



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 14 november 2022
(OR. en)

Interinstitutionellt ärende:
2022/0358(COD)

14741/22
ADD 3

TOUR 76
COMPET 895
IND 471
MI 820
CONSOM 290
TELECOM 456
DIGIT 203
DATAPROTECT 311
IA 186
CODEC 1741

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	7 november 2022
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	SWD(2022) 349 final
Ärende:	ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGSRAPPORTEN Följedokument till Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om insamling och delning av data avseende korttidsuthyrning av boende och om ändring av förordning (EU) 2018/1724

För delegationerna bifogas dokument – SWD(2022) 349 final.

Bilaga: SWD(2022) 349 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.11.2022
SWD(2022) 349 final

ARBETSDOKUMENT FRÅN KOMMISSIONENS AVDELNINGAR
SAMMANFATTNING AV KONSEKVENSBEDÖMNINGSRAPPORTEN

Följedokument till

**Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning
om insamling och delning av data avseende korttidsuthyrning av boende och om
ändring av förordning (EU) 2018/1724**

{COM(2022) 571 final} - {SEC(2022) 393 final} - {SWD(2022) 348 final} -
{SWD(2022) 350 final}

Sammanfattning
Konsekvensbedömning av förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om insamling och delning av data vad gäller korttidsuthyrning av boende och om ändring av förordning (EU) 2018/1724
A. Behov av åtgärder
Varför? Vilket problem behöver åtgärdas?
Korttidsuthyrning av boende är en allt viktigare del av turistnäringen. Det står för nästan en fjärdedel av EU:s totala utbud av logi för turister, vilket har förstärkts av framväxten av onlineplattformar. Korttidsuthyrning av boende skapar fördelar och möjligheter för gäster, värdar och ekosystemet för turism, men det ger också upphov till oro, särskilt för lokalsamhällen som har problem med överturism och brist på rimligt prissatt boende. Offentliga myndigheter reglerar allt oftare korttidsuthyrning av boende på nationell, regional eller lokal nivå, men bristen på exakta data om korttidsuthyrning av boende gör det svårt för dem att fastställa politiska åtgärder och se till att reglerna efterlevs. Samtidigt får onlineplattformar oavsett storlek allt oftare ta emot ett stort antal olika begäranden från offentliga myndigheter om att dela med sig av data om korttidsuthyrning av boende och införa större transparens (t.ex. genom att visa viss information). Detta innebär en tung börda för plattformarna, som ofta vägrar att uppfylla begäranden om data eller endast lämnar in ofullständiga datamängder. Svårigheterna med datadelning beror på i) ineffektiva och olika registreringssystem som förvaltas av offentliga myndigheter (som därför inte kan få tillgång till identifieringsdata för värdar och objekt på ett effektivt sätt), ii) brist på ändamålsenliga och genomförbara rättsliga ramar, standarder och verktyg för att dela data mellan plattformar och offentliga myndigheter, och iii) avsaknad av en lämplig rättslig ram som reglerar transparens och datadelning. De identifierade problemen har en stark EU-dimension. För plattformar, som vanligtvis bedriver gränsöverskridande verksamhet, undergräver skillnaderna och komplexiteten i regler och begäranden om data deras förmåga att erbjuda tjänster på den inre marknaden. I hela EU möter offentliga myndigheter som behöver data om korttidsuthyrning av boende liknande svårigheter när det gäller att på ett effektivt sätt få tillgång till kvalitetsdata. Därför efterlyses kraftfulla EU-åtgärder, särskilt när det gäller omställningsvägen för turismen och agendan för städer. Detta initiativ är en del av EU:s strategi för små och medelstora företag – med tanke på behovet av lösningar för de många små och medelstora aktörerna inom segmentet för korttidsuthyrning av boende, inklusive plattformar.
Vad förväntas initiativet leda till?
Detta initiativ förväntas öka transparensen inom segmentet för korttidsuthyrning av boende, vilket är nödvändigt för att främja ett balanserat ekosystem för turism. Initiativet syftar särskilt till att minska bördan på onlineplattformar som orsakas av fragmenterade och komplexa krav på datadelning och transparens. Det syftar också till att se till att offentliga myndigheter har de uppgifter de behöver för att utforma och tillämpa en lämplig politik för korttidsuthyrning av boende.
Vad är mervärdet med åtgärder på EU-nivå?
Det krävs åtgärder på EU-nivå för att lösa problemen med fragmenterade, betungande och ineffektiva insatser för att generera och dela data om korttidsuthyrning av boende. Onlineplattformar behöver en ram på EU-nivå för data för att kunna utvecklas på den inre marknaden och för att vara säkra på att de följer EU:s bestämmelser när de hanterar begäranden om datadelning. Offentliga myndigheter i hela EU behöver också en tydlig ram på EU-nivå för att kunna få tillgång till de data de behöver (nationella lösningar har ofta visat sig vara ineffektiva). EU-ramen skulle inte påverka myndigheternas förmåga att hantera korttidsuthyrning av boende lokalt som de vill, eller deras befogenheter på områden som stadsplanering och hälsa.
B. Lösningar
Vilka alternativ, både lagstiftning och andra åtgärder, har övervägts? Finns det ett rekommenderat alternativ? Varför?
Utöver grundscenariot, som innebär en strategi utan politiska förändringar, identifierar initiativet tre alternativ. I alternativ 1 föreslås mjuka åtgärder för att främja datagenerering och datadelning. Alternativ 2 består av EU-lagstiftning som innehåller en gemensam strategi för datagenerering och datadelning. Det kräver att offentliga myndigheter som vill ha data om korttidsuthyrning av boende ska förvalta registreringssystem för värdar (vilket innebär att ett unikt registreringsnummer tilldelas varje objekt). Sådana registreringssystem kan förvaltas på nationell, regional eller lokal nivå, men måste vara förenliga med en EU-mall (som innehåller vissa förfarandemässiga och materiella krav). De offentliga myndigheterna måste också tillhandahålla en gemensam digital kontaktpunkt som erbjuder information som plattformar och värdar behöver och som gör det möjligt för värdarna att slutföra formaliteterna online. Plattformarna kommer att vara skyldiga att tillåta visning av

