

Brusel 25. října 2024
(OR. en)

14729/24

Interinstitucionální spis:
2022/0269(COD)

CODEC 1963
MI 870
COMPET 1033
CONSUM 308
POLCOM 275
ENFOCUSTOM 119
JAI 1533
EMPL 528
SOC 767
UD 222
PE 236

INFORMATIVNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se na trhu Unie zakazují produkty pocházející z nucené práce – výsledek prvního čtení v Evropském parlamentu a opravného postupu (Štrasburk 23. dubna 2024 a 22. října 2024)

I. ÚVOD

V souladu s ustanoveními článku 294 SFEU a se společným prohlášením o praktických opatřeních pro postup spolurozhodování¹ se uskutečnila řada neformálních kontaktů mezi Radou, Evropským parlamentem a Komisí za účelem dosažení dohody ohledně tohoto legislativního návrhu v prvním čtení.

Očekávalo se², že poté, co končí Evropský parlament přijal k tomuto aktu postoj v prvním čtení, proběhne v novém Evropském parlamentu opravný postup³.

¹ Úř. věst. C 145, 30.6.2007, s. 5.

² Dokument 10078/24.

³ Článek 251 jednacího řádu Evropského parlamentu.

II. HLASOVÁNÍ

Na svém zasedání dne 23. dubna 2024 přijal Evropský parlament změnu 177 návrhu Komise (bez revize právníky-lingvisty) a legislativní usnesení, jež představují postoj Evropského parlamentu v prvním čtení. Tento postoj odpovídá dohodě, které bylo mezi orgány předběžně dosaženo.

Po finalizaci přijatého znění právníky-lingvisty schválil Evropský parlament dne 22. října 2024 opravu postoje přijatého v prvním čtení.

Na základě této opravy by Rada měla být schopna schválit postoj Evropského parlamentu ve znění uvedeném v příloze⁴ této informativní poznámky, a tím uzavřít první čtení pro oba orgány.

Daný akt by poté byl přijat ve znění, které odpovídá postoji Evropského parlamentu.

⁴ Znění opravy je uvedeno v příloze. Je předložena v podobě konsolidovaného znění, v němž jsou změny oproti návrhu Komise zvýrazněny tučnou kurzívou. Vypuštěný text je označen symbolem „■“.

P9_TA(2024)0309

Zákaz produktů pocházejících z nucené práce na trhu Unie

Legislativní usnesení Evropského parlamentu ze dne 23. dubna 2024 o návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o zákazu produktů pocházejících z nucené práce na trhu Unie (COM(2022)0453 – C9-0307/2022 – 2022/0269(COD))

(Řádný legislativní postup: první čtení)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2022)0453),
- s ohledem na čl. 294 odst. 2 a články 114 a 207 Smlouvy o fungování Evropské unie, v souladu se kterými Komise předložila svůj návrh Parlamentu (C9-0307/2022),
- s ohledem na čl. 294 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru ze dne 24. ledna 2023¹,
- s ohledem na předběžnou dohodu přijatou příslušnými výbory podle čl. 74 odst. 4 jednacího řádu a s ohledem na to, že se zástupce Rady dopisem ze dne 13. března 2024 zavázal schválit postoj Parlamentu v souladu s čl. 294 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na článek 59 jednacího řádu,
- s ohledem na společná jednání Výboru pro mezinárodní obchod a Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů podle článku 58 jednacího řádu,
- s ohledem na stanoviska Výboru pro zahraniční věci, Výbor pro zaměstnanost a sociální věci, Výbor pro rozvoj, Výbor pro rybolov a Výboru pro právní záležitosti,
- s ohledem na zprávu Výboru pro mezinárodní obchod a Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (A9-0306/2023),

¹ Úř. věst. C 140, 21.4.2023, s. 75.

1. přijímá níže uvedený postoj v prvním čtení;
2. vyzývá Komisi, aby věc znovu postoupila Parlamentu, jestliže svůj návrh nahradí jiným textem, podstatně jej změnit nebo má v úmyslu jej podstatně změnit;
3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala postoj Parlamentu Radě a Komisi, jakož i vnitrostátním parlamentům.

Postoj Evropského parlamentu přijatý v prvním čtení dne 23. dubna 2024 k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/..., kterým se na trhu Unie zakazují produkty pocházející z nucené práce *a kterým se mění směrnice (EU) 2019/1937*

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na články 114 a 207 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,

v souladu s řádným legislativním postupem²,

¹ Úř. věst. C 140, 21.4.2023, s. 75.

² Postoj Evropského parlamentu ze dne 23. dubna 2024.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Jak je uvedeno v preambuli protokolu z roku 2014 k Úmluvě Mezinárodní organizace práce (MOP) o nucené nebo povinné práci č. 29 (dále jen „Úmluva MOP č. 29“), nucená práce představuje závažné porušení lidské důstojnosti a základních lidských práv, ***přispívá k přetrvávání chudoby a stojí v cestě dosažení důstojné práce pro všechny***. MOP prohlásila odstranění všech forem nucené nebo povinné práce za zásadu základních práv. MOP považuje Úmluvu MOP č. 29, ***včetně doplňujícího*** protokolu č. 29 z roku 2014, a Úmluvu MOP č. 105 o odstranění nucené práce (dále jen „Úmluva MOP č. 105“) za základní ***úmluvy MOP a vydává doporučení s cílem předcházet nucené práci, napravovat a odstraňovat ji, jako například doporučení č. 203 o nucené práci (doplňková opatření)***. ***MOP vypracovala několik ukazatelů používaných k identifikaci a oznámení případů nucené práce, jako je vyhrožování či skutečná tělesná či sexuální újma, zneužití zranitelnosti, špatné pracovní a životní podmínky a nepřiměřené přesčasy, podvod, omezení pohybu nebo uvěznění v místě výkonu práce nebo ve vymezené oblasti, izolace, dlužní vázanost, zadržování mzdy nebo nadměrné srážky ze mzdy, zadržování cestovních pasů a dokladů totožnosti nebo hrozba udáním orgánům veřejné moci, pokud má pracovník status nelegálního přistěhovalce.***

Nucená práce je velmi často spojena s chudobou a diskriminací. Manipulace s úvěry a dluhy ze strany zaměstnavatelů nebo náborových agentů je stále klíčovým faktorem, který znevýhodňuje zranitelné pracovníky v situacích nucené práce. Podle kontrolních orgánů MOP práce ve vězení, včetně případů, kdy je vykonávána pro soukromé společnosti, jako taková nepředstavuje nucenou práci, pokud je vykonávána dobrovolně, ve prospěch vězně a je srovnatelná s podmínkami svobodného pracovního poměru. Komunitní práce jako alternativní trestní sankce k trestu odnětí svobody by měla vždy být ve veřejném zájmu a za žádných okolností by ji státy neměly zneužívat k tomu, aby odsouzenou osobu ponížily nebo ji zbavily důstojnosti. V případech, kdy je práce nebo služba uložena v rámci zneužití zranitelnosti pracovníka pod hrozbou trestu, jež nemusí mít podobu trestní sankce, ale může mít podobu ztráty práv nebo výhod.

- (2) Využívání nucené práce je ve světě velmi rozšířené. Odhaduje se, že v roce 2021 se nacházelo v situaci nucené práce přibližně 27,6 milionu lidí. Zranitelné a vyloučené skupiny společnosti jsou obzvláště náchylné stát se terčem nátlaku na vykonávání nucené práce. *Tyto skupiny zahrnují ženy, děti, etnické menšiny, osoby se zdravotním postižením, příslušníky nižších kast, původní a kmenové obyvatelstvo a migranty, zejména migranty bez dokladů, kteří mají nejistý status a působí v neformální ekonomice.* I v případech, kdy nucená práce není uložena státem, bývá často důsledkem *chybějící nebo* nedostatečné řádné správy některých hospodářských subjektů *a projevem selhání státu v oblasti prosazování sociálních a pracovních práv, zejména u zranitelných a vyloučených skupin. K nucené práci může také docházet za tichého souhlasu orgánů veřejné moci. Převážná většina nucené práce se odehrává v soukromém sektoru, zejména prostřednictvím vykořisťování 17,3 milionu osob nucenou prací, což představuje 86 % všech případů nucené práce. Povinnosti hospodářských subjektů stanovené v tomto nařízení by měly být předvídatelné a jasné, aby bylo zajištěno jejich plné a účinné dodržování a aby přispěly k vymýcení nucené práce.*

- (3) Vymýcení nucené práce *ve všech jejích formách, včetně státem nařízené nucené práce*, je pro Unii prioritou. V článku 21 Smlouvy o Evropské unii (dále jen „Smlouva o EU“) je pevně zakotvena úcta k lidské důstojnosti a univerzálnost a nedělitelnost lidských práv. ***Za účelem dosažení dílčího cíle 8.7 Cílů udržitelného rozvoje OSN by Unie měla prosazovat a podporovat své hodnoty a přispívat k ochraně lidských práv, zejména práv dítěte.*** V článku 5 Listiny základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“) ***se výslovně zakazuje otroctví, nevolnictví, nucené nebo povinné práce a obchod s lidmi*** a v článku 4 Evropské úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod (dále jen „Evropská úmluva o lidských právech,“) se stanoví, že od nikoho se nesmí vyžadovat, aby vykonával nucené nebo povinné práce. Evropský soud pro lidská práva opakovaně vyložil článek 4 Evropské úmluvy o lidských právech tak, že vyžaduje, aby členské státy trestaly a účinně stíhaly jakýkoli čin, který udržuje osobu v situacích stanovených v uvedeném článku 4. ***Právo na účinné opravné prostředky v případě porušení základních práv je jedním z lidských práv a základních prvků v procesu účinného stíhání trestných činů. Stávající právo Unie, obecné zásady OSN v oblasti podnikání a lidských práv, doporučení Rady Evropy o lidských právech a podnikání a směrnice Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD), jako je Směrnice pro nadnárodní podniky týkající se odpovědného podnikatelského chování potvrzují právo obětí na účinnou právní ochranu v případě porušování nebo zneužívání lidských práv v souvislosti s podnikáním, včetně nucené práce.***

- (4) Všechny členské státy ratifikovaly základní úmluvy MOP v oblasti nucené práce, **konkrétně Úmluvu MOP č. 29 a Úmluvu MOP č. 105 a Úmluvu MOP č. 182 o nejhorších formách dětské práce (dále jen Úmluva MOP č. 182“)**. Mají proto právní povinnost předcházet nucené práci a odstraňovat ji a pravidelně podávat zprávy MOP.
- (5) Unie se prostřednictvím svých politik a legislativních iniciativ snaží vymýtit využívání nucené práce **a podporovat důstojnou práci a pracovní práva na celém světě**. Unie prosazuje náležitou péči v **souladu** s mezinárodními pokyny a zásadami stanovenými mezinárodními organizacemi, včetně MOP, OECD a Organizace spojených národů s cílem zajistit, aby se v **dodavatelských** řetězcích podniků usazených v Unii nevyskytovala nucená práce.
- (6) Obchodní politika Unie podporuje boj proti nucené práci v jednostranných i dvoustranných obchodních vztazích. Kapitoly obchodních dohod Unie týkající se obchodu a udržitelného rozvoje obsahují závazek ratifikovat a účinně provádět základní úmluvy MOP, mezi něž patří Úmluva MOP č. 29 a Úmluva MOP č. 105, **zatímco kapitoly a další ustanovení o obchodu a genderové problematice stanovují povinnost zohledňovat genderové hledisko, což je nezbytné pro ekonomickou emancipaci žen za účelem boje proti genderově podmíněné nucené práci**. Kromě toho **mohou** být v případě závažného a systematického porušování Úmluvy MOP č. 29 a Úmluvy MOP č. 105 zrušeny jednostranné **celní** preference v rámci systému všeobecných celních preferencí Unie.

- (7) *Nucená práce má výrazný dopad na zranitelné a marginalizované skupiny společnosti, jako jsou děti, ženy, migranti, uprchlíci nebo původní obyvatelstvo, a proto je pro účinný boj proti nucené práci nezbytný meziodvětvový a genderově citlivý přístup. Očekává se proto, že toto nařízení přispěje k dosažení cílů příslušných mezinárodních dohod a úmluv, jako je Úmluva MOP č. 182, Úmluva Rady Evropy o prevenci a potírání násilí na ženách a domácího násilí, Pekingská deklarace ze září 1995, globální pakt o bezpečné, řízené a legální migraci, Ženevská úmluva o právním postavení uprchlíků, deklarace OSN o právech původních obyvatel a Úmluva MOP č. 169 o domorodém a kmenovém obyvatelstvu.*

- (8) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/36/EU³ harmonizuje definici obchodování s lidmi, včetně nucené práce nebo nucených služeb, a stanoví *pravidla pro* minimální sankce. Uvedená směrnice, a zejména pravomoc donucovacích a soudních orgánů vyšetřovat a stíhat trestné činy týkající se obchodování s lidmi, včetně pracovního vykořisťování, by neměla být dotčena žádnými pravidly stanovenými v souvislosti se zákazem uvádění a dodávání domácích nebo dovážených produktů pocházejících z nucené práce na trh Unie nebo vývozu takových produktů a povinností zajistit stažení takových produktů z trhu Unie (dále jen „zákaz produktů pocházejících z nucené práce“).
- (9) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/821⁴ vyžaduje, aby dovozci nerostných surovin *nebo kovů* z Unie, kteří spadají do oblasti působnosti uvedeného nařízení, plnili povinnosti náležité péče v souladu s přílohou II pokynů OECD pro náležitou péči v zodpovědných dodavatelských řetězcích nerostných surovin z oblastí postižených konflikty a vysoce rizikových oblastí a s doporučeními pro náležitou péči v nich uvedenými. Nařízení *Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1542*⁵ obsahuje povinnosti hospodářských subjektů provádět náležitou péči ve svých dodavatelských řetězcích, a to i s ohledem na pracovní práva. Nařízení *Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1115*⁶ vyžaduje náležitou péči ohledně určitých komodit a produktů spojených s odlesňováním a se znehodnocováním lesů, včetně zohlednění lidských práv.

³ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/36/EU ze dne 5. dubna 2011 o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2002/629/SVV (Úř. věst. L 101, 15.4.2011, s. 1).

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/821 ze dne 17. května 2017, kterým se stanoví povinnosti náležité péče v dodavatelském řetězci pro unijní dovozce cínu, tantalu a wolframu, jejich rud a zlata pocházejících z oblastí postižených konfliktem a vysoce rizikových oblastí (Úř. věst. L 130, 19.5.2017, s. 1).

⁵ *Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1542 ze dne 12. července 2023 o bateriích a odpadních bateriích, o změně směrnice 2008/98/ES a nařízení (EU) 2019/1020 a o zrušení směrnice 2006/66/ES (Úř. věst. L 191, 28.7.2023, s. 1).*

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1115 ze dne 31. května 2023 o dodávání na trh Unie a vývozu z Unie některých komodit a produktů spojených s odlesňováním a znehodnocováním lesů a o zrušení nařízení (EU) č. 995/2010 (Úř. věst. L 150, 9.6.2023, s. 206).

- (10) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/34/EU⁷ **vyžaduje**, aby členské státy zajistily, aby některé hospodářské subjekty každoročně zveřejňovaly přehledy nefinančních informací, v nichž informují o dopadu své činnosti na životní prostředí, sociální a zaměstnanecké otázky a na dodržování lidských práv, včetně nucené práce, boj proti korupci a úplatkářství. ■ Kromě toho směrnice *Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2464*⁸ o podávání zpráv podniků o udržitelnosti **tento požadavek změnila tím, že stanovila** podrobné požadavky na podávání zpráv pro společnosti, na něž se vztahuje tato směrnice, pokud jde o dodržování lidských práv, a to i v globálních dodavatelských řetězcích. Informace, které podniky zveřejňují o lidských právech, by měly v příslušných případech zahrnovat informace o nucené práci v jejich hodnotových řetězcích. ■
- (11) ***Jako člen Světové obchodní organizace (WTO) se Unie zavázala podporovat otevřený mnohostranný obchodní systém založený na pravidlech. Veškerá opatření zavedená Unií, která ovlivňují obchod, by měla být v souladu s pravidly WTO.***

⁷ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2013/34/EU ze dne 26. června 2013 o ročních účetních závěrkách, konsolidovaných účetních závěrkách a souvisejících zprávách některých forem podniků, o změně směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/43/ES a o zrušení směrnic Rady 78/660/EHS a 83/349/EHS (Úř. věst. L 182, 29.6.2013, s. 19).

