

**Bruxelles, 22 octombrie 2024  
(OR. en)**

**14715/24**

---

**Dosar interinstituțional:  
2024/0234(COD)**

---

**CODEC 1962  
ECOFIN 1172  
RELEX 1315  
COEST 567  
FIN 931  
PE 235**

## **NOTĂ DE INFORMARE**

|             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sursă:      | Secretariatul General al Consiliului                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Destinatar: | Comitetul Reprezentanților Permanenți/Consiliul                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Subiect:    | Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL<br>CONSILIULUI de instituire a unui mecanism de cooperare în materie de<br>împrumuturi pentru Ucraina și de acordare de asistență macrofinanciară<br>excepțională Ucrainei<br>- Rezultatul primei lecturi a Parlamentului European<br>(Strasbourg, 21-24 octombrie 2024) |

## **I. INTRODUCERE**

La 9 octombrie 2024, Comitetul Reprezentanților Permanenți a confirmat că, în cazul în care Parlamentul European aprobă propunerea sus-menționată a Comisiei fără amendamente, Consiliul va aproba poziția Parlamentului European.

La 15 octombrie 2024, raportoarea, Karin KARLSBRO (Renew, SE), a prezentat un raport în numele Comisiei pentru comerț internațional (INTA), vizând preluarea propunerii Comisiei.

## II. VOT

Parlamentul și-a adoptat poziția în primă lectură la 22 octombrie 2024, preluând propunerea Comisiei. Poziția respectivă este cuprinsă în rezoluția legislativă a Parlamentului.

Prin urmare, Consiliul ar trebui să fie în măsură să aprobe poziția Parlamentului European, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă, încheind astfel prima lectură pentru ambele instituții.

Actul legislativ ar urma apoi să fie adoptat cu formularea care corespunde poziției Parlamentului European.

---

**P10\_TA(2024)0021**

**Instituirea Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei**

**Rezoluția legislativă a Parlamentului European din 22 octombrie 2024 referitoare la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și de acordare de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei (COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD))**

**(Procedura legislativă ordinară: prima lectură)**

*Parlamentul European,*

- având în vedere propunerea Comisiei prezentată Parlamentului European și Consiliului (COM(2024)0426),
- având în vedere articolul 294 alineatul (2) și articolul 212 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în temeiul cărora propunerea a fost prezentată de către Comisie (C10-0106/2024),
- având în vedere articolul 294 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere evaluarea bugetară efectuată de Comisia pentru bugete,
- având în vedere angajamentul reprezentantului Consiliului, exprimat în scrisoarea din 9 octombrie 2024, de a aproba poziția Parlamentului European în conformitate cu articolul 294 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere articolele 60 și 58 din Regulamentul său de procedură,
- având în vedere scrisoarea transmisă de Comisia pentru afaceri externe,
- având în vedere raportul Comisiei pentru comerț internațional (A10-0006/2024),

1. adoptă poziția sa în primă lectură prezentată în continuare;
2. solicită Comisiei să îl sesizeze din nou în cazul în care își înlocuiește, își modifică în mod substanțial sau intenționează să-și modifice în mod substanțial propunerea;
3. încredințează Președintei sarcina de a transmite Consiliului și Comisiei, precum și parlamentelor naționale poziția Parlamentului.

**Poziția Parlamentului European adoptată în primă lectură la 22 octombrie 2024 în vederea adoptării Regulamentului (UE) 2024/... al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina și de acordare de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 212,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară<sup>1</sup>,

---

<sup>1</sup> *Poziția Parlamentului European din 22 octombrie 2024.*

întrucât:

