: nõukogu rakendusmäärus, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) nr 282/2011, millega sätestatakse ühist käibemaksusüsteemi käsitleva direktiivi 2006/112/EÜ rakendusmeetmed
  - Ettepanek: nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 904/2010 halduskoostöö ning maksupettuste vastase võitluse kohta käibemaksu valdkonnas
  - = Vastuvõtmine
- 

1. Komisjon võttis 1. detsembril 2016 vastu e-kaubanduse käibemaksusüsteemi käsitleva paketi, millega muudetakse:

- nõukogu direktiive 2006/112/EÜ (käibemaksudirektiiv) ja 2009/132/EÜ seoses teatavate käibemaksukohustustega teenuste osutamise ja kaupade kaugmüügi puhul (dok 14820/16),

- nõukogu rakendusmäärust (EL) nr 282/2011, millega sätestatakse ühist käibemaksusüsteemi käsitleva direktiivi 2006/112/EÜ rakendusmeetmed (dok 14821/16), ning
  - nõukogu määrust (EL) nr 904/2010 halduskoostöö ning maksupettuste vastase võitluse kohta käibemaksu valdkonnas (dok 14822/16).
2. Paketi üldeesmärgid on siseturu tõrgeteta toimimine, ELi ettevõtjate konkurentsivõime ja vajadus tagada digitaalmajanduse tõhus maksustamine. Lisaks on see oluline algatus nii digitaalse ühtse turu strateegias<sup>1</sup> kui ka ühtse turu strateegias<sup>2</sup> ja e-valitsuse tegevuskavas<sup>3</sup>.
  3. Alates 2021. aastast kohaldatavate käibemaksudirektiivi sätete üksikasjalikke rakendusküsimusi käsitletakse eelseisvas ettepanekus, mille komisjon esitab nõukogu rakendusmääruse muutmiseks. Sellega seoses koostasid maksundusatašeed üldise kompromisspaketi osana nõukogu istungi protokollis kantava avalduse kavandi (vt 1. lisa), milles on esile toodud küsimused, mida tuleb selles etapis käsitleda.
  4. Eesistujariigi poolt nõukogu (ECOFIN) 7. novembri 2017. aasta istungil esitatud kompromisstekst (dok 13841/17) pälvis väga laiapõhjalise toetuse: kõik peale ühe delegatsiooni said kompromissteksti sellisel kujul toetada. Eesistujariik võttis sihiks jõuda poliitilisele kokkuleppele nõukogu (ECOFIN) detsembri istungil, pärast seda kui Euroopa Parlament on võtnud 30. novembril 2017 vastu oma arvamuse.
  5. Maksuküsimuste töörühm arutas pärast nõukogu (ECOFIN) istungit 9. novembril järeltegevust ning maksundusatašeed kohtusid kolmel korral (14., 17. ja 21. novembril 2017), et arutada avalduse kavandi muudatusi. Nende muudatustega võeti arvesse delegatsioonide tõstatatud mureküsimusi ning tehnilisel tasandil oli võimalik saavutada kokkulepe.
  6. Malta ja Küpros teatasid teistele delegatsioonidele, et nad paluvad lisada nõukogu istungi protokollis ühepoolse avalduse (vt 2. lisa).

---

<sup>1</sup> Dok 8672/15.

<sup>2</sup> Dok 13370/15.

<sup>3</sup> Dok 8097/16.

7. 29. novembril 2017 esitasid kolm delegatsiooni (NL, HU ja ES) COREPERi koosolekul keelelise reservatsiooni, mille nad peaksid tagasi võtma enne 5. detsembril toimuvat nõukogu (ECOFIN) istungit. UK esitas ka parlamentaarse analüüsi reservatsiooni, mis võetakse tagasi ECOFINis.
8. Sellest tulenevalt tehakse detsembris kogunevale nõukogule (ECOFIN) ettepanek:
- võtta direktiiv, rakendusmäärus ja määrus õiguskeeleekspertide viimistletud ning vastavalt dokumentides 14126/17, 14127/17 ja 14128/17 esitatud kujul päevakorra A-punktina vastu;
  - lisada nõukogu istungi protokollis käesoleva märkuse lisas olevad avaldused ja
  - nõustuda eespool nimetatud direktiivi, rakendusmääruse ja määruse avaldamisega *Euroopa Liidu Teatajas*.
-

**NÕUKOGU ISTUNGI PROTOKOLLI KANTAV AVALDUS**

**MUUTMISDIREKTIIVI ARTIKLI 2 KOHTA**

„Nõukogu ja komisjon tunnistavad vajadust sätestada artikli 2 kohaldamiseks üksikasjalikud rakenduseeskirjad nõukogu rakendusmääruses, et toetada 1. jaanuarist 2021 kohaldatavaid direktiivi 2006/112/EÜ muudatusi. Nõukogu tunnistab vajadust võtta selline rakendusmäärus vastu õigeaegselt enne 1. jaanuari 2020, et seda saaks alates 2021. aastast kohaldama hakata.

Nõukogu palub seetõttu komisjonil alustada viivitamata kõnealuste rakenduseeskirjade koostamist ning parema õigusloome põhimõtteid arvesse võttes konsulteerida selle käigus liikmesriikide ja asjaomaste ettevõtjatega.