⁸ ***Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2464 ze dne 14. prosince 2022, kterou se mění nařízení (EU) č. 537/2014, směrnice 2004/109/ES, směrnice 2006/43/ES a směrnice 2013/34/EU, pokud jde o podávání zpráv podniků o udržitelnosti (Úř. věst. L 322, 16.12.2022, s. 15).***

- (12) V červenci 2021 zveřejnily Komise a Evropská služba pro vnější činnost pokyny pro podniky v EU týkající se náležité péče k řešení rizika nucené práce v jejich provozech a dodavatelských řetězcích.
- (13) Jak je uvedeno ve sdělení Komise ze dne 23. února 2022 o důstojné práci na celém světě v zájmu globální spravedlivé transformace a udržitelného oživení, bez ohledu na stávající politiky a legislativní rámec je zapotřebí dalších opatření k dosažení cílů, jimiž je odstranění produktů pocházejících z nucené práce z trhu Unie, a tedy další přispění k boji proti nucené práci na celém světě.
- (14) *Hlavní priority Unie zakotvené v akčním plánu EU pro lidská práva a demokracii na období 2020–2024 zahrnují podporu důstojné práce a budoucnosti práce zaměřené na člověka, která zajistí dodržování základních zásad a lidských práv, prosazování sociálního dialogu, jakož i ratifikaci a účinné provádění příslušných úmluv a protokolů MOP, posílení odpovědného řízení v rámci globálních dodavatelských řetězců a přístup k sociální ochraně.*

- (15) Evropský parlament ve svých usneseních ze dne 9. června 2022 o novém obchodním nástroji pro zákaz výrobků vyrobených za použití nucené práce⁹, ze dne 17. prosince 2020 o nucené práci a situaci Ujgurů v Ujgurské autonomní oblasti Sin-ťiang¹⁰ a ze dne 16. prosince 2021 o nucené práci v továrně společnosti Linglong a ekologických protestech v Srbsku¹¹ nucenou práci důrazně odsoudil a vyzval k zákazu produktů pocházejících z nucené práce. Je proto z pohledu veřejného morálního zájmu problematické, že by produkty pocházející z nucené práce mohly být dostupné na trhu Unie nebo by mohly být vyváženy do třetích zemí, aniž by existoval účinný mechanismus pro zákaz nebo stažení takových produktů z trhu.
- (16) Pro doplnění legislativního a politického rámce Unie v oblasti nucené práce by mělo být zakázáno uvádět a dodávat na trh Unie produkty pocházející z nucené práce nebo vyvážet domácí i dovážené produkty pocházející z nucené práce a mělo by být zajištěno stažení těchto produktů z trhu Unie.
- (17) V současné době neexistuje žádný právní předpis Unie, který by orgány členských států zmocňoval, aby mohly přímo zadržet či zabavit produkt nebo nařídit stažení z trhu produktu na základě zjištění, že zcela nebo zčásti pochází z nucené práce.

⁹ Úř. věst. C 493, 27.12.2022, s. 132.

¹⁰ Úř. věst. C 445, 29.10.2021, s. 114.

¹¹ Úř. věst. C 251, 30.6.2022, s. 124.

- (18) S cílem zajistit účinnost tohoto nařízení by se zákaz produktů pocházejících z nucené práce měl vztahovat na produkty, u nichž byla v kterékoli fázi jejich produkce, výroby, sklizně nebo těžby, včetně opracování nebo zpracování souvisejícího s těmito produkty, využita nucená práce. Zákaz produktů pocházejících z nucené práce by se měl vztahovat na všechny produkty jakéhokoli druhu, včetně jejich složek, a měl by se na ně vztahovat bez ohledu na odvětví, původ, na to, zda jsou domácí nebo dovážené, uváděné nebo dodávané na trh Unie nebo vyvážené. ***Toto nařízení se nevztahuje na poskytování dopravních služeb.***

- (19) Zákaz produktů pocházejících z nucené práce by měl přispět k mezinárodnímu úsilí o odstranění nucené práce. Definice „nucené práce“ by proto měla být v souladu s definicí stanovenou v Úmluvě MOP č. 29, *v níž se uvádí, že nucenou nebo povinnou prací se rozumí každá práce nebo služba, která se na kterékoli osobě vymáhá pod pohrůžkou jakéhokoli trestu a ke které se řečená osoba nenabídla dobrovolně, s výjimkou jakékoli práce nebo služby vymáhané na základě zákona o povinné vojenské službě pro práci čistě vojenské povahy; jakékoli práce nebo služby, která je součástí běžných občanských povinností občanů plně samosprávné země; jakékoli práce nebo služby, která se na kterékoli osobě vymáhá v důsledku odsouzení soudem, a to za předpokladu, že uvedená práce nebo služba je vykonávána pod dohledem a kontrolou orgánu veřejné moci a že tato osoba není najata ani dána k dispozici soukromým osobám, společností nebo sdružením; jakákoli práce nebo služby vymáhané v naléhavých případech, tj. v případě války nebo v případě kalamity nebo ohrožení kalamitou, jako je požár, záplava, hladomor, zemětřesení, závažná epidemie nebo epizootická nákaza, napadení zvířecími, hmyzími nebo rostlinnými škůdci, a obecně v případě jakýchkoli okolností, které by ohrozily existenci nebo dobré životní podmínky celé populace nebo její části; a drobné obecně prospěšné práce, která je vykonávána členy společenství v přímém zájmu uvedeného společenství, mohou být proto považovány za běžné občanské povinnosti členů společenství za předpokladu, že členové společenství nebo jejich přímí zástupci mají právo být konzultováni ohledně potřeby těchto služeb.*

- (20) *Na základě definice nucené práce uvedené v Úmluvě MOP č. 29 a použité v tomto nařízení představují ukazatele nucené práce podle MOP a pokyny MOP nazvané „Hard to See, Harder to Count“ (Těžké vidět, těžší spočítat) nejčastější znaky svědčící o možné existenci nucené práce, které by měly být brány v úvahu při provádění tohoto nařízení. Tyto ukazatele však mohou být nedostatečné pro identifikaci nucené práce uložené státními orgány založené na systémových a globálních donucovacích politikách, které vyžadují další, speciálně navržené ukazatele.*
- (21) *Definice „nucené práce uložené státními orgány“ by měla být sladěna s Úmluvou MOP č. 105, která výslovně zakazuje využívání nucené práce nebo povinné práce jako prostředku politického nátlaku nebo vzdělávání nebo jako trestu za vyjadřování politických názorů nebo názorů ideologicky odporujících zavedenému politickému, sociálnímu nebo hospodářskému systému. Zakazuje rovněž využití nucené práce jako metody pro mobilizaci a pro účely hospodářského rozvoje, jako prostředku pracovní kázně, jako trestu za účast na stávkách nebo jako prostředku rasové, sociální, národnostní nebo náboženské diskriminace.*

- (22) *Do oblasti působnosti tohoto nařízení by měl spadat i prodej na dálku včetně online prodeje. Pokud je produkt nabízen k prodeji online nebo jinými prostředky dálkového prodeje, měl by být považován za dodávaný na trh, pokud je nabídka prodeje zaměřena na konečné uživatele v Unii. V souladu s použitelným právem Unie z oblasti mezinárodního práva soukromého by ke stanovení toho, zda je nabídka zaměřena na konečné uživatele v Unii, měla být provedena analýza každého jednotlivého případu. Nabídka prodeje by měla být považována za zaměřenou na konečné uživatele v Unii, pokud příslušný hospodářský subjekt jakýmkoli způsobem směřuje své činnosti do některého členského státu. Při analýzách jednotlivých případů by v tomto ohledu měly být zohledňovány relevantní faktory, jako jsou zeměpisné oblasti, kam je možné zboží zaslat, dostupné jazyky a jazyky používané v nabídce nebo při objednávce, způsoby platby, používání měny členského státu nebo název domény registrovaný v jednom z členských států. V případě prodeje online nestačí pouhá skutečnost, že je rozhraní hospodářských subjektů nebo rozhraní poskytovatelů online tržišť přístupné v členském státě, v němž jsou koneční uživatelé usazeni nebo tam mají bydliště. Skutečnost, že produkty nabízené k prodeji online nebo jinými prostředky prodeje na dálku se považují za dodané na trh Unie, pokud je nabídka k prodeji zaměřena na konečné uživatele v Unii, zmocňuje příslušné orgány ke kontrole a přijetí nezbytných opatření ve vztahu k těmto produktům podle tohoto nařízení, i když v okamžiku nabídky k prodeji online nebo jinými prostředky prodeje na dálku ještě nejsou skutečně uvedeny na trh Unie. Tyto produkty musí být v souladu s příslušnými právními předpisy Unie platným v okamžiku, kdy jsou skutečně uvedeny na trh Unie, a v případě produktů vstupujících do Unie v souladu s příslušnými právními předpisy Unie platnými, v okamžiku, kdy jsou propuštěny do celního režimu „propuštění do volného oběhu“. Skutečností, že produkt nabízený k prodeji online nebo prostřednictvím jiných prostředků dálkového prodeje se považuje za dodávaný na trh, pokud je nabídka zaměřena na konečné uživatele v Unii, by neměla být dotčena pravidla týkající se produktů vstupujících na trh Unie nebo jej opouštějících.*

- (23) *Došlo k nárůstu využívání zprostředkovatelských služeb k prodeji produktů, zejména online tržišť. V tomto ohledu by veškeré informace týkající se prodeje produktů, které porušují zákaz produktů pocházejících z nucené práce stanovený v tomto nařízení, měly být považovány za nezákonný obsah ve smyslu čl. 3 písm. h) nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2065¹² a měly by podléhat povinnostem a opatřením stanoveným v uvedeném nařízení.*
- (24) *Komise a příslušné orgány členských států by měly ■ identifikovat porušení zákazu produktů pocházejících z nucené práce. Při určování příslušných orgánů by členské státy měly zajistit, aby tyto orgány měly dostatečné **lidské a finanční** zdroje a aby jejich zaměstnanci měli potřebné kompetence a znalosti, zejména pokud jde o lidská práva, **pracovní práva, genderovou rovnost**, řízení **dodavatelského** řetězce a postupy náležité péče. Příslušné orgány by měly úzce spolupracovat s vnitrostátními inspekčními orgány práce a soudními a donucovacími orgány, včetně orgánů odpovědných za boj proti obchodování s lidmi, aby nedocházelo k ohrožení vyšetřování prováděných těmito orgány.*

¹² *Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2065 ze dne 19. října 2022 o jednotném trhu digitálních služeb a o změně směrnice 2000/31/ES (nařízení o digitálních službách) (Úř. věst. L 277, 27.10.2022, s. 1).*

- (25) *Za účelem zajištění účinného plnění svých úkolů podle tohoto nařízení, zejména s ohledem na provádění šetření, by Komise měla mít možnost požádat o pomoc jiné instituce nebo jiné subjekty Unie s příslušným mandátem. Mezi tyto úkoly by mohlo patřit: zpracování podání informací, podpora přidělování šetření, provádění předběžných šetření a šetření, usnadňování spolupráce s orgány členských států a mezi nimi, usnadňování mezinárodní spolupráce, podpora vývoje podpůrných nástrojů a případně podpora provádění celními orgány a podpora Komise při přípravě rozhodnutí o zákazu produktů pocházejících z nucené práce. Tímto není dotčen úkol Komise jakožto vedoucího příslušného orgánu přijímat rozhodnutí o zákazu uvádění produktů pocházejících z nucené práce na trh v jednotlivých případech, který jí náleží jakožto příslušnému orgánu. Komise jakožto vedoucí příslušný orgán by měl vykonávat své pravomoci nestranně, transparentně a s náležitým ohledem na povinnosti zachovávat profesní tajemství a měla by mít nezbytné odborné znalosti. Komise by měla mít prostředky na financování nezbytných personálních a souvisejících nákladů na plnění úkolů, které jí byly svěřeny podle tohoto nařízení, a na získávání požadovaných odborných znalostí.*

- (26) *Příslušné orgány a Komise by se při provádění tohoto nařízení měly řídit zásadou proporcionality. Příslušné orgány ■ a Komise ■ by měly zejména zajistit, aby všechna opatření a činnosti provedené během předběžné fáze šetření a během šetření a opatření a činnosti stanovené v rozhodnutí byly vhodné a nezbytné k dosažení požadovaného účelu a nepředstavovaly pro hospodářské subjekty nadměrnou zátěž.*
- (27) Za účelem zajištění spolupráce mezi **Komisi a** příslušnými orgány určenými podle tohoto nařízení a dalších relevantních unijních a vnitrostátních právních předpisů a za účelem zajištění konzistentnosti jejich činností a rozhodnutí by si Komise a příslušné orgány určené podle tohoto nařízení měly v případě potřeby vyžádat od ostatních relevantních orgánů informace ohledně toho, zda posuzované hospodářské subjekty podléhají povinnosti náležité péče v souvislosti s nucenou prací a zda ji vykonávají v souladu s platným unijním nebo vnitrostátním právem, které stanoví požadavky na náležitou péči a transparentnost v souvislosti s nucenou prací. *Při vyžadování informací od hospodářských subjektů by se příslušné orgány měly pokud možno řídit zásadou Komise „pouze jednou“, a to prostřednictvím intenzivnější spolupráce a dialogu mezi orgány, které se zabývají dohledem nad regulací produktů. Za stejným účelem by příslušné orgány určené podle tohoto nařízení měly případně o svých opatřeních a rozhodnutích informovat další relevantní orgány, jako jsou orgány dozoru nad trhem.*

- (28) Jednotného vymáhání zákazu produktů pocházejících z nucené práce, jež vstupují na trh Unie nebo jej opouštějí, lze dosáhnout pouze systematickou výměnou informací a spoluprací mezi příslušnými orgány, celními orgány a Komisí. ***Tuto výměnu informací a spolupráci by měla podporovat Komise.***
- (29) Ke shromažďování, zpracovávání a uchovávání informací ve strukturované podobě o otázkách týkajících se ***šetření, procesu rozhodování a*** vymáhání zákazu produktů pocházejících z nucené práce by příslušné orgány měly používat Informační a komunikační systém pro dozor nad trhem uvedený v článku 34 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1020¹³, v souladu s prováděcím aktem, který by měla Komise přijmout podle tohoto nařízení (dále jen „ICSMS“). Komise, příslušné orgány a celní orgány by měly mít k tomuto systému přístup, aby mohly plnit své povinnosti podle tohoto nařízení. ***Příslušné orgány mohou rovněž využívat jiné stávající komunikační systémy pro komunikaci s jinými orgány ve svém vlastním členském státě v rozsahu, v jakém tím není dotčena povinnost používat ICSMS pro účely provádění tohoto nařízení.***

¹³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1020 ze dne 20. června 2019 o dozoru nad trhem a souladu výrobků s předpisy a o změně směrnice 2004/42/ES a nařízení (ES) č. 765/2008 a (EU) č. 305/2011 (Úř. věst. L 169, 25.6.2019, s. 1).

- (30) Za účelem optimalizace a odlehčení procesu kontroly produktů vstupujících na trh Unie nebo jej opouštějících je nezbytné umožnit automatizovaný přenos údajů mezi ICSMS a celními systémy. Je třeba rozlišovat tři různé přenosy údajů s ohledem na jejich účel. Zaprvé, rozhodnutí, kterými se stanoví porušení zákazu produktů pocházejících z nucené práce, by měla být z ICSMS předávána do elektronického celního systému řízení rizik uvedeného v článku 36 prováděcího nařízení Komise (EU) 2015/2447¹⁴, a to bez ohledu na případný budoucí vývoj prostředí pro řízení celních rizik, aby je celní orgány mohly využívat k identifikaci produktů, které mohou takovému rozhodnutí odpovídat. Pro tyto první přenosy údajů by měla být použita dostupná rozhraní celního prostředí. Zadruhé, pokud celní orgány takový produkt identifikují, bude nezbytné řízení případů, mimo jiné za účelem přenosu oznámení o pozastavení, závěrů příslušných orgánů a výsledků opatření přijatých celními orgány. Tyto druhé přenosy údajů mezi ICSMS a vnitrostátními celními systémy by měly být podporovány jednotným portálem EU pro oblast celnictví. Zatřetí, celní systémy obsahují informace o produktech vstupujících na trh Unie a opouštějících jej, které by byly pro příslušné orgány při plnění jejich povinností důležité, ale nemají k nim přístup. Proto by z nich měly být příslušné informace získány a předány do ICSMS. Tato tři propojení by měla být vysoce automatizovaná a snadno použitelná, aby se omezila další zátěž pro celní orgány. Komise by měla být zmocněna k tomu, aby ve spolupráci s celními orgány a příslušnými orgány přijala prováděcí akty nezbytné ke stanovení procesních pravidel, praktických opatření a datových prvků, které mají být přenášeny mezi ICSMS a celními systémy, a případných dalších doplňujících požadavků.

¹⁴ Prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447 ze dne 24. listopadu 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k některým ustanovením nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 558).

