

Bryssel den 22 oktober 2024
(OR. en)

14715/24

Interinstitutionellt ärende:
2024/0234(COD)

CODEC 1962
ECOFIN 1172
RELEX 1315
COEST 567
FIN 931
PE 235

INFORMERANDE NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om inrättande av en samarbetsmekanism för Ukraina-lån och om exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina – Resultatet av Europaparlamentets första behandling (Strasbourg den 21–24 oktober 2024)

I. INLEDNING

Den 9 oktober 2024 bekräftade Coreper att rådet kommer att godkänna Europaparlamentets ståndpunkt om Europaparlamentet godkänner kommissionens ovannämnda förslag utan ändringar.

Den 15 oktober 2024 lade föredraganden Karin KARLSBRO (Renew, SE) som företrädare för utskottet för internationell handel (INTA) fram ett betänkande i syfte att godta kommissionens förslag.

II. OMRÖSTNING

Parlamentet antog sin ståndpunkt vid första behandlingen den 22 oktober 2024 genom att godta kommissionens förslag. Ståndpunkten återges i lagstiftningsresolutionen.

Rådet bör därför kunna godkänna Europaparlamentets ståndpunkt enligt bilagan och därmed avsluta första behandlingen för båda institutionerna.

Lagstiftningsakten kommer då att vara antagen i den lydelse som motsvarar Europaparlamentets ståndpunkt.

P10_TA(2024)0021

Inrättande av en samarbetsmekanism för Ukraina-lån och exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina

Europaparlamentets lagstiftningsresolution av den 22 oktober 2024 om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en samarbetsmekanism för Ukraina-lån och om exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina (COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2024)0426),
 - med beaktande av artiklarna 294.2 och 212 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C10-0106/2024),
 - med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av budgetbedömningen från budgetutskottet,
 - med beaktande av det skriftliga åtagandet från rådets företrädare av den 9 oktober 2024 att godkänna Europaparlamentets ståndpunkt i enlighet med artikel 294.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
 - med beaktande av artikel 60 i arbetsordningen,
 - med beaktande av skrivelsen från utskottet för utrikesfrågor,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för internationell handel (A10-0006/2024).
1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

Europaparlamentets ståndpunkt fastställd vid första behandlingen den 22 oktober 2024 inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/... om inrättande av en samarbetsmekanism för Ukraina-lån och om exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 212,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet¹, och

¹ *Europaparlamentets ståndpunkt av den 22 oktober 2024.*

av följande skäl:

- (1) Sedan Rysslands oprovocerade och omotiverade anfallskrig mot Ukraina inleddes den 24 februari 2022 har unionen, dess medlemsstater och europeiska finansiella institutioner mobiliserat aldrig tidigare skådat stöd för Ukrainas ekonomiska, sociala och finansiella resiliens. Det stödet kombinerar stöd från unionens budget, inklusive exceptionellt makroekonomiskt stöd och stöd från Europeiska investeringsbanken och Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling, helt eller delvis garanterat genom unionsbudgeten, samt ytterligare ekonomiskt stöd från medlemsstaterna.
- (2) Det makroekonomiska stödet från unionen på upp till 18 miljarder EUR inom ramen för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2463² bedömdes vara lämpligt för att hantera Ukrainas finansieringsgap för 2023 och bidrog till att mobilisera betydande finansiering från andra givare och internationella finansieringsinstitutioner. Det utgjorde ett viktigt bidrag till Ukrainas makroekonomiska och finansiella resiliens vid en kritisk tidpunkt.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2022/2463 av den 14 december 2022 om inrättande av ett instrument för stöd till Ukraina under 2023 (makroekonomiskt stöd +) (EUT L 322, 16.12.2022, s. 1).

- (3) Den 29 februari 2024 inrättades genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792³ Ukrainafaciliteten som ett exceptionellt instrument på medellång sikt som sammanför unionens bilaterala stöd till Ukraina och säkerställer samordning och effektivitet (*Ukrainafaciliteten*). Under perioden 2024–2027 bidrar Ukrainafaciliteten till att täcka Ukrainas finansieringsbehov och behov i fråga om återhämtning, återuppbyggnad och modernisering, och stöder samtidigt Ukrainas reformarbete på dess väg mot anslutning till unionen. Med Ukrainafaciliteten har unionen omsatt sitt orubbliga åtagande om att ge fortsatt ekonomiskt stöd till Ukraina och dess befolkning i konkret handling.
- (4) Rysslands anfallskrig mot Ukraina har orsakat enorma skador i Ukraina, där kostnaderna för återhämtnings- och återuppbyggnadsarbetet den 31 december 2023 beräknades uppgå till 486 miljarder USD. Dessutom har Ukraina förlorat tillträdet till de internationella finansmarknaderna och upplevt en kraftig nedgång i offentliga inkomster, samtidigt som dess offentliga utgifter ökat avsevärt. Mot den bakgrunden kan det förutses att finansieringsbehoven för de närmaste åren kommer att vara betydande.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (5) Den 30 mars 2023 ingick Internationella valutafonden (IMF) och Ukraina en överenskommelse om ett fyraårigt program på 15,6 miljarder USD inom ramen för faciliteten för lån med längre löptid (Extended Fund Facility, EFF) för att i det exceptionellt osäkra läget stötta landets ekonomiska och finansiella stabilitet, återställa en hållbar skuldsättning och främja reformer som kommer att underlätta Ukrainas återhämtning efter kriget. IMF-program, och finansieringslöften från G7-ledarna, unionen och andra givare, är avsett att stötta Ukrainas betalningsbalans och återställa dess förmåga att fullgöra sina finansiella åtaganden gentemot omvärlden. Ukraina har hittills klarat fyra programgranskningar inom ramen för EFF, vilket understryker de ukrainska myndigheternas starka beslutsamhet att genomföra reformer och bedriva en försiktig politik. Det totala finansieringsgapet under IMF-programperioden uppskattas av IMF till 121,9 miljarder USD.

- (6) Mot bakgrund av den exceptionellt höga osäkerheten kring utsikterna för situationen i Ukraina har IMF i samband med den fjärde programgranskningen inom ramen för EFF lagt fram ett uppdaterat negativt scenario som tar hänsyn till den ekonomiska chock som skulle bli följden om kriget intensifieras och fortsätter under 2025. På grund av de negativa konsekvenserna för stämningsläget i ekonomin och migrationen, det ökade trycket på energiförsörjningen, försämringen av exportförmågan och i synnerhet försvarsutgifterna skulle det totala finansieringsgapet enligt det negativa scenariot riskera att öka till 140,7 miljarder USD under IMF-programperioden. Med tanke på krigets fortsatta intensitet och skadorna på Ukrainas kritiska civila infrastruktur till följd av Rysslands ökade storskaliga attacker behöver Ukraina mobilisera betydande ytterligare resurser för sina budgetära prioriteringar och långsiktiga återhämtnings- och återuppbyggnadsprioriteringar. På grund av detta och givet det faktum att det resterande finansieringsgapet fortfarande överstiger de medel som redan ställts till förfogande av unionen, andra givare och internationella finansiella institutioner, däribland IMF, bör unionen fortsätta att vidta lämpliga åtgärder.

