

Bruxelles, 14 noiembrie 2022
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2022/0358(COD)

14741/22
ADD 3

TOUR 76
COMPET 895
IND 471
MI 820
CONSOM 290
TELECOM 456
DIGIT 203
DATAPROTECT 311
IA 186
CODEC 1741

NOTĂ DE ÎNȘOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	7 noiembrie 2022
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2022) 349 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI care însoțește documentul Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind colectarea și schimbul de date referitoare la serviciile de închiriere de locuințe pe termen scurt și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1724

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2022) 349 final.

Anexă: SWD(2022) 349 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 7.11.2022
SWD(2022) 349 final

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI
REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

care însoțește documentul

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului
privind colectarea și schimbul de date referitoare la serviciile de închiriere de locuințe
pe termen scurt și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1724

{COM(2022) 571 final} - {SEC(2022) 393 final} - {SWD(2022) 348 final} -
{SWD(2022) 350 final}

Fișă rezumat
Evaluarea impactului propunerii de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind colectarea și schimbul de date referitoare la serviciile de închiriere de locuințe pe termen scurt și de modificare a Regulamentului (UE) 2018/1724
A. Necesitatea de a acționa
Care este problema și de ce este o problemă la nivelul UE?
Serviciile de închiriere de locuințe pe termen scurt (<i>short-term accommodation rentals</i> – STR) constituie o parte din ce în ce mai importantă a sectorului turismului. Acestea reprezintă aproape un sfert din oferta totală de cazare turistică în UE, iar acest lucru a fost stimulat de apariția platformelor online. Serviciile STR creează beneficii și oportunități pentru oaspeți, gazde și pentru ecosistemul turistic, dar reprezintă, de asemenea, o sursă de îngrijorare, în special pentru comunitățile locale care se confruntă cu un turism excesiv și cu o lipsă de locuințe la prețuri accesibile. Autoritățile publice reglementează din ce în ce mai mult serviciile STR, la nivel național, regional sau local, însă, din cauza lipsei unor date precise privind serviciile STR, întâmpină dificultăți în definirea răspunsurilor în materie de politici și asigurarea respectării normelor. În același timp, platformele online de toate dimensiunile se confruntă din ce în ce mai mult cu cereri numeroase și divergente din partea autorităților publice de a transmite date privind serviciile STR și de a spori transparența (de exemplu, prin afișarea anumitor informații). Acest lucru impune o sarcină dificilă pentru platforme, care adesea refuză să se conformeze cererilor de date sau transmit doar seturi de date incomplete. Dificultățile în ceea ce privește schimbul de date sunt cauzate de: (i) sisteme de înregistrare ineficiente și divergente gestionate de autoritățile publice (care, prin urmare, nu pot obține în mod eficient date de identificare a gazdelor și listările acestora); (ii) lipsa unor cadre juridice, standarde și instrumente eficace și executorii pentru schimbul de date între platforme și autoritățile publice și (iii) lipsa unui cadru juridic adecvat care să reglementeze transparența și schimbul de date. Problemele identificate au o dimensiune europeană puternică. În cazul platformelor, care funcționează de obicei la nivel transfrontalier, normele și cererile de date divergente și complexe le subminează capacitatea de a oferi servicii pe piața unică. În întreaga UE, autoritățile publice care au nevoie de date privind serviciile STR se confruntă cu dificultăți similare în obținerea eficientă a unor date de calitate. Prin urmare, există solicitări ferme de acțiune a UE, în special în calea de tranziție pentru turism și agenda urbană. Această inițiativă face parte din strategia UE pentru IMM-uri – având în vedere că numeroase IMM-uri active în sectorul serviciilor STR, inclusiv platforme, au nevoie de soluții.
Care este rezultatul urmărit?
Prezenta inițiativă ar trebui să sporească transparența în sectorul serviciilor STR, care este necesară pentru a promova un ecosistem turistic echilibrat. În mod specific, inițiativa urmărește să reducă sarcinile impuse platformelor online din cauza cerințelor fragmentate și complexe în materie de schimb de date și de transparență. De asemenea, aceasta urmărește să se asigure că autoritățile publice dispun de datele de care au nevoie pentru a concepe și a aplica politici adecvate privind serviciile STR.
Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE (subsidiaritate)?
Sunt necesare acțiuni la nivelul UE pentru a depăși problemele legate de eforturile fragmentate, împovărătoare și ineficiente de a genera și de a face schimb de date privind serviciile STR. Platformele online au nevoie de un cadru privind datele la nivelul UE pentru a putea prospera pe piața unică și pentru a se asigura că respectă reglementările UE atunci când răspund cererilor de transmitere de date. De asemenea, autoritățile publice din întreaga UE au nevoie de un cadru clar la nivelul UE pentru a putea obține datele de care au nevoie (soluțiile naționale s-au dovedit adesea ineficiente). Cadrul UE nu ar afecta capacitatea autorităților de a gestiona serviciile STR în localitatea lor după cum consideră de cuviință sau competențele lor în domenii precum urbanismul și sănătatea.
B. Soluții
Care sunt diferitele opțiuni disponibile pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată? Dacă nu, de ce?
Pe lângă scenariul de referință care implică o abordare prin care politicile în vigoare rămân neschimbate, inițiativa identifică trei opțiuni de politică. Opțiunea 1 propune măsuri fără caracter obligatoriu pentru a promova generarea și schimbul de date. Opțiunea 2 constă într-un cadru legislativ al UE care conține o abordare comună privind generarea și schimbul de date. Aceasta impune autorităților publice care doresc să obțină date cu privire la serviciile STR să gestioneze sisteme de înregistrare pentru gazde (care implică acordarea unui număr de înregistrare unic pentru fiecare listare). Aceste sisteme de înregistrare pot fi gestionate la nivel național, regional