- (31) *Komise by měla zřídit orientační demonstrativní databázi rizik nucené práce s cílem podpořit práci příslušných orgánů při posuzování možných porušení zákazu produktů pocházejících z nucené práce a pomoci hospodářským subjektům identifikovat možná rizika nucené práce v jejich dodavatelských řetězcích. Komise by měla mít možnost využít při vývoji databáze externího odborného poradenství. Databáze by měla identifikovat rizika nucené práce v konkrétních zeměpisných oblastech nebo ve vztahu ke konkrétním produktům nebo skupinám produktů se zvláštním zaměřením na rozšířená a závažná rizika nucené práce, a to na základě spolehlivých a ověřitelných informací od mezinárodních institucí, jako je MOP a OSN, a výzkumných nebo akademických institucí. Tato databáze by měla být zpřístupněna veřejnosti prostřednictvím Jednotného portálu pro problematiku nucené práce. Pokud existují spolehlivé a ověřitelné důkazy o vysokém riziku, že produkty vyrobené v určitých hospodářských odvětvích v určitých zeměpisných oblastech byly vyrobeny s využitím nucené práce uložené státními orgány, měla by být v databázi zřízené podle tohoto nařízení tato odvětví v těchto oblastech určena.*
- (32) Mikropodniky a malé a střední podniky (dále jen „malé a střední podniky“) mohou mít omezené zdroje a schopnosti k zajištění toho, aby produkty, které uvádějí nebo dodávají na trh Unie, nepocházely z nucené práce. Komise by proto měla vydat pokyny k náležité péči v souvislosti s nucenou prací, které by měly rovněž zohledňovat velikost a ekonomické zdroje hospodářských subjektů. Kromě toho by Komise měla vydat pokyny k ukazatelům rizik nucené práce, *včetně toho, jak je identifikovat, které by měly vycházet z nezávislých a ověřitelných informací, včetně zpráv od mezinárodních organizací, zejména MOP.*

- (33) *Komise by měla předcházet ukládání zbytečné administrativní zátěže malým a středním podnikům. Komise by dále měla vypracovat doprovodná opatření na podporu úsilí hospodářských subjektů a jejich obchodních partnerů v témže dodavatelském řetězci, zejména malých a středních podniků. Pro účely tohoto nařízení by členské státy měly určit kontaktní místa pro malé a střední podniky, kterými mohou být stávající kontaktní místa pro podniky a lidská práva nebo kontaktní místa pro náležitou péči. Malé a střední podniky by měly mít možnost kontaktovat příslušný orgán členského státu, v němž jsou usazeny, k čemuž by jim měly pomoci informace poskytnuté na jednotném portálu pro problematiku nucené práce. Zejména by měly mít možnost spolupracovat s příslušným orgánem, a získat tak podporu v průběhu celého šetření. Dostatečné zdroje podpory pro malé a střední podniky by měly být rovněž k dispozici online v jasné a srozumitelné podobě.*
- (34) *Komise by měla vydat pokyny ohledně toho, jak vést dialog s příslušnými orgány, aby pomohla hospodářským subjektům, zejména malým a středním podnikům, jakož i dalším zúčastněným stranám dodržovat zákaz produktů pocházejících z nucené práce. Komise by dále měla vydat pokyny na pomoc osobám nebo sdružením, které podávají informace.*
- (35) *S ohledem na rozmanitost práva Unie, které se zabývá otázkami nucené práce, by Komise měla hospodářským subjektům, zejména malým a středním podnikům, poskytnout pokyny ohledně toho, jak uplatňovat různé povinnosti vyplývající z práva Unie.*

- (36) Komise by měla vydat pokyny, aby hospodářským subjektům a příslušným orgánům provádění tohoto **nařízení** usnadnila. **Pokyny pro hospodářské subjekty** by měly obsahovat návod na náležitou péči ve vztahu k nucené práci, **a to i pro různé typy dodavatelů a odvětví činnosti, k osvědčeným postupům pro ukončení a nápravu nucené práce a k odpovědnému ukončení spolupráce. Nápravou se rozumí uvedení dotčené osoby nebo osob či komunit do stavu rovnocenného nebo co nejbližšího tomu, v němž by se nacházely, kdyby k nucené práci nedošlo, přiměřené účasti dané společnosti na nucené práci, včetně finančního nebo nefinančního odškodnění, které společnost poskytne osobě nebo osobám dotčeným nucenou prací a případně úhrady nákladů vynaložených orgány veřejné správy na jakákoli nezbytná nápravná opatření. Pokyny pro příslušné orgány by se měly zaměřit na informace důležité pro praktické provádění tohoto nařízení.** Pokyny k náležité péči ve vztahu k nucené práci by měly vycházet z Pokynů pro podniky v EU týkajících se náležité péče k řešení rizika nucené práce v jejich provozech a dodavatelských řetězcích, které Komise a Evropská služba pro vnější činnost vydaly v červenci 2021. Pokyny by měly být v souladu s dalšími pokyny Komise v tomto kontextu a s příslušnými pokyny mezinárodních organizací. **Pokyny by měly být vypracovány po konzultaci s příslušnými zúčastněnými stranami a měly by vycházet ze zkušeností a osvědčených postupů příslušných orgánů členských států.** Při stanovování ukazatelů rizik by měly být zohledněny zprávy mezinárodních organizací, zejména MOP, jakož i další nezávislé a ověřitelné zdroje informací.

- (37) Vzhledem k tomu, že nucená práce je celosvětovým problémem, a vzhledem k propojení globálních **dodavatelských** řetězců je nutné podporovat mezinárodní spolupráci v boji proti nucené práci, což by rovněž zlepšilo účinnost provádění tohoto **nařízení**. Komise by měla odpovídajícím způsobem spolupracovat ■ s orgány třetích zemí, **mezinárodními organizacemi a dalšími zúčastněnými stranami** a vyměňovat si s nimi informace s cílem posílit účinnost provádění tohoto **nařízení**. Mezinárodní spolupráce s orgány třetích zemí, **včetně zemí, které přijaly podobné právní předpisy**, by měla probíhat strukturovaně v rámci stávajících struktur dialogu **s těmito** zeměmi nebo v případě potřeby v rámci zvláštních struktur dialogu, které budou vytvořeny *ad hoc*. **V rámci této spolupráce by mělo být umožněno zahrnout výměnu informací o rizicích nucené práce, jako jsou rizika uvedená v databázi, a o rozhodnutích zakázat produkty, ale tato spolupráce by neměla zahrnovat informace o probíhajících šetřeních. Zastoupení Unie mohou přispívat k šíření informací o tomto nařízení a usnadňovat předkládání informací o rizicích nucené práce příslušnými zúčastněnými stranami. Mezinárodní spolupráce může rovněž zahrnovat rozvoj iniciativ v oblasti spolupráce a doprovodných opatření na podporu příslušných zúčastněných stran v jejich úsilí o odstranění nucené práce z globálních dodavatelských řetězců, jakož i vytváření příznivého prostředí ve třetích zemích na podporu a ochranu lidských práv.**

■

- (38) Pokud se jakákoli fyzická či právnická osoba nebo jakékoliv sdružení bez právní subjektivity domnívají, že jsou na trh Unie uváděny a dodávány produkty pocházející z nucené práce, měly by mít možnost předložit příslušným orgánům informace a měla by být informována o výsledku posouzení svého podání informací. *Informace o údajných porušeních by měly být předkládány prostřednictvím jednotného informačního místa zřízeného Komisí a zpřístupněného na jednotném portálu pro problematiku nucené práce. S cílem zajistit snadné předkládání informací a standardizaci poskytovaných informací by Komise měla vydat pokyny k používání jednotného informačního místa a měla mít možnost přijmout prováděcí akty, kterými upřesní procesní pravidla, šablony a další podrobnosti týkající se podání informací. Podání informací, která jsou zjevně neúplná, neopodstatněná nebo učiněná ve zlé víře, by měla být zamítnuta. Měla by být zavedena přiměřená opatření, která zajistí ochranu všech osob spojených s podáním nebo se samotnými informacemi v něm obsaženými, včetně ochrany před odvetnými kroky.*
- (39) *Oznamovatelé mohou příslušné orgány upozornit na nové informace, aby jim pomohli odhalit porušení tohoto nařízení a umožnili jim přijmout opatření. S cílem zajistit, aby byla k dispozici odpovídající opatření, která oznamovatelům umožní upozorňovat příslušné orgány na skutečné či možné případy porušení tohoto nařízení a ochránit je před odvetnými opatřeními, by v tomto nařízení mělo být stanoveno, že směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937¹⁵ se vztahuje na oznamování porušení tohoto nařízení a na ochranu osob oznamujících tato porušení, pokud spadají do osobní působnosti uvedené směrnice.*

¹⁵ *Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1937 ze dne 23. října 2019 o ochraně osob, které oznamují porušení práva Unie (Úř. věst. L 305, 26.11.2019, s. 17).*

- (40) *K posílení právní jistoty by použitelnost směrnice (EU) 2019/1937 podle tohoto nařízení ohledně oznámení jeho porušení a ochrany osob oznamujících taková porušení měla být v uvedené směrnici zohledněna. Příloha směrnice (EU) 2019/1937 by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna. Členské státy by měly zajistit, aby byly ode dne použitelnosti tohoto nařízení uvedené změny zohledněny v prováděcích předpisech přijatých v souladu s uvedenou směrnicí. Přijetí vnitrostátních prováděcích předpisů však není podmínkou pro uplatnění uvedené směrnice ohledně oznamování porušení tohoto nařízení nebo ochrany oznamujících osob.*
- (41) *Aby byl zajištěn snadný přístup k příslušným informacím ohledně tohoto nařízení, měla by Komise zřídit jednotný internetový portál na úrovni Unie, který bude přístupný veřejnosti ve všech úředních jazycích orgánů Unie.*

- (42) Při zjišťování možného porušení zákazu produktů pocházejících z nucené práce by **Komise nebo** příslušné orgány měly postupovat podle posouzení rizika, přičemž by měly posoudit všechny jim dostupné informace. ***Mají-li Komise a příslušné orgány při určování priorit svých šetření uplatňovat přístup založený na posouzení rizik, měly by zohlednit podíl části, u níž existuje podezření, že pochází z nucené práce, na konečném produktu, u něž existuje podezření, že pochází z nucené práce, množství a objem dotčených produktů a rozsah a závažnost možné nucené práce, včetně toho, zda by se mohlo jednat o nucenou práci uloženou státními orgány. Komise a příslušné orgány by měly rovněž zohlednit velikost a ekonomické zdroje hospodářských subjektů a složitost dodavatelského řetězce a v co největší míře se zaměřit na hospodářské subjekty a případně dodavatele produktů, kteří jsou blíže výskytu rizika nucené práce a mají největší vliv na prevenci, zmírnění a ukončení jejího využívání.***

- (43) *Před zahájením šetření by vedoucí příslušný orgán měl mít možnost vyžádat si informace od posuzovaných hospodářských subjektů a také od jiných příslušných zúčastněných stran, včetně osob nebo sdružení, které příslušným orgánům předložily relevantní informace. Vedoucí příslušný orgán by měl mít možnost rozhodnout se pro to, že si další informace od hospodářských subjektů nevyžádají, pokud vyhodnotí, že by to mohlo vést k pokusu o zakrytí existence nucené práce ze strany těchto hospodářských subjektů, a tudíž ohrozit šetření. Vedoucí příslušný orgán by měl zahájit šetření, pokud na základě svého posouzení všech dostupných informací **nebo na základě jakýchkoliv jiných dostupných skutečností, pokud během předběžné fáze šetření nebylo možné shromáždit informace a důkazy**, zjistí, že existuje opodstatněná obava, že došlo k porušení zákazu produktů pocházejících z nucené práce.*

I

- (44) S cílem zvýšit účinnost zákazu produktů pocházejících z nucené práce by měly příslušné orgány poskytnout hospodářským subjektům přiměřenou lhůtu ke zjištění, zmírnění, prevenci a odstranění rizika nucené práce, **a to mimo jiné při zohlednění složitosti procesu a počtu zúčastněných stran.**

- (45) Před zahájením šetření by si vedoucí příslušný orgán měl od posuzovaných hospodářských subjektů vyžádat informace o opatřeních přijatých ke zmírnění, prevenci, odstranění rizik nucené práce **nebo nápravě případů nucené práce** v jejich provozech a **dodavatelských** řetězcích v souvislosti s posuzovanými produkty. Uplatňování náležité péče v souvislosti s nucenou prací by mělo **příspěť k tomu, aby** hospodářský subjekt snížil riziko výskytu nucené práce ve svých provozech a **dodavatelských** řetězcích. Vhodná náležitá péče prováděná v souladu s příslušným právem Unie a s mezinárodními normami může pomoci **identifikaci a řešení** nucené práce v **dodavatelském** řetězci. To znamená, že by se žádné šetření nemělo zahájit, pokud se vedoucí příslušný orgán domnívá, že neexistuje opodstatněná obava z porušení zákazu produktů pocházejících z nucené práce, **nebo že důvody pro opodstatněné obavy byly odstraněny**, zejména například z důvodu, že použitelné právní předpisy, pokyny, doporučení nebo jakákoliv jiná náležitá péče ve vztahu k nucené práci jsou uplatňovány způsobem, který zmírňuje riziko nucené práce, předchází mu a odstraňuje je.
- (46) Vedoucí příslušný orgán by při vyžadování informací během šetření měl v co největší možné míře a v souladu s účinným vedením šetření upřednostnit ty hospodářské subjekty, jež jsou předmětem šetření, které jsou zapojené do fází **dodavatelského** řetězce co nejbližše pravděpodobnému výskytu rizika nucené práce, a měl by zohlednit velikost a ekonomické zdroje těchto hospodářských subjektů a množství dotčených produktů, jakož i rozsah podezření na nucenou práci.

- (47) Vedoucí příslušné orgány by měly nést důkazní břemeno, pokud jde o prokázání toho, zda v kterékoli fázi produkce, výroby, sklizně nebo těžby produktu uváděné nebo dodávané na trh Unie nebo vyvážené, včetně opracování nebo zpracování souvisejícího s produktem, byla využita nucená práce, a to na základě všech informací a důkazů shromážděných během šetření, včetně jeho předběžné fáze. Za účelem zajištění práva na řádný proces by hospodářské subjekty měly mít možnost ***během šetření*** předložit příslušným orgánům informace na svou obhajobu. ***Pokud v reakci na žádost vedoucího příslušného orgánu o informace hospodářský subjekt nebo orgán veřejné moci bez náležitého odůvodnění požadované informace neposkytne nebo odmítne poskytnout, poskytne neúplné nebo nesprávné informace s cílem zabránit šetření, poskytne zavádějící informace nebo jinak brání šetření, včetně případů, kdy je zjištěno riziko nucené práce uložené státními orgány, měl by mít vedoucí příslušný orgán možnost prokázat, že zákaz produktů pocházejících z nucené práce byl porušen, na základě jakýchkoli jiných relevantních a ověřitelných informací shromážděných během předběžné fáze šetření nebo během šetření samotného. Vedoucí příslušný orgán by měl tyto skutečnosti rovněž zohlednit při přezkumu rozhodnutí přijatého na tomto základě.***

- (48) ***Pokud vedoucí příslušný orgán zjistí, že hospodářské subjekty porušily zákaz produktů pocházejících z nucené práce, měl by neprodleně zakázat uvádění a dodávání takových produktů na trh Unie a jejich vývoz z Unie a měl by požadovat, aby hospodářské subjekty, které jsou předmětem šetření, stáhly dotčené produkty, které již byly dodány na trh Unie, a darovaly produkty podléhající rychlé zkáze na dobročinné účely nebo na účely veřejného zájmu. V případě produktů, jež nepodléhají rychlé zkáze, by hospodářské subjekty měly tyto produkty recyklovat, a pokud to není možné, měly by je nechat zničit, znehodnotit nebo jinak odstranit podle vnitrostátního práva, které je v souladu s právem Unie, včetně právních předpisů Unie o nakládání s odpady. Zvláštní pozornost by však měla být věnována předcházení narušení dodavatelských řetězců strategického nebo kritického významu pro Unii a v tomto ohledu produktům, jejichž odstranění by změnilo řádné fungování vnitřního trhu a těchto dodavatelských řetězců. V těchto případech by měl mít vedoucí příslušný orgán, odchylně od povinnosti uložit příkaz k odstranění dotčeného produktu, případně možnost nařídit, aby byl dotčený produkt po určitou dobu zadržován, a to na náklady hospodářských subjektů. Při posuzování strategického nebo kritického významu produktu pro Unii by vedoucí příslušný orgán měl zejména zohlednit seznam odvětví stanovený v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1735¹⁶ a v doporučení Komise (EU) 2023/2113¹⁷, jakož i produkty uvedené v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1252¹⁸.***

¹⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1735 ze dne 13. června 2024, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému výroby technologií pro nulové čisté emise a mění nařízení (EU) 2018/1724 (Úř. věst. L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj>).