- (7) G7-ledarna bekräftade i sin kommuniké som antogs den 14 juni 2024 i Apulien återigen sitt orubbliga stöd för Ukraina och sin starka beslutsamhet att hjälpa Ukraina att täcka sina akuta kortsiktiga finansieringsbehov samt att stödja landets långsiktiga återhämtnings- och återuppbyggnadsprioriteringar. G7-ledarna aviserade därför sitt initiativ att införa ERA-lån till Ukraina (*Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine*) i syfte att före utgången av 2024 ställa omkring 50 miljarder USD i ytterligare finansiering till förfogande för att täcka landets militära behov, budgetbehov och återuppbyggnadsbehov. G7-ledarna aviserade sin avsikt att tillhandahålla lån vars räntor och amorteringar kommer att finansieras med framtida flöden av de extraordinära intäkter som härrör från immobiliseringen av de ryska statliga tillgångar som hålls i unionen och andra relevanta jurisdiktioner.

- (8) I sina slutsatser av den 27 juni 2024 uppmanade Europeiska rådet kommissionen, den höga representanten och rådet att tillsammans med G7-partner, och såsom diskuterats av G7-ledarna, gå vidare med detta arbete och samtidigt beakta alla relevanta rättsliga och finansiella aspekter för att senast i slutet av året förse Ukraina med ytterligare finansiering i form av lån vars räntor och amorteringar kommer att täckas med framtida flöden av extraordinära intäkter för att stödja Ukrainas nuvarande och framtida militära behov och landets budget- och återuppbyggnadsbehov. Europeiska rådet framhöll även att Rysslands tillgångar, om inte annat följer av unionsrätten, bör förbli immobiliserade till dess att Ryssland upphör med sitt anfallskrig mot Ukraina och kompenserar landet för de skador som orsakats av det kriget.

- (9) Mot bakgrund av Rysslands fortsatta anfallskrig mot Ukraina är det nödvändigt att säkerställa att Ukraina får tillräckligt och kontinuerligt ekonomiskt stöd. En samarbetsmekanism för Ukraina-lån (*mekanismen*) bör därför inrättas för att ge Ukraina icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd som hjälper landet att återbetala det stöd som har getts i form av lån. Mekanismen bör få medel från bland annat framtida flöden av extraordinära vinster som härrör från Rysslands immobiliserade tillgångar och regelbundet betala ut dessa medel till Ukraina för att täcka amorterings- och räntekostnader samt andra lånerelaterade kostnader. Unionen bör dessutom direkt hjälpa Ukraina att täcka sina finansieringsbehov genom att ge exceptionellt makroekonomiskt stöd till Ukraina i form av ett lån som ska omfattas av mekanismen.
- (10) Den 21 maj 2024 antog rådet beslut (Gusp) 2024/1470⁴ som ändrade rådets beslut 2014/512/Gusp⁵. I beslut (Gusp) 2024/1470 anges i skäl 28 att de restriktiva åtgärder som är kopplade till förbudet mot transaktioner i samband med förvaltningen av Rysslands centralbanks tillgångar och reserver bör fortsätta att gälla tills Ryssland upphör med sitt anfallskrig mot Ukraina och kompenserar Ukraina för den skada som orsakats av detta krig.

⁴ Rådets beslut (Gusp) 2024/1470 av den 21 maj 2024 om ändring av beslut 2014/512/Gusp om restriktiva åtgärder med hänsyn till Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina (EUT L, 2024/1470, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1470/oj>).

⁵ Rådets beslut 2014/512/Gusp av den 31 juli 2014 om restriktiva åtgärder med hänsyn till Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina (EUT L 229, 31.7.2014, s. 13).

- (11) Den 21 maj 2024 antog rådet förordning (EU) 2024/1469⁶, som ändrade rådets förordning (EU) nr 833/2014⁷. Förordning (EU) 2024/1469 ger verkan åt vissa åtgärder som föreskrivs i beslut (Gusp) 2024/1470. Bland dessa åtgärder finns regler för hur nettovinsterna från värdepapperscentralernas oväntade och extraordinära intäkter till följd av genomförandet av förbudet i artikel 1a.4 i beslut 2014/512/Gusp och artikel 5a.4 i förordning (EU) nr 833/2014 ska styras så att de stöder Ukraina, inklusive genom unionsprogram som finansieras genom unionens budget, i överensstämmelse med tillämpliga avtalsförpliktelser och i enlighet med unionsrätten och internationell rätt, i samordning med partner. I synnerhet måste värdepapperscentraler som håller den ryska centralbankens tillgångar och reserver till ett totalt värde som överstiger 1 miljon EUR lämna ett ekonomiskt bidrag till unionen motsvarande 99,7 % av de nettovinster som är en följd av immobiliseringen av ryska statliga tillgångar och som ackumulerats sedan den 15 februari 2024.

⁶ Rådets förordning (EU) 2024/1469 av den 21 maj 2024 om ändring av förordning (EU) nr 833/2014 om restriktiva åtgärder mot bakgrund av Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina (EUT L, 2024/1469, 22.5.2024, s. 1, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/1469/oj>).

⁷ Rådets förordning (EU) nr 833/2014 av den 31 juli 2014 om restriktiva åtgärder mot bakgrund av Rysslands åtgärder som destabiliserar situationen i Ukraina (EUT L 229, 31.7.2014, s. 1).

- (12) De ekonomiska bidragen från värdepapperscentralerna bör betalas så länge de restriktiva åtgärder som följer av förbudet mot transaktioner i samband med förvaltningen av den ryska centralbankens tillgångar och reserver är i kraft, och bör fortsätta tills dess att Ryssland upphör med sitt anfallskrig mot Ukraina och kompenserar Ukraina för den skada som orsakats av detta krig.
- (13) Den ... [dagen för denna förordnings antagande] justerade rådet den procentsats som anges i beslut 2014/512/Gusp för det ekonomiska bidrag från värdepapperscentraler som kommer att användas för att stödja Ukraina genom unionsprogram till 95 %. Samma dag justerade rådet den fördelning av de ekonomiska bidrag som överförs till unionens budget som externa inkomster avsatta för särskilda ändamål, vilken anges i bilaga XLI till förordning (EU) nr 833/2014, och anslog 100 % av dessa bidrag till mekanismen. Unionen har därför vidtagit nödvändiga åtgärder för att säkerställa att det ekonomiska bidraget kan fortsätta att användas för mekanismen.

