



Βρυξέλλες, 30 Νοεμβρίου 2017
(OR. en)

Διοργανικοί φάκελοι:
2016/0370 (CNS)
2016/0372 (NLE)
2016/0371 (CNS)

14769/1/17
REV 1

FISC 299
ECOFIN 998
UD 284

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 14481/17

Θέμα: Δέσμη μέτρων για τον ΦΠΑ στο ηλεκτρονικό εμπόριο

- Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/EK και της οδηγίας 2009/132/EK όσον αφορά ορισμένες υποχρεώσεις φόρου προστιθέμενης αξίας για τις παροχές υπηρεσιών και τις πωλήσεις αγαθών εξ αποστάσεως
 - Πρόταση εκτελεστικού κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 282/2011 για τη θέσπιση μέτρων εφαρμογής της οδηγίας 2006/112/EK σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας
 - Πρόταση κανονισμού του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 για τη διοικητική συνεργασία και την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας
- = Έγκριση
-

1. Την 1η Δεκεμβρίου 2016 η Επιτροπή ενέκρινε «δέσμη μέτρων για τον ΦΠΑ στο ηλεκτρονικό εμπόριο» που αποτελείται από τροποποιήσεις των εξής κειμένων:

- της οδηγίας 2006/112/EK («οδηγία ΦΠΑ») και της οδηγίας 2009/132/EK όσον αφορά ορισμένες υποχρεώσεις που απορρέουν από τον φόρο προστιθέμενης αξίας για παροχές υπηρεσιών και πωλήσεις αγαθών εξ αποστάσεως (έγγρ. 14820/16),
- του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 282/2011 για τη θέσπιση μέτρων εφαρμογής της οδηγίας 2006/112/EK σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου προστιθέμενης αξίας (έγγρ. 14821/16), και

- του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 904/2010 για τη διοικητική συνεργασία και την καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του φόρου προστιθέμενης αξίας (έγγρ. 14822/16).
2. Οι γενικοί στόχοι της δέσμης είναι η ομαλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων της ΕΕ και η διασφάλιση αποτελεσματικής φορολόγησης της ψηφιακής οικονομίας. Επιπλέον, αποτελεί βασική πρωτοβουλία της στρατηγικής για την ψηφιακή ενιαία αγορά¹, καθώς και της στρατηγικής για την ενιαία αγορά² και του σχεδίου δράσης για την ηλεκτρονική διακυβέρνηση³.
 3. Οι λεπτομέρειες της εφαρμογής των διατάξεων της οδηγίας ΦΠΑ που θα ισχύουν από το 2021 και μετά θα εξεταστούν στο πλαίσιο επικείμενης πρότασης της Επιτροπής για την αναθεώρηση του εκτελεστικού κανονισμού του Συμβουλίου. Στο πλαίσιο αυτό, οι ακόλουθοι για φορολογικά θέματα είχαν εντάξει στη συνολική συμβιβαστική δέσμη σχέδιο δήλωσης (βλ. παράρτημα 1) προς καταχώριση στα πρακτικά που επισημαίνει ζητήματα τα οποία θα πρέπει να εξεταστούν σε εκείνο το στάδιο.
 4. Στη σύνοδο του Συμβουλίου ECOFIN της 7ης Νοεμβρίου 2017, το συμβιβαστικό κείμενο που κατέθεσε η Προεδρία (έγγρ. 13841/17) έτυχε ευρύτατης στήριξης: όλες οι αντιπροσωπίες, πλην μιας, το δέχτηκαν ως είχε. Η Προεδρία δεσμεύτηκε να εργαστεί για την επίτευξη πολιτικής συμφωνίας στη σύνοδο του Συμβουλίου ECOFIN του Δεκεμβρίου, κατόπιν της έγκρισης της γνώμης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στις 30 Νοεμβρίου 2017.
 5. Μετά τη σύνοδο του Συμβουλίου ECOFIN, στη συνεδρίαση της ομάδας «Φορολογικά θέματα» της 9ης Νοεμβρίου συζητήθηκαν οι επακόλουθες ενέργειες. Οι ακόλουθοι για τα φορολογικά θέματα συναντήθηκαν τρεις φορές (στις 14, 17 και 21 Νοεμβρίου 2017) για να συζητήσουν τροποποιήσεις στο σχέδιο δήλωσης. Οι τροποποιήσεις αυτές κατέστησαν δυνατή την αντιμετώπιση του προβληματισμού που εξέφρασαν οι αντιπροσωπίες και την επίτευξη συμφωνίας σε τεχνικό επίπεδο.
 6. Η Μάλτα και η Κύπρος ενημέρωσαν τις άλλες αντιπροσωπίες ότι θα ζητήσουν να περιληφθεί μονομερής δήλωση στα πρακτικά του Συμβουλίου (βλ. παράρτημα 2).