¹⁷ Doporučení Komise (EU) 2023/2113 ze dne 3. října 2023 o technologických oblastech s kritickým významem pro hospodářskou bezpečnost EU za účelem dalšího posouzení rizik s členskými státy (Úř. věst. L, 2023/2113, 11.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reco/2023/2113/oj>).

¹⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1252 ze dne 11. dubna 2024, kterým se stanoví rámec pro zajištění bezpečných a udržitelných dodávek kritických surovin a mění nařízení (EU) č. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1724 a (EU) 2019/1020 (Úř. věst. L, 2024/1252, 3.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1252/oj>).

Při posuzování, zda je výjimka z povinnosti uložit příkaz k odstranění vhodná, by vedoucí příslušný orgán měl mít na paměti pravděpodobnost toho, že dotčené hospodářské subjekty splní podmínky pro přezkum rozhodnutí, kterým se stanoví porušení zákazu produktů pocházejících z nucené práce, ve lhůtě stanovené vedoucím příslušným orgánem. Lhůta stanovená vedoucím příslušným orgánem by dotčeným hospodářským subjektům umožnila prokázat, že nucenou práci v souvislosti s dotčeným produktem odstranily tím, že ji v rámci svého dodavatelského řetězce ukončily. Změnu dodavatelského řetězce ve smyslu využívání jiných dodavatelů nelze považovat za způsob, jak odstranit nucenou práci v souvislosti s produktem, jehož se uvedené rozhodnutí týká, neboť by se jednalo o jiný produkt. Pokud dotčené hospodářské subjekty prokáží předložením důkazů, že v souvislosti s dotčeným produktem odstranily nucenou práci, měl by vedoucí příslušný orgán provést přezkum svého rozhodnutí o zákazu uvádění a dodávání těchto produktů na trh Unie, který povede ke zrušení tohoto rozhodnutí, a zrušit tak zadržování dotčených produktů. Pokud dotčené hospodářské subjekty takové důkazy nepředloží, měly by dodržovat příkaz k odstranění dotčených produktů po uplynutí lhůty stanovené v rozhodnutí o zákazu uvádění a dodávání těchto výrobků na trh Unie, jehož součástí je příkaz k zadržení produktů na určitou dobu..

- (49) V rozhodnutí, kterým se stanoví porušení zákazu produktů pocházejících z nucené práce, by měl **vedoucí** příslušný orgán uvést výsledky šetření a informace, z nichž tato zjištění vycházejí, a stanovit přiměřenou lhůtu, v níž by měly hospodářské subjekty uvedenému rozhodnutí vyhovět, jakož i informace umožňující identifikaci produktu, na který se rozhodnutí vztahuje. Komise by měla být zmocněna k přijímání prováděcích aktů nezbytných k upřesnění podrobností o informacích, jež mají být v těchto rozhodnutích obsaženy. **Rozhodnutí vedoucího příslušného orgánu by měla být zveřejněna.**
- (50) Při stanovování přiměřené lhůty pro splnění příkazů uvedených v rozhodnutí, kterým se stanoví porušení zákazu produktů pocházejících z nucené práce, by měl **vedoucí** příslušný orgán zohlednit velikost a ekonomické zdroje dotčených hospodářských subjektů.
- (51) Pro zajištění účinného vymáhání by rozhodnutí přijatá vedoucím příslušným orgánem v jednom členském státě měla být uznávána a prosazována příslušnými orgány v ostatních členských státech, pokud jde o produkty se stejnými identifikačními údaji ze stejného dodavatelského řetězce, u nichž byla zjištěna nucená práce.
- (52) Po předložení nových **podstatných** informací, **které dokládají, že produkty, jež jsou uváděny nebo dodávány na trh Unie nebo jež jsou určeny k vývozu z trhu Unie, jsou v souladu se zákazem produktů pocházejících z nucené práce**, by hospodářské subjekty měly mít možnost požádat o přezkum rozhodnutí **vedoucích** příslušných orgánů podle tohoto nařízení. **Vedoucí** příslušný orgán by měl své rozhodnutí **do budoucna** zrušit, **pokud hospodářské subjekty prokáží, že uvedenému rozhodnutí vyhověly a že nucenou práci u dotčených produktů ze svých činností nebo dodavatelského řetězce odstranily. Rozhodnutí vedoucích příslušných orgánů podle tohoto nařízení by měla podléhat soudnímu přezkumu v souladu s platným unijním a vnitrostátním právem.**

- (53) Pokud hospodářské subjekty nevyhoví rozhodnutí **vedoucího** příslušného **orgánu** do konce stanovené lhůty, měly by příslušné orgány zajistit, aby bylo zakázáno **dotčené** produkty uvádět nebo dodávat na trh Unie, vyvážet je nebo je stahovat z trhu Unie a aby byly veškeré produkty podléhající rychlé zkáze, které zůstaly u příslušných hospodářských subjektů, **darovány na dobročinné účely nebo na účely veřejného zájmu. Příslušné orgány by měly zajistit, aby produkty, jež nepodléhají rychlé zkáze, byly recyklovány, nebo pokud to není možné, aby byly na náklady hospodářských subjektů zničeny, znehodnoceny nebo jinak odstraněny** podle vnitrostátních právních předpisů, které jsou v souladu s právem Unie, včetně práva Unie o nakládání s odpady **a o ekodesignu udržitelných produktů. Je-li to možné, měly by příslušné orgány zajistit, aby metoda odstraňování nebo ničení zvolená ze všech dostupných možností měla co nejmenší dopad na životní prostředí. Příslušné orgány členských států by měly být odpovědné za vymáhání rozhodnutí na svém území, včetně rozhodnutí přijatých Komisí. Poté, co je rozhodnutí sděleno prostřednictvím ICSMS, přistoupí všechny příslušné orgány, jichž se rozhodnutí týká, k příslušným opatřením k jeho vymáhání stanoveným v tomto nařízení.**

(54) *Při prosazování zákazu uvádění a dodávání produktů pocházejících z nucené práce na trh nebo zákazu jejich vývozu by měl být zvážěn dopad na dobré životní podmínky zvířat s cílem ušetřit dotčeným zvířatům jakoukoli zbytečnou bolest, úzkost nebo utrpení. Tímto nařízením by navíc nemělo být dotčeno právo Unie týkající se dobrých životních podmínek zvířat, jako jsou nařízení Rady (ES) č. 1/2005¹⁹ a (ES) č. 1099/2009²⁰.*

(55) Rozhodnutí **vedoucích** příslušných orgánů o porušení zákazu produktů pocházejících z nucené práce by měla být sdělena celním orgánům, které by měly usilovat o identifikaci dotčeného produktu mezi produkty deklarovanými k propuštění do volného oběhu nebo k vývozu. Příslušné orgány **členských států** by měly být odpovědné za celkové vymáhání zákazu produktů pocházejících z nucené práce na trhu Unie, jakož i za produkty vstupující na tento trh nebo jej opouštějící. Vzhledem k tomu, že nucená práce je součástí výrobního procesu a nezanechává na produktu žádné stopy, a vzhledem k tomu, že nařízení (EU) 2019/1020 se vztahuje pouze na vyrobené výrobky a jeho oblast působnosti je omezena na propuštění do volného oběhu, celní orgány by podle nařízení (EU) 2019/1020 nemohly při uplatňování a vymáhání zákazu produktů pocházejících z nucené práce jednat samostatně. Konkrétní organizací kontrol jednotlivých členských států by nemělo být dotčeno nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013²¹ a jeho obecná ustanovení o pravomocích celních orgánů v oblasti kontroly a dohledu.

¹⁹ *Nařízení Rady (ES) č. 1/2005 ze dne 22. prosince 2004 o ochraně zvířat během přepravy a souvisejících činností a o změně směrnic 64/432/EHS a 93/119/ES a nařízení (ES) č. 1255/97 (Úř. věst. L 3, 5.1.2005, s. 1).*

²⁰ *Nařízení Rady (ES) č. 1099/2009 ze dne 24. září 2009 o ochraně zvířat při usmrcování (Úř. věst. L 303, 18.11.2009, s. 1).*

²¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1).

- (56) Informace, které hospodářské subjekty v současné době **předkládají nebo** poskytují celním orgánům, obsahují pouze obecné údaje o produktech, nikoliv údaje o výrobcí nebo producentovi a dodavateli produktu či konkrétní informace o produktech. Aby celní orgány mohly identifikovat produkty, které vstupují na trh Unie nebo jej opouštějí a které porušují toto nařízení, a měly by být proto na vnějších hranicích Unie zastaveny, měly by hospodářské subjekty celním orgánům předkládat informace umožňující identifikaci produktů, jichž se rozhodnutí **vedoucího** příslušného orgánu týká. Tyto informace by měly zahrnovat údaje o výrobcí nebo producentovi a o dodavateli produktu, jakož i veškeré další informace o produktu samotném. Za tímto účelem by Komise měla být zmocněna k přijímání aktů v přenesené pravomoci, v nichž určí produkty, u nichž by tyto informace měly být poskytovány, mimo jiné s využitím databáze zřízené podle tohoto nařízení, jakož i informací a rozhodnutí **vedoucích** příslušných orgánů uvedených v ICSMS. Kromě toho by Komise měla být zmocněna k přijímání ■ prováděcích aktů nezbytných k upřesnění podrobností ohledně informací, které mají hospodářské subjekty **předkládat nebo** poskytovat celním orgánům. Tyto informace by měly zahrnovat popis, název nebo obchodní značku produktu, zvláštní požadavky podle práva Unie na identifikaci produktu, jako je typ, referenční číslo, model, číslo šarže nebo sériové číslo umístěné na produktu nebo uvedené na obalu či v dokladu přiloženém k produktu, případně jedinečný identifikátor digitálního pasu produktu, jakož i údaje o výrobcí nebo producentovi a dodavateli produktu, včetně jejich názvu, obchodního jména nebo registrované ochranné známky, kontaktních údajů, jedinečného identifikačního čísla v zemi, kde jsou usazeni, případně registračního a identifikačního čísla hospodářských subjektů, pokud je k dispozici.

V rámci přezkumu celního kodexu Unie bude zvaženo zavedení informací, které musí hospodářské subjekty ***předkládat nebo*** poskytovat celním orgánům za účelem prosazování tohoto nařízení a obecněji za účelem posílení transparentnosti dodavatelského řetězce, do celních předpisů. ***Komise by měla vydat pokyny a podpořit hospodářské subjekty, zejména malé a střední podniky, ohledně toho, jak shromažďovat požadované informace.***

- (57) Celní orgány, které zjistí, že se na produkt může vztahovat rozhodnutí, kterým se stanoví porušení zákazu produktů pocházejících z nucené práce, oznámené ***vedoucími*** příslušnými orgány, by měly pozastavit propuštění tohoto produktu a neprodleně o tom informovat příslušné orgány. Příslušné orgány by měly v přiměřené lhůtě dospět k závěru o případu, který jim celní orgány oznámily, a to buď potvrzením, nebo vyvrácením toho, že se rozhodnutí na dotčený produkt vztahuje. V případě potřeby ***a v řádně odůvodněných případech by*** příslušné orgány měly být oprávněny požadovat, aby bylo pozastavení propuštění dotčeného produktu zachováno, ***a to s ohledem na možnou újmu způsobenou hospodářskému subjektu.*** Pokud příslušné orgány ve stanovené lhůtě nedospějí k závěru, měly by celní orgány produkty propustit, jsou-li všechny ostatní příslušné požadavky a formality splněny. Obecně by propuštění produktu do volného oběhu nebo k vývozu nemělo být považováno ani za důkaz souladu s právem Unie, neboť takové propuštění nemusí nutně zahrnovat úplné posouzení tohoto souladu.

- (58) Pokud příslušné orgány dojdou k závěru, že produkt odpovídá rozhodnutí, kterým se stanoví porušení zákazu produktů pocházejících z nucené práce, měly by o tom neprodleně informovat celní orgány, které by měly jeho propuštění do volného oběhu nebo k vývozu zamítnout. *Na žádost příslušného orgánu a jménem a na odpovědnost tohoto příslušného orgánu by celní orgány měly mít možnost alternativně tento produkt zabavit a dát jej k dispozici tomuto příslušnému orgánu a pod jeho dohled. V takových případech by měl daný příslušný orgán přijmout veškerá nezbytná opatření s cílem zajistit, aby byl dotčený produkt náležitě odstraněn, včetně jeho darování dobročinným organizacím nebo organizacím, které působí ve veřejném zájmu, jeho recyklování nebo jeho jiné odstranění podle vnitrostátního práva, které je v souladu s právem Unie, a to na náklady hospodářského subjektu.*
- (59) *Vedoucí příslušný orgán by měl náležitě zohlednit riziko ukončení spolupráce ze strany hospodářských subjektů, které jsou buď spojeny s produkty nebo regiony v databázi, nebo které nechaly svůj výrobek stáhnout z trhu Unie, jakož i důsledky pro dotčené pracovníky. Vedoucí příslušný orgán by proto měl v případě potřeby podporovat hospodářské subjekty při přijímání a provádění opatření vhodných a účinných pro ukončení nucené práce. Odpovědné ukončení obchodních vztahů zahrnuje dodržování kolektivních smluv a formulování postupu eskalace.*

- (60) Podmínky platné pro produkty během pozastavení jejich propuštění do volného oběhu nebo k vývozu, včetně jejich skladování nebo zničení a odstranění v případě zamítnutí jejich propuštění do volného oběhu, by měly stanovit celní orgány, a to v příslušných případech podle nařízení (EU) č. 952/2013. Pokud produkty vstupující na trh Unie vyžadují další zpracování, musí být propuštěny do příslušného celního režimu umožňujícího takové zpracování v souladu s články 220, 254, 256, 257 a 258 nařízení (EU) č. 952/2013.
- (61) Pokud je za účelem provedení zákazu produktů pocházejících z nucené práce nezbytné zpracovávat osobní údaje podle tohoto nařízení, mělo by být toto zpracování prováděno v souladu s právem Unie v oblasti ochrany osobních údajů. Veškeré zpracování osobních údajů v rámci zákazu produktů pocházejících z nucené práce by se mělo řídit nařízeními Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679²² a (EU) 2018/1725²³.

²² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

²³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

- (62) Za účelem zajištění jednotných podmínek k uplatňování tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, *pokud jde o procesní pravidla a podrobná opatření týkající se používání ICSMS; procesní pravidla, šablony a podrobnosti pro předkládání informací o údajném porušení zákazu uvádění a dodávání produktů pocházejících z nucené práce na trh Unie nebo jejich vývozu; rozhodnutí přijatá Komisí, kterými se stanoví, že byl porušen zákaz uvádět a dodávat produkty pocházející z nucené práce na trh Unie nebo je vyvážet; zrušení těchto rozhodnutí; podrobnosti o obsahu těchto rozhodnutí a rovnocenných rozhodnutí přijatých vedoucími příslušnými orgány; a opatření a podrobnosti týkající se poskytování nebo zpřístupňování určitých informací celním orgánům o konkrétních produktech nebo skupinách produktů*. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011²⁴.

²⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (63) *Je-li to ze závažných a naléhavých důvodů nutné, měla by Komise v řádně odůvodněných případech týkajících se zrušení rozhodnutí, kterými se stanoví, že byl porušen zákaz uvádění a dodávání produktů pocházejících z nucené práce na trh nebo jejich vývozu, přijmout okamžitě použitelné prováděcí akty.*
- (64) Za účelem doplnění nebo změny některých jiných než podstatných prvků tohoto nařízení by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“). Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů²⁵. Především pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.
- (65) S cílem zajistit, aby celní orgány *mohly účinně jednat, by měla být na Komisi přenesena pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování EU, pokud jde o další upřesnění doplňujících* informací identifikujících *dotčený* produkt, *které by hospodářské subjekty měly poskytnout celním orgánům*, pokud jde o produkty vstupující na trh Unie nebo jej opouštějící. *Těmito informacemi by měly být informace identifikující dotčený produkt, informace o výrobcí nebo producentovi a informace o dodavatelích produktu.* Celní orgány musí mít možnost rychle získat informace o konkrétních produktech, které jsou uvedeny v rozhodnutích vedoucích příslušných orgánů, aby mohly účinně a rychle přijímat kroky a opatření. V takových případech by měly být akty v přenesené pravomoci přijímány postupem pro naléhavé případy.