- (14) Det bör vara möjligt att stödja mekanismen genom att ställa till förfogande extraordinära intäkter som härrör från immobiliseringen av ryska statliga tillgångar som hålls i andra relevanta jurisdiktioner än unionen. Det bör därför vara möjligt för tredjeländer eller andra källor att bidra till mekanismen. Dessutom bör det vara möjligt för medlemsstaterna att på frivillig basis bidra till mekanismen, i synnerhet med hjälp av intäkter som tillfaller den berörda medlemsstaten till följd av immobiliseringen av ryska statliga tillgångar. Sådana bidrag bör utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i enlighet med artikel 21.2 a ii d och e i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509⁸ (*budgetförordningen*). Vidare bör det vara möjligt för tredjeländer att direkt använda extraordinära intäkter som härrör från immobiliseringen av ryska statliga tillgångar inom deras jurisdiktion för att minska amorteringskraven för eventuella bilaterala lån som de har beviljat Ukraina och därmed stödja mekanismen genom att minska det totala stöd som skulle krävas för dessa lån.

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (15) Stöd som ges genom mekanismen bör vara tillgängligt för att täcka kapitalbelopp, ränta och andra relaterade kostnader avseende det makroekonomiska stödlån som Ukraina tar genom att underteckna ett avtal om det makroekonomiska stödlånet, samt genom bilaterala låneavtal med bilaterala långivare som agerar inom ramen för G7-gruppens initiativ att ge ERA-lån till Ukraina enligt den kommuniké som antogs av G7-ledarna den 14 juni 2024 i Apulien.

- (16) Stöd som ges genom mekanismen bör vara tillgängligt och ges på ett sätt som säkerställer tillgång på lika villkor för bilaterala långivare och för unionen. Att bilaterala lån ges genom en mellanhand bör inte utesluta att sådan lån kan betraktas som godtagbara vid tillämpningen av denna förordning. Icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd bör tilldelas Ukraina så att landet kan återbetala det makroekonomiska stödlånet och godtagbara bilaterala lån i proportion till kapitalbeloppet för varje lån i förhållande till summan av kapitalbeloppen för det makroekonomiska stödlånet och alla godtagbara bilaterala lån. Tilldelningen bör justeras så snart Ukraina till fullo har återbetalat respektive lån, inklusive ränta och andra relaterade kostnader, på ett sådant sätt att alla framtida medel anslås till resterande lån i proportion till kapitalbeloppet för det makroekonomiska stödlånet eller godtagbara bilaterala lån i förhållande till summan av kapitalbeloppen för alla återstående lån. Kapitalbeloppet för varje lån bör vara det ursprungliga kapitalbelopp som anges i respektive lånedokumentation och ingen hänsyn tas till andra faktorer, såsom amorteringar, ytterligare finansiering eller kapitaliserade belopp.

- (17) För att säkerställa att bilaterala lån som ges av bilaterala långgivare snabbt och effektivt kan omfattas av mekanismen bör kommissionen bedöma de bilaterala lån som kommer att ges av bilaterala långgivare som agerar inom ramen för G7-gruppens initiativ att ge ERA-lån till Ukraina, och i förekommande fall godkänna dem som stödberättigade. Om sådana bilaterala låneavtal är preliminära eller ännu inte har trätt i kraft bör kommissionen övervaka deras ikraftträdande. För att säkerställa att bilaterala lån till Ukraina kan utbetalas utan onödigt dröjsmål bör bilaterala låneavtal lämnas in till kommissionen senast den 1 juni 2025 och träda i kraft senast den 30 juni 2025.
- (18) Frigörandet av stöd genom mekanismen bör villkoras av att ett avtal ingås mellan kommissionen och Ukraina med detaljerade bestämmelser för genomförandet av mekanismen, samt att kommissionen gör en positiv bedömning av en begäran om icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd som lämnats in av Ukraina. Ukraina bör ge kommissionen den information som krävs för att säkerställa att mekanismen stöder bilaterala lån upp till det totala belopp som ska betalas till den berörda bilaterala långgivaren. I undantagsfall och av vederbörligen motiverade skäl skulle kommissionen också kunna bedöma begäranden om betalning från bilaterala långgivare.

- (19) Utöver stödet genom mekanismen bör ett makroekonomiskt stödlån ges för att stödja Ukrainas makroekonomiska stabilitet och lindra effekterna av landets svårigheter att skaffa extern finansiering samt i synnerhet syfta till att täcka landets finansieringsbehov. Med tanke på att dessa finansieringsbehov är akuta bör det makroekonomiska stödlånet ställas till förfogande före slutet av 2024.
- (20) Det makroekonomiska stödlånet bör ges i form av ett lån på högst 35 miljarder EUR. För att ta hänsyn till eventuella ansökningar om stöd för bilaterala lån inom ramen för mekanismen och samtidigt säkerställa en sund ekonomisk förvaltning av unionsstöd som ställs till förfogande genom denna förordning bör storleken på det makroekonomiska stödlånet anpassas med beaktande av bilaterala lån till Ukraina som godkänts som godtagbara inom ramen för mekanismen, tillsammans med de kapitalbelopp som tredjeländer i samband med G7-gruppens initiativ att ge ERA-lån till Ukraina har meddelat kommissionen att de har för avsikt att bevilja Ukraina. Denna justering bör göras när det totala beloppet för alla lån för vilka stöd söks enligt denna förordning överstiger 45 miljarder EUR.

- (21) Stödet till Ukraina genom det makroekonomiska stödlånet bör ges utöver och komplettera det unionsstöd som ges enligt Ukrainafaciliteten. Kommissionen bör, när så är möjligt, sträva efter att minimera Ukrainas administrativa börda och rapporteringsbörda.
- (22) Stödet till Ukraina genom det makroekonomiska stödlånet bör göras tillgängligt under förutsättning att Ukraina fortsätter att upprätthålla och respektera gällande demokratiska mekanismer, inbegripet ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatens principer, och att garantera respekten för mänskliga rättigheter, däribland rättigheterna för personer som tillhör minoriteter. Denna förutsättning bör också gälla begäranden om betalning från mekanismen, eftersom de avser det makroekonomiska stödlånet. Samma förutsättning gäller för det stöd som tillhandahålls enligt Ukrainafaciliteten, och kommissionen bör göra en samlad bedömning av de två instrumenten.

