

Bruxelles, 6 decembrie 2017
(OR. en)

14760/2/17
REV 2

ENFOCUSTOM 269
JAI 1109
UD 287
SAN 441
DROIPEN 176
COPEN 373
FISC 309

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Proiect de concluzii ale Consiliului privind intensificarea luptei împotriva produselor din tutun comercializate ilegal în UE

1. În cadrul reuniunii sale din 13 iulie 2017, Grupul de lucru pentru cooperare vamală a început să identifice subiectele care urmează să fie abordate în proiectul de concluzii ale Consiliului pe care Președinția intenționează să îl pregătească în ceea ce privește raportul privind progresele înregistrate cu privire la punerea în aplicare a Comunicării Comisiei intitulată „Intensificarea luptei împotriva contrabandei cu țigări și a altor forme de comerț ilicit cu tutun – o strategie globală a UE”.
2. Pe baza acestei discuții și a contribuțiilor primite din partea mai multor delegații, proiectul de concluzii ale Consiliului privind măsurile de intensificare a luptei împotriva produselor din tutun comercializate ilegal în UE a fost prezentat în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru cooperare vamală (CCWP) din 13 septembrie 2017 și discutat în cadrul reuniunilor grupului de lucru respectiv din 31 octombrie, 14 noiembrie și 28 noiembrie 2017. La 28 noiembrie 2017, CCWP a convenit asupra proiectului de concluzii ale Consiliului, astfel cum figurează în documentul 11761/3/17 REV 3 + COR 1, și a convenit să îl transmită Coreperului/Consiliului spre aprobare. HU și PL au indicat că nu se vor opune aprobării concluziilor.

3. Coreperul a convenit asupra proiectului de concluzii ale Consiliului astfel cum figurează în documentul 11761/3/17 REV 3 + COR 1, în cadrul reuniunii sale din 29 noiembrie 2017, și a convenit să invite Consiliul să îl aprobe. HU și Comisia au cerut introducerea declarațiilor care figurează în anexă în procesul-verbal al reuniunii Consiliului.
-

Declarația Ungariei

Ungaria regretă profund refuzul Comisiei Europene de a amâna votul privind regulamentul de punere în aplicare privind standardele tehnice pentru instituirea și funcționarea sistemului de trasabilitate pentru produsele din tutun, care urmează să fie adoptat în temeiul articolului 15 din Directiva privind produsele din tutun (2014/40/UE). Votul, care s-a încheiat la 29 noiembrie 2017, deschide în mod regretabil calea către un sistem de urmărire și trasabilitate foarte scump, complicat și, mai presus de orice, total nepotrivit cu scopul pentru care a fost creat: combaterea comerțului ilicit cu produse din tutun. Ungaria reamintește că cea mai gravă tendință în acest comerț ilicit este contrabanda cu „țigări albe ieftine” și că sistemul costisitor de urmărire și trasabilitate pe care va trebui să îl aplicăm de la 20 mai 2019 nu va face nimic pentru a combate această tendință.

Este la fel de regretabil faptul că, în pofida angajamentului asumat de Grupul de lucru la nivel înalt al directorilor generali ai autorităților vamale și a cererilor repetate ale Ungariei (inclusiv în Declarația comună a directorilor autorităților vamale ale Ungariei, Poloniei și Slovaciei sprijinită în principiu de 11 state membre), s-a refuzat posibilitatea desfășurării unei dezbateri de fond în forurile adecvate ale Consiliului cu privire la aspectele legate de competitivitate și posibila denaturare gravă a concurenței în detrimentul micilor producători.

Ungaria dorește să reamintească declarația sa prezentată în cadrul Consiliului Competitivitate din 30 noiembrie 2017, în special faptul că:

- sistemul de urmărire și trasabilitate nu va rezolva problema comerțului ilicit pe piața mondială a tutunului, deoarece nu se garantează nicio interoperabilitate cu sistemele operate de țări terțe;
- sistemul de urmărire și trasabilitate va favoriza scandalos atât marile corporații din sectorul tutunului (ducând, după toate probabilitățile, la o și mai mare consolidare a industriei), cât și marea (marile) firmă (firme) care vor pune în aplicare sistemul la nivel tehnic, în legătură cu sistemul lor deja existent;
- micii producători, spre deosebire de marile corporații, nu dețin un sistem de urmărire și trasabilitate și se vor confrunta cu enorme costuri operaționale, ceea ce va amenința supraviețuirea afacerilor lor. Numai în Ungaria, introducerea sistemului de urmărire și trasabilitate periclitează aproximativ 30 000 de locuri de muncă. Mecanismele de flexibilitate prevăzute în regulamentul de punere în aplicare nu oferă o soluție care ar face investiția indispensabilă necesară sustenabilă pentru întreprinderile mici.

În acest context, Ungaria cere Comisiei să monitorizeze îndeaproape consecințele nefaste ale sistemului de urmărire și trasabilitate pe care micii producători și lucrătorii lor le vor suferi inevitabil și să propună, cât mai rapid, soluții adecvate de atenuare a acestor consecințe.

Ungaria își reafirmă angajamentul de a sprijini toate inițiativele care vizează obținerea de rezultate tangibile în combaterea fumatului și a comerțului ilicit cu produse din tutun.

Declarația Comisiei

Comisia salută sprijinul exprimat de Consiliu pentru strategia Comisiei împotriva comerțului ilicit cu produse din tutun, și în special cu țigări albe ieftine, care rămâne un fenomen îngrijorător.

Comisia salută în special încurajarea Consiliului de a promova Protocolul CCCT în țări terțe (în special în principalele țări de origine și de tranzit).

În acest context, Comisia își exprimă totuși regretul pentru că pe plan intern Consiliul invită doar statele membre să ia în considerare ratificarea și punerea în aplicare a protocolului CCCT.

Din perspectiva Comisiei, această declarație pune sub semnul întrebării coerența acțiunii externe și interne a UE și principiul cooperării loiale. În plus, ea ridică dificultăți de interpretare juridică, în special în ceea ce privește caracterul obligatoriu al acordurilor încheiate de Uniune, astfel cum se prevede la articolul 216 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.