²⁵ Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI:
http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

- (66) *Členské státy by měly svým příslušným orgánům svěřit pravomoc ukládat a uplatňovat účinné, přiměřené a odrazující sankce v případech, kdy hospodářský subjekt nevyhověl rozhodnutí zakazujícím uvádět produkty na trh. Členské státy by měly stanovit sankce za nevyhovění rozhodnutí s náležitým přihlédnutím k prvkům, jako je závažnost a doba trvání porušení, předchozí porušení ze strany hospodářského subjektu, míra spolupráce s příslušnými orgány a jakákoli jiná polehčující nebo přitěžující okolnost, kterou lze uplatnit v konkrétním případě. Komise by měla vydat pokyny pro členské státy ohledně metody výpočtu finančních sankcí a použitelných prahových hodnot a síť Unie proti produktům pocházejícím z nucené práce by měla podporovat osvědčené postupy při uplatňování těchto sankcí.*
- (67) *Komise by měla provést hodnocení uplatňování a prosazování tohoto nařízení a předložit o tom zprávu Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru. Zpráva by měla posoudit přínos tohoto nařízení k odstranění produktů pocházejících z nucené práce z trhu Unie a k boji proti nucené práci, jakož i ke spolupráci mezi příslušnými orgány a mezinárodní spolupráci za účelem odstranění nucené práce. Zpráva by měla rovněž posoudit dopad tohoto nařízení na podniky, zejména malé a střední podniky, a na oběti, jakož i celkové náklady a přínosy zákazu produktů pocházejících z nucené práce. Zpráva by měla dále posoudit soulad tohoto nařízení s dalším příslušným právem Unie.*

- (68) *Toto nařízení respektuje právo na řádnou správu zakotvené v článku 41 Listiny, které mimo jiné zahrnuje právo každého být vyslechnut před přijetím jemu určeného individuálního opatření, které by se jej mohlo nepříznivě dotknout. V tomto ohledu by vedoucí příslušný orgán provádějící šetření měl dotčené hospodářské subjekty informovat o zahájení šetření a jeho možných důsledcích. Za účelem zajištění práva na řádný proces by hospodářské subjekty měly mít možnost předkládat příslušným orgánům na jejich žádost během šetření informace na svou obhajobu. Hospodářské subjekty by měly mít možnost požádat vedoucí příslušný orgán o přezkum rozhodnutí, které se jich týká, a to na základě poskytnutí nových podstatných informací. Rozhodnutí přijatá vedoucími příslušnými orgány členských států by měla podléhat soudnímu přezkumu stanovenému platným vnitrostátním právem. Rozhodnutí přijatá Komisí podle tohoto nařízení podléhají přezkumu Soudním dvorem Evropské unie v souladu s článkem 263 Smlouvy o fungování EU.*

- (69) Jelikož cílů tohoto nařízení, totiž zakázat hospodářským subjektům uvádět a dodávat na trh Unie nebo z něj vyvážet produkty pocházející z nucené práce s cílem zlepšit fungování vnitřního trhu, *a současně přispět k boji proti nucené práci*, nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy, ale spíše jich z důvodu jeho rozsahu a účinků může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o EU. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů.
- (70) Aby byla umožněna rychlá použitelnost opatření stanovených tímto nařízením, mělo by toto nařízení vstoupit v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Kapitola I
Obecná ustanovení

Článek 1

Předmět, cíl a oblast působnosti

1. Toto nařízení stanoví pravidla, která zakazují hospodářským subjektům uvádět a dodávat na trh Unie nebo z něj vyvážet produkty pocházející z nucené práce *s cílem zlepšit fungování vnitřního trhu a současně přispět k boji proti nucené práci.*
2. Toto nařízení se nevztahuje na stahování z trhu produktů, které se dostaly ke konečným uživatelům na trhu Unie.
3. *Toto nařízení neukládá hospodářským subjektům další povinnosti náležité péče jiné než ty, které již stanoví unijní nebo vnitrostátní právo.*

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

- 1) „nucenou prací“ nucená nebo povinná práce, jak je definována v článku 2 Úmluvy MOP č. 29¹, *včetně dětské nucené práce;*

- 2) „nucenou prací uloženou státními orgány“ využívání nucené práce, jak je popsáno v článku 1 Úmluvy MOP č. 105;
- 3) „náležitou péčí ve vztahu k nucené práci“ snaha hospodářského subjektu uplatňovat povinné požadavky, dobrovolné pokyny, doporučení nebo postupy s cílem zjistit využívání nucené práce u produktů, které mají být *uváděny nebo* dodávány na trh Unie nebo vyváženy, zabránit tomuto využívání, zmírnit je nebo je odstranit;
- 4) „dodáním na trh“ jakékoli dodání produktu k distribuci, spotřebě nebo použití na trhu Unie v rámci obchodní činnosti, ať už za úplatu, nebo bezplatně ■ ;
- 5) „uvedením na trh“ první dodání produktu na trh Unie;
- 6) „produktem“ jakákoli věc, jejíž hodnotu lze vyjádřit v penězích a která je jako taková schopna být předmětem obchodních transakcí, ať už je vytěžena, sklizena, vyprodukována nebo vyrobena;
- 7) „produktem pocházejícím z nucené práce“ produkt, u něhož byla v kterékoli fázi jeho těžby, sklizně, produkce nebo výroby, včetně opracování nebo zpracování souvisejícího s produktem v kterékoli fázi jeho dodavatelského řetězce, zcela nebo částečně použita nucená práce;

- 8) ***„dodavatelským řetězcem“ systém činností, procesů a subjektů zapojených do všech fází, které předcházejí dodání produktu na trh, tj. těžba, sklizeň, produkce a výroba celého produktu nebo jeho zčásti, včetně opracování nebo zpracování souvisejícího s produktem v kterékoli z těchto fází;***
- 9) „hospodářským subjektem“ fyzická nebo právnická osoba nebo sdružení osob, které uvádějí nebo dodávají produkty na trh Unie nebo je vyvážejí;
- 10) ***„výrobcem“ fyzická nebo právnická osoba, která vyrábí produkt nebo nechává produkt navrhnout nebo vyrobit a uvádí jej na trh pod svým jménem nebo ochrannou známkou;***
- 11) „producentem“ producent zemědělských produktů podle čl. 38 odst. 1 Smlouvy o fungování EU nebo producent surovin;
- 12) „dodavatelem produktu“ fyzická nebo právnická osoba nebo sdružení osob v dodavatelském řetězci, které těží, sklízí, produkují nebo vyrábějí produkt jako celek nebo jeho část nebo se podílejí na zpracování nebo opracování produktu v jakékoli fázi jeho dodavatelského řetězce jako výrobce nebo v jakékoli jiné funkci;

- 13) **„konečným uživatelem“ fyzická osoba s bydlištěm v Unii nebo právnická osoba usazená v Unii, již byl produkt dodán buď jako spotřebiteli, mimo jakoukoli obchodní činnost, podnikání, řemeslo nebo povolání, nebo jako profesionálnímu konečnému uživateli v rámci jeho podnikatelských nebo profesních činností;**
- 14) „dovozcem“ fyzická nebo právnická osoba nebo sdružení osob usazené v Unii, které uvádějí na trh Unie produkt ze třetí země;
- 15) „vývozcem“ vývozce ve smyslu čl. 1 bodu 19 nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446²⁶;
- 16) „opodstatněnou obavou“ **důvodné podezření založené** na objektivních, **věcných** a ověřitelných informacích, na jehož základě se Komise nebo příslušné orgány domnívají, že je pravděpodobné, že produkty pocházejí z nucené práce;
- 17) **„vedoucím příslušným orgánem“ orgán odpovědný podle článku 15 za posuzování podávání informací, provádění šetření a přijímání rozhodnutí, a to příslušný orgán členského státu nebo Komise;**
- 18) „celními orgány“ celní orgány vymezené v čl. 5 bodě 1 nařízení (EU) č. 952/2013;

²⁶ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 ze dne 28. července 2015, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, pokud jde o podrobná pravidla k některým ustanovením celního kodexu Unie (Úř. věst. L 343, 29.12.2015, s. 1).

- 19) „produkty vstupujícími na trh Unie“ produkty ze třetích zemí určené k uvedení na trh Unie nebo určené k soukromému použití či spotřebě na celním území Unie a ***k propuštění*** do celního režimu „propuštění do volného oběhu“;
- 20) „produkty opouštějícími trh Unie“ produkty ***k propuštění*** do celního režimu „vývoz“;
- 21) „propuštěním do volného oběhu“ režim stanovený v článku 201 nařízení (EU) č. 952/2013;
- 22) „vývozem“ režim stanovený v článku 269 nařízení (EU) č. 952/2013.

Článek 3

Zákaz produktů pocházejících z nucené práce

Hospodářské subjekty nesmějí na trh Unie uvádět ani na něj dodávat produkty, které pocházejí z nucené práce, ani takové produkty vyvážet.



Článek 4

Prodej na dálku

Produkty nabízené k prodeji online nebo jinými prostředky prodeje na dálku se považují za dodávané na trh, pokud je nabídka zaměřena na konečné uživatele v Unii. Nabídka k prodeji je považována za zaměřenou na konečné uživatele v Unii, pokud relevantní hospodářský subjekt jakýmkoli způsobem směřuje své činnosti do některého členského státu.

Článek 5

Příslušné orgány

1. Každý členský stát určí jeden nebo více orgánů příslušných pro plnění povinností vyplývajících z tohoto nařízení. Příslušné orgány členských států **a Komise úzce spolupracují a** odpovídají za zajištění jednotného a účinného provádění tohoto nařízení v celé Unii.

2. Pokud členský stát určí více než jeden příslušný orgán, jasně vymezí jejich jednotlivé povinnosti a zavede komunikační a koordinační mechanismy, které těmto orgánům umožní úzkou spolupráci a účinný výkon jejich povinností.
3. Nejpozději do ... **/12 měsíců ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost/** poskytnou členské státy prostřednictvím informačního a komunikačního systému uvedeného v **čl. 7 odst. 1** Komisi a ostatním členským státům tyto informace:
 - a) názvy, adresy a kontaktní údaje příslušného orgánu nebo příslušných orgánů a
 - b) oblasti působnosti příslušného orgánu nebo příslušných orgánů.Členské státy pravidelně aktualizují informace uvedené v písmeni a) a b).
4. Komise zveřejní seznam příslušných orgánů na ***Jednotném portálu pro problematiku nucené práce uvedeném v článku 12*** a pravidelně jej aktualizuje na základě aktualizací obdržených od členských států.
5. Členské státy zajistí, aby jejich příslušné orgány vykonávaly své pravomoci nestranně, transparentně a s náležitým ohledem na povinnost zachovávat služební tajemství. Členské státy zajistí, aby jejich příslušné orgány měly nezbytné pravomoci, ***odborné zkušenosti*** a zdroje k provádění šetření, včetně dostatečných rozpočtových zdrojů ■ .

6. ***Členské státy zajistí, aby jejich příslušné orgány úzce koordinovaly svou činnost a vyměňovaly si informace s relevantními vnitrostátními orgány, například orgány inspekce práce a soudními a donucovacími orgány, včetně orgánů odpovědných za boj proti obchodování s lidmi, a s orgány určenými členskými státy podle směrnice (EU) 2019/1937.***
7. ***Členské státy svěří svým příslušným orgánům pravomoc ukládat sankce v souladu s článkem 37 buď přímo, ve spolupráci s jinými orgány, nebo na základě žádosti podané příslušným soudním orgánům.***

Kapitola II

Správa

Článek 6

Sít' Unie proti produktům pocházejícím z nucené práce

1. ***Tímto*** se zřizuje sít' Unie proti produktům pocházejícím z nucené práce (dále jen „sít'“).
2. Sít' slouží jako platforma pro strukturovanou koordinaci a spolupráci mezi příslušnými orgány členských států a Komisí a pro racionalizaci prosazování tohoto nařízení v rámci Unie, čímž pomáhá zefektivnit a sjednotit jeho prosazování.

3. Síť se skládá ze zástupců každého členského **státu**, zástupců Komise a v příslušných případech **zástupců** celních orgánů.
4. ***Práci sítě koordinuje Komise. Schůzím sítě předsedá zástupce Komise.***
5. ***Sekretariát sítě zajišťuje Komise. Sekretariát pořádá schůze sítě a poskytuje síti technickou a logistickou podporu.***
6. ***Členové sítě se jí aktivně účastní s cílem zajistit efektivní koordinaci a spolupráci, a přispívají k jednotnému uplatňování tohoto nařízení.***
7. Síť má tyto úkoly:
 - a) usnadnit určení společných priorit v oblasti **prosazování** tohoto nařízení za účelem **dosažení cíle tohoto nařízení stanoveného v článku 1;**
 - b) **usnadnit koordinaci šetření;**
 - c) **sledovat** vymáhání **rozhodnutí uvedených v článku 20;**
 - d) **na žádost Komise přispívat k vytváření pokynů uvedených v článku 11;**
 - e) **usnadnit a koordinovat shromažďování a** výměnu informací, odborných znalostí a osvědčených postupů, **pokud jde o provádění tohoto nařízení;**

- f) přispět k jednotným přístupům založeným na posouzení rizik a správním postupům při provádění tohoto nařízení;*
- g) podporovat osvědčené postupy při uplatňování sankcí stanovených v článku 37;*
- h) případně spolupracovat s relevantními útvary Komise, orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a orgány členských států na provádění tohoto nařízení;*
- i) podporovat spolupráci, výměnu zaměstnanců a programy návštěv mezi příslušnými orgány a celními orgány, jakož i mezi těmito příslušnými orgány a příslušnými orgány třetích zemí a mezinárodními organizacemi;*
- j) usnadnit pořádání činností v oblasti školení a budování kapacit týkajících se provádění tohoto nařízení pro Komisi a delegace Unie ve třetích zemích a příslušné orgány, celní orgány a jiné relevantní orgány členských států;*
- k) na žádost Komise poskytovat Komisi pomoc při vytváření koordinovaného přístupu k zapojení třetích zemí a spolupráci s nimi podle článku 13;*
- l) monitorovat situace systémového využívání nucené práce;*

- m) pomáhat při pořádání informačních a osvětových kampaní o tomto nařízení;*
- n) podporovat a usnadňovat spolupráci s ohledem na prozkoumání možnosti využití nových technologií pro prosazování tohoto nařízení a sledovatelnost produktů;*
- o) shromažďovat údaje o nápravných opatřeních souvisejících s rozhodnutími a hodnocení jejich účinnosti.*

- 8.** *Schůzí sítě se mohou ad hoc účastnit i jiné relevantní orgány členských států. K účasti na schůzích sítě nebo k poskytnutí písemných příspěvků mohou být vyzváni odborníci a zúčastněné strany, včetně zástupců odborů a jiných organizací pracovníků, zástupců občanské společnosti a zástupců lidskoprávních organizací, obchodních organizací, mezinárodních organizací, příslušných orgánů třetích zemí, Agentury Evropské unie pro základní práva, Evropského orgánu pro pracovní záležitosti, příslušných útvarů Komise, delegací Unie a orgánů, institucí a jiných subjektů Unie s příslušnými odbornými znalostmi v oblastech, na něž se vztahuje toto nařízení.*
- 9.** *Sít' se schází pravidelně, v případě nutnosti na základě řádně odůvodněné žádosti Komise nebo členského státu.*
- 10.** *Komise a členské státy zajistí, aby sít' měla nezbytné zdroje k plnění úkolů uvedených v odstavci 7, včetně dostatečných rozpočtových zdrojů.*

11. Sít přijme svůj jednací řád.



Článek 7

Informační a komunikační systémy

1. Pro účely kapitol **I, III, IV a V tohoto nařízení** používají **Komise a** příslušné orgány informační a komunikační systém uvedený v článku 34 nařízení (EU) 2019/1020 v souladu s prováděcím aktem přijatým podle odst. 7 písm. a) tohoto článku. Komise, příslušné orgány a celní orgány mají pro účely tohoto nařízení do uvedeného systému přístup.
2. Rozhodnutí oznámená podle **čl. 26 odst. 3** se zapíší do příslušného prostředí pro řízení celních rizik.
3. Komise vytvoří propojení umožňující automatizované sdělování rozhodnutí podle **čl. 26 odst. 3** z informačního a komunikačního systému uvedeného v odstavci 1 tohoto článku do portálu uvedeného v odstavci **2 tohoto článku**. Uvedené propojení začne fungovat nejpozději do **dvou** let ode dne přijetí prováděcího aktu podle odst. 7 písm. b) tohoto článku..