- (23) Kommissionen bör i lämpliga fall ta vederbörlig hänsyn till rådets beslut 2010/427/EU⁹ och Europeiska utrikestjänstens roll.
- (24) Det makroekonomiska stödlånet bör vara kopplat till uppfyllandet av de politiska villkor som anges i ett samförståndsavtal mellan kommissionen och Ukraina (*samförståndsavtalet*). Dessa villkor bör överensstämma med de kvalitativa och kvantitativa stegen i bilagan till rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447¹⁰, och med eventuella ändringar av dem som gjorts vid den tidpunkt då samförståndsavtalet antas. Dessutom ska samförståndsavtalet inbegripa ett åtagande från Ukraina om att främja samarbete med unionen i fråga om återhämtning, återuppbyggnad och modernisering av Ukrainas försvarsindustri, i linje med målen för unionsprogram till stöd för återhämtning, återuppbyggnad och modernisering av Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas och andra relevanta unionsprogram. Nödvändiga åtgärder bör också vidtas för att tillsammans med övriga givare säkerställa samordning och komplementaritet mellan de bilaterala lånen, inbegripet det makroekonomiska stödlånet. I detta avseende bör den givarsamordningsplattform för Ukraina användas som redan har upprättats som ett forum för sådant utbyte.

⁹ Rådets beslut 2010/427/EU av den 26 juli 2010 om hur den europeiska avdelningen för yttre åtgärder ska organiseras och arbeta (EUT L 201, 3.8.2010, s. 30).

¹⁰ Rådets genomförandebeslut (EU) 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (25) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, och av effektivitetsskäl, bör kommissionen ges befogenhet att förhandla om sådana villkor med de ukrainska myndigheterna under överinseende av kommittén med företrädare för medlemsstaterna i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011¹¹. Med hänsyn till den potentiellt betydande inverkan som stöd kan ha är det lämpligt att tillämpa det granskningsförfarande som anges i förordning (EU) nr 182/2011. Med hänsyn till storleken på det makroekonomiska stödlånet till Ukraina bör granskningsförfarandet tillämpas för antagandet av samförståndsavtalet och vid alla minskningar eller fullständiga avbrytanden av det makroekonomiska stödlånet.
- (26) Frigörandet av det makroekonomiska stödlånet genom en enda utbetalning bör villkoras av att kommissionen gör en positiv bedömning av den begäran om medel som lämnats in av Ukraina. Bedömningen av de politiska villkor som anges i samförståndsavtalet bör inte påverka bedömningen av huruvida de villkor som anpassats till andra unionsprogram och unionsinstrument har uppfyllts.

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

- (27) Med tanke på principen om sund ekonomisk förvaltning och för att underlätta de ukrainska myndigheternas likviditetshantering och säkerställa förutsägbarhet bör kommissionen säkerställa att trancher av det makroekonomiska stödlånet frigörs under hela 2024 och 2025, och i möjligaste mån undvika betydande avvikelser mellan de belopp som utbetalas från kvartal till kvartal. Utbetalningen av dessa trancher bör, när så är lämpligt, anpassas till tidpunkten för utbetalningar av lån eller icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd inom ramen för Ukrainafacilitetens pelare I. Det är vidare lämpligt att föreskriva en möjlighet att göra en ny bedömning av Ukrainas finansieringsbehov och att minska eller upphäva stöd inom ramen för det makroekonomiska stödlånet om dessa behov skulle minska avsevärt under den tid som stödet inom ramen för det makroekonomiska stödlånet är tillgängligt, jämfört med de ursprungliga prognoserna.

- (28) Det avtal om ett makroekonomiskt stödlån som ska ingås mellan kommissionen och de ukrainska myndigheterna bör innehålla bestämmelser som är anpassade till de rättigheter, ansvarsområden och skyldigheter som föreskrivs i det ramavtal inom ramen för Ukrainafaciliteten som avses i artikel 9 i förordning (EU) 2024/792, vilket har undertecknats mellan unionen och Ukraina och vilket trädde i kraft den 20 juni 2024. På det sättet säkerställer man att unionens ekonomiska intressen i samband med det makroekonomiska stödlånet skyddas effektivt och att lämpliga åtgärder vidtas för att förhindra och bekämpa bedrägerier, korruption och andra oriktigheter i samband med stödet. Det medför också, i enlighet med budgetförordningen, att kommissionen, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), Europeiska revisionsrätten och, i tillämpliga fall, Europeiska åklagarmyndigheten, ges de rättigheter och det tillträde som krävs, inbegripet av tredje parter som är involverade i förvaltningen av unionsmedel under och efter den period då det makroekonomiska stödlånet finns tillgängligt. Ukraina bör också rapportera om oriktigheter i samband med användningen av medlen till kommissionen, i enlighet med de förfaranden som föreskrivs i ramavtalet inom ramen för Ukrainafaciliteten.

- (29) Mot bakgrund av Ukrainas finansieringsbehov är det lämpligt att organisera det ekonomiska stödet inom ramen för den diversifierade finansieringsstrategi som föreskrivs i artikel 224 i budgetförordningen och som där har inrättats som en enda finansieringsmetod, vilket förväntas göra unionens obligationer mer likvida och unionens emissioner mer attraktiva och kostnadseffektiva.

- (30) Med avvikelse från artikel 31.3 andra meningen i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947¹² bör finansiella skulder i samband med det makroekonomiska stödlånet inte stödjas av den garanti för yttre åtgärder som inrättades genom förordning (EU) 2021/947. Stödet genom det makroekonomiska stödlånet bör utgöra ekonomiskt stöd i den mening som avses i artikel 223.1 i budgetförordningen. Eftersom det makroekonomiska stödlånet är tillgängligt under 2024 och har godkänts i enlighet med artikel 223.1 i budgetförordningen, är det lämpligt att garantin för det makroekonomiska stödlånet till Ukraina mobiliseras utöver taken i den fleråriga budgetramen och upp till de tak som avses i artikel 3.1 och 3.2 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053¹³ i enlighet med artikel 2.3 i rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093¹⁴. Med tanke på de finansiella riskerna och budgettäckningen bör ingen avsättning göras för stödet genom det makroekonomiska stödlånet, vilka ska garanteras utöver taken i den fleråriga budgetramen och, genom undantag från artikel 214.1 i budgetförordningen, bör det inte fastställas någon avsättningsnivå.

¹² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 av den 9 juni 2021 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – om ändring och upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 och rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 (**EUT L 209, 14.6.2021, s. 1**).

¹³ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

¹⁴ Rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2093 av den 17 december 2020 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L 433I, 22.12.2020, s. 11).

