

Брюксел, 6 декември 2017 г.
(OR. en)

14760/2/17
REV 2

ENFOCUSTOM 269
JAI 1109
UD 287
SAN 441
DROIPEN 176
COPEN 373
FISC 309

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Проект за заключения на Съвета относно засилването на борбата с незаконно търгуваните тютюневи изделия в ЕС

1. На заседанието си на 13 юли 2017 г. работна група „Митническо сътрудничество“ започна да набелязва теми, които да бъдат разгледани в проекта за заключения на Съвета, който председателството възнамерява да подготви във връзка с доклада за напредъка относно изпълнението на Съобщението на Комисията „Засилване на борбата с контрабандата на цигари и други форми на незаконна търговия с тютюневи изделия — всеобхватна стратегия на ЕС“.
2. Въз основа на това обсъждане и коментарите, получени от редица делегации, на заседанието на работна група „Митническо сътрудничество“ на 13 септември 2017 г. беше представен проект за заключения на Съвета относно мерките за засилване на борбата с незаконно търгуваните тютюневи изделия в ЕС, като той беше обсъден на заседанията на работна група „Митническо сътрудничество“ на 31 октомври, 14 ноември и 28 ноември 2017 г.
На 28 ноември 2017 г. работна група „Митническо сътрудничество“ постигна съгласие по проекта за заключения на Съвета, изложен в док. 11761/3/17 REV 3 + COR 1, и реши да го представи на Корепер/Съвета за одобрение. HU и PL посочиха, че няма да се противопоставят на одобряването на заключенията.

3. На заседанието си от 29 ноември 2017 г. Корепер постигна съгласие по проекта за заключения на Съвета, поместен в док. 11761/3/17 REV 3 + COR 1, и се споразумя да прикани Съвета да ги одобри. HU и Комисията поискаха приложените изявления да бъдат вписани в протокола от заседанието на Съвета.
-

Изявление на Унгария

Унгария изразява дълбоко съжаление по повод отказа на Европейската комисия да отложи гласуването по регламента за изпълнение относно техническите стандарти за създаването и функционирането на системата за наблюдение и проследяване на тютюневи изделия, който трябва да бъде приет съгласно член 15 от Директивата за тютюневите изделия (2014/40/ЕС). Гласуването, приключило на 29 ноември 2017 г., за съжаление открива пътя за създаването на система за наблюдение и проследяване, която е твърде скъпа, сложна и, преди всичко, напълно неподходяща за целта си: борба с незаконната търговия на тютюневи изделия. Унгария припомня, че най-обезпокояващата тенденция в тази незаконна търговия е контрабандата на т.нар. „евтини бели цигари“ и че тази скъпа система за наблюдение и проследяване, която ще започне да се прилага от 20 май 2019 г., няма да допринесе по никакъв начин за противодействието на тази тенденция.

Също толкова жалко е, че независимо от ангажимента, поет от Работната група на високо равнище на генералните директори в областта на митниците, и многократните искания от страна на Унгария (включително исканията, изразени в съвместното изявление на директорите в областта на митниците от Унгария, Полша и Словакия, получило принципната подкрепа на 11 държави членки), беше отхвърлена възможността за провеждане на задълбочен дебат в съответните форуми на Съвета по аспектите, свързани с конкурентоспособността, и възможните сериозни нарушения на конкуренцията в ущърб на дребните производители.

Унгария желае да припомни отново изявлението, което направи на заседанието на Съвета по конкурентоспособност от 30 ноември 2017 г., и по-специално, че:

- системата за наблюдение и проследяване няма да разреши проблема с незаконната търговия на тютюневи изделия на световния пазар, тъй като не е осигурена оперативна съвместимост със схемите, управлявани от трети държави;
- системата за наблюдение и проследяване ще благоприятства в най-голяма степен големите тютюневи корпорации (което по всяка вероятност ще доведе до още по-голямо консолидиране на сектора) и големите предприятия, които ще внедрят системата на техническо равнище във вече действащите си системи;
- за разлика от големите корпорации, дребните производители не разполагат със системи за наблюдение и проследяване и ще бъдат изправени пред огромни оперативни разходи, което ще изложи на риск оцеляването на стопанската им дейност. Само в Унгария въвеждането на системата за наблюдение и проследяване излага на риск приблизително 30 000 работни места. Гъвкавостта, която се предвижда в регламента за изпълнение, не дава решение, което да направи тази непоследователна необходимост от инвестиции устойчива за малките предприятия.

В този контекст Унгария настойчиво приканва Комисията да следи отблизо тежките последици на системата за наблюдение и проследяване, които неизбежно ще бъдат понесени от дребните производители и техните работници, и да предложи възможно най-бързо адекватни решения за смекчаването на тези последици.

Унгария изтъква отново ангажимента си да подкрепи всички инициативи, които целят постигането на осезаеми резултати в борбата с тютюнопушенето и с незаконната търговия на тютюневи изделия.

Изявление на Комисията

Комисията приветства изразената от Съвета подкрепа за стратегията на Комисията за борба с незаконната търговия на тютюневи изделия, и особено на т.нар. „евтини бели цигари“, която продължава да бъде тревожен феномен.

Комисията приветства по-специално факта, че Съветът насърчи популяризирането на Протокола към Рамковата конвенция за контрол на тютюна в трети държави (особено в основните държави на произход и на транзитно преминаване).

В този контекст Комисията все пак изразява съжаление, че във вътрешен план Съветът само прикани държавите членки да обмислят ратифицирането и прилагането на Протокола към Рамковата конвенция за контрол на тютюна.

От гледна точка на Комисията това изявление поставя под въпрос последователността на външните и вътрешните действия на ЕС и принципа на лоялно сътрудничество. В допълнение това поражда и трудности при правното тълкуване, особено по отношение на обвързващия характер на споразуменията, сключени от Съюза, както е предвидено в член 216, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз.