- (1) De la începutul războiului de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei împotriva Ucrainei la 24 februarie 2022, Uniunea, statele sale membre și instituțiile financiare europene au mobilizat un sprijin fără precedent pentru reziliența economică, socială și financiară a Ucrainei. Respectivul sprijin combină sprijinul de la bugetul Uniunii, inclusiv asistența macrofinanciară excepțională, și sprijinul din partea Băncii Europene de Investiții și a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, garantate integral sau parțial de bugetul Uniunii, precum și un sprijin financiar suplimentar din partea statelor membre.
- (2) Acordarea de către Uniune a unei asistențe macrofinanciare de până la 18 miliarde EUR în temeiul Regulamentului (UE) 2022/2463 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>2</sup> a fost considerată un răspuns adecvat la deficitul de finanțare al Ucrainei pentru 2023 și a contribuit la mobilizarea unei finanțări semnificative din partea altor donatori și a instituțiilor financiare internaționale. Acest lucru a constituit un factor major care a contribuit la reziliența macroeconomică și financiară a Ucrainei într-un moment critic.

---

<sup>2</sup> Regulamentul (UE) 2022/2463 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 decembrie 2022 de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023 (asistență macrofinanciară +) (JO L 322, 16.12.2022, p. 1).

- (3) La 29 februarie 2024, Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>3</sup> a instituit Mecanismul pentru Ucraina ca instrument excepțional pe termen mediu care reunește sprijinul bilateral oferit de Uniune Ucrainei, asigurând coordonarea și eficiența (denumit în continuare „Mecanismul pentru Ucraina”). În perioada 2024-2027, Mecanismul pentru Ucraina contribuie la abordarea nevoilor de finanțare ale Ucrainei și la nevoile sale de redresare, reconstrucție și modernizare, sprijinind în același timp eforturile de reformă ale Ucrainei ca parte a procesului său de aderare la Uniune. Mecanismul pentru Ucraina a pus în aplicare angajamentul ferm al Uniunii de a oferi sprijin financiar continuu Ucrainei și poporului său.
- (4) Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a cauzat daune enorme Ucrainei, costurile de redresare și reconstrucție fiind estimate la 486 de miliarde USD la 31 decembrie 2023. În plus, Ucraina a pierdut accesul la piețele financiare internaționale și s-a confruntat cu o scădere semnificativă a veniturilor publice, în timp ce cheltuielile publice au crescut substanțial. În acest context, pot fi anticipate nevoi substanțiale de finanțare pentru anii următori.

---

<sup>3</sup> Regulamentul (UE) 2024/792 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a Mecanismului pentru Ucraina (JO L 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (5) La 30 martie 2023, Fondul Monetar Internațional (FMI) a convenit cu Ucraina un program de patru ani în cuantum de 15,6 miliarde USD în cadrul mecanismului de finanțare extinsă (MFE) pentru a susține stabilitatea economică și financiară într-o perioadă de incertitudine excepțional de mare, pentru a restabili sustenabilitatea datoriei și pentru a promova reforme care sprijină redresarea Ucrainei în perioada postbelică. Programul FMI, împreună cu garanțiile de finanțare din partea liderilor G7, a Uniunii și a altor donatori, este conceput pentru a răspunde nevoilor Ucrainei de finanțare a balanței de plăți și pentru a restabili viabilitatea externă pe termen mediu. Până în prezent, Ucraina a finalizat cu succes patru revizui ale programelor în cadrul MFE, subliniind astfel angajamentul ferm al autorităților ucrainene de a realiza reforme și de a elabora politici prudente. Deficitul total de finanțare de referință pe perioada programului FMI este estimat de FMI la 121,9 miliarde USD.



- (6) Având în vedere incertitudinea excepțional de ridicată în ceea ce privește perspectivele referitoare la situația din Ucraina, FMI a prezentat, cu ocazia celei de a patra revizuirii a programului în cadrul MFE, un scenariu de evoluție negativă actualizat care ține seama de șocul economic generat de un război mai intens care ar continua până în 2025. Ca urmare a impactului negativ asupra percepției economice, a migrației, a presiunii tot mai mari asupra aprovizionării cu energie, a deteriorării capacităților de export și, în special, a cheltuielilor pentru apărare, deficitul total de finanțare în cadrul scenariului de evoluție negativă respectiv ar risca să crească la 140,7 miliarde USD pe parcursul perioadei de programare a FMI. Având în vedere intensitatea continuă a războiului și daunele aduse infrastructurii civile critice a Ucrainei ca urmare a atacurilor la scară largă din partea Rusiei, Ucraina trebuie să mobilizeze resurse suplimentare semnificative pentru prioritățile sale bugetare și pe termen lung în materie de redresare și reconstrucție. Din acest motiv și având în vedere că există în continuare un deficit rezidual de finanțare care depășește resursele deja furnizate de Uniune, de alți donatori și de instituțiile financiare internaționale, inclusiv de FMI, Uniunea ar trebui să ofere în continuare un răspuns adecvat.