registreringsnummer och att dela (via en gemensam digital kontaktpunkt) en sluten mängd aktivitetsdata med offentliga myndigheter som har registreringssystem. Små plattformar och mikroplattformar med begränsad verksamhet kommer att gynnas av mindre stränga krav på datadelning. Alternativ 3 består av samma åtgärder som alternativ 2, men är mer omfattande och långtgående, eftersom det skulle kräva att nationella registreringssystem inrättas för att säkerställa registrering av alla värdar i hela EU. Alternativ 2 är det rekommenderade alternativet, eftersom det på ett ändamålsenligt sätt skulle säkerställa transparens och datadelning vad gäller verksamhet för korttidsuthyrning av boende från plattformarna, men låta regionala/lokala myndigheter bestämma om de behöver data och vilken typ av data de kan få tillgång till när de kräver att värdarna ska registrera sig (identifiering av värdarna och enheten).
Vem stöder vilka alternativ? Alla berörda parter, inklusive boendesammanslutningar, har bekräftat sitt breda stöd för en mer harmoniserad ram för datautbyte mellan offentliga myndigheter och onlineplattformar och för mer harmoniserade registreringssystem i hela EU. Av totalt 5 695 uppgiftslämnare i det offentliga samrådet anser 4 875 (85,6 %) att sådana verktyg bör införas och/eller främjas på EU-nivå. Offentliga myndigheter och onlineplattformar har betonat att mjuka metoder har begränsade möjligheter att skapa transparens och förbättra processerna för datadelning. Offentliga myndigheter, onlineplattformar och värdar är överens om åtgärderna i alternativen 2 och 3. Offentliga myndigheter och värdar stöder alternativ 2, eftersom det ger de offentliga myndigheterna handlingsutrymme och minskar merarbetet för värdarna i och med registreringsskyldigheten. Onlineplattformarna föredrar alternativ 3, eftersom det skulle harmonisera registreringsskyldigheten i hela EU och göra det lättare att visa registreringsnummer och dela data (som gäller alla värdar i hela EU och inte bara i utvalda områden). Icke-statliga organisationer, boendesammanslutningar och andra tjänsteleverantörer, t.ex. hotell, föredrar den högsta graden av transparens och datadelning från plattformarna.
C. Det rekommenderade alternativets konsekvenser
Vad är nyttan med det rekommenderade alternativet (om det finns ett sådant alternativ, annars anges nyttan med de huvudsakliga alternativen)? Onlineplattformar kommer att gynnas ekonomiskt av kostnadsbesparingar i samband med att icke samordnade begäranden om data ersätts med ett mycket mer rationaliserat tillvägagångssätt, eftersom detta kommer att minska efterlevnadskostnaderna och öka rättssäkerheten. Det uppskattas att besparingarna för onlineplattformarna under en femårsperiod kommer att uppgå till mellan 54 och 115 miljoner euro. De offentliga myndigheterna kommer också att gynnas av ökad rättssäkerhet och kostnadsbesparingar (när det nya systemet väl är på plats kommer det att ske ett regelbundet inflöde av data från plattformarna till en mycket låg kostnad för myndigheterna). Värdarna kommer att gynnas av mer användarvänliga och mindre betungande registreringssystem. Enligt försiktiga uppskattningar skulle det kunna vara möjligt för de nya värdar som kommer att inleda sin verksamhet (och därför behöver registrera sig på dessa områden) att spara mer än 1 480 miljoner euro (omvandling till pengar av den tid som sparas i registreringsprocessen) under de första fem åren efter att förordningen trätt i kraft. Det kommer också att finnas andra indirekta ekonomiska fördelar för en större grupp aktörer (t.ex. kommer hotellen att gynnas av mindre illojal konkurrens, eftersom de offentliga myndigheterna kommer att ha bättre möjligheter att reglera korttidsuthyrningen av boende och se till att reglerna efterlevs). De sociala och miljömässiga fördelarna kommer främst att komma från de offentliga myndigheternas ökade kapacitet att hantera turismen och från effekterna av korttidsuthyrning av boende på lokalsamhällen, miljön och ekosystemet för turism i stort. Detta initiativ kommer också att förbättra skyddet av personuppgifter.
Vad är kostnaderna för det rekommenderade alternativet (om det finns ett sådant alternativ, annars anges kostnaderna för de huvudsakliga alternativen)? Kostnaderna för onlineplattformarna kommer huvudsakligen att bestå av administrativa engångskostnader för att anpassa it-infrastrukturen och ansluta till den gemensamma digitala kontaktpunkten (dessa kostnader beräknas uppgå till cirka 30 000 euro per onlineplattform), medan de årliga underhållskostnaderna beräknas uppgå till 36 000 euro. Enligt dessa hypoteser beräknas de totala administrativa engångskostnaderna uppgå till cirka 8,2 miljoner euro, medan det årliga underhållet under en femårsperiod kommer att uppgå till totalt 10 miljoner euro. För småföretag och mikroföretag som skulle omfattas av de mindre stränga rapporteringsskyldigheterna beräknas kostnaderna uppgå till 2 400 euro per år. Dessa kostnader kommer sannolikt att uppvägas av de besparingar som uppnås genom att mindre tid går åt till att behandla icke samordnade och varierande begäranden om datadelning och till att bestrida dem i domstol. Offentliga myndigheter som genomför ramen kommer att ådras administrativa engångskostnader (uppskattningsvis 3 miljoner euro) för att anpassa sig till det nya registreringssystemet och den gemensamma digitala kontaktpunkten. De årliga kostnaderna för hosting och underhåll av it-infrastrukturen beräknas uppgå till 96 000 euro per medlemsstat, vilket ger en total kostnad på 2,4 miljoner euro. Om ramen genomförs på regional eller lokal nivå kommer kostnaderna för