¹ Έγγρ. 8672/15.

² Έγγρ. 13370/15.

³ Έγγρ. 8097/16.

7. Στη συνεδρίαση της EMA στις 29 Νοεμβρίου 2017, τρεις αντιπροσωπίες (ΚΧ, ΟΥ και ΙΣ) διατύπωσαν γλωσσική επιφύλαξη, που θα πρέπει να αρθεί πριν τη σύνοδο του Συμβουλίου ECOFIN στις 5 Δεκεμβρίου. Επιπλέον, το ΗΒ διατύπωσε επιφύλαξη κοινοβουλευτικής εξέτασης, η οποία θα πρέπει να αρθεί σε επίπεδο ECOFIN.
8. Ως εκ τούτου, προτείνεται στο Συμβούλιο ECOFIN του Δεκεμβρίου:
- να εγκρίνει, στα σημεία «Α» της ημερήσιας διάταξης, την οδηγία, τον εκτελεστικό κανονισμό και τον κανονισμό, όπως οριστικοποιήθηκαν σε επίπεδο γλωσσομαθών νομικών και παρατίθενται αντίστοιχα στο έγγρ. 14126/17, στο έγγρ. 14127/17 και στο έγγρ. 14128/17,
 - να συμπεριλάβει στα πρακτικά του Συμβουλίου τις δηλώσεις που παρατίθενται στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος και
 - να συμφωνήσει στη δημοσίευση των ως άνω οδηγιών, εκτελεστικού κανονισμού και κανονισμού στην Επίσημη Εφημερίδα.
-

ΔΗΛΩΣΗ ΠΡΟΣ ΚΑΤΑΧΩΡΙΣΗ ΣΤΑ ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟ ΑΡΘΡΟ 2 ΤΗΣ ΟΔΗΓΙΑΣ ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗΣ

«Το Συμβούλιο και η Επιτροπή αναγνωρίζουν την ανάγκη να θεσπιστούν λεπτομερείς εκτελεστικοί κανόνες για την εφαρμογή του άρθρου 2 στο πλαίσιο εκτελεστικού κανονισμού του Συμβουλίου για τη στήριξη των τροποποιήσεων της οδηγίας 2006/112/ΕΚ που ισχύουν από 1ης Ιανουαρίου 2021. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει την ανάγκη έγκαιρης έγκρισης του εν λόγω εκτελεστικού κανονισμού πριν την 1η Ιανουαρίου 2020 ώστε να διασφαλιστεί η εφαρμογή του από το 2021.

Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να ξεκινήσει χωρίς καθυστέρηση την προετοιμασία των εν λόγω εκτελεστικών κανόνων και, λαμβάνοντας υπόψη τις αρχές της καλής νομοθέτησης, να διαβουλευτεί με ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις και τα κράτη μέλη κατά την επεξεργασία τους.

