



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 16. december 2019
(OR. en)

14766/19

Interinstitutionel sag:
2019/0271 (NLE)

FISC 467
ECOFIN 1100

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.:	RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE om ændring af gennemførelsesafgørelse 2013/677/EU om bemyndigelse af Luxembourg til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 285 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem
--------	---

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE (EU) 2019/...

af ...

**om ændring af gennemførelsesafgørelse 2013/677/EU
om bemyndigelse af Luxembourg til at indføre en særlig foranstaltning,
der fraviger artikel 285 i direktiv 2006/112/EF
om det fælles merværdiafgiftssystem**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem¹, særlig artikel 395, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1.

- (1) I henhold til artikel 285 i direktiv 2006/112/EF kan de medlemsstater, som ikke har benyttet muligheden i artikel 14 i Rådets andet direktiv 67/228/EØF², momsfritage afgiftspligtige personer, hvis årlige omsætning ikke overstiger 5 000 EUR eller modværdien heraf i national valuta.
- (2) Ved Rådets gennemførelsesafgørelse 2013/677/EU³ fik Luxembourg tilladelse til at anvende en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 285 i direktiv 2006/112/EF ("fravigelsesforanstaltningen"), til at momsfritage afgiftspligtige personer, hvis årlige omsætning ikke overstiger 25 000 EUR. Fravigelsesforanstaltningen blev tilladt indtil den 31. december 2016.

² Rådets andet direktiv 67/228/EØF af 11. april 1967 om harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om omsætningsafgifter — Det fælles merværdiafgiftssystems struktur og de nærmere regler for dets anvendelse (EFT 71 af 14.4.1967, s. 1303).

³ Rådets gennemførelsesafgørelse 2013/677/EU af 15. november 2013 om bemyndigelse af Luxembourg til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 285 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 316 af 27.11.2013, s. 33).

- (3) Gennemførelsesafgørelse 2013/677/EU blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/319⁴ for at give Luxembourg tilladelse til at momsfritage afgiftspligtige personer, hvis årlige omsætning ikke overstiger 30 000 EUR. Denne tilladelse gælder indtil den 31. december 2019 eller indtil datoen for ikrafttrædelsen af et direktiv om ændring af artikel 281-294 i direktiv 2006/112/EF om en særordning for små virksomheder, alt efter hvilken dato der kommer først. Et sådant direktiv er endnu ikke vedtaget.
- (4) Ved brev registreret i Kommissionen den 2. maj 2019 anmodede Luxembourg om tilladelse til at fortsætte med at anvende fravigelsesforanstaltningen efter den 31. december 2019 og samtidig at hæve tærsklen fra 30 000 EUR til 35 000 EUR.
- (5) Ved brev af 21. juni 2019 underrettede Kommissionen i henhold til artikel 395, stk. 2, andet afsnit, i direktiv 2006/112/EF de øvrige medlemsstater om Luxembourgs anmodning. Ved brev af 24. juni 2019 meddelte Kommissionen Luxembourg, at den rådede over alle nødvendige oplysninger for at kunne vurdere anmodningen.

⁴ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2017/319 af 21. februar 2017 om ændring af gennemførelsesafgørelse 2013/677/EU om bemyndigelse af Luxembourg til at indføre en særlig foranstaltning, der fraviger artikel 285 i direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 47 af 24.2.2017, s. 7).

- (6) Ifølge oplysningerne fra Luxembourg er begrundelserne for fravigelsesforanstaltningen stort set uændrede. Fravigelsesforanstaltningen reducerer den administrative byrde og overholdelsesomkostningerne for både små virksomheder og skattemyndighederne og bidrager derfor til at forenkle momsopkrævningen. Luxembourg anslår, at en forhøjelse af tærsklen for fritagelse til 35 000 EUR kan berøre 1 106 afgiftspligtige personer, hvilket svarer til 1,5 % af de momsregistrerede afgiftspligtige personer i Luxembourg i 2017. En sådan forhøjelse af tærsklen ville derfor yderligere reducere den administrative byrde og overholdelsesomkostningerne og bidrage til yderligere at forenkle momsopkrævningen.
- (7) Fravigelsesforanstaltningen er og vil fortsat være frivillig for afgiftspligtige personer. Afgiftspligtige personer vil stadig kunne vælge den almindelige momsordning i overensstemmelse med artikel 290 i direktiv 2006/112/EF.
- (8) Ifølge de af Luxembourg indgivne oplysninger vil fravigelsesforanstaltningen med den hævede tærskel kun have en ubetydelig indvirkning på Luxembourgs samlede indtægter fra moms, der opkræves i det endelige forbrugsled.
- (9) Fravigelsesforanstaltningen med den hævede tærskel vil ikke påvirke Unionens egne indtægter hidrørende fra moms negativt, idet Luxembourg vil foretage en kompensationsberegning i henhold til artikel 6 i Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89⁵.

⁵ Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 af 29. maj 1989 om den endelige ordning for ensartet opkrævning af egne indtægter hidrørende fra merværdiafgiften (EFT L 155 af 7.6.1989, s. 9).

- (10) I betragtning af fravigelsesforanstaltningens mulige positive virkning med hensyn til at mindske den administrative byrde og overholdelsesomkostningerne for små virksomheder og skattemyndighederne, og eftersom der ikke vil være nogen indvirkning af betydning på de samlede momsindtægter, bør Luxembourg gives tilladelse til fortsat at anvende fravigelsesforanstaltningen i endnu en periode og til at forhøje tærsklen til 35 000 EUR for den pågældende periode.
- (11) Forlængelsen af fravigelsesforanstaltningen bør være tidsbegrænset. Tidsbegrænsningen bør være tilstrækkelig til, at tærsklens effektivitet og hensigtsmæssighed kan vurderes. Der bør derfor gives Luxembourg tilladelse til fortsat at anvende fravigelsesforanstaltningen indtil den 31. december 2022. Hvis et direktiv om ændring af artikel 281-294 i direktiv 2006/112/EF om en særordning for små virksomheder imidlertid vedtages og den dato, fra hvilken de nationale bestemmelser, der er nødvendige for at gennemføre et sådant direktiv, skal finde anvendelse, ligger før den 31. december 2022, bør fravigelsesforanstaltningen ophøre med at gælde, når disse nationale bestemmelser får virkning.
- (12) Gennemførelsesafgørelse 2013/677/EU bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Artikel 1 og 2 i gennemførelsesafgørelse 2013/677/EU affattes således:

"Artikel 1

Som en fravigelse af artikel 285 i direktiv 2006/112/EF bemyndiges Luxembourg til at momsfritage afgiftspligtige personer, hvis årlige omsætning ikke overstiger 35 000 EUR.

Artikel 2

Denne afgørelse finder anvendelse indtil den tidligste af følgende to datoer:

- a) den 31. december 2022
- b) den dato, fra hvilken medlemsstaterne skal anvende eventuelle nationale bestemmelser, som de er forpligtet til at indføre som følge af vedtagelsen af et direktiv om ændring af artikel 281-294 i direktiv 2006/112/EF om en særordning for små virksomheder."

Artikel 2

Denne afgørelse får virkning på dagen for meddelelsen.

Denne afgørelse finder anvendelse fra den 1. januar 2020.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Storhertugdømmet Luxembourg.

Udfærdiget i Bruxelles, den ...

På Rådets vegne

Formand