registreringssystemet och kopplingarna till den nationella gemensamma digitala kontaktpunkten att bäras av de berörda myndigheterna. Enligt våra beräkningar kan man räkna med en kumulativ engångskostnad för regionala eller lokala myndigheter på cirka 3,6 miljoner euro och en kumulativ årlig kostnad för hosting och underhåll på cirka 4,3 miljoner euro.
Hur påverkas företagen, särskilt små och medelstora företag och mikroföretag?
Segmentet för korttidsuthyrning av boende och ekosystemet för turism förväntas bli mer konkurrenskraftiga. Detta kommer att gynna värdar och andra tjänsteleverantörer. Onlineplattformar, som oftast är små och medelstora företag, och värdar kommer att ha direkt nytta av en effektiviserad och automatiserad EU-ram för datadelning. Små och mycket små onlineplattformar kommer att gynnas direkt av ett mindre strängt system för datadelning. Andra aktörer inom turismen kommer att gynnas indirekt av ökad transparens och förutsägbarhet. Alla parter kommer att kunna fördela resurserna bättre, förbättra processerna, öka kapaciteten eller expandera och förnya sig (t.ex. skapa nya tjänster).
Påverkas medlemsstaternas budgetar och förvaltningar i betydande grad?
Kostnaderna för administration, hosting och underhåll för offentliga myndigheter redovisas ovan. Dessa kortsiktiga kostnader förväntas uppvägas av de långsiktiga fördelar som ramen kommer att medföra för de offentliga myndigheterna i form av tids- och effektivitetsvinster (förenklad datainsamling och efterlevnadskontroll).
Uppstår andra betydande konsekvenser?
Inga andra betydande konsekvenser har identifierats.
Proportionalitetsprincipen?
Åtgärderna är proportionerliga i förhållande till målen. Alternativ som skapar oproportionerliga bördor och kostnader har inte beaktats.
D. Uppföljning
När kommer åtgärderna att ses över?
Förordningen kommer att ses över genom en utvärdering fem år efter det att den har trätt i kraft (en övergångsperiod på två år kommer att tillämpas från och med den dag då förordningen antas).