



Bruxelles, den 6. december 2017
(OR. en)

14760/2/17
REV 2

ENFOCUSTOM 269
JAI 1109
UD 287
SAN 441
DROIPEN 176
COPEN 373
FISC 309

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om intensivering af bekæmpelsen af ulovligt handlede tobaksvarer i EU

1. På mødet den 13. juli 2017 gik Toldsamarbejdsgruppen i gang med at indkredse de emner, der skal behandles i det udkast til Rådets konklusioner, som formandskabet agtede at udarbejde vedrørende statusrapporten om gennemførelsen af Kommissionens meddelelse "Intensivering af kampen mod cigaretsmugling og andre former for ulovlig handel med tobaksvarer – en samlet EU-strategi".
2. På grundlag af den drøftelse og bidrag modtaget fra en række delegationer blev der forelagt et udkast til Rådets konklusioner om foranstaltninger til intensivering af bekæmpelsen af ulovligt handlede tobaksvarer i EU på mødet i Toldsamarbejdsgruppen den 13. september 2017, og det blev drøftet på Toldsamarbejdsgruppens møder den 31. oktober, 14. november og 28. november 2017.
Toldsamarbejdsgruppen nåede den 28. november 2017 til enighed om udkastet til Rådets konklusioner, som det foreligger i 11761/3/17 REV 3 + COR 1, og besluttede at forelægge det for Coreper/Rådet til godkendelse. HU og PL har oplyst, at de ikke vil modsætte sig godkendelse af konklusionerne.

3. Coreper nåede på mødet den 29. november 2017 til enighed om udkastet til Rådets konklusioner, således som det foreligger i 11761/3/17 REV 3 + COR 1, og om at anmode Rådet om at godkende det. HU og Kommissionen anmodede om at få optaget de erklæringer, der er gengivet i bilaget, i Rådets protokol.
-

Erklæring fra Ungarn

Ungarn beklager dybt, at Europa-Kommissionen har nægtet at udsætte afstemningen om gennemførelsesforordningen om tekniske standarder for oprettelse og drift af et sporingssystem for tobaksvarer, der skal vedtages i henhold til artikel 15 i direktivet om tobaksvarer (2014/40/EU). Afstemningen, som blev afsluttet den 29. november 2017, baner desværre vej for et følge- og sporingssystem, der er særdeles dyrt, indviklet og frem for alt fuldstændig uegnet til formålet, nemlig at bekæmpe ulovlig handel med tobaksvarer. Ungarn minder om, at den mest alvorlige tendens i denne ulovlige handel er smugling af "cheap whites", og at det dyre følge- og sporingssystem, som vi vil skulle have gennemført pr. 20. maj 2019, ikke vil bidrage til at bekæmpe denne tendens.

Det er også beklageligt, at muligheden for at afholde en grundlæggende debat i de relevante fora i Rådet om de konkurrencemæssige aspekter og den mulige alvorlige fordrejning af konkurrencen til skade for mindre producenter er blevet nægtet, trods tilsagnene i Gruppen på Højt Plan af Lederne af Told- og Afgiftsadministrationerne og gentagne anmodninger fra Ungarn (herunder i den fælles erklæring fra lederne af de ungarske, polske og slovakiske toldmyndigheder, som i princippet støttes af 11 medlemsstater).

Ungarn ønsker at gentage den erklæring, som det fremsatte på samlingen i Rådet for Konkurrenceevne den 30. november 2017, navnlig at:

- følge- og sporingssystemet ikke vil løse problemet med ulovlig handel med tobaksvarer på det globale tobaksmarked, da der ikke er sikret interoperabilitet med de ordninger, der anvendes af tredjelande
- følge- og sporingssystemet vil være til ekstrem fordel for både store tobaksforetagender (hvilket efter al sandsynlighed vil føre til yderligere konsolidering i branchen) og store virksomheder, som vil gennemføre ordningen på teknisk plan, med hensyn til deres allerede eksisterende system
- små producenter i modsætning til store foretagender ikke har indført et følge- og sporingssystem og vil stå over for enorme driftsomkostninger, som vil udgøre en trussel mod deres virksomheds eksistens. I Ungarn alene bringer gennemførelsen af følge- og sporingssystemet ca. 30 000 arbejdspladser i fare. Den fleksibilitet, der er lagt op til i gennemførelsesforordningen, tilbyder ikke en løsning, der vil gøre den nødvendige engangsinvestering bæredygtig for små virksomheder.

På denne baggrund anmoder Ungarn indtrængende Kommissionen om nøje at overvåge de stærkt skadelige virkninger af følge- og sporingssystemet, der uvægerligt vil ramme små producenter og deres medarbejdere, og om hurtigst muligt at foreslå passende løsninger til at afbøde disse virkninger.

Ungarn gentager sit tilsagn om at støtte alle initiativer, der tager sigte på at opnå konkrete resultater inden for bekæmpelse af rygning og ulovlig handel med tobaksvarer.

Erklæring fra Kommissionen

Kommissionen glæder sig over, at Rådet har udtrykt støtte til Kommissionens strategi mod ulovlig handel med tobak, især "cheap whites", som fortsat er et foruroligende fænomen.

Kommissionen glæder sig især over Rådets opfordring om at fremme FCTC-protokollen i tredjelande (navnlig de vigtigste oprindelses- og transitlande).

På denne baggrund beklager Kommissionen imidlertid, at Rådet internt kun opfordrer medlemsstaterne til at overveje at ratificere og gennemføre FCTC-protokollen.

Efter Kommissionens opfattelse rejser denne erklæring tvivl om sammenhængen mellem EU's interne og eksterne indsats og princippet om loyalt samarbejde. Desuden giver den anledning til problemer med den juridiske fortolkning, navnlig for så vidt angår den bindende karakter af aftaler, der indgås af Unionen, jf. artikel 216, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.