Όσον αφορά, ειδικότερα, τις διατάξεις που αφορούν τις ηλεκτρονικές διεπαφές, όπως αγορές, πλατφόρμες, πύλες ή παρόμοια μέσα, θα πρέπει, μεταξύ άλλων, να ληφθούν υπόψη για τους εκτελεστικούς κανόνες τα ακόλουθα στοιχεία:

- Ορισμός της κατάστασης κατά την οποία υποκείμενος στον φόρο θεωρείται ότι διευκολύνει τις πωλήσεις αγαθών με χρήση ηλεκτρονικής διεπαφής·
- Ειδικές διατάξεις σχετικά με το πότε θεωρείται ότι η αποστολή ή η μεταφορά αγαθών συνδέεται με την παράδοση από την ηλεκτρονική διεπαφή στον πελάτη, σε περίπτωση που χρησιμοποιείται ηλεκτρονική διεπαφή για τη διευκόλυνση των πωλήσεων αγαθών·
- Ειδικές διατάξεις σχετικά με τους όρους με τους οποίους καθορίζεται πότε είναι αποδεκτή η πληρωμή και τις γενικές υποχρεώσεις για τις ηλεκτρονικές διεπαφές, σε περίπτωση που χρησιμοποιείται ηλεκτρονική διεπαφή για τη διευκόλυνση των πωλήσεων αγαθών και θεωρείται ότι αυτός έχει παραλάβει και παραδώσει τα αγαθά·
- Το είδος των πληροφοριών που πρέπει να τηρούνται σε καταχωρίσεις των υποκειμένων στον φόρο που διευκολύνουν τις παραδόσεις αγαθών και την παροχή υπηρεσιών σε μη υποκειμένους στον φόρο εντός της Κοινότητας με τη χρήση ηλεκτρονικής διεπαφής, λαμβάνοντας υπόψη ποιες πληροφορίες είναι διαθέσιμες στους εν λόγω υποκειμένους στον φόρο, είναι σημαντικό για τις φορολογικές διοικήσεις και είναι ανάλογο προς τον σκοπό της διάταξης, και λαμβάνοντας επιπλέον υπόψη την ανάγκη συμμόρφωσης προς τον γενικό κανονισμό για την προστασία των δεδομένων (ΕΕ) 2016/679.

Το Συμβούλιο αναγνωρίζει την ανάγκη να διασφαλίζεται ότι η εφαρμογή των νέων κανόνων, μεταξύ άλλων όσον αφορά τη συμμόρφωση, δεν θα πρέπει να θέτει σε μειονεκτική θέση επιχειρήσεις εγκατεστημένες στην ΕΕ.

Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να διαμορφώσει το κατάλληλο πλαίσιο για την εφαρμογή των σχετικών τελωνειακών συστημάτων και να παρακολουθεί την εφαρμογή τους προκειμένου να διασφαλίσει ότι τα ουσιώδη αυτά συστήματα θα έχουν συσταθεί έως το 2021 προκειμένου να υποστηριχθεί η εφαρμογή της θυρίδας ενιαίας εξυπηρέτησης εισαγωγών από τη συγκεκριμένη χρονολογία.

Το Συμβούλιο και η Επιτροπή καταβάλλουν κάθε προσπάθεια για να διασφαλίσουν ότι:

- ως τα τέλη του 2019 θα έχουν εγκριθεί οι εκτελεστικές διατάξεις που απαιτούνται για την ορθή εφαρμογή του άρθρου 2 της οδηγίας τροποποίησης και
- θα θεσπιστεί εγκαίρως η αναβάθμιση των εθνικών συστημάτων εισαγωγών που αναφέρεται στη γραμμή 14 του Πίνακα στο σημείο II του παραρτήματος της εκτελεστικής απόφασης (ΕΕ) 2016/578 της Επιτροπής της 11ης Απριλίου 2016 για την εκπόνηση του προγράμματος εργασιών σχετικά με την ανάπτυξη και εγκατάσταση των ηλεκτρονικών συστημάτων που προβλέπεται στον ενωσιακό τελωνειακό κώδικα, μεταξύ άλλων οι αναγκαίες τροποποιήσεις στο μοντέλο δεδομένων για τα μηνύματα.

