

Brusel 6. prosince 2017
(OR. en)

14760/2/17
REV 2

ENFOCUSTOM 269
JAI 1109
UD 287
SAN 441
DROIPEN 176
COPEN 373
FISC 309

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Návrh závěrů Rady o zintenzivnění boje proti nedovolenému obchodu s tabákovými výrobky v EU

1. Na zasedání konaném dne 13. července 2017 začala Pracovní skupina pro celní spolupráci určovat témata, jimiž je třeba se zabývat v návrhu závěrů Rady, které předsednictví hodlalo vypracovat ohledně zprávy o pokroku při provádění sdělení Komise „Zintenzivnění boje proti pašování cigaret a dalším formám nedovoleného obchodu s tabákovými výrobky – ucelená strategie EU“.
2. Na základě této diskuze a příspěvků řady delegací byl návrh závěrů Rady o opatřeních k zintenzivnění boje proti nedovolenému obchodu s tabákovými výrobky v EU předložen na zasedání Pracovní skupiny pro celní spolupráci konaném dne 13. září 2017 a projednán na zasedáních této pracovní skupiny konaných ve dnech 31. října, 14. listopadu a 28. listopadu 2017. Dne 28. listopadu 2017 se Pracovní skupina pro celní spolupráci dohodla na návrhu závěrů Rady ve znění uvedeném v dokumentu 11761/3/17 REV 3 + COR 1 a souhlasila s jeho předložením Výboru stálých zástupců / Radě ke schválení. Delegace HU a PL uvedly, že se proti schválení závěrů nevysloví.

3. Výbor stálých zástupců se na znění návrhu závěrů Rady uvedeném v dokumentu 11761/3/17 REV 3 + COR 1 dohodl na zasedání konaném dne 29. listopadu 2017 a souhlasil s tím, že vyzve Radu k jejich schválení. Delegace HU a Komise požádaly o vložení svých prohlášení, která jsou uvedena v příloze, do zápisu z jednání Rady.
-

Prohlášení Maďarska

Maďarsko vyjadřuje hluboké politování nad tím, že Evropská komise odmítla odložit hlasování o prováděcím nařízení týkajícím se technických norem pro zavedení a provoz systému pro sledování a vyhledávání tabákových výrobků, které má být přijato na základě článku 15 směrnice o tabákových výrobcích (2014/40/EU). Hlasování, které bylo ukončeno dne 29. listopadu 2017, bohužel připravuje půdu pro systém pro sledování a vyhledávání, který je velmi nákladný, složitý, a především zcela nevhodný k zamýšlenému účelu, jímž je boj proti nedovolenému obchodu s tabákovými výrobky. Maďarsko připomíná, že nejzávažnějším jevem v rámci tohoto nedovoleného obchodu je pašování levných neznačkových cigaret (tzv. „cheap whites“) a že nákladný systém pro sledování a vyhledávání, který bude muset být od 20. května 2019 uplatňován, k jeho potírání vůbec nepřispěje.

Stejně tak je politováníhodné, že navzdory závazku přijatému Pracovní skupinou na vysoké úrovni složenou z generálních ředitelů celních správ a opakovaným žádostem Maďarska (i ve společném prohlášení ředitelů celních správ Maďarska, Polska a Slovenska, které principiálně podpořilo 11 členských států), byla možnost uspořádat v rámci příslušných fór Rady diskusi věnovanou podstatě aspektů týkajících se konkurenceschopnosti a možného vážného narušení hospodářské soutěže na úkor malých výrobců zamítnuta.

Maďarsko znovu opakuje své prohlášení učiněné na zasedání Rady pro konkurenceschopnost dne 30. listopadu 2017, a zejména že:

- systém pro sledování a vyhledávání problém nedovoleného obchodu na celosvětovém trhu s tabákem nevyřeší, neboť není zaručena interoperabilita se systémy provozovanými ve třetích zemích;
- systém pro sledování a vyhledávání bude ostudně zvýhodňovat jak velké tabákové společnosti (což s největší pravděpodobností povede k větší konsolidaci odvětví), tak i ty velké podniky, které k zavedení systému z technického hlediska přistoupí se zohledněním svých již fungujících systémů;
- malí výrobci, na rozdíl od velkých společností, nemají zaveden žádný systém pro sledování a vyhledávání a budou čelit obrovským nákladům, které ohrozí pokračování jejich podnikatelské činnosti. Jen v Maďarsku bude zavedením systému pro sledování a vyhledávání ohroženo zhruba 30 000 pracovních míst. Možnosti flexibility, které jsou v prováděcím nařízení stanoveny, nenabízejí takové řešení, které by malým podnikům zajistilo udržitelnost jednorázových nezbytných investic.

V této souvislosti Maďarsko naléhavě vyzývá Komisi, aby pozorně sledovala neblahé důsledky systému pro sledování a vyhledávání, které na malé výrobce a jejich pracovníky nevyhnutelně dopadnou, a aby co nejdříve navrhla odpovídající řešení k jejich zmírnění.

Maďarsko znovu opakuje, že je odhodláno podporovat všechny iniciativy, jejichž cílem je dosažení hmatatelných výsledků v boji proti kouření a proti nedovolenému obchodu s tabákovými výrobky.

Prohlášení Komise

Komise vítá podporu, kterou Rada vyjádřila strategii Komise proti nedovolenému obchodu s tabákem, a především řešení problematiky levných neznačkových cigaret (tzv. „cheap whites“), která je i nadále zdrojem znepokojení.

Zejména vítá výzvu Rady k propagaci protokolu k úmluvě FCTC ve třetích zemích (zejména v hlavních zdrojových a tranzitních zemích).

V této souvislosti však Komise vyjadřuje politování nad tím, že Rada na vnitřní úrovni pouze vyzývá členské státy, aby ratifikaci a provádění tohoto protokolu zvážily.

Z pohledu Komise toto vyjádření zpochybňuje soudržnost vnější a vnitřní činnosti EU a zásadu loajální spolupráce. Kromě toho vyvolává problémy související s právním výkladem, zejména pokud jde o závaznou povahu dohod uzavřených Unií, jak stanoví čl. 216 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie.
