

Brussel, 6 december 2017
(OR. en)

14760/2/17
REV 2

ENFOCUSTOM 269
JAI 1109
UD 287
SAN 441
DROIPEN 176
COPEN 373
FISC 309

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad over de intensivering van de bestrijding van illegaal verhandelde tabaksproducten in de EU

1. Tijdens haar vergadering op 13 juli 2017 is de Groep douanesamenwerking (GDS) begonnen met het in kaart brengen van de onderwerpen die aan de orde moeten komen in de ontwerpconclusies van de Raad die het voorzitterschap voornemens was op te stellen over het Voortgangsverslag over de tenuitvoerlegging van de mededeling van de Commissie „Intensivering van de bestrijding van sigarettensmokkel en andere vormen van illegale handel in tabaksproducten — een integrale EU-strategie”.
2. Naar aanleiding van die bespreking en de bijdragen van een aantal delegaties werden de ontwerpconclusies over maatregelen om de bestrijding van illegaal verhandelde tabaksproducten in de EU te intensiveren voorgelegd in de vergadering van de GDS op 13 september 2017 en besproken in GDS-vergaderingen op 31 oktober, 14 november en 28 november 2017. Op 28 november 2017 heeft de GDS overeenstemming bereikt over de ontwerpconclusies van de Raad in doc. 11761/3/17 REV 3 + COR 1, en besloten deze ter goedkeuring voor te leggen aan het Coreper/de Raad. HU en PL hebben te kennen gegeven dat zij zich niet zullen verzetten tegen de goedkeuring van de conclusies.

3. Op 29 november 2017 heeft het Coreper overeenstemming bereikt over de ontwerpconclusies van de Raad in doc. 11761/3/17 REV 3 + COR 1, en besloten deze ter goedkeuring voor te leggen aan de Raad. HU en de Commissie hebben gevraagd om de verklaringen in de bijlage in de notulen van de Raad te laten opnemen.
-

Verklaring van Hongarije

Hongarije betreurt ten zeerste de weigering van de Europese Commissie om de stemming over de uitvoeringsverordening inzake technische normen voor de instelling en werking van het traceersysteem voor tabaksproducten, die op basis van artikel 15 van de tabaksproductenrichtlijn (2014/40/EU) moet worden vastgesteld, te verschuiven. De stemming, die op 29 november 2017 afliep, effent helaas het pad voor een volg- en traceersysteem dat zeer duur, ingewikkeld, en bovenal, geheel ongeschikt voor het beoogde doel is: de strijd tegen de illegale handel in tabaksproducten. Hongarije herinnert eraan dat de ernstigste trend in deze illegale handel de smokkel van “goedkope witte sigaretten” is, en dat het dure volg- en traceersysteem dat vanaf 20 mei 2019 zal moeten worden toegepast, die trend niet zal tegenhouden.

Voorts is het betreurenswaardig dat, ondanks de toezegging van de Groep op hoog niveau directeurs-generaal douane en herhaalde verzoeken van Hongarije (ook in de gezamenlijke verklaring van de Hongaarse, de Poolse en de Slowaakse douanediensden, die in beginsel door 11 lidstaten wordt onderschreven), de Raad weigerde om in de relevante fora een inhoudelijk debat te voeren over de mededingingsaspecten en de mogelijke ernstige verstoring van de mededinging ten nadele van kleine producenten.

Hongarije wenst de verklaring die het tijdens de Raad Concurrentievermogen op 30 november 2017 heeft afgelegd, te herhalen:

- het volg- en traceersysteem biedt geen oplossing voor het probleem van de illegale handel op de mondiale tabaksmarkt, omdat er geen interoperabiliteit wordt gewaarborgd met de regelingen van derde landen;
- het volg- en traceersysteem zal grote tabaksondernemingen op schandalige wijze bevoordelen (wat wellicht zal leiden tot een verdere consolidatie van de industrie); dat geldt ook voor de grote ondernemingen die het systeem op technisch niveau zullen implementeren;
- kleine producenten beschikken in tegenstelling tot grote ondernemingen niet over een volg- en traceersysteem, en zullen te kampen hebben met enorme bedrijfskosten, die een bedreiging zullen vormen voor het voortbestaan van hun bedrijf. In Hongarije alleen al brengt de implementatie van het volg- en traceersysteem ongeveer 30.000 banen in gevaar. De in de uitvoeringsverordening beoogde flexibiliteit biedt geen oplossing die benodigde eenmalige investeringen voor kleine bedrijven duurzaam maakt.

Tegen deze achtergrond dringt Hongarije er bij de Commissie op aan om de onvermijdelijke funeste gevolgen van het volg- en traceersysteem voor kleine producenten en hun werknemers nauwlettend te monitoren, en zo spoedig mogelijk met passende oplossingen te komen om deze gevolgen te verzachten.

Hongarije herhaalt dat het vastbesloten is alle initiatieven te ondersteunen die gericht zijn op het bereiken van tastbare resultaten in de strijd tegen roken en de illegale handel in tabaksproducten.

Verklaring van de Commissie

De Commissie is ingenomen met de steun van de Raad voor de strategie van de Commissie ter bestrijding van de illegale handel in tabaksproducten, en met name goedkope witte sigaretten, die een verontrustend verschijnsel blijven.

De Commissie is in het bijzonder verheugd over de oproep van de Raad om het FCTC-protocol in derde landen (met name de belangrijkste landen van herkomst en doorreis) te promoten.

In dat licht betreurt de Commissie evenwel dat de Raad de lidstaten alleen verzoekt om na te denken over de bekrachtiging en uitvoering van het FCTC-protocol.

Vanuit het standpunt van de Commissie trekt deze verklaring de samenhang van het interne en externe optreden van de EU en het beginsel van loyale samenwerking in twijfel. Daarnaast wijst zij op problemen met de juridische uitlegging, met name wat betreft de bindende aard van overeenkomsten die door de Unie zijn gesloten overeenkomstig artikel 216, lid 2, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.