4. Výměny žádostí a oznámení mezi příslušnými orgány a celními orgány podle **kapitoly V oddílu II**, jakož i následné výměny zpráv se uskutečňují prostřednictvím informačního a komunikačního systému uvedeného v odstavci 1.
5. **Propojení mezi informačním a komunikačním systémem uvedeným v odstavci 1a** jednotným **portálem EU** pro oblast celnictví **se vytvoří podle nařízení (EU) 2022/2399 pro účely výměny** žádostí a oznámení mezi příslušnými orgány a celními orgány podle **kapitoly V oddílu II** tohoto nařízení. Uvedené propojení bude **vytvořeno nejpozději do čtyř let** ode dne přijetí prováděcího aktu podle odst. **7 písm. a)**. Výměny žádostí, oznámení a následných zpráv uvedené v odstavci 4 se uskutečňují prostřednictvím tohoto propojení, jakmile bude uvedeno do provozu.
6. Komise může ze systému dohledu podle čl. 56 odst. 1 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447 získávat informace o produktech, které vstupují na trh Unie nebo jej opouštějí, související s prováděním tohoto nařízení a předávat je do informačního a komunikačního systému uvedeného v odstavci 1 tohoto článku.

7. Komise je zmocněna přijmout prováděcí akty s cílem upřesnit procesní pravidla a podrobnosti prováděcích opatření k tomuto článku, včetně:
- a) funkcí, datových prvků a zpracování údajů, jakož i pravidel pro zpracování osobních údajů, důvěrnost a správu údajů v rámci informačního a komunikačního systému uvedeného v odstavci 1;
 - b) funkcí, datových prvků a zpracování údajů, jakož i pravidel pro zpracování osobních údajů, důvěrnost a správu údajů v rámci propojení podle odstavce 3;
 - c) údajů, které mají být předávány, jakož i pravidel pro jejich důvěrnost a správu v souladu s odstavcem 6.

Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 35 odst. 2.

Článek 8

Databáze oblastí nebo produktů rizikových z hlediska nucené práce

1. Komise ***zřídí databázi, v případě potřeby s pomocí externích odborníků. Tato databáze poskytne orientační, demonstrativní, **podložené**, ověřitelné a pravidelně aktualizované informace o rizicích nucené práce v konkrétních zeměpisných oblastech nebo souvisejících s konkrétními produkty **nebo skupinami produktů**, včetně rizik nucené práce uložené státními orgány. Databáze **upřednostní identifikaci rizik rozšířené a závažné nucené práce.*****

2. *Databáze podle odstavce 1 vychází z nezávislých a ověřitelných informací, od mezinárodních organizací, zejména MOP a OSN, nebo institucionálních, výzkumných či akademických organizací.*

Databáze nebude zveřejňovat informace, které přímo jmenují hospodářské subjekty.

Databáze uvede konkrétní hospodářská odvětví v konkrétních zeměpisných oblastech, u nichž jsou spolehlivé a ověřitelné důkazy o tom, že v nich existuje nucená práce uložená státními orgány.

3. Komise zajistí, aby byla databáze *snadno přístupná, a to i pro osoby se zdravotním postižením, a* zpřístupněna veřejnosti *ve všech úředních jazycích orgánů Unie* do ... [18 měsíců ode █ dne vstupu tohoto nařízení v platnost].



Článek 9

Jednotné místo pro předkládání informací

1. *Komise vytvoří specializovaný centralizovaný mechanismus pro předkládání informací (dále jen „jednotné místo pro předkládání informací“). Jednotné místo pro předkládání informací musí být k dispozici ve všech úředních jazycích orgánů Unie. Jeho užívání musí být uživatelsky vstřícné a bezplatné.*

2. Informace *o údajném porušení článku 3 předloží* jakákoli fyzická nebo právnická osoba nebo sdružení bez právní subjektivity *prostřednictvím jednotného místa pro předkládání informací*. Předložené informace musí obsahovat údaje o dotčených hospodářských subjektech nebo produktech, odůvodnění *a důkazy o* údajných porušeních *a pokud možno podpůrné dokumenty*. Komise může přijmout prováděcí akty s cílem upřesnit procesní pravidla, šablony a podrobnosti ohledně předkládání informací. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 35 odst. 2.

3. Komise vyřadí veškeré informace předložené jednotnému místu pro předkládání informací, které jsou zjevně neúplné, nepodložené či předložené ve zlé víře, a zbývající předložené informace předá podle metody přidělování vyšetřování stanovené v článku 15 vedoucímu příslušnému orgánu k posouzení.

4. Vedoucí příslušný orgán odpovědný za posouzení uvedené v odstavci 3 potvrdí přijetí předložených informací, informace pečlivě a nestranně posoudí a co nejdříve informuje dotčenou fyzickou nebo právnickou osobu nebo sdružení o výsledku posouzení jejich podání.
5. Vedoucí příslušný orgán může osobu nebo sdružení uvedené v odstavci 2 požádat o doplňující informace.

6. *V případech, kdy je mezi předložením informací jednotnému místu pro předkládání informací a rozhodnutím zahájit šetření podle kapitoly III značný časový odstup, konzultuje vedoucí příslušný orgán v co největší míře osobu nebo sdružení předkládající dané informace, aby ověřil, zda se situace, podle jejich nejlepšího vědomí, významně nezměnila.*
7. Na oznamování ■ porušení tohoto nařízení a na ochranu osob, které takové porušení oznamují, se vztahuje směrnice (EU) 2019/1937.

Článek 10

Podpůrná opatření pro malé a střední podniky

Komise vypracuje doprovodná opatření na podporu úsilí hospodářských subjektů a jejich obchodních partnerů v témže dodavatelském řetězci, zejména malých a středních podniků. Ve vhodných případech budou informace o těchto opatřeních k dispozici prostřednictvím jednotného portálu pro problematiku nucené práce uvedeného v článku 12.

Příslušné orgány určí kontaktní místa, která budou poskytovat informace malým a středním podnikům v otázkách týkajících se uplatňování tohoto nařízení. Uvedená kontaktní místa mohou také malým a středním podnikům poskytovat v těchto otázkách pomoc.

Příslušné orgány členských států mohou také pořádat školení pro hospodářské subjekty o ukazatelích rizika nucené práce a o tom, jak vést dialog s těmito příslušnými orgány během šetření.

Článek 11

Pokyny

Komise ***po konzultaci s příslušnými zúčastněnými stranami poskytne*** do ... [18 měsíců ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost] ***a poté pravidelně aktualizuje*** pokyny obsahující:

- a) pokyny ***pro hospodářské subjekty*** k náležité péči ve vztahu k nucené práci, ***včetně dětské nucené práce***, které zohlední platné unijní a vnitrostátní právo stanovující požadavky na náležitou péči týkající se nucené práce, pokyny a doporučení mezinárodních organizací, jakož i velikost a ekonomické zdroje hospodářských subjektů, ***různé typy dodavatelů v celém dodavatelském řetězci, a různá odvětví***;
- b) ***pokyny pro hospodářské subjekty k osvědčeným postupům pro ukončení a nápravu různých typů nucené práce***;
- c) ***pokyny pro příslušné orgány k praktickému provádění tohoto nařízení, především článků 8, 17 a 18, včetně srovnávacích ukazatelů, které mají příslušným orgánům pomoci při jejich posuzování v kontextu šetření na základě rizik a pokynů pro platné důkazní standardy***;

- d) *návod pro celní orgány a hospodářské subjekty na praktické provádění článku 27 a v příslušných případech dalších ustanovení kapitoly V oddílu II;*
- e) informace o ukazatelích rizik nucené práce vycházející z nezávislých a ověřitelných informací, *mimo jiné i o tom, jak tyto ukazatele odhalit*, včetně zpráv mezinárodních organizací, zejména MOP, občanské společnosti, obchodních organizací *a odborů* a zkušeností z provádění práva Unie, jež stanoví požadavky na náležitou péči v souvislosti s nucenou prací;
- f) *pokyny pro hospodářské subjekty k náležité péči v souvislosti s nucenou prací uloženou státními orgány;*
- g) *pokyny pro hospodářské subjekty a dodavatele produktů, jak se zapojit do dialogu s příslušnými orgány podle kapitoly III, zejména ohledně typu informací, které mají být předloženy;*
- h) *pokyny, jak předkládat informace podle článku 9;*
- i) *pokyny pro členské státy k metodě výpočtu finančních sankcí a k použitelným prahovým hodnotám;*

- j) *další informace, které příslušným orgánům usnadní provádění tohoto nařízení a hospodářským subjektům jeho dodržování;*

Pokyny uvedené v písmenech a), b) a f) se zaměřují zejména na pomoc malým a středním podnikům při dodržování tohoto nařízení.

Pokyny uvedené v prvním odstavci jsou v souladu s pokyny poskytnutými podle jiného příslušného práva Unie.

Článek 12

Jednotný portál pro problematiku nucené práce

Komise zřídí a pravidelně aktualizuje jednotnou internetovou stránku (dále jen „jednotný portál pro problematiku nucené práce“), pomocí níž veřejnosti zpřístupní na stejném místě a ve všech úředních jazycích orgánů Unie následující informace:

- a) *názvy, adresy a kontaktní údaje příslušných orgánů;*
- b) *pokyny;*
- c) *databázi;*
- d) *seznam veřejně dostupných informačních zdrojů relevantních pro provádění tohoto nařízení, včetně zdrojů nabízejících rozčleněné údaje o dopadu a obětech nucené práce, jako jsou údaje rozčleněné podle pohlaví nebo údaje o dětské nucené práci, které umožňují identifikovat trendy specifické pro určité věkové skupiny nebo pohlaví;*
- e) *jednotné místo pro předkládání informací;*
- f) *všechna rozhodnutí o zákazu produktu;*

- g) *všechna zrušení zákazu;*
- h) *výsledek přezkumů.*



Článek 13

Mezinárodní spolupráce

1. Za účelem usnadnění účinného provádění a prosazování tohoto nařízení Komise podle potřeby *spolupracuje* a *vyměňuje* si informace s orgány třetích zemí, mezinárodními organizacemi, zástupci občanské společnosti, *odbory*, obchodními *organizacemi a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami*.
2. *Mezinárodní spolupráce s orgány třetích zemí probíhá strukturovaným způsobem, například v rámci stávajících dialogů se třetími zeměmi, jako jsou dialogy o lidských právech a politické dialogy, dialogy o plnění závazků v oblasti obchodu a udržitelného rozvoje vyplývajících z obchodních dohod nebo všeobecného systému preferencí a iniciativy Unie v oblasti rozvojové spolupráce. V případě potřeby se mohou vytvořit ad hoc zvláštní dialogy. Mezinárodní spolupráce může zahrnovat výměnu informací o oblastech nebo produktech rizikových z hlediska nucené práce, osvědčených postupech pro ukončení nucené práce a informací o rozhodnutích zakázat produkty, včetně jejich důvodů a důkazů, a to zejména se třetími zeměmi, které zavedly podobné právní předpisy.*
3. Pro účely odstavce 2 mohou Komise a členské státy zvážit vytvoření iniciativ v oblasti spolupráce a doprovodných opatření na podporu úsilí hospodářských subjektů, zejména malých a středních podniků, jakož i organizací občanské společnosti, sociálních partnerů a třetích zemí v boji proti nucené práci a jejím základním příčinám.

Kapitola III

Šetření

Článek 14

Přístup založený na posouzení rizik

1. *Komise a příslušné orgány členských států při posuzování pravděpodobnosti porušení článku 3, při zahájení a provádění předběžné fáze šetření a při identifikaci dotčených produktů a hospodářských subjektů postupují na základě posouzení rizika.*
2. *Při posuzování pravděpodobnosti porušení článku 3 použijí Komise a příslušné orgány podle potřeby následující kritéria, aby upřednostnily produkty, u nichž existuje podezření, že byly vyrobeny za použití nucené práce:*
 - a) *rozsah a závažnost předpokládané nucené práce, včetně toho, zda se může jednat o nucenou práci uloženou státními orgány;*
 - b) *množství nebo objem produktů pocházejících z nucené práce, jež byly uvedeny nebo dodány na trh Unie;*
 - c) *podíl části produktu, u níž existuje podezření, že byla vyrobena za použití nucené práce, na konečném produktu.*
3. *Posouzení pravděpodobnosti porušení článku 3 vychází ze všech relevantních, věcných a ověřitelných informací, které mají Komise a příslušné orgány k dispozici, mimo jiné včetně:*
 - a) *informací a rozhodnutí zakódovaných v informačním a komunikačním systému uvedeném v čl. 7 odst. 1, včetně všech předchozích případů dodržování nebo nedodržování článku 3 ze strany hospodářského subjektu;*

- b) databáze uvedené v článku 8;*
- c) ukazatelů rizik a dalších informací podle čl. 11 písm. e);*
- d) informací předložených podle článku 9;*
- e) informací o posuzovaných produktech a hospodářských subjektech, které Komise nebo příslušný orgán obdržely od jiných orgánů relevantních pro provádění tohoto nařízení, např. orgánů členských států v oblasti náležité péče, práce, zdravotnictví nebo daní;*
- f) veškerých otázek vyplývajících z přínosných konzultací s příslušnými zúčastněnými stranami, jako jsou organizace občanské společnosti a odbory.*

- 4. V okamžiku zahájení předběžného šetření podle článku 17 se vedoucí příslušný orgán v co největší možné míře zaměří na hospodářské subjekty a případně dodavatele produktů zapojené do fází dodavatelského řetězce co nejbližše pravděpodobnému výskytu nucené práce, aby vyvinuli co největší tlak na předcházení využívání nucené práce, její zmírnění a ukončení. Vedoucí příslušný orgán rovněž zohlední velikost a hospodářské zdroje dotčených hospodářských subjektů, zejména to, zda je hospodářský subjekt malým nebo středním podnikem, a složitost dodavatelského řetězce.*

I



Článek 15

Přidělování šetření

1. ***Pokud k domnělé nucené práci dochází mimo území Unie, jedná jako vedoucí příslušný orgán Komise.***
2. ***Pokud k domnělé nucené práci dochází na území členského státu, jedná jako vedoucí příslušný orgán příslušný orgán tohoto členského státu.***

Článek 16

Koordinace šetření a vzájemná pomoc

1. ***Komise a příslušné orgány vzájemně úzce spolupracují a poskytují si vzájemnou pomoc za účelem jednotného a účinného uplatňování tohoto nařízení.***
2. ***Vedoucí příslušný orgán respektuje právo hospodářského subjektu být vyslechnut ve všech fázích procesu.***
3. ***Vedoucí příslušný orgán kdykoli a bez zbytečného odkladu komunikuje prostřednictvím informačního a komunikačního systému uvedeného v čl. 7 odst. 1, pokud zjistí nové informace o podezření na nucenou práci, k níž dochází na území, pro které není příslušný podle článku 15.***

4. *Vedoucí příslušný orgán může požádat o podporu jiných relevantních příslušných orgánů. To může zahrnovat žádost o podporu pro účely kontaktování hospodářských subjektů, jejichž sídlo se nachází na území daného členského státu nebo jejichž jednacím jazykem je jazyk některého členského státu. Další příslušné orgány, které mají na šetření zájem, mohou požádat o úzké zapojení do šetření.*
5. *Příslušný orgán, který prostřednictvím informačního a komunikačního systému uvedeného v čl. 7 odst. 1 obdržel žádost jiného příslušného orgánu o informace, odpoví do 20 pracovních dnů ode dne obdržení žádosti.*
6. *Příslušný orgán, jenž obdrží žádost o informaci, může dožadující příslušný orgán požádat, aby doplnil informace obsažené v žádosti, pokud dospěje k závěru, že původně poskytnuté informace nejsou dostatečné.*
7. *Příslušný orgán, jenž obdrží žádost o informaci, může odmítnout vyhovět této žádosti pouze tehdy, pokud prokáže, že vyhovění žádosti by podstatně narušilo výkon jeho vlastních činností.*

■

Článek 17

Předběžná fáze šetření

1. Před zahájením šetření podle **čl. 18 odst. 1** si **vedoucí** příslušný **orgán** vyžádá od posuzovaných hospodářských subjektů, **a případně jiných dodavatelů produktů**, informace o **jejich relevantních** opatřeních přijatých za účelem identifikace, prevence, zmírnění, odstranění **nebo napravení** rizik nucené práce v jejich činnostech a **dodavatelských** řetězcích, pokud jde o posuzované produkty, a to i na základě některého z následujících podkladů, **vyjma případů, kdy by to mohlo ohrozit výsledek posouzení**:
- a) platné unijní nebo vnitrostátní právo, které stanoví požadavky na náležitou péči a transparentnost v souvislosti s nucenou prací;
 - b) pokyny vydané Komisí **■** ;
 - c) pokyny pro náležitou péči nebo doporučení OSN, MOP, OECD nebo jiných příslušných mezinárodních organizací, **zejména pokyny a doporučení, které se týkají zeměpisných oblastí, výrobních závodů a hospodářských činností v určitých odvětvích, v nichž se vyskytují systematické a rozšířené praktiky nucené práce**;
 - d) jakákoli jiná **přínosná** náležitá péče **nebo jiné informace** v souvislosti s nucenou prací **v jejich dodavatelském řetězci**.