- (7) În comunicatul lor adoptat la 14 iunie 2024 la Apulia, liderii G7 și-au reafirmat sprijinul de neclintit pentru Ucraina și angajamentul lor ferm de a ajuta Ucraina să își satisfacă nevoile urgente de finanțare pe termen scurt, precum și de a-i sprijini prioritățile pe termen lung în materie de redresare și reconstrucție. În acest scop, liderii G7 au anunțat lansarea inițiativei intitulate „Împrumuturi pentru accelerarea veniturilor extraordinare pentru Ucraina”, pentru a pune la dispoziție o finanțare suplimentară de aproximativ 50 de miliarde USD pentru nevoile militare, bugetare și de reconstrucție ale Ucrainei până la sfârșitul anului 2024. Liderii G7 și-au anunțat intenția de a oferi finanțare care va fi administrată și rambursată prin fluxuri viitoare de venituri extraordinare provenite din imobilizarea activelor suverane ruse deținute în Uniune și în alte jurisdicții relevante.

- (8) În concluziile sale din 27 iunie 2024, Consiliul European a invitat Comisia, Înaltul Reprezentant și Consiliul să continue lucrările, abordând în același timp toate aspectele juridice și financiare relevante, pentru a oferi finanțare suplimentară Ucrainei până la sfârșitul anului sub formă de credite administrate și rambursate pe baza fluxurilor viitoare aferente veniturilor extraordinare împreună cu partenerii G7, astfel cum au discutat liderii G7, pentru a sprijini nevoile militare, bugetare și de reconstrucție actuale și viitoare ale Ucrainei. Consiliul European a afirmat, de asemenea, că, sub rezerva dreptului Uniunii, activele Rusiei ar trebui să rămână imobilizate până când Rusia încetează războiul său de agresiune împotriva Ucrainei și o despăgubește pentru daunele cauzate de acest război.

- (9) În contextul războiului de agresiune continuu al Rusiei împotriva Ucrainei, este necesar să se asigure faptul că Ucraina beneficiază de sprijin financiar suficient și continuu. În acest scop, ar trebui să fie instituit un mecanism de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina (denumit în continuare „mecanismul”) pentru a oferi Ucrainei sprijin financiar nerambursabil cu scopul de a o ajuta să ramburseze împrumuturile acordate pentru a o sprijini. Mecanismul ar trebui să primească resurse, inclusiv din fluxurile viitoare aferente profiturilor extraordinare provenite din activele imobilizate ale Rusiei, și să plătească resursele respective în mod regulat Ucrainei pentru a acoperi principalul, dobânda și orice alte costuri conexe ale împrumuturilor. În plus, pentru ca Uniunea să ajute în mod direct Ucraina să își satisfacă nevoile de finanțare, Uniunea ar trebui să acorde Ucrainei asistență macrofinanciară excepțională sub forma unui împrumut (denumit în continuare „împrumutul AMF”), care urmează să fie sprijinit de mecanism.
- (10) La 21 mai 2024, Consiliul a adoptat Decizia (PESC) 2024/1470<sup>4</sup>, care a modificat Decizia 2014/512/PESC a Consiliului<sup>5</sup>. Decizia (PESC) 2024/1470 prevede în considerentul 28 că măsurile restrictive legate de interzicerea tranzacțiilor legate de gestionarea activelor și a rezervelor Băncii Centrale a Rusiei ar trebui să rămână în vigoare până când Rusia încetează războiul de agresiune împotriva Ucrainei și despăgubește Ucraina pentru daunele cauzate de acest război.