- (31) Med tanke på den svåra situationen i Ukraina till följd av Rysslands anfallskrig och för att stödja Ukraina på dess långsiktiga väg mot stabilitet är det lämpligt att unionen beviljar Ukraina det makroekonomiskt stödlånet på mycket förmånliga villkor och med tillräckligt lång löptid för att kunna täckas av garantin utöver taken i den fleråriga budgetramen.
- (32) Unionens stöd till Ukraina inom ramen för denna förordning bör förvaltas av kommissionen.
- (33) För att säkerställa att Europaparlamentet och rådet kan följa genomförandet av denna förordning bör kommissionen regelbundet informera dem om utvecklingen när det gäller unionsstödet till Ukraina inom ramen för denna förordning och tillhandahålla relevant dokumentation.
- (34) För att säkerställa att de arrangemang som inrättas genom denna förordning fortsätter att vara ändamålsenliga bör kommissionen regelbundet se över huruvida de är tillräckliga och rapportera till Europaparlamentet och rådet om detta och därigenom garantera öppenhet och ansvarsskyldighet.

- (35) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med förordning (EU) nr 182/2011.
- (36) Eftersom målet för denna förordning, nämligen att hjälpa Ukraina att täcka sina finansieringsbehov, särskilt genom att ge mycket förmånligt kortfristig och långsiktig stöd i form av ett makroekonomiskt stödlån samt icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd inom ramen för mekanismen, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna utan snarare, på grund av stödets omfattning och verkningar, kan uppnås bättre på unionsnivå kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i samma artikel går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

- (37) Med beaktande av den brådska som föranleds av de exceptionella förhållanden som förorsakats av Rysslands oprovocerade och omotiverade anfallskrig, anses det lämpligt att åberopa det undantag från tidsfristen på åtta veckor som föreskrivs i artikel 4 i protokoll nr 1 om de nationella parlamentens roll i Europeiska unionen, fogat till fördraget om Europeiska unionen, fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.
- (38) Mot bakgrund av situationen i Ukraina bör denna förordning av brådskande skäl träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Kapitel I

Allmänna bestämmelser

Artikel 1

Innehåll

Genom denna förordning inrättas samarbetsmekanismen för Ukraina-lån (*mekanismen*) och ett exceptionellt makroekonomiskt stöd i form av ett lån (*det makroekonomiska stödlånet*) görs tillgängligt för Ukraina för att hjälpa landet att täcka sina finansieringsbehov.

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *unionsstöd*: det makroekonomiska stödlånet och det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd som görs tillgängligt genom mekanismen.
2. *bilateralt lån*: ett lån som ges direkt eller indirekt till Ukraina av ett tredjeland i egenskap av bilateral långivare.

3. *godtagbart bilateralt lån*: ett bilateralt lån som kommissionen har godkänt som godtagbart inom ramen för mekanismen.
4. *makroekonomiskt stödlån*: det exceptionella ekonomiska stöd som unionen gör tillgängligt för Ukraina i form av ett lån i enlighet med kapitel III.
5. *avtal om det makroekonomiska stödlånet*: det låneavtal som undertecknas av kommissionen, på unionens vägnar, och Ukraina i enlighet med kapitel III.
6. *andra relaterade kostnader*: kostnader eller avgifter som ska betalas avseende det makroekonomiska stödlånet och respektive bilaterala lån.

Kapitel II

Samarbetsmekanismen för Ukraina-lån

Artikel 3

Syfte

Syftet med mekanismen är att ge Ukraina icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd för att hjälpa landet att återbetala det makroekonomiska stödlånet och godtagbara bilaterala lån. För att uppnå detta syfte ska mekanismen ta emot medel och regelbundet betala ut dem till Ukraina för att täcka kapitalbelopp, ränta och andra relaterade kostnader avseende det makroekonomiska stödlånet och godtagbara bilaterala lån. Mekanismen ska vara tillgänglig för bilaterala långivare och för unionen på lika villkor.

Artikel 4
Finansiering

1. Mekanismen ska tilldelas medel som görs tillgängliga genom
 - a) belopp som överförts i enlighet med bilaga XLI till förordning (EU) nr 833/2014, vilka ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i enlighet med artikel 21.5 i budgetförordningen, och
 - b) belopp som mottagits som ekonomiska bidrag från medlemsstater, tredjeländer eller andra källor. Sådana bidrag ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål i enlighet med artikel 21.2 a, d respektive e i budgetförordningen.
2. För alla bidrag som avses i punkt 1 b i denna artikel ska en överenskommelse om medverkan ingås mellan kommissionen, på unionens vägnar, och bidragsgivaren. Överenskommelsen om medverkan ska i synnerhet innehålla bestämmelser om betalningsvillkor. Kommissionen ska samtidigt och utan dröjsmål underrätta Europaparlamentet och rådet om ingångna överenskommelser om medverkan.

Artikel 5
Tillgängligt stöd

1. Det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd som ges genom mekanismen ska vara tillgängligt på de villkor som anges i artiklarna 6, 7 och 8 för att hjälpa Ukraina att återbetala kapitalbelopp, ränta och andra relaterade kostnader avseende
 - a) det makroekonomiska stödlånet, och
 - b) godtagbara bilaterala lån.
2. Det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet inom ramen för mekanismen ska anslås för att hjälpa Ukraina att återbetala de lån som avses i punkt 1 i proportion till kapitalbeloppet för varje lån uttryckt i euro i förhållande till summan av kapitalbeloppen för det makroekonomiska stödlånet och alla godtagbara bilaterala lån uttryckt i euro. När Ukraina till fullo har återbetalat det makroekonomiska stödlånet eller ett godtagbart bilateralt lån, inklusive ränta och andra relaterade kostnader, ska tilldelningen justeras så att eventuella framtida medel inom ramen för mekanismen anslås för resterande lån i proportion till kapitalbeloppet för varje lån uttryckt i euro i förhållande till summan av kapitalbeloppen för alla återstående lån uttryckt i euro.

3. Kommissionen ska anta ett beslut för att fastställa den tilldelning som föreskrivs i punkt 2 i denna artikel mellan det makroekonomiska stödlånet och godtagbara bilaterala lån.
Kommissionen ska använda kapitalbeloppet för varje godtagbart bilateralt lån uttryckt i euro i enlighet med artikel 6.5 b. Kommissionen ska utan dröjsmål ändra det beslutet så att det omfattar varje bilateralt lån när det lånet träder i kraft. Kommissionen får ändra beslutet för att proportionellt minska tilldelningen för ett bilateralt lån om det bilaterala lånet inte betalas ut i sin helhet senast den 31 december 2027.
4. De samlade kapitalbeloppen för det makroekonomiska stödlånet och godtagbara bilaterala lån som avses i punkt 1 får inte överstiga 45 miljarder EUR.

5. Det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd som ges genom mekanismen ska betalas ut i euro.
6. Alla betalningar ska ske under förutsättning att de medel som avses i artikel 4.1 finns tillgängliga.
7. Unionen ska inte påta sig något ansvar för återbetalningen av godtagbara bilaterala lån.