Vedoucí příslušný orgán si může vyžádat informace o těchto opatřeních od jiných relevantních zúčastněných stran, včetně osob nebo sdružení, které předložily relevantní, věcné a ověřitelné informace podle článku 9, a od všech dalších fyzických nebo právnických osob, které mají vztah k posuzovaným produktům nebo regionům, i od Evropské služby pro vnější činnost a delegací Unie v příslušných třetích zemích.

2. Hospodářské subjekty odpoví na žádost ■ uvedenou v odstavci 1 tohoto článku do 30 pracovních dnů ode dne, kdy takovou žádost obdržely. Hospodářské subjekty mohou ■ poskytnout jakékoli další informace, které považují za užitečné pro účely tohoto článku. *V případě potřeby mohou hospodářské subjekty požádat kontaktní místo uvedené v článku 10 o podporu ohledně toho, jak spolupracovat s vedoucím příslušným orgánem.*
3. Do 30 pracovních dnů ode dne obdržení informací předložených hospodářskými subjekty podle odstavce 2 *tohoto článku* ukončí *vedoucí* příslušný orgán předběžnou fázi svého šetření ohledně toho, zda existuje opodstatněná obava, že došlo k porušení článku 3, a to na základě posouzení uvedeného v *čl. 14 odst. 3* a informací předložených hospodářskými subjekty podle odstavce 2 *tohoto článku*.

■
4. *Bez ohledu na* odstavec 3 tohoto článku *může vedoucí* příslušný orgán *na základě jakýchkoli jiných dostupných skutečností dospět k závěru*, že ■ existuje opodstatněná obava, že došlo k porušení článku 3, *pokud vedoucí příslušný orgán nepožadoval informace v souladu s odstavcem 1 tohoto článku nebo v situacích uvedených v čl. 20 odst. 2 písm. a) až e).*

5. *Vedoucí příslušný orgán nezahájí šetření podle článku 18 a informuje o tom posuzované hospodářské subjekty, pokud na základě posouzení uvedeného v čl. 14 odst. 3 a případných informací předložených hospodářskými subjekty podle odstavce 2 tohoto článku dospěje k názoru, že neexistuje opodstatněná obava, že došlo k porušení článku 3, nebo že důvody, které odůvodňují existenci opodstatněné obavy, byly odstraněny, například mimo jiné proto, že platné právní předpisy, pokyny, doporučení nebo jakékoli jiné formy náležité péče v souvislosti s nucenou prací uvedené v odstavci 1 tohoto článku jsou uplatňovány způsobem, který zmírňuje riziko nucené práce, předchází mu a odstraňuje je.*
6. *Vedoucí příslušný orgán prostřednictvím informačního a komunikačního systému uvedeného v čl. 7 odst. 1 sdělí výsledek svého posouzení podle odstavce 5.*



Článek 18

Šetření

1. ***Vedoucí příslušné orgány, které podle čl. 17 odst. 3 nebo 4 určí, že existuje opodstatněná obava, že došlo k porušení článku 3, zahájí šetření týkající se dotčených produktů a hospodářských subjektů a informují hospodářské subjekty, které jsou předmětem šetření, do tří pracovních dnů ode dne rozhodnutí o zahájení tohoto šetření o:***
 - a) zahájení šetření a jeho možných důsledcích;
 - b) produktech, které jsou předmětem šetření;
 - c) důvodech zahájení šetření, pokud by to neohrozilo výsledek šetření;
 - d) právu hospodářských subjektů předložit ***vedoucímu*** příslušnému orgánu jakékoli jiné dokumenty nebo informace, a datu, do kterého musí být tyto informace předloženy.
2. ***Vedoucí příslušný orgán informuje prostřednictvím informačního a komunikačního systému uvedeného v čl. 7 odst. 1 o zahájení šetření podle odstavce 1 tohoto článku.***

3. Pokud o to **vedoucí** příslušný orgán požádá, předloží **■** hospodářské subjekty, které jsou předmětem šetření, veškeré informace, které jsou pro šetření relevantní a nezbytné, včetně informací identifikujících produkty, které jsou předmětem šetření, **a případně identifikace té části produktu, na kterou by se šetření mělo omezit**, jakož i výrobce, **producenta, dodavatele, dovozce nebo vývozce** těchto produktů **či jejich částí**. Při vyžadování těchto informací **vedoucí** příslušný orgán v co největší míře **upřednostní hospodářské subjekty, které jsou předmětem šetření, zapojené do fází dodavatelského řetězce co nejbližše pravděpodobnému výskytu nucené práce a zohlední velikost a ekonomické zdroje hospodářských subjektů, zejména to, zda je hospodářský subjekt malým nebo středním podnikem, množství dotčených produktů, složitost dodavatelského řetězce a rozsah podezření na nucenou práci. V případě potřeby mohou hospodářské subjekty požádat kontaktní místo uvedené v článku 10 o podporu ohledně toho, jak spolupracovat s vedoucím příslušným orgánem.**
4. **Vedoucí příslušný orgán stanoví hospodářským subjektům lhůtu pro předložení informací uvedených v odstavci 3 v délce nejméně 30 pracovních dnů a nejvíce 60 pracovních dnů. Hospodářské subjekty mohou požádat o prodloužení této lhůty s odůvodněním. Při rozhodování o takovém prodloužení zohlední vedoucí příslušný orgán velikost a ekonomické zdroje dotčených hospodářských subjektů, včetně toho, zda je hospodářský subjekt malým nebo středním podnikem.**
5. **Vedoucí příslušný orgán může shromažďovat informace od jakékoli příslušné fyzické nebo právnické osoby nebo s ní vést pohovor za účelem shromáždění informací týkajících se předmětu šetření, pokud s pohovorem souhlasí, včetně příslušných hospodářských subjektů nebo jakýchkoli jiných zúčastněných stran.**

6. *Vedoucí příslušný orgán může v případě potřeby provádět veškeré nezbytné kontroly a inspekce v souladu s článkem 19.*

Článek 19

Inspekce na místě

1. *Ve výjimečných situacích, kdy vedoucí příslušný orgán považuje za nezbytné provést inspekce na místě, provede takovou inspekci s ohledem na místo, kde se riziko nucené práce vyskytuje.*
2. *Pokud se riziko nucené práce vyskytuje na území členského státu, může vedoucí příslušný orgán provádět vlastní inspekce podle vnitrostátního práva v souladu s právem Unie. V případě potřeby může vedoucí příslušný orgán požádat o spolupráci další vnitrostátní orgány příslušné pro provádění tohoto nařízení, jako jsou orgány v oblasti práce, zdravotnictví nebo daní.*
3. *Pokud se riziko nucené práce vyskytuje mimo území Unie, může Komise jednající jako vedoucí příslušný orgán provést veškeré nezbytné kontroly a inspekce za předpokladu, že dotčené hospodářské subjekty udělí svůj souhlas a že vláda třetí země, v níž mají být inspekce provedeny, byla oficiálně informována a nevznesla žádné námitky. K usnadnění těchto kontaktů může Komise případně požádat o pomoc Evropskou službu pro vnější činnost.*

Kapitola IV

Rozhodnutí

Článek 20

Rozhodnutí *týkající se porušení článku 3*

1. *Vedoucí příslušný orgán posoudí všechny informace a důkazy shromážděné podle kapitoly III a na jejich základě v přiměřené lhůtě ode dne zahájení šetření podle čl. 18 odst. 1 stanoví, zda **produkty, jež byly uvedeny nebo dodány na trh nebo jsou vyváženy, byly v rozporu s článkem 3. Vedoucí příslušný orgán se bude snažit přijmout rozhodnutí uvedené v odstavci 4 tohoto článku nebo uzavřít šetření do devíti měsíců ode dne zahájení šetření.***
2. Bez ohledu na odstavce 1 tohoto článku může **vedoucí** příslušný orgán určit, že článek 3 byl porušen, na základě jakýchkoli jiných dostupných skutečností, pokud nebylo možné shromáždit informace a důkazy podle čl. 17 odst. 1 a čl. 18 odst. 3, zejména pokud v reakci na žádost o informace hospodářský subjekt nebo orgán veřejné moci:
 - a) *odmítne poskytnout požadované informace bez platného odůvodnění;*
 - b) *neposkytne požadované informace v předepsané lhůtě bez platného odůvodnění;*
 - c) *poskytne neúplné nebo nesprávné informace s cílem zablokovat šetření;*
 - d) *poskytne zavádějící informace, nebo*

e) jinak brání šetření, a to i v případech, kdy je během předběžné fáze šetření nebo během šetření zjištěno riziko nucené práce uložené státními orgány.

3. Pokud **vedoucí** příslušný orgán nemůže prokázat, že **dotčené produkty byly uvedeny nebo dodány na trh nebo jsou vyváženy v rozporu s článkem 3**, **ukončí šetření a informuje o tom hospodářské subjekty, které byly předmětem šetření. Informuje rovněž všechny ostatní příslušné orgány prostřednictvím informačního a komunikačního systému uvedeného v čl. 7 odst. 1. Ukončení šetření nebrání zahájení nového šetření týkajícího se téhož produktu a hospodářského subjektu v případě nových relevantních informací.**

4. Pokud **vedoucí** příslušný orgán zjistí, že **dotčené produkty byly uvedeny nebo dodány na trh nebo jsou vyváženy v rozporu s článkem 3**, přijme neprodleně rozhodnutí obsahující:

a) zákaz uvádět nebo dodávat dotčené produkty na trh Unie a vyvážet je;

- b) příkaz, aby hospodářské subjekty, které byly předmětem šetření, stáhly **produkty**, které již byly uvedeny nebo dodány na trh Unie, **nebo z online rozhraní odstranily obsah odkazující na dotčené produkty nebo jejich zařazení do nabídky**;
- c) příkaz, aby hospodářské subjekty, které byly předmětem šetření, odstranily **dotčené produkty** podle článku 25, **nebo pokud jsou části produktu, u nichž bylo zjištěno, že jsou v rozporu s článkem 3, vyměnitelné, příkaz k odstranění těchto částí dotčených produktů.**

Zákaz uvedený v prvním pododstavci písm. a) a příkaz uvedený v prvním pododstavci písm. c) případně označí části produktu, u nichž bylo zjištěno, že jsou v rozporu s článkem 3 a jež musí být vyměněny, aby mohl být produkt uveden nebo dodáván na trh či vyvážen.

5. *Odchylně od odst. 4 prvního pododstavce písm. c) a pokud je to vhodné za účelem prevence narušení dodavatelského řetězce strategického nebo kritického významu pro Unii, může vedoucí příslušný orgán upustit od uložení příkazu k odstranění dotčeného produktu podle odstavce 4. Vedoucí příslušný orgán může místo toho nařídít, aby byl dotčený produkt zadržen po určitou dobu, která nesmí být delší než doba nezbytná k odstranění nucené práce u dotčeného produktu, a to na náklady hospodářských subjektů.*

Pokud hospodářské subjekty během této doby prokáží, že odstranily nucenou práci z dodavatelského řetězce dotčených produktů, aniž by tento produkt změnily, a to tím, že ukončily nucenou práci uvedenou v rozhodnutí podle odstavce 4 tohoto článku, přezkoumá vedoucí příslušný orgán své rozhodnutí v souladu s článkem 21.

Pokud hospodářské subjekty během této doby neprokáží, že odstranily nucenou práci z dodavatelského řetězce dotčených produktů, aniž by tento produkt změnily, a to tím, že ukončily nucenou práci uvedenou v rozhodnutí podle odstavce 4, použije se písmeno c) uvedeného odstavce.

6. *Pokud Komise jedná jako vedoucí příslušný orgán, přijímá se rozhodnutí uvedené v odstavci 4 tohoto článku prostřednictvím prováděcího aktu. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 35 odst. 2.*
7. *Vedoucí příslušný orgán oznámí rozhodnutí uvedené v odstavci 4 tohoto článku všem hospodářským subjektům, kterým je určeno, a sdělí je všem příslušným orgánům a v příslušných případech Komisi prostřednictvím informačního a komunikačního systému uvedeného v čl. 7 odst. 1.*
8. *Rozhodnutí přijatá podle odstavce 4 příslušným orgánem v členském státě jsou uznávána a vymáhána příslušnými orgány v ostatních členských státech, pokud se týkají produktů se stejnými identifikačními údaji a pocházejícími ze stejného dodavatelského řetězce jako ty, u nichž byla použita nucená práce.*

Článek 21

Přezkum rozhodnutí v souvislosti s porušením článku 3

- 1. Vedoucí příslušný orgán poskytne hospodářským subjektům, kterých se týká rozhodnutí uvedené v článku 20, možnost kdykoliv požádat o přezkum tohoto rozhodnutí. Žádost o přezkum musí obsahovat informace, které prokazují, že dané produkty jsou uváděny nebo dodávány na trh nebo mají být vyvezeny v souladu s článkem 3. Tyto informace musí obsahovat podstatné nové informace, které nebyly vedoucímu příslušnému orgánu sděleny v průběhu šetření.**
- 2. Vedoucí příslušný orgán rozhodne o žádosti o přezkum podle odstavce 1 do 30 pracovních dnů ode dne obdržení žádosti.**
- 3. Pokud hospodářské subjekty prokázaly, že vyhověly rozhodnutí uvedenému v článku 20 a že nucenou práci ze svých činností nebo dodavatelského řetězce souvisejících s dotčenými produkty vyloučily, vedoucí příslušný orgán své rozhodnutí s účinkem do budoucna zruší, informuje hospodářské subjekty a odstraní toto rozhodnutí z jednotného portálu pro problematiku nucené práce.**
- 4. Pokud Komise jedná jako vedoucí příslušný orgán, provede se toto zrušení uvedené v odstavci 3 tohoto článku prostřednictvím prováděcího aktu. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 35 odst. 2. V závažných, naléhavých a řádně odůvodněných případech týkajících se ochrany práv dotčených hospodářských subjektů na obhajobu a na vlastnictví přijme Komise postupem podle čl. 35 odst. 3 okamžitě použitelné prováděcí akty. Tyto prováděcí akty platí po dobu nepřesahující 12 měsíců.**

5. *Hospodářské subjekty, které byly dotčeny rozhodnutím vedoucího příslušného orgánu členského státu uvedeným v článku 20, se mohou obrátit na soud za účelem přezkoumání procesní a hmotněprávní zákonnosti rozhodnutí.*
6. *Odstavcem 5 není dotčeno žádné ustanovení vnitrostátního práva, které vyžaduje, aby před zahájením soudního řízení byly vyčerpány postupy správního přezkumu.*
7. *Rozhodnutími přijatými vedoucím příslušným orgánem členského státu uvedenými v článku 20 nejsou dotčena žádná rozhodnutí soudní povahy přijatá vnitrostátními soudy členských států ve vztahu ke stejným hospodářským subjektům nebo produktům.*

Článek 22

Obsah rozhodnutí

1. Rozhodnutí podle článku 20 musí obsahovat všechny následující údaje:
 - a) výsledky šetření a informace **a důkazy**, z nichž tato zjištění vycházejí;
 - b) přiměřené **lhůty**, v nichž mají hospodářské subjekty **příkazy** splnit, které nesmí být kratší než 30 pracovních dnů. **V případě zboží podléhajícího rychlé zkáze, zvířat a rostlin činí tato lhůta nejméně deset pracovních dnů;** při stanovení **těchto lhůt vedoucí** příslušný orgán zohlední velikost a ekonomické zdroje hospodářského subjektu, **včetně toho, zda je subjekt malým či středním podnikem, podílu dané části produktu a zda je tato část vyměnitelná; lhůty musí být přiměřené době potřebné ke splnění jednotlivých příkazů a nesmí být delší, než je nezbytné;**

- c) všechny relevantní informace, zejména údaje umožňující identifikaci produktu, na který se rozhodnutí vztahuje, včetně údajů o výrobcí, producentovi, dodavateli produktu, dovozci, vývozci **a pokud možno i o místě výroby**;
- d) informace požadované podle celních předpisů, jak jsou vymezeny v čl. 5bodě 2 nařízení (EU) č. 952/2013, pokud jsou k dispozici a jsou použitelné;
- e) **informace o vedení soudního přezkumu rozhodnutí.**

2. Komise přijme prováděcí akty, v nichž upřesní podrobnosti ohledně informací, které mají být zahrnuty v rozhodnutí uvedeném v článku 20. Tyto podrobnosti zahrnují alespoň podrobnosti ohledně informací, které mají být **poskytnuty nebo** předány celním orgánům v souladu s čl. 27 odst. 3, s cílem umožnit identifikaci produktů požadovanou podle čl. 26 odst. 4. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 35 odst. 2.

