

Brüsszel, 2017. december 6.
(OR. en)

14760/2/17
REV 2

ENFOCUSTOM 269
JAI 1109
UD 287
SAN 441
DROIPEN 176
COPEN 373
FISC 309

FELJEGYZÉS AZ „I/A” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Tervezet – A Tanács következtetései a dohánytermékek jogellenes kereskedelme elleni uniós küzdelem fokozásáról

1. A vám-együttműködési munkacsoport a 2017. július 13-i ülésén megkezdte azoknak a témáknak az azonosítását, amelyekkel foglalkozni szükséges abban a tanácsi következtetéstervezetben, amelyet az elnökség készíteni kívánt a „Határozottabb fellépés a cigarettacsempészet és a dohánytermékek illegális kereskedelmének egyéb formái ellen – Átfogó uniós stratégia” című bizottsági közlemény végrehajtása terén elért eredményekről szóló jelentésről.
2. Ezeknek a megbeszéléseknek és a delegációk egy része által elküldött észrevételeknek az alapján a vám-együttműködési munkacsoport 2017. szeptember 13-i ülésén tanácsi következtetéstervezetet terjesztettek elő a dohánytermékek jogellenes kereskedelme elleni uniós küzdelem fokozásáról, amely tervezet később megvitatásra került a vám-együttműködési munkacsoport 2017. október 31-i, november 14-i és november 28-i ülésén. A vám-együttműködési munkacsoport 2017. november 28-án megállapodott a 11761/3/17 REV 3 + COR 1 dokumentumban foglalt tanácsi következtetéstervezetről és arról, hogy azt jóváhagyás céljából a COREPER/a Tanács elé terjeszti. A magyar és a lengyel delegáció jelezte, hogy nem fogja ellenezni a következtetések jóváhagyását.

3. A COREPER a 2017. november 29-i ülésén megállapodott a 11761/3/17 REV 3 + COR 1 dokumentumban foglalt tanácsi következtetéstervezetről, továbbá arról, hogy felkéri a Tanácsot annak jóváhagyására. A magyar delegáció és a Bizottság a mellékletben foglalt nyilatkozatok rögzítését kérte a Tanács jegyzőkönyvében.
-

Magyarország nyilatkozata

Magyarország mély sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy az Európai Bizottság nem volt hajlandó elhalasztani a szavazást a dohánytermékek nyomon követési rendszerének kialakítására és működtetésére vonatkozó műszaki előírásokról szóló végrehajtási rendeletről, melynek elfogadására a dohánytermékekről szóló (2014/40/EU) irányelv 15. cikke alapján kerül sor. A 2017. november 29-én lezárult szavazás sajnálatos módon lehetővé teszi egy olyan árukövető és nyomon követési rendszer kialakítását, amely rendkívül költséges, összetett és mindenekelőtt teljes mértékben alkalmatlan céljának betöltésére, azaz a dohánytermékek tiltott kereskedelme elleni küzdelemre. Magyarország emlékeztet arra, hogy a tiltott kereskedelemben tapasztalható legsúlyosabb tendencia az „olcsó fehér” cigaretták csempészete, amellyel szemben a küzdelmet a 2019. május 20-tól alkalmazandó árukövető és nyomon követési rendszer semmilyen módon nem fogja elősegíteni.

Ugyancsak sajnálatos az, hogy a vámügyi főigazgatók magas szintű munkacsoportja által tett kötelezettségvállalás és Magyarország ismételt (például a lengyel, a magyar és a szlovák vámügyi főigazgatók elviekben tizenegy tagállam által támogatott együttes nyilatkozatában is megfogalmazott) kérése ellenére a megfelelő tanácsi fórumokon nem nyílt lehetőség arra, hogy érdemi vitát folytassunk a versenyképességi szempontokról, továbbá arról, hogy a rendszer komoly mértékben torzíthatja a versenyt a kisebb gyártók kárára.

Magyarország meg kívánja ismételni a Versenyképességi Tanács 2017. november 30-i ülésén tett nyilatkozatát, különösen az alábbiakat:

- az árukövető és nyomon követési rendszer nem fogja megoldani a dohánytermékek világpiacon a tiltott kereskedelem jelentette problémát, mivel nincs biztosítva az interoperabilitás a harmadik országok által működtetett rendszerekkel;
- az árukövető és nyomon követési rendszer felháborító mértékben kedvezni fog a dohányipari nagyvállalatoknak (ami minden bizonnyal az iparág további konszolidálásához fog vezetni) és azoknak a nagy cégeknek, amelyek tekintettel már létező rendszereikre technikai szinten megvalósítják majd a rendszert;
- a nagyvállalatoktól eltérően a kisebb gyártók nem rendelkeznek árukövetési és nyomon követési rendszerrel, így jelentős működési költségeik fognak felmerülni, ami a túlélésüket veszélyezteti. Az árukövetési és nyomon követési rendszer csak Magyarországon mintegy 30 000 munkahelyet sodor veszélybe. A végrehajtási rendeletben előírányzott rugalmasság nem jelent olyan megoldást, amely a szükséges egyszeri beruházást fenntarthatóvá tenné a kisvállalkozások számára.

A fentiek alapján Magyarország arra kéri a Bizottságot, hogy szorosan kísérje figyelemmel az árukövetési és nyomon követési rendszernek a kisvállalkozások és munkavállalóik számára elkerülhetetlenül jelentkező káros következményeit, és a lehető leghamarabb javasoljon megfelelő megoldásokat e következmények enyhítésére.

Magyarország ismételten kijelenti, hogy elkötelezetten támogat minden olyan kezdeményezést, amelynek célja, hogy kézzelfogható eredményeket érjünk el a dohányzás elleni küzdelemben és a dohánytermékek tiltott kereskedelmének visszaszorításában.

A Bizottság nyilatkozata

A Bizottság üdvözli, hogy a Tanács támogatásáról biztosította a tiltott dohánykereskedelem elleni bizottsági stratégiát, különös tekintettel az olcsó fehér cigarettákra, amelyek terjedése változatlanul aggasztó jelenség.

A Bizottság különösen üdvözli azt, hogy a Tanács ösztönzi az FCTC-jegyzőkönyv harmadik országokban (mindenekelőtt a fő származási és tranzitországokban) történő előmozdítását.

Ennek fényében azonban sajnálatát fejezi ki amiatt, hogy a Tanács belső szinten a tagállamokat csak az FCTC-jegyzőkönyv megerősítésének és végrehajtásának mérlegelésére kérte fel.

A Bizottság véleménye szerint ez a nyilatkozat megkérdőjelezi az EU külső és belső intézkedéseinek összhangját és a lojális együttműködés elvét. Emellett megnehezíti a jogi értelmezést is, különösen az Unió által kötött megállapodások kötelező jellege tekintetében, amint arról az Európai Unió működéséről szóló szerződés 216. cikkének (2) bekezdése rendelkezik.
