

Brusel 14. listopadu 2022
(OR. en)

Interinstitucionální spis:
2022/0358(COD)

14741/22
ADD 3

TOUR 76
COMPET 895
IND 471
MI 820
CONSOM 290
TELECOM 456
DIGIT 203
DATAPROTECT 311
IA 186
CODEC 1741

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	7. listopadu 2022
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	SWD(2022) 349 final
Předmět:	PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ Průvodní dokument k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o shromažďování a sdílení údajů týkajících se služeb v oblasti krátkodobých pronájmů ubytování a o změně nařízení (EU) 2018/1724

Delegace naleznou v příloze dokument SWD(2022) 349 final.

Příloha: SWD(2022) 349 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 7.11.2022
SWD(2022) 349 final

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE
SOUHRN ZPRÁVY O POSOUZENÍ DOPADŮ

Průvodní dokument k

návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady

**o shromažďování a sdílení údajů týkajících se služeb v oblasti krátkodobých pronájmů
ubytování a o změně nařízení (EU) 2018/1724**

{COM(2022) 571 final} - {SEC(2022) 393 final} - {SWD(2022) 348 final} -
{SWD(2022) 350 final}

Souhrnný přehled
Posouzení dopadů návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o shromažďování a sdílení údajů o službách v oblasti krátkodobých pronájmů ubytování a o změně nařízení (EU) 2018/1724
A. Potřeba opatření
V čem spočívá problém a proč se jedná o problém na úrovni EU?
Krátkodobé pronájmy ubytování jsou stále důležitější součástí odvětví cestovního ruchu. Představují téměř čtvrtinu celkové nabídky ubytování pro turisty v EU, k čemuž přispěl i vznik online platform. Krátkodobé pronájmy ubytování představují výhody a příležitosti pro hosty, hostitele a ekosystém cestovního ruchu, ale jsou také zdrojem obav, zejména pro místní komunity, které se potýkají s nadměrným cestovním ruchem a nedostatkem cenově dostupného bydlení. Orgány veřejné moci stále více regulují krátkodobé pronájmy ubytování na celostátní, regionální nebo místní úrovni, ale nedostatek přesných údajů o krátkodobých pronájmech ubytování jim ztěžuje definování politických opatření a prosazování pravidel. Zároveň se online platformy všech velikostí stále častěji setkávají s četnými a různými žádostmi orgánů veřejné moci o sdílení údajů o krátkodobých pronájmech ubytování a o zavedení větší transparentnosti (např. zobrazováním určitých informací). To představuje velkou zátěž pro platformy, které často žádostem o údaje odmítají vyhovět nebo předkládají pouze neúplné soubory údajů. Obtíže při sdílení údajů jsou způsobeny: i) neefektivními a rozdílnými registračními systémy spravovanými orgány veřejné moci (které proto nemohou efektivně získávat identifikační údaje týkající se hostitelů a nabídek ubytovacích míst); ii) nedostatkem účinných a vymahatelných právních rámců, norem a nástrojů pro sdílení údajů mezi platformami a orgány veřejné moci a iii) chybějícím řádným právním rámcem upravujícím transparentnost a sdílení údajů. Zjištěné problémy mají výrazný unijní rozměr. U platform, které obvykle působí přeshraničně, narušuje rozdílnost a složitost pravidel a požadavků na údaje jejich schopnost nabízet služby na jednotném trhu. Orgány veřejné moci, které potřebují údaje o krátkodobých pronájmech ubytování, se v celé EU potýkají s obdobnými obtížemi při efektivním získávání kvalitních údajů. Proto se objevují silné výzvy k opatření na úrovni EU, zejména v oblasti cestovního ruchu a městské agendy. Tato iniciativa je součástí strategie EU pro malé a střední podniky – vzhledem k tomu, že řešení potřebuje řada malých a středních podniků v segmentu krátkodobých pronájmů ubytování, včetně platform.
Čeho by mělo být dosaženo?
Tato iniciativa by měla zvýšit transparentnost v segmentu krátkodobých pronájmů ubytování, která je nezbytná pro podporu vyváženého ekosystému cestovního ruchu. Cílem iniciativy je zejména snížit zátěž online platform způsobenou roztržitými a složitými požadavky na sdílení údajů a transparentnost. Jejím cílem je také zajistit, aby orgány veřejné moci měly k dispozici údaje, které potřebují k vypracování a prosazování vhodných politik v oblasti krátkodobých pronájmů ubytování.
Jakou přidanou hodnotu budou mít tato opatření na úrovni EU (subsidiarita)?
K překonání problémů spojených s roztržitým, zatěžujícím a neefektivním úsilím o vytváření a sdílení údajů o krátkodobých pronájmech ubytování je třeba přijmout opatření na úrovni EU. Online platformy potřebují rámec pro údaje na úrovni EU, aby mohly prosperovat na jednotném trhu a měly jistotu, že při vyřizování žádostí o sdílení údajů dodržují předpisy EU. Orgány veřejné moci v celé EU rovněž potřebují jasný rámec na úrovni EU, aby mohly získávat potřebné údaje (vnitrostátní řešení se často ukázala jako neúčinná). Rámec EU by neměl vliv na schopnost orgánů řídit krátkodobé pronájmy ubytování v dané lokalitě podle vlastního uvážení – ani na jejich pravomoci v oblastech, jako je územní plánování a zdravotnictví.
B. Řešení
Prostřednictvím kterých možností lze cílů dosáhnout? Je některá možnost upřednostňována? Pokud ne, proč?
Kromě základního scénáře, který zahrnuje přístup „beze změny politiky“, jsou v iniciativě uvedeny tři možnosti politiky. Možnost č. 1 navrhuje „měkká“ opatření na podporu vytváření a sdílení údajů. Možnost č. 2 spočívá v legislativním rámci EU, který obsahuje společný přístup k vytváření a sdílení údajů. Vyžaduje, aby orgány veřejné moci, které chtějí údaje o krátkodobých pronájmech ubytování, spravovaly systémy registrace hostitelů (zahrnující přidělení jedinečného registračního čísla pro každou nabídku). Tyto registrační systémy mohou být spravovány na celostátní, regionální nebo místní úrovni, ale musí být v souladu se vzorem EU (který obsahuje některé procesní a věcné požadavky). Orgány veřejné moci musí rovněž vytvořit jednotné digitální kontaktní místo, které bude nabízet informace potřebné pro platformy a hostitele a umožní hostitelům vyřídit formality online. Platformy budou muset umožnit zobrazení registračních čísel a sdílet (prostřednictvím jednotného digitálního kontaktního místa) uzavřený soubor údajů o činnosti s orgány veřejné moci, které mají zavedeny