sau local, dar trebuie să fie în concordanță cu un model UE (care conține unele cerințe procedurale și de fond). De asemenea, autoritățile publice trebuie să prevadă un punct de intrare digital unic care să ofere informațiile de care au nevoie platformele și gazdele și să permită gazdelor să îndeplinească formalitățile online. Platformele vor trebui să permită afișarea numerelor de înregistrare și să transmită autorităților publice care dispun de sisteme de înregistrare (prin intermediul unui punct de intrare digital unic) un set închis de date privind activitatea. Platformele mici și microplatformele cu o activitate limitată vor beneficia de cerințe mai indulgente privind transmiterea datelor. Opțiunea 3 constă în aceleași măsuri prezentate în opțiunea 2, dar are un domeniu de aplicare și o intensitate mai ample, deoarece ar necesita crearea unor sisteme naționale de înregistrare pentru a asigura înregistrarea tuturor gazdelor din întreaga UE. Opțiunea 2 este opțiunea preferată, deoarece ar asigura transparența și transmiterea de date privind activitatea serviciilor STR de către platforme într-un mod eficace, dar ar permite autorităților regionale/locale să decidă dacă au nevoie de date și ce tip de date pot obține atunci când solicită gazdelor să se înregistreze (identificarea gazdelor și a unității).

Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Care sunt susținătorii fiecărei opțiuni?

Toate părțile interesate, inclusiv asociațiile de locatari, și-au confirmat sprijinul larg pentru un cadru mai armonizat de schimb de date între autoritățile publice și platformele online, precum și pentru sisteme de înregistrare mai armonizate în întreaga UE. 4 875 de respondenți din totalul de 5 695 de respondenți (85,6 %) la consultarea publică consideră că astfel de instrumente ar trebui instituite și/sau facilitate la nivelul UE. Autoritățile publice și platformele online au subliniat capacitatea limitată a abordărilor fără caracter obligatoriu de a asigura transparența și de a îmbunătăți procesele de schimb de date. Autoritățile publice, platformele online și gazdele convin asupra măsurilor din cadrul opțiunilor 2 și 3. Autoritățile publice și gazdele sprijină opțiunea 2, deoarece aceasta acordă o marjă de discreție autorităților publice și reduce impactul obligației de înregistrare asupra gazdelor. Platformele online preferă opțiunea 3, deoarece aceasta ar armoniza obligația de înregistrare în întreaga UE și ar facilita afișarea numerelor de înregistrare și schimbul de date (care se aplică tuturor gazdelor din întreaga UE și nu doar în anumite zone). ONG-urile, asociațiile de locatari și alți prestatori de servicii, cum ar fi hotelurile, preferă gradul maxim de transparență și de transmitere de date din partea platformelor.

C. Impactul opțiunii preferate

Care sunt avantajele opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?