KAPITOLA V

Prosazování

Oddíl I

Příslušné orgány

Článek 23

Vymáhání rozhodnutí

- 1. Pokud hospodářský subjekt v přiměřené lhůtě uvedené v čl. 22 odst. 1 písm. b) nevyhoví rozhodnutí uvedenému v článku 20, příslušné orgány odpovídají za vymáhání tohoto rozhodnutí a zajistí všechny následující požadavky:*

- a) zákaz uvádět nebo dodávat dotčené produkty na trh Unie a vyvážet je z něj;*
- b) stažení produktů, které již byly uvedeny nebo dodány na trh Unie, z trhu relevantními orgány v souladu s unijním a vnitrostátním právem;*
- c) odstranění stažených produktů a produktů, které zůstaly u hospodářského subjektu, v souladu s článkem 25 na náklady tohoto hospodářského subjektu;*
- d) omezení přístupu k dotčeným produktům a nabídkám odkazujícím na tyto produkty tím, že příslušná třetí strana bude požádána o provedení takového omezení.*

2. Pokud hospodářský subjekt nevyhověl rozhodnutí uvedenému v článku 20, uloží příslušný orgán hospodářskému subjektu sankce v souladu s článkem 37 buď přímo, ve spolupráci s jinými orgány, nebo na základě žádosti podané dotčeným příslušným soudním orgánům.

Článek 24

Stažení z trhu a odstranění produktů pocházejících z nucené práce

- 1. Rozhodnutí nařídit stažení z trhu a odstranění produktů, které byly uvedeny nebo dodány na trh Unie podle čl. 20 odst. 4 tohoto nařízení se sdělí prostřednictvím informačního a komunikačního systému uvedeného v čl. 7 odst. 1 tohoto nařízení orgánům dozoru nad trhem uvedeným v článku 10 nařízení (EU) 2019/1020 a kterýmkoli jiným orgánům relevantním pro dotčené produkty.**
- 2. Za vymáhání stažení z trhu a odstranění produktů podle odstavce 1 odpovídá příslušný orgán v koordinaci s kterýmikoli jinými orgány relevantními pro dotčené produkty.**

Článek 25

Způsob odstranění produktů pocházejících z nucené práce

V souladu s hierarchií způsobů nakládání s odpady stanovenou ve směrnici Evropského parlamentu a Rady 2008/98/ES²⁷ hospodářské subjekty a příslušné orgány členských států odpovědné za odstranění produktů vyžadované podle čl. 20 odst. 4 písm. c) a čl. 23 odst. 1 písm. c) tohoto nařízení odstraní tyto produkty tím, že je recyklují, nebo pokud to není možné, tyto produkty znehodnotí. Produkty podléhající rychlé zkáze se mohou darovat pro dobročinné účely nebo pro účely veřejného zájmu, nebo pokud to není možné, se tyto produkty znehodnotí.



²⁷ ***Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/98/ES ze dne 19. listopadu 2008 o odpadech a o zrušení některých směrnic (Úř. věst. L 312, 22.11.2008, s. 3).***

Oddíl II
Celní orgány

Článek 26

Kontroly celních orgánů

1. Produkty vstupující na trh Unie nebo jej opouštějící podléhají kontrolám a opatřením stanoveným v tomto *oddíle*.
2. Uplatňováním tohoto *oddílu* nejsou dotčeny *žádné* jiné *právní akty* Unie *upravující řízení celních rizik, celní kontroly a propuštění zboží do volného oběhu a vývoz, zejména* nařízení (EU) č. 952/2013.
3. *Vedoucí* příslušný orgán neprodleně *informuje celní orgány členských států o rozhodnutí uvedeném v článku 20 zakázat uvádění nebo dodávání produktů na trh Unie a jejich vývoz.*
4. Celní orgány vycházejí z rozhodnutí, která jim byla sdělena podle odstavce 3 tohoto článku, aby zjistily, které produkty nemusí být v souladu se zákazem stanoveným v článku 3 tohoto nařízení. Za tímto účelem provádějí kontroly produktů vstupujících na trh Unie nebo jej opouštějících *na základě řízení rizik stanoveného v* nařízení (EU) č. 952/2013.
5. *Vedoucí* příslušný orgán neprodleně oznámí celním orgánům členských států *každé* zrušení rozhodnutí, *jakož i každou změnu* rozhodnutí *podle přezkumu v souladu s článkem 21.*

I

Článek 27

Doplňující informace, které mají být **poskytnuty nebo** předány celním orgánům

1. Komise je zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 33 za účelem doplnění tohoto nařízení určením produktů nebo skupin produktů, u nichž se informace uvedené v odstavci 2 tohoto článku poskytují celním orgánům. **Dotčené produkty nebo skupina produktů se vybírají přiměřeným přístupem, který vychází mimo jiné z informací dostupných v databázi, informací zakódovaných v informačním a komunikačním systému uvedeném v čl. 7 odst. 1 a odůvodněných informací vyměňovaných v rámci sítě.**
2. **Osoba, která má v úmyslu uvést produkt, na nějž se vztahuje akt v přenesené pravomoci přijatý podle odstavce 1 tohoto článku, do celního režimu „propuštění do volného oběhu“ nebo „vývoz“, poskytne nebo zpřístupní celním orgánům informace identifikující tento produkt, informace o výrobcí nebo producentovi a informace o dodavateli produktu,** pokud se poskytnutí těchto informací již nevyžaduje podle celních předpisů podle čl. 5 bodu 2 nařízení (EU) č. 952/2013.
3. Komise může přijmout prováděcí akty, kterými **stanoví podrobná opatření pro provádění odstavců 1 a 2 tohoto článku a** upřesní podrobnosti ohledně informací, které mají být **poskytnuty nebo** předány celním orgánům podle odstavce 2 tohoto článku. **Tyto** prováděcí akty **■** se přijímají přezkumným postupem podle čl. 35 odst. 2.

4. Pokud byl v rozhodnutí uvedeném v článku **20** určen konkrétní produkt, na akty v přenesené pravomoci přijaté podle *odstavce 1 tohoto článku* se použije postup stanovený v článku **34**, aby mohly celní orgány okamžitě jednat *v souvislosti s tímto konkrétním produktem*.

Článek 28

Pozastavení

Pokud celní orgány zjistí *prostřednictvím svého příslušného systému řízení rizik*, že produkt, který vstupuje na trh Unie nebo jej opouští, by mohl být *podle* rozhodnutí, které *jim bylo sděleno* podle čl. **26 odst. 3**, v rozporu s článkem 3, pozastaví propuštění tohoto produktu do volného oběhu nebo jeho vývoz. Celní orgány o tomto pozastavení neprodleně informují příslušné orgány svého *členského státu* a předají jim veškeré relevantní informace, aby mohly zjistit, zda se na produkt vztahuje rozhodnutí, které obdržely podle čl. **26 odst. 3**.

Článek 29

Propuštění do volného oběhu nebo vývoz

1. V případě pozastavení propuštění do volného oběhu nebo vývozu produktu v souladu s článkem **28** se uvedený produkt smí propustit do volného oběhu nebo vyvézt, jsou-li všechny ostatní požadavky a formality týkající se takového propuštění nebo vývozu splněny a je-li splněna některá z těchto podmínek:
 - a) příslušné orgány nepožádaly do čtyř pracovních dnů od pozastavení celní orgány o zachování pozastavení; v případě produktů podléhajících rychlé zkázce, zvířat a rostlin činí tato lhůta dva pracovní dny;
 - b) příslušné orgány informovaly celní orgány o schválení propuštění do volného oběhu nebo vývozu podle tohoto nařízení.
2. Propuštění do volného oběhu nebo vývoz podle odstavce 1 se nepovažuje za doklad souladu s právem Unie, a zejména s tímto nařízením.

Článek 30

Odmítnutí propuštění do volného oběhu nebo vývozu

1. Pokud příslušné orgány dospějí k závěru, že produkt, který jim byl oznámen v souladu s článkem 28, je produktem pocházejícím z nucené práce podle rozhodnutí uvedeného v článku 20, požádají celní orgány, aby jej nepropustily do volného oběhu ani nepovolily jeho vývoz.
2. Příslušné orgány informace uvedené v odstavci 1 tohoto článku neprodleně zanesou do informačního a komunikačního systému uvedeného v čl. 7 *odst. 1* a oznámí je celním orgánům. Po obdržení tohoto oznámení celní orgány nepovolí propuštění tohoto produktu do volného oběhu nebo jeho vývoz a rovněž uvedou v systému zpracování celních údajů a pokud možno na obchodní faktuře přiložené k produktu a na jakémkoli jiném příslušném průvodním dokladu tuto poznámku:

„Produkt pocházející z nucené práce – propuštění do volného oběhu / vývoz není povolen – nařízení (EU) ...⁺.

□ Úř. věst.: vložte do textu číslo nařízení obsaženého v dokumentu PE-CONS 67/24 (2022/0269(COD)).

3. Pokud bylo propuštění produktu do volného oběhu nebo jeho vývoz zamítnut v souladu s *odstavcem 1*, **■** celní orgány uvedený *produkt odstraní* podle vnitrostátních právních předpisů *v souladu* s právem Unie. **■**
4. *Na žádost příslušného orgánu a jménem a na odpovědnost tohoto příslušného orgánu mohou alternativně celní orgány produkt, jehož propuštění do volného oběhu nebo vývozu bylo zamítnuto, zabavit a dát jej k dispozici tomuto příslušnému orgánu a pod jeho dohled. V takových případech přijme tento příslušný orgán nezbytná opatření, která zajistí, aby byl dotčený produkt odstraněn v souladu s článkem 25.*

Článek 31

Výměna informací a spolupráce

1. S cílem umožnit *analýzu* založenou na posouzení rizik u produktů vstupujících na trh Unie nebo jej opouštějících a zajistit, aby kontroly byly účinné a prováděly se v souladu s požadavky tohoto nařízení, *Komise*, příslušné orgány a celní orgány úzce spolupracují a vyměňují si informace týkající se rizik. *Za tímto účelem Komise převezme koordinační úlohu.*
2. Spolupráce mezi orgány a výměna informací *týkajících se rizik* nezbytná pro plnění jejich funkcí podle tohoto nařízení, a to i elektronickými prostředky, probíhá *v souladu s nařízením (EU) č. 952/2013*:
 - a) *mezi* celními orgány **■** ;
 - b) *mezi* příslušnými orgány a celními orgány **■** .

Kapitola VI
Závěrečná ustanovení

Článek 32

Důvěrnost

1. Příslušné orgány použijí informace získané podle tohoto nařízení pouze pro účely uplatňování tohoto nařízení, **není-li vyžadováno jinak unijním nebo vnitrostátním právem v souladu s právem Unie.**
2. Komise, členské státy a příslušné orgány považují totožnost osob, které informace poskytly, nebo poskytnuté informace za důvěrné, **podle unijního nebo vnitrostátního práva v souladu s právem Unie, neuvedou-li ti, kteří informace poskytli, jinak.**
3. Odstavec 2 nebrání Komisi zveřejnit obecné informace v souhrnné podobě, pokud tyto obecné informace neobsahují žádné údaje, které by umožnily identifikovat poskytovatele informací. Při takovém zveřejnění obecných informací v souhrnné podobě se zohlední oprávněný zájem dotčených stran na tom, aby nedošlo k vyzrazení důvěrných informací.

Článek 33

■ Výkon přenesené pravomoci

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.
2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 27 *odst. 1* je svěřena Komisi na dobu neurčitou od ... [den vstupu tohoto nařízení v platnost].
3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v *čl. 27 odst. 1* kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.
4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.
5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.

6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 27 *odst. 1* vstoupí v platnost, pouze pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.

Článek 34

Postup pro naléhavé případy

1. Akty v přenesené pravomoci přijaté podle tohoto článku vstupují v platnost bezodkladně a jsou použitelné, pokud proti nim není vyslovena námitka v souladu s odstavcem 2. V oznámení aktu v přenesené pravomoci Evropskému parlamentu a Radě se uvedou důvody použití postupu pro naléhavé případy.
2. Evropský parlament nebo Rada mohou proti aktu v přenesené pravomoci vyslovit námitky postupem uvedeným v čl. 33 *odst. 6*. V takovém případě zruší Komise tento akt neprodleně poté, co jí Evropský parlament nebo Rada oznámí rozhodnutí o vyslovení námitek.

Článek 35

Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen výbor. Uvedený výbor je výborem ve smyslu ■ nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

3. *Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 8 nařízení (EU) č. 182/2011 ve spojení s článkem 5 uvedeného nařízení.*

Článek 36

Změna směrnice (EU) 2019/1937

V části I.C.1 přílohy směrnice (EU) 2019/1937 se doplňuje nový bod, který zní:

- „iv) *nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) .../... ze dne ... o zákazu produktů pocházejících z nucené práce na trhu Unie a o změně směrnice (EU) 2019/1937 (Úř. věst. ...)*⁺.“

Článek 37

Sankce

1. Členské státy stanoví pravidla pro ukládání sankcí hospodářským subjektům za porušení rozhodnutí uvedeného v článku 20 a přijmou veškerá opatření nezbytná k zajištění jejich uplatňování v souladu s vnitrostátním právem.
2. Stanovené sankce musí být účinné, přiměřené a odrazující. ***Příslušné orgány zajistí, aby sankce uvedené v odstavci 1 náležitě zohledňovaly tyto případné okolnosti:***
 - a) *závažnost a dobu trvání porušení rozhodnutí uvedeného v článku 20;*
 - b) *veškerá relevantní porušení rozhodnutí uvedeného v článku 20, kterých se hospodářský subjekt dopustil v minulosti;*
 - c) *stupeň spolupráce s příslušnými orgány;*

⁺ Úř. věst.: vložte do textu číslo, datum přijetí a odkaz na vyhlášení nařízení obsaženého v dokumentu PE-CONS 67/24 (2022/0269(COD)).

d) jakoukoliv jinou polehčující nebo přitěžující okolnost týkající se kontextu daného případu, jako je finanční prospěch, který byl z porušení přímo či nepřímo získán, či zamezení ztrátám, které z porušení rozhodnutí uvedeného v článku 20 přímo či nepřímo vyplynulo.

3. Členské státy tato **pravidla a opatření** oznámí Komisi do ... [24 měsíců ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost] ■ a neprodleně jí oznámí všechny jejich následné změny.
4. *Členské státy při stanovování pravidel pro použitelné sankce v souladu s odstavci 1 a 2 tohoto článku v nejvyšší možné míře zohlední pokyny uvedené v čl. 11 písm. i).*

Článek 38

Hodnocení a přezkum

1. *Do ... [pět let ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost] a poté každých pět let provede Komise hodnocení prosazování a provádění tohoto nařízení. Komise předloží zprávu s hlavními zjištěními Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru. Toto hodnocení zahrnuje především posouzení:*
 - a) *toho, zda zavedený mechanismus účinně přispívá k cíli tohoto nařízení stanovenému v článku;*
 - b) *spolupráce mezi příslušnými orgány, a to i v rámci sítě, i všemi dalšími relevantními orgány při uplatňování tohoto nařízení;*

- c) účinnosti mezinárodní spolupráce, pokud jde o přispívání k odstranění nucené práce z globálních dodavatelských řetězců;*
- d) dopadu postupů týkajících se šetření a rozhodnutí na podniky, zejména na malé a střední podniky, a to i na jejich konkurenceschopnost;*
- e) nákladů na dodržování právních předpisů pro hospodářské subjekty, zejména pro malé a střední podniky;*
- f) celkových nákladů a přínosů a účinnosti daného zákazu.*

Pokud to Komise považuje za vhodné, připojí ke zprávě legislativní návrh na změnu příslušných ustanovení tohoto nařízení.

- 2. Ve zprávě musí být rovněž posouzeno, zda je třeba rozšířit oblast působnosti tak, aby zahrnovala pomocné služby pro těžbu, sklizeň, produkci či výrobu produktů.*
- 3. V rámci posouzení podle odst. 1 písm. a) se zpráva bude zabývat i dopadem tohoto nařízení na oběti nucené práce, přičemž věnuje zvláštní pozornost situaci žen a dětí. Posouzení tohoto dopadu je založeno na pravidelném sledování informací od mezinárodních organizací a příslušných zúčastněných stran.*
- 4. Komise ve své zprávě dále posoudí potřebu zvláštního mechanismu pro řešení a nápravu nucené práce, včetně posouzení dopadů pro provádění tohoto mechanismu.*

Článek 39

Vstup v platnost a den použitelnosti

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

■ Použije se od ... [36 měsíců ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost].

Ustanovení čl. 5 odst. 3, článků 7 a 8, čl. 9 odst. 2, článků 11, 33 a 35 a čl. 37 odst. 3 se však použijí od ... [den vstupu tohoto nařízení v platnost].

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V ... dne ...

Za Evropský parlament

Za Radu

předsedkyně

předseda nebo předsedkyně
