



Брюксел, 30 ноември 2017 г.  
(OR. en)

---

Междуинституционални  
досиета:  
2016/0370 (CNS)  
2016/0372 (NLE)  
2016/0371 (CNS)

---

14769/1/17  
REV 1

FISC 299  
ECOFIN 998  
UD 284

## БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	14481/17
Относно:	Пакет за ДДС в областта на електронната търговия <ul style="list-style-type: none"><li>– Предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО и Директива 2009/132/ЕО по отношение на някои задължения, свързани с данъка върху добавената стойност, приложими при доставките на услуги и дистанционните продажби на стоки</li><li>– Предложение за регламент за изпълнение на Съвета за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 за установяване на мерки за прилагане на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност</li><li>– Предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕС) № 904/2010 относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на данъка върху добавената стойност</li></ul>

---

= Приемане

1. На 1 декември 2016 г. Комисията прие пакет за ДДС в областта на електронната търговия, който съдържа изменения на:
  - директиви 2006/112/ЕО („директива за ДДС“) и 2009/132/ЕО на Съвета по отношение на някои задължения, свързани с ДДС, приложими при доставките на услуги и дистанционните продажби на стоки (док. 14820/16);
  - Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 на Съвета за установяване на мерки за прилагане на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (док. 14821/16); и

- Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на данъка върху добавената стойност (док. 14822/16).
2. Общите цели на пакета са безпрепятственото функциониране на вътрешния пазар, конкурентоспособността на предприятията от ЕС и необходимостта да се осигури ефективно данъчно облагане на цифровата икономика. Наред с това пакетът представлява ключова инициатива на стратегията за цифров единен пазар<sup>1</sup>, на стратегията за единния пазар<sup>2</sup> и на плана за действие за електронно управление<sup>3</sup>.
  3. Въпросите, свързани с изпълнението на разпоредбите на директивата за ДДС, които ще се прилагат от 2021 г. нататък, ще бъдат разгледани подробно в предстоящо предложение на Комисията за преразглеждане на регламента за изпълнение на Съвета. Във връзка с това аташетата по данъчните въпроси бяха подготвили, като част от цялостния компромисен пакет, проект за изявление (вж. приложение 1) за протокола на Съвета, в което се очертават въпросите, които ще трябва да бъдат разгледани на този етап.
  4. На заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси от 7 ноември 2017 г. компромисният текст, предложен от председателството (док. 13481/17), получи много широка подкрепа: всички делегации заявиха, че са в състояние да го приемат в този вид, с изключение на една делегация. Председателството се ангажира да работи за постигане на политическо споразумение на заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси през декември, след като Европейският парламент приеме своето становище на 30 ноември 2017 г.
  5. След заседанието на Съвета ECOFIN, работна група „Данъчни въпроси“ проведе заседание на 9 ноември, на което обсъди последващите действия, а аташетата по данъчните въпроси проведоха три заседания (на 14, 17 и 21 ноември 2017 г.), за да обсъдят измененията на проекта за изявление. Тези изменения позволиха да бъдат отразени съображенията, повдигнати от някои делегации, и на техническо равнище беше постигнато споразумение.
  6. Малта и Кипър уведомиха останалите делегации, че ще поискат в протокола на Съвета да бъде включено едностранно изявление (вж. приложение 2).

---

<sup>1</sup> Документ 8672/15.

<sup>2</sup> Документ 13370/15.

<sup>3</sup> Документ 8097/16.

7. На заседанието на Корепер от 29 ноември 2017 г. три делегации (NL, HU и ES) записаха езикова резерва, която следва да бъде отменена преди заседанието на ECOFIN на 5 декември. Освен това UK внесе резерва за парламентарно разглеждане, която ще бъде оттеглена на равнище ECOFIN.
8. Във връзка с това се предлага през декември Съветът по икономически и финансови въпроси:
- да приеме директивата, регламента за изпълнение и регламента, финализирани от юристите-лингвисти, както са изложени съответно в док. 14126/17, док.14127/17 и док. 14128/17, като точка А от дневния ред,
  - да включи приложените към настоящата бележка изявления в протокола на Съвета и
  - да одобри публикуването на посочената по-горе директива, регламент за изпълнение и регламент в Официален вестник.
-

**ИЗЯВЛЕНИЕ ЗА ПРОТОКОЛА НА СЪВЕТА  
ОТНОСНО ЧЛЕН 2 ОТ ДИРЕКТИВАТА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ**

„Съветът и Комисията признават необходимостта от определянето на подробни правила за изпълнение по отношение на прилагането на член 2 от регламента за изпълнение на Съвета, за да бъдат подкрепени измененията на Директива 2006/112/ЕО, приложими от 1 януари 2021 г. Съветът признава необходимостта от своевременно приемане на такъв регламент за изпълнение преди 1 януари 2020 г., за да се гарантира неговото прилагане от 2021 г.