Platformele online vor beneficia din punct de vedere economic de economiile de costuri legate de înlocuirea cererilor de date necoordonate cu o abordare mult mai raționalizată, deoarece acest lucru va reduce costurile de conformare și va spori securitatea juridică. Se estimează că economiile pentru platformele online pe o perioadă de cinci ani se vor ridica la o valoare cuprinsă între 54 și 115 milioane EUR. Autoritățile publice vor beneficia, de asemenea, de o mai mare securitate juridică și de economii de costuri (odată ce noul sistem va fi instituit, va exista un flux regulat de date de la platforme, la un cost foarte scăzut pentru autorități). Gazdele vor beneficia de sisteme de înregistrare mai ușor de utilizat și mai puțin împovărătoare. Pe baza unor estimări moderate, ar putea fi posibilă economisirea a peste 1 480 de milioane EUR (monetizarea timpului economisit în procesul de înregistrare) pentru noile gazde care își vor începe activitatea (deci care trebuie să se înregistreze în zonele respective) în primii cinci ani de la punerea în aplicare. Vor exista și alte beneficii economice indirecte pentru un grup mai larg de actori (de exemplu, hotelurile vor beneficia de un nivel mai scăzut al concurenței neloiale, deoarece autoritățile publice vor fi mai în măsură să reglementeze și să asigure respectarea normelor privind serviciile STR). Beneficiile sociale și de mediu vor proveni în principal din capacitatea sporită a autorităților publice de a gestiona turismul și din efectele serviciilor STR asupra comunităților locale, a mediului și a ecosistemului turistic în general. Prezenta inițiativă va îmbunătăți, de asemenea, protecția datelor cu caracter personal.

Care sunt costurile opțiunii preferate (sau ale opțiunilor principale, dacă nu există o opțiune preferată)?

Costurile pentru platformele online vor fi, în principal, costurile administrative unice aferente adaptării infrastructurii lor informatice și conectării la punctul de intrare digital unic (acestea sunt estimate la aproximativ 30 000 EUR per platformă online), în timp ce costurile anuale de întreținere sunt estimate la 36 000 EUR. Conform acestor ipoteze, costurile administrative unice totale sunt estimate la aproximativ 8,2 milioane EUR, în timp ce întreținerea anuală pe o perioadă de cinci ani se va ridica în total la 10 milioane EUR. Pentru întreprinderile mici și microîntreprinderile care s-ar califica pentru obligațiile de raportare mai puțin stricte, costurile sunt estimate la 2 400 EUR pe an. Este probabil ca aceste costuri să fie compensate de economiile realizate prin reducerea timpului petrecut cu prelucrarea unor cereri necoordonate și variate de schimb de date și cu contestarea acestora în instanță. Autoritățile publice care pun în aplicare cadrul vor suporta costuri administrative unice (estimate la 3 milioane EUR) pentru a se adapta la noul sistem de înregistrare și la punctul de intrare digital unic. Costurile anuale de găzduire și întreținere a infrastructurii informatice sunt estimate la

96 000 EUR per stat membru, rezultând un cost total de 2,4 milioane EUR. În cazul în care cadrul este pus în aplicare la nivel regional sau local, costurile aferente sistemului de înregistrare și conexiunilor la punctul național de intrare digital unic vor fi suportate de autoritățile relevante. Pe baza estimărilor noastre, este posibil să se prevadă un cost unic cumulat pentru autoritățile regionale sau locale de aproximativ 3,6 milioane EUR și un cost anual cumulat pentru găzduire și întreținere de aproximativ 4,3 milioane EUR.
Care sunt efectele asupra IMM-urilor și asupra competitivității?
Segmentul serviciilor STR și ecosistemul turistic ar trebui să devină mai competitive. Acest lucru va aduce beneficii gazdelor și altor prestatori de servicii. Platformele online, care sunt în principal IMM-uri, și gazdele vor beneficia în mod direct de un cadru raționalizat și automatizat al UE pentru schimbul de date. Platformele online de mici dimensiuni și microplatformele online vor beneficia în mod direct de un sistem de schimb de date mai puțin strict. Alți actori din domeniul turismului vor beneficia indirect de o mai mare transparență și predictibilitate. Toate părțile vor fi în măsură să aloce mai bine resursele, să îmbunătățească procesele, să se extindă și să inoveze (de exemplu, să creeze noi servicii).
Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și administrațiilor naționale?
Costurile administrative, de găzduire și de întreținere pentru autoritățile publice sunt prezentate mai sus. Se preconizează că aceste costuri pe termen scurt vor fi compensate de beneficiile pe termen lung pe care cadrul le va aduce autorităților publice în ceea ce privește timpul câștigat și eficiența sporită (facilitarea colectării de date și asigurarea respectării legii).
Vor exista alte efecte semnificative?
Nu s-au identificat alte impacturi semnificative.
Proportionalitate?
Măsurile abordează obiectivele în mod proporțional. Nu au fost luate în considerare opțiunile care creează sarcini și costuri disproporționate.
D. Acțiuni ulterioare
Când va fi reexaminată politica?
Regulamentul va fi reexaminat printr-o evaluare la cinci ani de la intrarea sa în vigoare (va exista o perioadă de tranziție de 2 ani de la data adoptării).