Artikel 6

Kommissionens genomförandebeslut om bilaterala låns godtagbarhet

1. Om Ukraina vill begära stöd genom mekanismen för att få hjälp att återbetala ettilateralt lån ska Ukraina skicka in avtalstexten för det relevanta bilaterala lånet till kommissionen senast den 1 juni 2025.

2. Kommissionen ska utan dröjsmål bedöma om det bilaterala lånet är godtagbart inom ramen för mekanismen i enlighet med följande kriterier:
- a) Det bilaterala låneavtalet undertecknades inte före den 20 september 2024.
 - b) Det bilaterala avtalets motpart agerar enligt G7-gruppens initiativ att ge ERA-lån till Ukraina (*Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine*).
 - c) Det bilaterala lånet kommer i sin helhet att betalas ut till Ukraina före den 31 december 2027. Utbetalningarna får kopplas till uppfyllandet av politiska villkor.

Kommissionen får för sin bedömning begära in ytterligare uppgifter från Ukraina.

3. Ett suspensivt villkor i ett bilateralt låneavtal som föreskriver att avtalet inte träder i kraft förrän kommissionen har godkänt att det bilaterala lånet är godtagbart eller innan det avtal om genomförande av den mekanism som avses i artikel 7 träder i kraft ska inte hindra att kommissionen gör en positiv bedömning av det bilaterala lånet.

4. Kommissionen ska godkänna att ett bilateralt lån är godtagbart genom ett genomförandebeslut.
5. Kommissionens genomförandebeslut enligt punkt 4 i denna artikel ska ange följande:
 - a) Den bilaterala långivaren.
 - b) Det bilaterala lånets kapitalbelopp uttryckt i euro. Om nödvändigt ska det bilaterala lånets kapitalbelopp även uttryckas i valutan för respektive bilateralt lån, där omräkningskursen för det bilaterala lånet till euro ska vara den dagliga växelkurs mot euron som offentliggjordes i C-serien av *Europeiska unionens officiella tidning* den 20 september 2024.
 - c) Motiveringen till den positiva bedömningen av det bilaterala lånet.

6. Summan av kapitalbeloppen för alla bilaterala lån som godkänts av kommissionen i enlighet med denna artikel och det makroekonomiska stödlånet får inte överstiga det belopp som anges i artikel 5.4.
7. Kommissionen får upphäva det genomförandebeslut som avses i punkt 4 i denna artikel om det relevanta bilaterala låneavtalet inte träder i kraft senast den 30 juni 2025.
8. Vid en negativ bedömning av det bilaterala lånet ska kommissionen meddela Ukraina den bedömningen och ange skälen för sin bedömning.

Artikel 7

Avtal om genomförande av mekanismen

1. Icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd inom ramen för den mekanism som avses i artikel 5 ska beviljas Ukraina först efter det att kommissionen har ingått ett avtal med Ukraina om genomförande av samarbetsmekanismen för Ukraina-lån (*avtal om samarbetsmekanismen för Ukraina-lån*).

2. Avtalet om samarbetsmekanismen för Ukraina-lån ska särskilt ange följande:

- a) Ukrainas skyldighet att använda det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet inom ramen för mekanismen för återbetalning av kapitalbelopp, ränta och andra relaterade kostnader avseende det makroekonomiska stödlånet eller godtagbara bilaterala lån.
- b) Bankkontouppgifter för alla de bilaterala långivare till vilka kommissionen ska överföra det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stöd inom ramen för mekanismen som avser deras respektive bilaterala lån.
- c) För utbetalningar av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd inom ramen för mekanismen avseende det makroekonomiska stödlånet, bestämmelser som säkerställer att unionen använder dessa belopp direkt för att återbetala det makroekonomiska stödlånet.
- d) Särskilda bestämmelser som återspeglar artikel 5.7 och säkerställer att unionen inte ska hållas ansvarig för eventuell skada som orsakas av Ukraina eller annan tredje part vid genomförandet av godtagbara bilaterala lån, inbegripet till följd av genomförandet av mekanismen, och särskilt om de belopp som avses i artikel 4.1 varierar över tid eller upphör.
- e) Ukrainas skyldighet att från de bilaterala långivarna erhålla och utan dröjsmål lämna dokumentation till kommissionen som styrker
 - i) ikraftträdandet av varje bilateralt låneavtal, och
 - ii) fullgörandet av varje återbetalningsskyldighet, om nödvändigt inbegripet den tillämpliga omräkningskurs som använts.

- f) Ukrainas skyldighet att komma överens med varje bilateral långivare om att alla belopp som Ukraina tillhandahåller en bilateral långivare för att återbetala det bilaterala lånet och som inte omedelbart fullgör återbetalningsskyldigheter ska förbli tillgängliga till dess att återbetalningsskyldigheterna förfaller till betalning, med eventuell upplupen ränta på beloppet som även den kan användas för att fullgöra skyldigheter inom ramen för det bilaterala låneavtalet.
 - g) Ukrainas skyldighet att till varje begäran om utbetalning bifoga följande:
 - i) Uppgifter om resterande belopp som ska betalas enligt varje bilateralt låneavtal.
 - ii) Uppgifter om de belopp som är tillgängliga för fullgörande av återbetalningsskyldigheter enligt led f.
 - h) Ett uttryckligt tillstånd för bilaterala långivare att undantagsvis inkomma med en begäran om utbetalning enligt artikel 8.6, förutsatt att de bilaterala långivarna lämnar den information som avses i led g i denna punkt.
 - i) Eventuella andra krav som behövs för genomförandet av mekanismen.
3. Avtalet om samarbetsmekanismen för Ukraina-lån ska om nödvändigt ändras efter ikraftträdandet av alla kommissionens genomförandebeslut som antas enligt artikel 6.4.

Artikel 8

Utbetalning av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet

1. Två gånger om året får Ukraina lämna in en begäran om icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd inom ramen för mekanismen till kommissionen avseende på det makroekonomiska stödlånet och godtagbara bilaterala lån.
2. Kommissionen ska bedöma Ukrainas begäran och icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd inom ramen för mekanismen på grundval av följande krav:
 - a) Uppfyllande av den förutsättning som anges i artikel 11.1, som endast ska vara tillämplig i fråga om det makroekonomiska stödlånet.
 - b) Bekräftelse av att de totala utbetalningarna avseende det makroekonomiska stödlånet eller varje godtagbart bilateralt lån, tillsammans med eventuell upplupen ränta, inte överstiger det totala belopp som ska betalas till den berörda bilaterala långivaren.
 - c) Fullgörande av skyldigheterna enligt avtalet om samarbetsmekanismen för Ukraina-lån.
3. Under förutsättning att de medel som avses i artikel 4.1 finns tillgängliga ska kommissionen, om den gör en positiv bedömning av begäran om icke återbetalningspliktigt stöd inom ramen för mekanismen, utan onödigt dröjsmål anta ett beslut som godkänner utbetalning av det icke återbetalningspliktiga ekonomiska stödet enligt mekanismen, inbegripet det belopp som betalas ut för att bidra till återbetalningen av varje godtagbart bilateralt lån och det belopp som görs tillgängligt för återbetalningen av det makroekonomiska stödlånet. Det utbetalade beloppet inom ramen för mekanismen ska motsvara de medel som finns tillgängliga på grundval av artikel 4.1. Det utbetalade beloppet ska tilldelas i enlighet med det kommissionsbeslut som avses i artikel 5.3.