registrační systémy. Na malé platformy a mikroplatformy s omezenou činností budou uplatňovány mírnější požadavky na sdílení údajů. Možnost č. 3 zahrnuje stejná opatření jako možnost č. 2, ale má širší rozsah a intenzitu, protože by vyžadovala vytvoření vnitrostátních registračních systémů, které by zajistily registraci všech hostitelů v celé EU. Upřednostňovanou možností je možnost č. 2, protože by účinným způsobem zajistila transparentnost a sdílení údajů o činnosti v oblasti krátkodobých pronájmů ubytování ze strany platform, ale umožnila by regionálním/místním orgánům rozhodnout, zda údaje potřebují a jaký druh údajů mohou získat, když požadují od hostitelů registraci (identifikace hostitelů a jednotky).
Jaké jsou názory jednotlivých zúčastněných stran? Kdo podporuje kterou možnost? Všechny zúčastněné strany, včetně sdružení rezidentů, potvrdily svou širokou podporu harmonizovanějšímu rámci pro sdílení údajů mezi orgány veřejné moci a online platformami a harmonizovanějším registračním systémem v celé EU. Podle 4 875 (85,6 %) z celkového počtu 5 695 respondentů veřejné konzultace by takové nástroje měly být na úrovni EU zavedeny nebo by mělo být usnadněno jejich používání. Orgány veřejné moci a online platformy zdůraznily omezenou schopnost „měkkých“ přístupů dosáhnout transparentnosti a zlepšit procesy sdílení údajů. Orgány veřejné moci, online platformy a hostitelé souhlasí s opatřeními podle možností č. 2 a č. 3. Orgány veřejné moci a hostitelé podporují možnost č. 2, protože ponechává orgánům veřejné moci volnost rozhodování a snižuje dopad registrační povinnosti na hostitele. Online platformy dávají přednost možnosti č. 3, protože by harmonizovala povinnost registrace v celé EU a usnadnila by zobrazování registračních čísel a sdílení údajů (což se týká všech hostitelů v celé EU, a ne jen ve vybraných oblastech). Nevládní organizace, sdružení rezidentů a další poskytovatelé služeb, jako jsou hotely, preferují maximální míru transparentnosti a sdílení údajů ze strany platform.
C. Dopady upřednostňované možnosti
Jaké jsou výhody upřednostňované možnosti (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte výhody hlavních možností)? Online platformy budou ekonomicky těžit z úspor nákladů spojených s nahrazením nekoordinovaných žádostí o údaje mnohem efektivnějším přístupem, protože se tím sníží náklady na dodržování předpisů a zvýší právní jistota. Odhaduje se, že úspory online platform v průběhu pěti let dosáhnou 54 až 115 milionů EUR. Orgány veřejné moci budou rovněž těžit z větší právní jistoty a úspor nákladů (po zavedení nového systému bude z platform pravidelně přicházet množství údajů, které budou pro orgány velmi levné). Hostitelé budou těžit z uživatelsky vstřícnějších a méně zatěžujících registračních systémů. Na základě mírných odhadů by bylo možné ušetřit více než 1 480 milionů EUR (zpeněžení času ušetřeného při registraci) u nových hostitelů, kteří zahájí svou činnost (a budou se tedy muset v těchto oblastech registrovat) v prvních pěti letech po zavedení. Další nepřímé ekonomické přínosy budou mít širší skupiny subjektů (např. hotely budou těžit z omezení nekalé soutěže, protože orgány veřejné moci budou moci lépe regulovat a prosazovat pravidla v oblasti krátkodobých pronájmů ubytování). Sociální přínosy a přínosy v oblasti životního prostředí budou plynout především ze zvýšené schopnosti orgánů veřejné moci řídit cestovní ruch a dopady krátkodobých pronájmů ubytování na místní komunity, životní prostředí a širší turistický ekosystém. Tato iniciativa rovněž posílí ochranu osobních údajů.
Jaké jsou náklady na upřednostňovanou možnost (je-li nějaká doporučena, jinak uveďte náklady na hlavní možnosti)? Náklady online platform budou představovat především jednorázové administrativní náklady na přizpůsobení jejich IT infrastruktury a připojení k jednotnému digitálnímu kontaktnímu místu (tyto náklady se odhadují na přibližně 30 000 EUR na online platformu), zatímco roční náklady na údržbu se odhadují na 36 000 EUR. Podle těchto předpokladů se celkové jednorázové správní náklady odhadují na přibližně 8,2 milionu EUR, zatímco roční údržba po dobu pěti let bude činit celkem 10 milionů EUR. Pro malé podniky a mikropodniky, na které se vztahují méně přísné povinnosti podávání zpráv, se náklady odhadují na 2 400 EUR ročně. Tyto náklady budou pravděpodobně kompenzovány úsporami získanými zkrácením času stráveného vyřizováním nekoordinovaných a různorodých žádostí o sdílení údajů a jejich napadáním u soudu. Orgánům veřejné moci, které provádějí tento rámec, vzniknou jednorázové administrativní náklady (odhadované na 3 miliony EUR) na přizpůsobení se novému systému registrace a jednotnému digitálnímu kontaktnímu místu. Roční náklady na hosting a údržbu IT infrastruktury se odhadují na 96 000 EUR na členský stát, což představuje celkové náklady ve výši 2,4 milionu EUR. Pokud je rámec prováděn na regionální nebo místní úrovni, náklady na registrační systém a propojení s celostátním jednotným digitálním kontaktním místem ponesou příslušné orgány. Na základě našich odhadů lze předpokládat, že kumulativní jednorázové náklady pro regionální nebo místní orgány budou činit přibližně 3,6 milionu EUR a kumulativní roční náklady na hosting a údržbu přibližně 4,3 milionu EUR.
Jaké budou dopady na malé a střední podniky a na konkurenceschopnost?