Mis puutub sätetesse, mis on seotud elektrooniliste liidestega, nagu turg, platvorm, portaal või muu sarnane vahend, tuleks rakenduseeskirjades käsitleda muu hulgas järgmisi elemente:

- sellise olukorra määratlus, mille puhul loetakse, et maksukohustuslane teeb kaupade müügi võimalikuks elektroonilise liidese kasutamise abil;
- konkreetsed sätted, mille alusel käsitatakse, et kaupade lähetamine või vedu on seotud kaupade tarnimisega soetajale elektroonilise liidese poolt, kui kaupade müük tehakse võimalikuks elektroonilise liidese abil;
- konkreetsed sätted tingimuste kohta, mille alusel tehakse kindlaks, millal makse on vastu võetud, ja elektrooniliste liideste üldiste kohustuste kohta, kui kaupade müük tehakse võimalikuks elektroonilise liidese abil ja kui käsitatakse, et see on saanud ja tarninud need kaubad ise;
- mis liiki teavet peavad säilitama maksukohustuslased, kes teevad elektroonilise liidese abil ühenduses võimalikuks kaupade tarne või teenuste osutamise mittemaksukohustuslastele, võttes arvesse seda, milline teave on kättesaadav sellistele maksukohustuslastele, asjakohane maksuhaldurite jaoks ja proportsionaalne sätte eesmärgiga, ning arvestades samuti vajadust tagada kooskõla isikuandmete kaitse üldmäärusega (EL) 2016/679.

Nõukogu tunnistas vajadust tagada, et uute eeskirjade rakendamine, sealhulgas seoses nõuete täitmisega, ei tohiks panna ELis asuvaid ettevõtjaid ebasoodsamasse olukorda.

Nõukogu palub komisjonil näha asjakohaste tollisüsteemide rakendamiseks ette vajalik raamistik ja jälgida nende rakendamist, tagamaks et need hädavajalikud süsteemid oleksid paigas 2021. aastaks, et toetada sellest ajast alates importimisel ühe akna süsteemi rakendamist.

Nõukogu ja komisjon teevad kõik endast oleneva, et:

- muutmisdirektiivi artikli 2 korrektseks kohaldamiseks vajalikud rakendussätted võetakse vastu enne 2019. aasta lõppu ning et
- komisjoni 11. aprilli 2016. aasta rakendusotsuse (EL) 2016/578 (millega kehtestatakse liidu tolliseadustikus sätestatud elektrooniliste süsteemide väljaarendamise ja kasutuselevõtmise tööprogramm) lisa II osas oleva tabeli 14. punktis osutatud liidu tolliseadustiku kohaste riiklike impordisüsteemide uuendamine, sealhulgas sõnumite andmemudeli vajalik muutmine toimuks õigel ajal.

Juhul kui ei näi olevat tõenäoline, et muutmisdirektiivi artikli 2 rakendamiseks vajalikud üksikasjalikud rakenduseeskirjad suudetakse mõistliku aja jooksul vastu võtta või vajalikud käibemaksu- ja tollivaldkonna IT-süsteemid õigel ajal kehtestada, hindab komisjon hiljemalt 2019. aasta lõpuks, kas kõnealust artiklit saab alates 1. jaanuarist 2021 ikkagi korrektselt kohaldada.

Olenevalt sellest komisjoni hinnangust võib nõukogu paluda komisjonil esitada talle kiiremas korras direktiivi 2006/112/EÜ muutmissettepanek, et muutmisdirektiivi artiklite 2 ja 3 kohaldamine täielikult või osaliselt edasi lükata.

Komisjon tunnistas nõukogu muret ja võtab selle igatpidi arvesse, et võtta kiiremas korras asjakohaseid meetmeid.

Nõukogu rõhutab vajadust tihedama liikmesriikidevahelise koostöö järele käibemaksupettuse vastu võitlemisel ja väljendab sellega seoses heameelt komisjoni teatises „Käibemaksu tegevuskava järelmeetmetest – ühtse ELi käibemaksuala suunas – aeg tegutseda“ teatavaks tehtud kavatsuse üle esitada enne 2017. aasta lõppu seadusandlik ettepanek, mille eesmärk on tugevdada õiguslikke ja tegevusega seotud vahendeid halduskoostöö valdkonnas, sealhulgas haldusuurimisi, et võidelda tulemuslikumalt käibemaksupettuse vastu. Nõukogu tuletab sellega seoses meelde oma 25. mai 2016. aasta järeldusi.“

**NÕUKOGU ISTUNGI PROTOKOLLI KANTAV**

**ÜHEPOOLNE AVALDUS**

„Viidatakse direktiivi eelnõu artiklit 2 käsitlevale nõukogu avaldusele, eelkõige selle liikmesriikidevahelist halduskoostööd puudutavale viimasele lõigule.

Malta ja Küpros toetavad täielikult halduskoostöö tugevdamist ning paluvad komisjonil kaaluda positiivselt mis tahes tulevastes selleteemalistes ettepanekutes piisava hüvitise ettenägemist juhuks, kui liikmesriigile tekib ebaproportsionaalne koormus, nagu oli juba sõnastatud esialgses, 1. detsembri 2016. aasta ettepanekus (kus koos kavandatud sätetega, mis käsitlesid tugevdatud koostöö tegemist registreerimisliikmesriigi kaudu haldusuurimiste läbiviimiseks, oli ette nähtud asjakohane tasu tarbimisliikmesriigilt, et hüvitada käibemaksu kogumise ja selle tasumise üle kontrolli teostamisega seotud kulusid).“

---