

Bryssel den 6 december 2017
(OR. en)

14760/2/17
REV 2

ENFOCUSTOM 269
JAI 1109
UD 287
SAN 441
DROIPEN 176
COPEN 373
FISC 309

I/A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Utkast till rådets slutsatser om en upptrappning av kampen mot olaglig handel med tobaksvaror i EU

1. Vid mötet den 13 juli 2017 började arbetsgruppen för tullsamarbete att identifiera de frågor som ska behandlas i det utkast till rådets slutsatser som ordförandeskapet hade för avsikt att utarbeta om lägesrapporten om genomförandet av kommissionens meddelande *Upptrappning av kampen mot cigarettsmuggling och andra former av olaglig handel med tobaksprodukter – en omfattande EU-strategi*.
2. På grundval av den diskussionen och bidragen från ett antal delegationer framlades ett utkast till rådets slutsatser om en upptrappning av kampen mot olaglig handel med tobaksvaror i EU vid mötet i arbetsgruppen för tullsamarbete den 13 september 2017 och diskuterades sedan vid arbetsgruppens möten den 31 oktober, den 14 november och den 28 november 2017. Den 28 november 2017 godkände arbetsgruppen utkastet till rådets slutsatser i dok. 11761/3/17 REV 3 + COR 1 och enades om att förelägga det för Coreper/rådet för godkännande. Ungern och Polen meddelade att de inte kommer att motsätta sig godkännandet av slutsatserna.

3. Coreper nådde en överenskommelse om utkastet till rådets slutsatser enligt dok. 11761/3/17 REV 3 + COR 1 vid mötet den 29 november 2017 och enades om att uppmana rådet att godkänna det. Ungern och kommissionen meddelade att de önskar ta bifogade uttalanden till rådets protokoll.
-

Uttalande från Ungern

Ungern beklagar djupt att Europeiska kommissionen har vägrat att skjuta upp omröstningen om den genomförandeförordning om tekniska standarder för inrättande och drift av systemet för spårning av tobaksvaror som ska antas i enlighet med artikel 15 i direktivet om tobaksvaror (2014/40/EU). Omröstningen, som avslutades den 29 november 2017, banar tyvärr väg för ett spårningssystem som är mycket kostsamt, komplicerat och framför allt totalt olämpligt för sitt syfte – att bekämpa den olagliga handeln med tobaksvaror. Ungern erinrar om att den allvarligaste trenden inom denna olagliga handel är smuglingen av så kallade *cheap whites* och att det kostsamma spårningssystem som vi kommer att vara nödsakade att tillämpa från och med den 20 maj 2019 på intet vis kommer att bidra till att motverka denna trend.

Det är ävenledes beklagligt att det – trots åtagandet från högnivågruppen med generaldirektörer för tullmyndigheterna samt upprepade önskemål från Ungern (inbegripet det gemensamma uttalandet från Ungerns, Polens och Slovakien's tulldirektörer, vilket i princip hade stöd från elva medlemsstater) – inte har getts möjlighet till en reell debatt i lämpliga forum inom rådet om konkurrenskraftsaspekterna och den eventuella allvarliga snedvridning av konkurrensen som kan komma att drabba små tillverkare.

Ungern vill här upprepa sitt uttalande från konkurrenskraftsrådets möte den 30 november 2017, särskilt att

- spårningssystemet inte kommer att lösa problemet med olaglig handel på den globala tobaksmarknaden, eftersom det inte garanteras någon interoperabilitet med de system som finns i tredjeländer,
- spårningssystemet på ett upprörande sätt kommer att gynna såväl stora tobaksföretag (och med all sannolikhet leda till en ytterligare konsolidering av industrin) som det eller de stora bolag som kommer att genomföra systemet på teknisk nivå med avseende på redan befintliga system.
- små tillverkare – i motsats till stora företag – inte redan har något spårningssystem och kommer att stå inför enorma operativa kostnader, något som innebär ett hot mot deras överlevnad. Spårningssystemets genomförande hotar ca 30 000 arbetstillfällen bara i Ungern. Den möjligheter till flexibilitet som ges i genomförandeförordningen innebär ingen lösning som skulle göra den nödvändiga engångsinvesteringen hållbar för de små företagen.

Mot bakgrund av detta uppmanar Ungern enträget kommissionen att noga övervaka spårningssystemets oundvikliga, skändliga konsekvenser för små tillverkare och deras anställda och att snarast möjligt föreslå adekvata lösningar för att mildra dessa konsekvenser.

Ungern upprepar sitt åtagande att stödja alla initiativ som syftar till uppnåendet av konkreta resultat i kampen mot rökning och olaglig handel med tobaksvaror.

Uttalande från kommissionen

Kommissionen välkomnar rådets stöd till kommissionens strategi mot den olagliga handeln med tobaksvaror, särskilt *cheap whites*, vilka fortfarande utgör ett oroande fenomen.

Kommissionen välkomnar särskilt rådets uppmaning till kommissionen att aktivt verka för protokollet till ramkonventionen om tobakskontroll i tredjeländer (särskilt de viktigaste ursprungs- och transitländerna).

I ljuset av detta beklagar kommissionen emellertid att rådet internt endast uppmanar medlemsstaterna att överväga att ratificera och genomföra protokollet till ramkonventionen om tobakskontroll.

Som kommissionen ser det innebär detta ett ifrågasättande av samstämmigheten i EU:s yttre och inre åtgärder samt principen om lojalt samarbete. Det ger dessutom upphov till svårigheter vid den rättsliga tolkningen, särskilt när det gäller den bindande karaktären på de avtal som ingås av unionen i enlighet med artikel 216.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.