Във връзка с това Съветът приканва Комисията да започне подготовката на такива правила за изпълнение без забавяне и, като вземе под внимание принципите на по-добро регулиране, да се консултира със съответните дружества и държави членки при подготовката на тези правила.

Що се отнася по-специално до разпоредбите, свързани с електронните интерфейси като пазар, платформа, портал или други подобни средства, при изготвянето на правилата за изпълнение следва, наред с другото, да бъдат разгледани следните елементи:

- Определение за положението, при което данъчнозадължено лице се счита, че улеснява продажбата на стоки посредством употребата на електронен интерфейс.
- Специални разпоредби относно приемането на факта, че изпращането или превозването на стоките е свързано с доставката на клиента посредством електронния интерфейс, когато за улесняване на продажбите на стоки се използва електронен интерфейс;
- Специални разпоредби относно условията за определяне на момента на приемане на плащането и общите задължения за електронните интерфейси, когато за улесняване на продажбите на стоки се използва електронен интерфейс и се счита, че самият електронен интерфейс е получил и доставил стоките;
- Видът информация, която трябва да се съхранява в регистрите на данъчно задължените лица, улесняващи доставките на стоки и услуги на данъчно незадължени лица в Общността чрез използването на електронен интерфейс, като се вземе предвид информацията, която е налична за тези данъчно задължени лица, която е значима за данъчните администрации и е пропорционална на целта на разпоредбата, както и като се отчете необходимостта от спазване на общия регламент относно защитата на данните (ЕС) 2016/679.

Съветът признава необходимостта да се гарантира, че изпълнението на новите правила, включително по отношение на съблюдаването, не бива да поставя в неизгодно положение дружествата, които са установени в ЕС.

Съветът призовава Комисията да осигури необходимата рамка за въвеждането на съответните митнически системи и да наблюдава тяхното прилагане, за да се гарантира, че тези основни системи ще започнат да функционират до 2021 г. с цел да се подпомогне въвеждането от тази дата на обслужване на едно гише при внос.

Съветът и Комисията ще направят всичко по силите си, за да гарантират, че:

- изпълнителните разпоредби, необходими за правилното прилагане на член 2 от директивата за изменение ще бъдат приети до края на 2019 г. и
- подобряването на националните системи за внос в рамките на Митническия кодекс на Съюза, посочено на 14 ред от таблицата в точка II от приложението към Решение за изпълнение (ЕС) 2016/578 на Комисията от 11 април 2016 година за създаване на работна програма относно разработването и въвеждането на електронните системи, предвидени в Митническия кодекс на Съюза, включително необходимите изменение на модела на данните за съобщенията, ще бъде изпълнено навреме.

Ако няма вероятност приемането на подробни правила за изпълнение за прилагането на член 2 от директивата за изменение да бъде постигнато в разумни срокове или необходимите информационни системи за ДДС и митническо обслужване да бъдат въведени навреме, Комисията, най-късно до края на 2019 г., ще направи преценка дали този член може все пак ще може да се прилага правилно от 1 януари 2021 г.

В зависимост от тази преценка на Комисията, Съветът може да прикани Комисията да представи по спешност предложение за изменение на Директива 2006/112/ЕО, с оглед на цялостно или частично отлагане на прилагането на член 2 и член 3 от директивата за изменение.

Комисията отчита загрижеността на Съвета и ще се съобрази в най-голяма степен с неговите съображения, за да предприеме подходящи действия по спешност.

Съветът изтъква необходимостта от засилване на сътрудничеството между държавите членки за борба с измамите с ДДС и приветства в това отношение намерението на Комисията, изразено в нейното съобщение „относно изпълнението на Плана за действие във връзка с ДДС — към единно пространство на ЕС по отношение на ДДС — време за действие“, да внесе преди края на 2017 г. законодателно предложение за укрепване на правните и оперативните средства в областта на административното сътрудничество, включително административните разследвания, за по-ефективна борба срещу измамите с ДДС. Във връзка с това Съветът припомня заключенията на Съвета от 25 май 2016 г.“

**ЕДНОСТРАННО ИЗЯВЛЕНИЕ**

**ЗА ПРОТОКОЛА НА СЪВЕТА**

„Настоящото изявление е във връзка с изявлението на Съвета относно член 2 от проекта за директива, по-специално с последния параграф, който се отнася за административното сътрудничество между държавите членки.

Малта и Кипър подкрепят изцяло укрепването на административното сътрудничество и приканват Комисията във всяко бъдещо предложение по този въпрос задължително да разглежда включването на подходяща компенсация в случай на непропорционална тежест за дадена държава членка; както вече беше обявено в първоначалното предложение от 1 декември 2016 г. (в което предлаганите засилени правила за административни разследвания, изпълнени посредством държавите членки по идентификация, бяха съчетани с подходяща такса за задържане от държавите членки по потребление; компенсирайки разходите за събиране и контрол).“

---