

Bruselj, 6. december 2017
(OR. en)

14760/2/17
REV 2

ENFOCUSTOM 269
JAI 1109
UD 287
SAN 441
DROIPEN 176
COPEN 373
FISC 309

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Osnutek sklepov Sveta o okrepitvi boja proti nezakoniti trgovini s tobaknimi izdelki v EU

1. Delovna skupina za carinsko sodelovanje je 13. julija 2017 začela preučevati vprašanja, ki jih je treba obravnavati v osnutku sklepov Sveta, ki ga namerava predsedstvo pripraviti v zvezi s poročilom o napredku pri izvajanju Sporočila Komisije „Okrepitev boja proti tihotapljenju cigaret in drugih oblik nedovoljene trgovine s tobaknimi izdelki – Celovita strategija EU“.
2. Na podlagi te razprave in prispevkov različnih delegacij je bil na seji Delovne skupine za carinsko sodelovanje 13. septembra 2017 predstavljen osnutek sklepov Sveta o ukrepih za okrepitev boja proti nezakoniti trgovini s tobaknimi izdelki v EU, delovna skupina pa je o njem razpravljala na sejah 31. oktobra, 14. novembra in 28. novembra 2017.
Delovna skupina za carinsko sodelovanje je 28. novembra 2017 soglašala z osnutkom sklepov Sveta iz dokumenta 11761/3/17 REV 3 + COR 1 in s tem, da se osnutek sklepov posreduje Coreperju/Svetu v sprejetje. Delegaciji HU in PL sta sporočili, da ne nameravata nasprotovati odobritvi sklepov.

3. Coreper je 29. novembra 2017 soglašal z osnutkom sklepov Sveta iz dokumenta 11761/3/17 REV 3 + COR 1 in pozval Svet, naj jih sprejme. Delegacija HU in Komisija sta predlagali, da se priloženi izjavi vključita v zapisnik Sveta.
-

Izjava Madžarske

Madžarska zelo obžaluje dejstvo, da je Evropska komisija nasprotovala preložitvi glasovanja o izvedbeni uredbi o tehničnih standardih za vzpostavitev in delovanje sistema sledljivosti za tobačne izdelke, ki naj bi bila sprejeta v skladu s členom 15 direktive o tobačnih izdelkih (2014/40/EU). To glasovanje, ki je bilo zaključeno 29. novembra 2017, žal določa uvedbo sistema spremljanja in sledenja, ki je izredno drag in zapleten, predvsem pa ni prilagojen ciljem, tj. preprečevanju nedovoljene trgovine s tobačnimi izdelki. Madžarska opozarja, da je najbolj zaskrbljujoč trend pri tej nedovoljeni trgovini tihotapljenje „belih cigaret“ (brez blagovne znake) in da sistem spremljanja in sledenja, ki ga bo treba uporabljati od 20. maja 2019, ne bo ničesar prispeval k reševanju tega problema.

Prav tako je obžalovanja vredno, da je bil kljub prizadevanjem Delovne skupine na visoki ravni, sestavljene iz generalnih direktorjev carinskih uprav, in večkratnim pozivom Madžarske (vključno s skupno izjavo madžarskih, poljskih in slovaških direktorjev carinskih uprav, ki jo je podprlo 11 držav članic), zavrnen predlog, da bi v ustreznih forumih Sveta izvedli vsebinsko razpravo o vidikih konkurenčnosti in morebitnem resnem izkrivljanju konkurence v škodo malih proizvajalcev.

Madžarska želi opozoriti na izjavo, ki jo je dala na seji Sveta za konkurenčnost 30. novembra 2017, in zlasti, da:

- s sistemom spremljanja in sledenja ne bo mogoče rešiti problema nezakonite trgovine na svetovnem trgu tobačnih izdelkov in da predvsem ni zagotovljena interoperabilnost s sistemi, ki jih upravljajo tretje države;
- bo sistem spremljanja in sledenja v največji možni meri koristil velikim tobačnim podjetjem (kar bo zelo verjetno povzročilo dodatno konsolidacijo tobačne industrije) in velikim podjetjem, ki bodo izvajala sistem v zvezi z obstoječim sistemom na tehnični ravni;
- mala podjetja, v nasprotju z velikimi korporacijami, ne bodo imela nikakršnih uporabnih sistemov za spremljanje in sledenje, kar jim bo povzročalo zelo velike operativne stroške, ki bodo ogrožali obstoj njihovih podjetij. Sistem za spremljanje in sledenje samo na Madžarskem ogroža približno 30 000 delovnih mest. Prožnosti, ki so predvidene v izvedbeni uredbi, ne omogočajo rešitev, ki bi zagotavljal potrebne enkratne naložbe v podporo malim podjetjem.

Glede na navedeno Madžarska poziva Komisijo, naj pozorno spremlja neizogibne škodljive posledice sistema spremljanja in sledenja za mala podjetja in njihove zaposlene in čim prej predlaga ustrezne rešitve za ublažitev teh posledic.

Madžarska ponovno poudarja, da podpira vse pobude za uresničitev konkretnih rezultatov pri preprečevanju kajenja in nedovoljene trgovine s tobačnimi izdelki.

Izjava Komisije

Komisija izraža zadovoljstvo, ker je Svet podprl strategijo Komisije za boj proti nedovoljeni trgovini s tobačnimi izdelki in zlasti ceneni „belimi cigaretami“, kar je še vedno zaskrbljujoč pojav.

Komisija zlasti pozdravlja prizadevanja Sveta za promocijo Protokola FCTC v tretjih državah (zlasti v glavnih izvornih in tranzitnih državah).

Glede na navedeno pa kljub temu obžaluje, da je Svet države članice zgolj pozval, naj razmislijo o ratifikaciji in izvajanju Protokola FCTC.

Komisija meni, da ta izjava sproža dvome glede usklajenosti zunanjega in notranjega delovanja EU ter načela lojalnega sodelovanja. Poleg tega povzroča težave pri pravni razlagi, zlasti v zvezi z zavezujočimi sporazumi, ki jih sklene Unija, kot je določeno v členu 216(2) Pogodbe o delovanju Evropske unije.