---

<sup>4</sup> Decizia (PESC) 2024/1470 a Consiliului din 21 mai 2024 de modificare a Deciziei 2014/512/PESC privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L, 2024/1470, 22.5.2024, ELI:

<http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1470/oj>).

<sup>5</sup> Decizia 2014/512/PESC a Consiliului din 31 iulie 2014 privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L 229, 31.7.2014, p. 13).

- (11) La 21 mai 2024, Consiliul a adoptat Regulamentul (UE) 2024/1469<sup>6</sup>, care a modificat Regulamentul (UE) nr. 833/2014 al Consiliului<sup>7</sup>. Regulamentul (UE) 2024/1469 pune în aplicare anumite măsuri prevăzute în Decizia (PESC) 2024/1470. Măsurile respective includ norme privind modul în care urmează să fie direcționate către sprijinirea Ucrainei profiturile nete rezultate din veniturile neprevăzute și extraordinare obținute de depozitarii centrali de titluri de valoare ca urmare a punerii în aplicare a interdicției prevăzute la articolul 1a alineatul (4) din Decizia 2014/512/PESC și la articolul 5a alineatul (4) din Regulamentul (UE) nr. 833/2014, inclusiv prin programe ale Uniunii care sunt finanțate din bugetul Uniunii, în concordanță cu obligațiile contractuale aplicabile și în conformitate cu dreptul Uniunii și cu dreptul internațional, în coordonare cu partenerii. În special, depozitarii centrali de titluri de valoare care dețin active și rezerve ale Băncii Centrale a Rusiei cu o valoare totală de peste 1 milion EUR trebuie să aducă o contribuție financiară la Uniune echivalentă cu 99,7 % din profiturile nete care rezultă din imobilizarea activelor suverane ruse și care sunt acumulate din 15 februarie 2024.

---

<sup>6</sup> Regulamentul (UE) 2024/1469 al Consiliului din 21 mai 2024 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 833/2014 privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L, 2024/1469, 22.5.2024, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1469/oj>).

<sup>7</sup> Regulamentul (UE) nr. 833/2014 al Consiliului din 31 iulie 2014 privind măsuri restrictive având în vedere acțiunile Rusiei de destabilizare a situației în Ucraina (JO L 229, 31.7.2014, p. 1).

- (12) Contribuția financiară a depozitarilor centrali de titluri de valoare către Uniune ar trebui să fie datorată atât timp cât măsurile restrictive legate de interzicerea tranzacțiilor legate de gestionarea activelor și a rezervelor Băncii Centrale a Rusiei rămân în vigoare și ar trebui să rămână în vigoare până când Rusia încetează războiul său de agresiune împotriva Ucrainei și despăgubește Ucraina pentru daunele cauzate de acest război.
- (13) La ... [data adoptării prezentului regulament], Consiliul a ajustat la 95 % procentul din cuantumurile contribuției financiare datorate de depozitarii centrali de titluri de valoare care urmează să fie utilizat pentru a sprijini Ucraina prin intermediul programelor Uniunii prevăzute în Decizia 2014/512/PESC. La aceeași dată, Consiliul a ajustat alocarea cuantumurilor contribuției financiare plătite la bugetul Uniunii ca venituri alocate externe, prevăzută în anexa XLI la Regulamentul (UE) nr. 833/2014, și a alocat 100 % din contribuția respectivă mecanismului. Prin urmare, Uniunea a luat măsurile necesare pentru a asigura utilizarea în continuare a contribuției financiare la mecanism.