Segment krátkodobých pronájmů ubytování a ekosystém cestovního ruchu by se měly stát konkurenceschopnějšími. Z toho budou mít prospěch hostitelé a další poskytovatelé služeb. Online platformy, které jsou většinou malými a středními podniky, a hostitelé budou mít přímý prospěch ze zjednodušeného a automatizovaného rámce EU pro sdílení údajů. Malé online platformy a mikroplatformy budou mít přímý prospěch z méně přísného systému sdílení údajů. Z větší transparentnosti a předvídatelnosti budou mít nepřímý prospěch i další aktéři cestovního ruchu. Všechny strany budou moci lépe rozdělovat zdroje, zlepšovat procesy, zvyšovat nebo rozšiřovat kapacitu a inovovat (např. zavádět nové služby).
Očekávají se významné dopady na vnitrostátní rozpočty a správu?
Náklady na správu, hosting a údržbu pro orgány veřejné moci jsou uvedeny výše. Očekává se, že tyto krátkodobé náklady budou kompenzovány dlouhodobými přínosy, které rámec přinese orgánům veřejné moci, pokud jde o čas a zvýšení efektivity (usnadnění shromažďování údajů a prosazování).
Očekávají se jiné významné dopady?
Nebyly zjištěny žádné další významné dopady.
Proporcionalita?
Opatření řeší cíle přiměřeně. Možnosti, které způsobují nepřiměřenou zátěž a náklady, nebyly zohledněny.
D. Návazná opatření
Kdy bude tato politika přezkoumána?
Nařízení bude přezkoumáno prostřednictvím hodnocení po pěti letech od nabytí účinnosti (přechodné období bude trvat dva roky od data přijetí).