



Bruxelles, den 24. november 2016
(OR. en)

14722/16

FISC 200
ECOFIN 1088

I/A-PUNKTSNOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: De Faste Repræsentanternes Komité (2. afdeling)/Rådet

Vedr.: Rådets konklusioner om Kommissionens rapport til Rådet om evalueringen af direktiv 92/83/EØF
– Tilslutning

1. Kommissionen forelagde den 28. oktober 2016 en rapport for Rådet om evalueringen af Rådets direktiv 92/83/EØF om punktafgiftsstrukturen og -satserne for alkohol og alkoholholdige drikkevarer (i det følgende benævnt "Kommissionens rapport")¹.
2. Kommissionen skulle i henhold til artikel 22, stk. 7, i direktiv 92/83/EØF² forelægge en rapport for Rådet. Desuden er direktivet blevet udpeget til evaluering i henhold til Kommissionens program for målrettet og effektiv regulering (Refit)³.

¹ Dok. ST 13870/16 FISC 178 + ADD1, ADD2.

² Rådets direktiv 92/83/EØF af 19. oktober 1992 om harmonisering af punktafgiftsstrukturen for alkohol og alkoholholdige drikkevarer (EFT L 316 af 31.10.1992).

³ Inden for rammerne af Refitprogrammet evalueres hele EU-lovgivningen – for at indkredse byrder, uoverensstemmelser, mangler og ineffektive foranstaltninger og fremsætte de nødvendige forslag med henblik på at følge op på resultaterne af evalueringen.

3. Kommissionens rapport beskriver de omstændigheder, der førte til dens tilblivelse, den anvendte metode i forbindelse med den eksterne evaluering af direktiv 92/83/EØF, de problemer, som blev identificeret, og de 17 anbefalinger, der blev fremsat på baggrund heraf. Kommissionen identificerer derefter tre arbejdsområder, hvor der kan tages hensyn til de specifikke anbefalinger, og et fjerde område, hvor Kommissionen foreslår at opretholde status quo og ikke at træffe foranstaltninger.
4. Kommissionens rapport blev drøftet på mødet i Fiskalgruppen den 10. november 2016, hvor delegationerne aftalte at arbejde hen imod at nå til enighed om Rådets konklusioner, som vil fastlægge dets holdning til Kommissionens rapport og det videre forløb.
5. På mødet i Gruppen på Højt Plan (beskatning) den 22. november støttede alle delegationerne enstemmigt udkastet til Rådets konklusioner om Kommissionens rapport, der er gengivet i bilag I til denne note.
6. På denne baggrund opfordres De Faste Repræsentanters Komité til at henstille til Rådet, at det tilslutter sig ovennævnte udkast til Rådets konklusioner, jf. bilag I til denne note, som A-punkt på dagsordenen for en kommende samling.

UDKAST TIL**RÅDETS KONKLUSIONER****OM KOMMISSIONENS RAPPORT TIL RÅDET OM EVALUERINGEN AF RÅDETS
DIREKTIV 92/83/EØF OM PUNKTAFGIFTSSTRUKTUREN FOR ALKOHOL OG
ALKOHOLHOLDIGE DRIKKEVARER**

Rådet for Økonomi og Finans

1. SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens rapport til Rådet om evalueringen af Rådets direktiv 92/83/EØF om punktafgiftsstrukturen for alkohol og alkoholholdige drikkevarer og NOTERER SIG konklusionerne og anbefalingerne i denne rapport.
2. TILSLUTTER SIG den vurdering, at direktiv 92/83/EØF generelt fungerer effektivt og gør det muligt at undgå skattemæssige handelshindringer og konkurrencemæssige problemer mellem økonomiske aktører i samme erhvervssektor.
3. NOTERER SIG, at Kommissionens rapport udelukkende er koncentreret om punktafgiftsstrukturen for alkohol og alkoholholdige drikkevarer og på ingen måde hverken behandler eller sammenkæder konklusionerne med de krav, der er fastsat i direktiv 92/84/EØF om indbyrdes tilnærmelse af punktafgiftssatserne for alkohol og alkoholholdige drikkevarer.
4. BEKRÆFTER, at det er nødvendigt at forebygge tvetydigheder, der fører til konkurrenceforvridninger mellem økonomiske aktører, og at anvende harmoniserede betingelser og regler for beskatning af alkohol og alkoholholdige drikkevarer. Desuden er det vigtigt at sikre lige vilkår for de økonomiske aktører på det velfungerende indre marked, fjerne problemer, der er undergraver fair konkurrence, og forebygge skattesvig og skatteunddragelse.
5. BEMÆRKER imidlertid, at direktivet, hvor det er hensigtsmæssigt, kunne ændres med henblik på at fjerne visse tvetydigheder, som til tider kan føre til, at bestemte typer alkohol og alkoholholdige drikkevarer behandles forskelligt. Det ville også forbedre opkrævningen af punktafgifter og mindske de administrative omkostninger for både de økonomiske operatører og skattemyndighederne i medlemsstaterne.