4. Om det belopp som görs tillgängligt för Ukraina för återbetalning av det makroekonomiska stödlånet är högre än det belopp som ska återbetalas enligt det makroekonomiska stödlånet får överskottet användas för att återbetala det makroekonomiska stödlånet i förtid i enlighet med artikel 15.2 e eller behållas av unionen för att uteslutande användas för att bidra till återbetalningen av det makroekonomiska stödlånet i framtiden. Även eventuell upplupen ränta ska kunna användas för detta ändamål.
5. Om kommissionen gör en negativ bedömning av begäran om icke återbetalningspliktigt stöd inom ramen för mekanismen ska kommissionen utan dröjsmål informera Ukraina om detta och ange skälen för sin bedömning.
6. Utan att det påverkar tillämpningen av punkterna 1 och 2 i denna artikel får kommissionen av vederbörligen motiverade skäl undantagsvis bedöma begäranden om betalning från bilaterala långgivare, särskilt om kommissionen har fattat ett beslut i enlighet med artikel 11.5 eller om Ukraina inte fullgör sina skyldigheter enligt avtalet om samarbetsmekanismen för Ukraina-lån.

Kapitel III

Makroekonomiskt stöd

Artikel 9

Tillgänglighet i fråga om unionens exceptionella makroekonomiska stöd

1. Unionen ska hålla exceptionellt makroekonomiskt stöd tillgängligt för Ukraina i syfte att hjälpa Ukraina att täcka sina finansieringsbehov. Unionens exceptionella makroekonomiska stöd ska tillhandahållas Ukraina i form av ett lån (*det makroekonomiska stödlånet*). Det makroekonomiska stödlånet ska bidra till att täcka Ukrainas finansieringsgap såsom detta fastställts i samarbete med internationella finansieringsinstitutioner.
2. Frigörandet av det makroekonomiska stödlånet ska hanteras av kommissionen på grundval av dess bedömning av den förutsättning som anges i artikel 11.1 och av genomförandet av de politiska villkor som ingår i det samförståndsavtal som avses i artikel 12.1.
3. Det makroekonomiska stödlånet ska vara tillgängligt till och med den 31 december 2024. Det ska tillhandahållas av kommissionen i en utbetalning, som får delas upp i en eller flera trancher. Alla sådana trancher ska betalas ut senast den 31 december 2025.

Artikel 10

Belopp

1. Det makroekonomiska stödlånet ska uppgå till högst 35 miljarder EUR. Om summan av detta maxbelopp och kapitalbeloppen för bilaterala lån som kommissionen redan godkänt som godtagbara i enlighet med artikel 6, samt de kapitalbelopp som tredjeländer inom ramen för G7-gruppens initiativ att ge ERA-lån till Ukraina har meddelat kommissionen att de har för avsikt att bevilja Ukraina överstiger 45 miljarder EUR vid tidpunkten för antagandet av kommissionens beslut om frigörande av den utbetalning som avses i artikel 13, ska maxbeloppet för det makroekonomiska stödlånet nedsättas med ett belopp motsvarande detta överskott.
2. Om Ukrainas finansieringsbehov avsevärt minskar under den period då det makroekonomiska stödlånet finns tillgängligt, inbegripet om Ryssland betalar krigsskadestånd till Ukraina, får kommissionen med användning av det granskningsförfarande som avses i artikel 16.2 nedsätta beloppet för det makroekonomiska stödlånet eller upphäva det.
3. Det makroekonomiska stödlånet ska ha en maximal löptid på 45 år.

Artikel 11

Förutsättning för stöd

1. En förutsättning för att bevilja det makroekonomiska stödlånet ska vara att landet fortsätter att upprätthålla och respektera gällande demokratiska mekanismer, däribland ett parlamentariskt flerpartisystem och rättsstatens principer, och att garantera respekt för mänskliga rättigheter, däribland rättigheterna för personer som tillhör minoriteter.
2. Kommissionens avdelningar och Europeiska utrikestjänsten ska övervaka uppfyllandet av förutsättningen enligt punkt 1, särskilt innan utbetalningen frigörs och trancher betalas ut samt i lämpliga fall ta vederbörlig hänsyn till kommissionens regelbundna utvidgningsrapport. Kommissionen ska beakta relevanta rekommendationer från internationella organ, såsom Europarådet och dess Venedigkommission, i den processen. Kommissionen ska informera rådet om uppfyllandet av förutsättningen enligt punkt 1 innan utbetalningen frigörs och trancher betalas ut till Ukraina.
3. Punkterna 1 och 2 i denna artikel ska tillämpas i enlighet med beslut 2010/427/EU.
4. Den bedömning som avses i punkt 2 i denna artikel ska genomföras tillsammans med den bedömning som föreskrivs i artikel 5.2 i förordning (EU) 2024/792.
5. Om kommissionen finner att den förutsättning som anges i punkt 1 inte är uppfylld eller inte längre uppfylls ska kommissionen tillfälligt avbryta utbetalningarna av det makroekonomiska stödlånet och frigörandet av det icke återbetalningspliktiga stöd inom ramen för den mekanism som avses i artikel 8 som ges avseende det makroekonomiska stödlånet.

Artikel 12

Samförståndsavtal

1. Kommissionen ska komma överens med Ukraina om de politiska villkor som ska vara kopplade till det makroekonomiska stödlånet. Dessa politiska villkor ska fastställas i ett samförståndsavtal.
2. De politiska villkoren i samförståndsavtalet ska överensstämma med de kvalitativa och kvantitativa steg som anges i bilagan till genomförandebeslut (EU) 2024/1447 samt eventuella ändringar av den bilagan. Vidare ska de politiska villkoren i samförståndsavtalet inbegripa ett åtagande om att främja samarbete med unionen i fråga om återhämtningen, återuppbyggnaden och moderniseringen av Ukrainas försvarsindustri, i linje med målen för unionsprogram till stöd för återhämtning, återuppbyggnad och modernisering av Ukrainas försvarstekniska och försvarsindustriella bas och andra relevanta unionsprogram.
3. Kommissionen ska genom genomförandeakter godkänna undertecknandet av samförståndsavtalet och ändringar därav. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 16.2.

