Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2017. gada 6. decembrī
(OR. en)

14760/2/17
REV 2

ENFOCUSTOM 269
JAI 1109
UD 287
SAN 441
DROIPEN 176
COPEN 373
FISC 309

"I/A" PUNKTA PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja / Padome
Temats:	Projekts – Padomes secinājumi par cīņas pastiprināšanu pret nelikumīgi tirgotiem tabakas izstrādājumiem Eiropas Savienībā

1. Muitas sadarbības jautājumu darba grupa 2017. gada 13. jūlija sanāksmē sāka apzināt tematus, kam jāpievēršas Padomes secinājumu projektā, kurus prezidentvalsts plānoja sagatavot par progresa ziņojumu par Komisijas paziņojuma "Cīņas pastiprināšana pret cigarešu kontrabandu un citiem tabakas izstrādājumu nelikumīgas tirdzniecības veidiem – visaptveroša ES stratēģija" īstenošanu.

2. Balstoties uz minēto diskusiju un vairāku delegāciju iesniegtajiem viedokļiem, Muitas sadarbības jautājumu darba grupas 2017. gada 13. septembra sanāksmē tika iesniegts projekts Padomes secinājumiem par pasākumiem cīņas pastiprināšanai pret nelikumīgi tirgotiem tabakas izstrādājumiem Eiropas Savienībā, un tas tika apspriests Muitas sadarbības jautājumu darba grupas sanāksmēs 2017. gada 31. oktobrī, 14. novembrī un 28. novembrī. Muitas sadarbības jautājumu darba grupa 2017. gada 28. novembrī vienojās par Padomes secinājumu projektu, kas izklāstīts dokumentā 11761/3/17 REV 3 + COR 1, un vienojās iesniegt to Pastāvīgo pārstāvju komitejai / Padomei apstiprināšanai. Ungārija un Polija norādīja, ka tās neiebildīs pret secinājumu apstiprināšanu.

3. Pastāvīgo pārstāvju komiteja 2017. gada 29. novembra sanāksmē vienojās par projektu Padomes secinājumiem, kas izklāstīti dokumentā 11761/3/17 REV 3 + COR 1, un aicināja Padomi apstiprināt tos. Ungārija un Komisija lūdza iekļaut Padomes protokolā deklarācijas, kas izklāstītas pielikumā.

PIELIKUMS

Ungārijas paziņojums

Ungārija pauž dziļu nožēlu par to, ka Eiropas Komisija ir atteikusies atlikt balsojumu par Īstenošanas regulu attiecībā uz tehniskajiem standartiem izsekojamības sistēmas izveidei un darbībai tabakas izstrādājumiem, kas jāpieņem saskaņā ar Tabakas izstrādājumu direktīvas 15. pantu (2014/40/ES). Balsojums, kas beidzās 2017. gada 29. novembrī, diemžēl liek pamatu izsekošanas un identifikācijas sistēmai, kas ir dārga, sarežģīta un pats galvenais – galīgi nav piemērota tās mērķim, proti, cīnīties pret tabakas izstrādājumu nelikumīgu tirdzniecību. Ungārija atgādina, ka visnopietnākā tendence šajā nelikumīgajā tirdzniecībā ir "balto lēto" cigarešu kontrabanda un ka dārgā izsekošanas un identifikācijas sistēma, kas būs jāpiemēro no 2019. gada 20. maija, nepalīdzēs cīnīties pret šo tendenci.

Tāpat ir žēl, ka – neraugoties uz apņemšanos, kas tika pausta Muitas iestāžu ģenerāldirektoru augsta līmeņa darba grupā, un atkārtotiem Ungārijas lūgumiem (tostarp Ungārijas, Polijas un Slovākijas muitas direktoru kopīgajā deklarācijā, kuru principā atbalstīja 11 dalībvalstis), – tika noraidīta iespēja Padomes attiecīgajos forumos rīkot būtiskas diskusijas par konkurētspējas aspektiem un iespējamiem nopietniem konkurences izkropļojumiem, kas kaitē mazajiem ražotājiem.

Ungārija vēlas atgādināt paziņojumu, ar ko tā nāca klajā Konkurētspējas padomes 2017. gada 30. novembra sanāksmē, jo īpaši par to, ka:

– izsekošanas un identifikācijas sistēma neatrisinās problēmu, kas saistīta ar nelikumīgu tirdzniecību pasaules tabakas tirgū, jo netiek garantēta nekāda sadarbspēja ar shēmām, ko pārvalda trešās valstis;

– izsekošanas un identifikācijas sistēma radīs pārmērīgas priekšrocības gan lielām tabakas izstrādājumu korporācijām (kā rezultātā nozare, visticamāk, vēl vairāk konsolidēsies), gan lielam(-iem) uzņēmumam(-iem), kas īstenos sistēmu tehniskā līmenī attiecībā uz savu jau esošo sistēmu;

– mazie ražotāji, atšķirībā no lielām korporācijām, vēl nav ieviesuši izsekošanas un identifikācijas sistēmu, un tiem radīsies milzīgas darbības izmaksas, kas apdraudēs to izdzīvošanu. Ungārijā vien izsekošanas un identifikācijas sistēmas īstenošana pakļauj riskam apmēram 30 000 darbvietu. Īstenošanas regulā paredzētās elastīguma iespējas nepiedāvā risinājumu, lai nodrošinātu šo vienā piegājienā nepieciešamo investīciju ilgtspējību attiecībā uz mazajiem uzņēmumiem.

Ņemot to vērā, Ungārija mudina Komisiju cieši uzraudzīt izsekošanas un identifikācijas sistēmas radītās ļaunprātīgās sekas, kuras mazajiem ražotājiem un to darba ņēmējiem nenovēršami būs jāsedz, un, cik drīz vien iespējams, ierosināt atbilstošus risinājumus, lai mazinātu šīs sekas.

Ungārija atkārtoti pauž apņēmību atbalstīt visas ierosmes, kuru mērķis ir panākt reālus rezultātus cīņā pret smēķēšanu un tabakas izstrādājumu nelikumīgu tirdzniecību

Komisijas paziņojums

Komisija atzinīgi vērtē Padomes pausto atbalstu Komisijas stratēģijai pret nelikumīgu tabakas tirdzniecību, jo īpaši pret lētajām baltajām cigaretēm, kas joprojām rada bažas.

Komisija īpaši atzinīgi vērtē Padomes mudinājumu popularizēt PKTK protokolu trešās valstīs (jo īpaši galvenajās izcelsmes un tranzīta valstīs).

Ņemot to vērā, Komisija tomēr pauž nožēlu par to, ka Savienības iekšienē Padome aicina dalībvalstis tikai apsvērt iespēju ratificēt un īstenot PKTK protokolu.

Komisija uzskata, ka šāds paziņojums liek apšaubīt ES ārējās un iekšējās darbības saskaņotību un lojālas sadarbības principu. Turklāt tas rada juridiskas interpretācijas grūtības, jo īpaši attiecībā uz Savienības noslēgto nolīgumu saistošo raksturu, ko paredz Līguma par Eiropas Savienības darbību 216. panta 2. punkts.