Εάν δεν φαίνεται πιθανό να επιτευχθεί η έγκριση λεπτομερών εκτελεστικών κανόνων για την εφαρμογή του άρθρου 2 της οδηγίας τροποποίησης εντός ευλόγου χρονικού διαστήματος ή να θεσπιστούν εγκαίρως το απαραίτητο σύστημα για τον ΦΠΑ και το απαραίτητο σύστημα ΤΠ των τελωνείων, η Επιτροπή αξιολογεί, το αργότερο ως το τέλος του 2019, εάν το παρόν άρθρο μπορεί ακόμη να εφαρμοστεί σωστά από 1ης Ιανουαρίου 2021.

Με βάση το αποτέλεσμα της αξιολόγησης αυτής από την Επιτροπή, το Συμβούλιο δύναται να καλέσει την Επιτροπή να του υποβάλει, κατεπειγόντως, πρόταση για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ, για την πλήρη ή εν μέρει αναβολή της εφαρμογής των άρθρων 2 και 3 της οδηγίας τροποποίησης.

Η Επιτροπή αναγνωρίζει τον προβληματισμό του Συμβουλίου και θα δώσει ιδιαίτερη προσοχή σε αυτόν προκειμένου να προβεί στις κατάλληλες ενέργειες με επείγουσες διαδικασίες.

Το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη ενίσχυσης της συνεργασίας μεταξύ κρατών μελών για την αντιμετώπιση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ και εκφράζει ικανοποίηση από την άποψη αυτή για την πρόθεση της Επιτροπής, που διατυπώνεται στην ανακοίνωσή της «σχετικά με τη συνέχεια που δίνεται στο σχέδιο δράσης για τον ΦΠΑ: Προς έναν ενιαίο χώρο ΦΠΑ στην ΕΕ – Η ώρα των αποφάσεων», να καταθέσει πριν το τέλος του 2017 νομοθετική πρόταση για την ενίσχυση των νομικών και επιχειρησιακών μέσων στον τομέα της διοικητικής συνεργασίας, μεταξύ άλλων των διοικητικών ερευνών, για πιο αποτελεσματική καταπολέμηση της απάτης στον τομέα του ΦΠΑ. Ως προς το σημείο αυτό, το Συμβούλιο υπενθυμίζει τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 25ης Μαΐου 2016.»

ΜΟΝΟΜΕΡΗΣ ΔΗΛΩΣΗ

ΠΡΟΣ ΚΑΤΑΧΩΡΙΣΗ ΣΤΑ ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

«Γίνεται αναφορά στη δήλωση του Συμβουλίου αναφορικά με το άρθρο 2 του σχεδίου οδηγίας, ειδικότερα στην τελευταία παράγραφο που αφορά τη διοικητική συνεργασία μεταξύ κρατών μελών.

Η Μάλτα και η Κύπρος στηρίζουν πλήρως την ενίσχυση της διοικητικής συνεργασίας και καλούν την Επιτροπή να εξετάσει θετικά την πιθανότητα να μεριμνήσει, στο πλαίσιο τυχόν μελλοντικών προτάσεων της επ' αυτού, για κατάλληλη αποζημίωση σε περιπτώσεις δυσανάλογου βάρους επί κράτους μέλους· όπως ήδη διατυπώνεται στην αρχική πρόταση της 1ης Δεκεμβρίου 2016 (όπου οι ενισχυμένοι προταθέντες κανόνες για διοικητικές έρευνες μέσω των κρατών μελών εγγραφής συνοδεύονταν από κατάλληλη αποζημίωση καταβαλλόμενη από τα κράτη μέλη κατανάλωσης· αντισταθμίζοντας το κόστος συλλογής και ελέγχου).»