Artikel 13

Beslut om frigörande

1. Innan utbetalningen frigörs ska Ukraina lämna in en begäran om medel, åtföljd av en rapport i enlighet med bestämmelserna i samförståndsavtalet.
2. Kommissionen ska fatta beslut om att frigöra utbetalningen efter att ha bedömt följande krav:
 - a) Uppfyllande av den förutsättning som fastställs i artikel 11.
 - b) Ett tillfredsställande uppfyllande av de politiska villkor som fastställs i samförståndsavtalet.
3. Utbetalningen av trancher får anpassas till tidpunkten för utbetalningar av ett lån eller icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd inom ramen för Ukrainafacilitetens pelare I i enlighet med förordning (EU) 2024/792.

Artikel 14

Upp- och utlåningstransaktioner

1. För att finansiera det makroekonomiska stödlånet ska kommissionen ha befogenhet att för unionens räkning låna upp nödvändiga medel på kapitalmarknaderna eller från finansinstitut i enlighet med artikel 224 i budgetförordningen.
2. Med avvikelse från artikel 31.3 andra meningen i förordning (EU) 2021/947 ska det ekonomiska stöd som tillhandahålls Ukraina genom det makroekonomiska stödlånet inte omfattas av garantin för yttre åtgärder. Inga avsättningar ska göras för det makroekonomiska stödlånet och med avvikelse från artikel 214.1 i budgetförordningen ska ingen avsättningsnivå uttryckt som procentandel av det belopp som avses i artikel 10 i den här förordningen fastställas.
3. Belopp som tillfälligt avbryts i enlighet med artikel 11.5 i den här förordningen ska om nödvändigt vara tillgängliga för att bidra till återbetalningen av unionens upplåningstransaktioner. Användningen av sådana medel på detta sätt ska inte befria Ukraina från dess skyldighet att återbetala det makroekonomiska stödlånet i enlighet med villkoren i avtalet om det makroekonomiska stödlånet.

Artikel 15

Avtal om det makroekonomiska stödlånet

1. Närmare finansiella villkor för det makroekonomiska stödlånet ska fastställas i avtalet om det makroekonomiska stödlånet.
2. Utöver de delar som anges i artikel 223.4 i budgetförordningen ska avtalet om det makroekonomiska stödlånet kräva
 - a) att de rättigheter, ansvarsområden och skyldigheter som fastställs i det ramavtal inom ramen för Ukrainafaciliteten som avses i artikel 9 i förordning (EU) 2024/792 är tillämpliga på avtalet om det makroekonomiska stödlånet och de medel som omfattas av detta avtal,
 - b) att Ukraina ska använda samma förvaltnings- och kontrollsystem som föreslås i den Ukrainaplan som inrättas genom förordning (EU) 2024/792,
 - c) att det säkerställs att unionen har rätt till förtida återbetalning av det makroekonomiska stödlånet om det konstateras att Ukraina i samband med förvaltningen av det makroekonomiska stödlånet har varit inblandat i bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som skadar unionens finansiella intressen,
 - d) att Ukraina fortsätter att uppfylla den förutsättning som fastställs i artikel 11.1,
 - e) att det överskott som avses i artikel 8.4 helt eller delvis får användas för förtida återbetalning av det makroekonomiska stödlånet på kommissionens initiativ eller, med förbehåll för kommissionens godkännande, på begäran av Ukraina, och

- f) att det fastställs närmare villkor för återbetalning på grundval av en prioriteringsstruktur enligt vilken
- i) icke återbetalningspliktigt stöd inom ramen för mekanismen som görs tillgängligt för det makroekonomiska stödlånet och som godkänts i enlighet med artikel 8 används direkt för att återbetala det makroekonomiska stödlånet,
 - ii) om icke återbetalningspliktigt stöd inom ramen för mekanismen på grund av att det saknas medel inte tillhandahålls alls eller bara delvis, ska de belopp som unionen behållit i enlighet med artikel 8.4 användas direkt för att återbetala det makroekonomiska stödlånet,
 - iii) om de medel som avses i leden i och ii är otillräckliga, och en överenskommelse ingås om krigsskadestånd eller likvärdig ersättning för krigsskada till Ukraina, ska Ukraina använda dessa medel för att betala räntor och amorteringar på det makroekonomiska stödlånet, och
 - iv) om de medel som avses i leden i, ii och iii är otillräckliga, ska Ukraina förbli ansvarigt för eventuella resterande belopp som ska återbetalas enligt det makroekonomiska stödlånet.
3. Underlåtenhet att uppfylla villkoren i avtalet om det makroekonomiska stödlånet ska utgöra en grund för kommissionen att tillfälligt avbryta eller ställa in frigörandet av utbetalningen eller trancherna eller, om det är motiverat, kräva förtida återbetalning av det makroekonomiska stödlånet.
4. Avtalet om det makroekonomiska stödlånet ska på begäran göras tillgängligt för Europaparlamentet och rådet samtidigt.

Artikel 16
Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Kapitel IV
Slutbestämmelser

Artikel 17
Information till Europaparlamentet och rådet

1. Kommissionen ska informera Europaparlamentet och rådet om utveckling som rör genomförandet av denna förordning, inbegripet utbetalningar genom mekanismen och av det makroekonomiska stödlånet, samt i god tid överlämna relevant dokumentation till dessa institutioner. Denna information ska tillhandahållas i enlighet med de interinstitutionella arrangemang som överenskommits inom ramen för Ukrainafaciliteten, inbegripet dialogen om Ukrainafaciliteten.

2. Kommissionen ska senast den 30 juni varje år överlämna en rapport till Europaparlamentet och rådet om genomförandet av denna förordning under det föregående året med en utvärdering av detta genomförande. I rapporten ska

a) framstegen i genomförandet av det makroekonomiska stödlånet granskas, och

b) Ukrainas ekonomiska situation och framtidsutsikter bedömas, samt de framsteg som gjorts i genomförandet av de politiska villkor som avses i artikel 12.1.

När så är lämpligt ska kommissionen, i synnerhet efter det att avtalet om det makroekonomiska stödlånet och de godtagbara bilaterala låneavtalen har löpt ut, i den rapport som avses i första stycket inkludera en översyn av huruvida arrangemangen i denna förordning är tillräckliga.

3. Kommissionen ska senast den 31 december 2027 överlämna en efterhandsutvärderingsrapport till Europaparlamentet och rådet med en bedömning av resultaten av det avslutade makroekonomiska stödlån som tillhandahålls enligt denna förordning, hur effektivt det har varit och i vilken grad det bidragit till avsedda syften.

Artikel 18
Ikraftträdande

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i ... den ...

På Europaparlamentets vägnar

På rådets vägnar

Ordförande

Ordförande