



Svet
Evropske unije

Bruselj, 16. december 2019
(OR. en)

14766/19

Medinstitucionalna zadeva:
2019/0271 (NLE)

FISC 467
ECOFIN 1100

ZAKONODAJNI AKTI IN DRUGI INSTRUMENTI

Zadeva:	IZVEDBENI SKLEP SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta 2013/677/EU o dovoljenju Luksemburgu, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost
---------	---

IZVEDBENI SKLEP SVETA (EU) 2019/...

z dne ...

**o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta 2013/677/EU
o dovoljenju Luksemburgu, da uvede posebni ukrep,
ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES
o skupnem sistemu davka na dodano vrednost**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost¹ in zlasti člena 395(1) Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

¹ UL L 347, 11.12.2006, str. 1.

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Na podlagi člena 285 Direktive 2006/112/ES lahko države članice, ki niso uporabile možnosti iz člena 14 Druge direktive Sveta 67/228/EGS¹, oprostitjo plačila DDV davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 5 000 EUR ali protivrednosti v nacionalni valuti.
- (2) Z Izvedbenim sklepom Sveta 2013/677/EU² je Luksemburg dobil dovoljenje, da uporabi poseben ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES (v nadaljnjem besedilu: ukrep odstopanja), da lahko davčne zavezance, katerih letni promet znaša največ 25 000 EUR, oprosti plačila DDV. Ukrep odstopanja je bil dovoljen do 31. decembra 2016.

¹ Druga direktiva Sveta 67/228/EGS z dne 11. aprila 1967 o harmonizaciji zakonodaje držav članic v zvezi s prometnim davkom, strukturo in postopki za uporabo skupnega sistema davka na dodano vrednost (UL 71, 14.4.1967, str. 1303).

² Izvedbeni sklep Sveta 2013/677/EU z dne 15. novembra 2013 o dovoljenju Luksemburgu, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 316, 27.11.2013, str. 33).

- (3) Izvedbeni sklep 2013/677/EU je bil spremenjen z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2017/319¹, s katerim se je Luksemburgu dovolilo, da davčne zavezance, katerih letni promet ne presega 30 000 EUR, oprosti plačila DDV. To dovoljenje velja do 31. decembra 2019 ali do začetka veljavnosti direktive o spremembi členov 281 do 294 Direktive 2006/112/ES glede posebne ureditve za mala podjetja, pri čemer se upošteva zgodnejši datum. Taka direktiva še ni bila sprejeta.
- (4) V dopisu, ki ga je Komisija evidentirala 2. maja 2019, je Luksemburg zaprosil za dovoljenje, da bi nadaljeval z uporabo ukrepa odstopanja po 31. decembru 2019 in hkrati zvišal prag s 30 000 EUR na 35 000 EUR.
- (5) Z dopisom z dne 21. junija 2019 je Komisija na podlagi drugega pododstavka člena 395(2) Direktive 2006/112/ES o zahtevi Luksemburga obvestila druge države članice. Komisija je z dopisom z dne 24. junija 2019 Luksemburg uradno obvestila, da ima na voljo vse informacije, potrebne za presojo zahtevke.

¹ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2017/319 z dne 21. februarja 2017 o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta 2013/677/EU o dovoljenju Luksemburgu, da uvede posebni ukrep, ki odstopa od člena 285 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 47, 24.2.2017, str. 7).

- (6) Na podlagi informacij, ki jih je predložil Luksemburg, se zdi, da razlogi za ukrep odstopanja ostajajo v veliki meri nespremenjeni. Ukrep odstopanja zmanjšuje upravno breme in stroške upoštevanja predpisov tako za mala podjetja kot za davčne organe, zato prispeva k poenostavitvi postopka za pobiranje DDV. Luksemburg ocenjuje, da bi lahko povišanje praga za oprostitve na 35 000 EUR zadevalo 1 106 davčnih zavezancev, kar bi predstavljalo 1,5 % davčnih zavezancev, registriranih za DDV v Luksemburgu v letu 2017. Tako povečanje praga bi zato dodatno zmanjšalo upravno breme in stroške upoštevanja predpisov ter pomagalo nadalje poenostaviti postopek pobiranja davkov.
- (7) Ukrep odstopanja je in bo za davčne zavezance ostal neobvezen. Davčni zavezanci imajo še vedno možnost, da se odločijo za splošno ureditev DDV v skladu s členom 290 Direktive 2006/112/ES.
- (8) Na podlagi informacij, ki jih je predložil Luksemburg, bo imel ukrep odstopanja z višjim pragom zanemarljiv učinek na skupni znesek davčnih prihodkov Luksemburga, pobranih v fazi končne potrošnje.
- (9) Ukrep odstopanja s povišanim pragom ne bo imel negativnega vpliva na lastna sredstva Unije, pridobljena iz DDV, ker bo Luksemburg izračunal nadomestilo v skladu s členom 6 Uredbe Sveta (EGS, Euratom) št. 1553/89¹.

¹ Uredba Sveta (EGS, Euratom) št. 1553/89 z dne 29. maja 1989 o dokončni enotni ureditvi zbiranja lastnih sredstev, pridobljenih iz davka na dodano vrednost (UL L 155, 7.6.1989, str. 9).

- (10) Glede na morebiten pozitiven učinek ukrepa odstopanja na zmanjševanje upravnega bremena in stroškov upoštevanja predpisov za mala podjetja in davčne organe ter glede na odsotnost vsakršnega večjega vpliva na skupne prihodke iz DDV bi bilo treba Luksemburgu dovoliti, da še naprej uporablja ukrep odstopanja za nadaljnje obdobje in poveča prag na 35 000 EUR za to obdobje.
- (11) Podaljšanje ukrepa odstopanja bi moralo biti časovno omejeno. Rok bi moral zadostovati za oceno učinkovitosti in ustreznosti praga. Zato je primerno Luksemburgu dovoliti nadaljevanje uporabe ukrepa odstopanja do 31. decembra 2022. Vendar pa, če se sprejme direktiva o spremembi členov 281 do 294 Direktive 2006/112/ES o posebni ureditvi za mala podjetja in je datum, od katerega je treba uporabljati nacionalne določbe, potrebne za uskladitev s tako direktivo, pred 31. decembrom 2022, bi moral ukrep odstopanja prenehati veljati, ko se začnejo uporabljati navedene nacionalne določbe.
- (12) Izvedbeni sklep Sveta 2013/677/EU bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Člena 1 in 2 Izvedbenega sklepa 2013/677/EU se nadomestita z naslednjim:

„Člen 1

Z odstopanjem od člena 285 Direktive 2006/112/ES se Luksemburgu dovoli, da davčne zavezance, katerih letni promet znaša največ 35 000 EUR, oprosti plačila DDV.

Člen 2

Ta sklep se uporablja do zgodnejšega od naslednjih dveh datumov:

- (a) 31. decembra 2022,
- (b) datuma, od katerega morajo države članice uporabljati nacionalne določbe, ki jih morajo sprejeti v primeru, da se sprejme direktiva o spremembi členov 281 do 294 Direktive 2006/112/ES o posebni ureditvi za mala podjetja.“

Člen 2

Ta sklep začne učinkovati z dnem uradne obvestitve.

Ta sklep se uporablja od 1. januarja 2020.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Veliko vojvodstvo Luksemburg.

V Bruslju,

Za Svet

Predsednik