- (14) Ar trebui ca mecanismul să poată fi sprijinit prin furnizarea de venituri extraordinare provenite din imobilizarea activelor suverane ruse deținute în alte jurisdicții relevante decât Uniunea. În acest scop, ar trebui să fie posibil ca țări terțe sau alte surse să contribuie la mecanism. În plus, ar trebui ca statele membre să poată contribui în mod voluntar la mecanism, în special din veniturile care îi revin statului membru în cauză ca urmare a imobilizării activelor suverane ruse. Astfel de contribuții ar trebui să constituie venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) literele (a), (d) și (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>8</sup> (denumit în continuare „Regulamentul financiar”). În plus, ar trebui ca țările terțe să poată utiliza în mod direct veniturile extraordinare provenite din imobilizarea activelor suverane ruse în jurisdicția lor pentru a reduce nevoile de rambursare a oricărui împrumut bilateral acordat Ucrainei, sprijinind astfel mecanismul prin reducerea nivelului total de sprijin care ar fi necesar pentru împrumutul respectiv.

---

<sup>8</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (reformare) (JO L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (15) Sprijinul acordat în cadrul mecanismului ar trebui să fie disponibil pentru a acoperi cuantumul total al principalului, al dobânzii și al oricăror alte costuri conexe ale împrumutului AMF contractat de Ucraina prin semnarea unui acord privind împrumutul AMF (denumit în continuare „acordul de împrumut AMF”), precum și prin acorduri de împrumut bilateral cu creditorii bilaterali care acționează sub auspiciile inițiativei G7 intitulate „Împrumuturi pentru accelerarea veniturilor extraordinare pentru Ucraina”, astfel cum este prevăzută în comunicatul liderilor G7 adoptat la 14 iunie 2024 la Apulia.



- (16) Sprijinul acordat în cadrul mecanismului ar trebui să fie disponibil și furnizat într-un mod care să asigure accesul egal atât pentru creditorii bilaterali, cât și pentru Uniune. Acordarea de împrumuturi bilaterale printr-un intermediar nu ar trebui să împiedice eligibilitatea unor astfel de împrumuturi în sensul prezentului regulament. Sprijinul financiar nerambursabil ar trebui să fie alocat Ucrainei pentru a rambursa împrumutul AMF și împrumuturile bilaterale eligibile proporțional cu principalul împrumutului respectiv în raport cu suma principalului împrumutului AMF și a tuturor împrumuturilor bilaterale eligibile. Alocarea ar trebui să fie reajustată după ce împrumuturile respective, inclusiv dobânda și orice alte costuri conexe, au fost rambursate integral de Ucraina, astfel încât orice resurse viitoare să fie alocate împrumuturilor rămase proporțional cu principalul împrumutului AMF sau al împrumutului bilateral eligibil în raport cu suma principalului tuturor împrumuturilor rămase. Principalul fiecărui împrumut ar trebui să fie considerat drept principalul inițial angajat în documentația de împrumut aferentă și nu ar trebui să ia în considerare alți factori, cum ar fi rambursările, finanțarea suplimentară sau orice cuantumuri capitalizate.

- (17) Pentru a se asigura că împrumuturile bilaterale acordate de creditorii bilaterali pot fi sprijinite rapid și eficient prin mecanism, Comisia ar trebui să evalueze împrumuturile bilaterale care urmează să fie acordate de creditorii bilaterali care acționează sub auspiciile inițiativei G7 intitulate „Împrumuturi pentru accelerarea veniturilor extraordinare pentru Ucraina” și, după caz, să le aprobe pentru a fi acordate ca sprijin. În cazul în care astfel de acorduri de împrumut bilateral sunt sub formă de proiect sau nu au intrat încă în vigoare, Comisia ar trebui să monitorizeze intrarea în vigoare a acestora. Pentru a asigura plata la timp a împrumuturilor bilaterale către Ucraina, acordurile de împrumut bilateral ar trebui să fie transmise Comisiei până la 1 iunie 2025 și ar trebui să intre în vigoare până la 30 iunie 2025.
- (18) Punerea la dispoziție a sprijinului în cadrul mecanismului ar trebui să fie condiționată de încheierea unui acord între Comisie și Ucraina privind dispozițiile detaliate pentru punerea în aplicare a mecanismului și de evaluarea pozitivă de către Comisie a unei cereri de sprijin financiar nerambursabil prezentate de Ucraina. Ucraina ar trebui să furnizeze Comisiei informațiile necesare pentru a se asigura că mecanismul sprijină împrumuturile bilaterale până la cuantumul total datorat creditorului bilateral în cauză. În mod excepțional și din motive justificate în mod corespunzător, Comisia ar putea să evalueze, de asemenea, cererile de plată din partea creditorilor bilaterali.