6. ANERKENDER behovet for at præcisere og yderligere harmonisere klassificeringsreglerne for produkter, der fremstilles som en blanding af forskellige kategorier af alkoholholdige drikkevarer eller som en blanding af alkoholholdige drikkevarer og ikkealkoholholdige drikkevarer, med henblik på at afstemme behandlingen i punktafgiftsøjemed af de samme produkter på tværs af medlemsstaterne og således skabe retssikkerhed og klarhed for de økonomiske aktører.
7. UNDERSTREGER behovet for at sikre en ensartet behandling af alkoholholdige drikkevarer, som er en blanding af fermenterede drikkevarer og alkohol, og i den forbindelse af hensyn til retssikkerheden præcisere begrebet "kun opstået ved gæring" i direktiv 92/83/EØF.
8. TILSLUTTER SIG den vurdering, at der findes klare regler for at anvende reducerede satser i forbindelse med små producenter af øl og ethanol (ethylalkohol), og OPFORDRER Kommissionen til at undersøge konsekvenserne af at udvide anvendelsen af disse regler til små producenter af mousserende og ikkemousserende vine og andre gærede drikkevarer samt mellemklasseprodukter.
9. OPFORDRER Kommissionen til at se nærmere på de potentielle konsekvenser af at tillade medlemsstaterne at fritage produktion af ethanol og mellemklasseprodukter til eget forbrug for punktafgifter og til at aflægge beretning til Rådet og MINDER OM, at det er særlig vigtigt at finde den rette balance mellem indtægter, udgifter til skatteadministration, andre forbrugsrelaterede aspekter og indvirkningen på den grænseoverskridende handel.
10. NOTERER SIG den nylige vedtagelse af Kommissionens gennemførelsesforordning 2016/1867/EU om en fælles "EU-fremgangsmåde" for fuldstændig denaturering af alkohol og ANERKENDER i den forbindelse, at artikel 27 i direktiv 92/83/EØF mere generelt skal ajourføres med henblik på at fastlægge gennemsigtige og klare betingelser for anvendelsen af fritagelser for alle typer af denatureret alkohol, uden at dette berører medlemsstaternes kompetencer.

11. MINDER OM behovet for at skabe den rette balance mellem at forebygge skatteunddragelse og skatteundgåelse og samtidig sikre fleksibilitet i brugen af de forskellige fremgangsmåder for denaturering, som medlemsstaterne har fastsat i overensstemmelse med artikel 27, stk. 1, litra b), i direktiv 92/83/EØF, og TILSKYNDER Kommissionen TIL i samarbejde med alle medlemsstater at udvikle en klar definition af "færdige produkter", hvilket burde fjerne konsekvenserne af forskelsbehandling af produkter af denatureret alkohol på det indre marked.
12. NOTERER SIG, at det for at sikre yderligere harmonisering af de fritagelser, der er fastsat i artikel 27, stk. 1, litra a) og b), i direktiv 92/83/EØF, kan blive nødvendigt at ændre reglerne om oplægning og transport af denatureret alkohol for at afspejle bestemmelserne i Rådets direktiv 2008/118/EF.
13. ERKENDER, at det er nødvendigt at ajourføre visse KN-koder, som der henvises til i direktiv 92/83/EØF, da direktivet blev vedtaget for mere end 20 år siden.
14. NOTERER SIG, at af hensyn til klarheden og i betragtning af den mulige revision af direktiv 92/83/EØF kunne regler, som er udviklet til specifikke medlemsstater, og som ikke længere anvendes, fjernes.
15. ANMODER OM, at Kommissionen under hensyntagen til disse rådskonklusioner og de mål, der er fastsat i direktiv 92/83/EØF, foretager alle relevante undersøgelser og, efter at have gennemført de relevante tekniske analyser, offentlige høringer og konsekvensanalyser, forelægger Rådet et passende lovgivningsforslag i 2017 eller, hvis den vælger ikke at fremsætte et forslag, giver Rådet en begrundelse herfor.