- (19) Pe lângă sprijinul acordat în cadrul mecanismului, ar trebui să fie acordat un împrumut AMF pentru a sprijini stabilitatea macrofinanciară în Ucraina și pentru a reduce constrângerile de finanțare externă ale Ucrainei, în special pentru a acoperi nevoile de finanțare ale țării. Având în vedere caracterul urgent al acestor nevoi de finanțare, împrumutul AMF ar trebui să fie disponibil înainte de sfârșitul anului 2024.
- (20) Împrumutul AMF ar trebui să ofere sprijin sub forma unui împrumut de până la 35 de miliarde EUR. Pentru a răspunde eventualelor cereri de sprijin prin împrumuturi bilaterale în cadrul mecanismului, asigurând în același timp buna gestiune financiară a sprijinului din partea Uniunii disponibil în temeiul prezentului regulament, cuantumul împrumutului AMF ar trebui să fie ajustat ținând seama de împrumuturile bilaterale acordate Ucrainei aprobate ca fiind eligibile în cadrul mecanismului, împreună cu principalul indicat în intențiile declarate ale țărilor terțe comunicate Comisiei sub auspiciile inițiativei G7 intitulate „Împrumuturi pentru accelerarea veniturilor extraordinare pentru Ucraina”. Ajustarea respectivă ar trebui să aibă loc dacă cuantumul total al tuturor împrumuturilor pentru care s-a solicitat sprijin în temeiul prezentului regulament depășește 45 de miliarde EUR.

- (21) Sprijinul acordat Ucrainei în cadrul împrumutului AMF ar trebui să fie suplimentar și complementar față de sprijinul acordat de Uniune în cadrul Mecanismului pentru Ucraina. Ori de câte ori este posibil, Comisia ar trebui să încerce să reducă la minimum sarcina administrativă și de raportare a Ucrainei.
- (22) Sprijinul acordat Ucrainei în cadrul împrumutului AMF ar trebui să fie pus la dispoziție cu condiția prealabilă ca Ucraina să continue să promoveze și să respecte mecanismele democratice efective, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților. Respectiva condiție prealabilă ar trebui să se aplice, de asemenea, cererilor de plată din cadrul mecanismului, deoarece acestea țin de împrumutul AMF. Aceeași condiție prealabilă se aplică sprijinului acordat în cadrul Mecanismului pentru Ucraina, iar Comisia ar trebui să efectueze evaluarea pentru cele două instrumente împreună.

- (23) Comisia ar trebui să țină seama în mod corespunzător de Decizia 2010/427/UE a Consiliului<sup>9</sup> și de rolul Serviciului European de Acțiune Externă, după caz.
- (24) Împrumutul AMF ar trebui să fie legat de condițiile de politică care urmează să fie stabilite într-un memorandum de înțelegere între Comisie și Ucraina (denumit în continuare „memorandumul de înțelegere”). Condițiile respective ar trebui să fie în concordanță cu etapele calitative și cantitative cuprinse în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului<sup>10</sup> și cu orice modificare a acestora efectuată până la momentul adoptării memorandumului de înțelegere. În plus, memorandumul de înțelegere ar trebui să includă un angajament al Ucrainei de a promova cooperarea cu Uniunea în ceea ce privește redresarea, reconstrucția și modernizarea industriei de apărare a Ucrainei, în conformitate cu obiectivele programelor Uniunii care vizează redresarea, reconstrucția și modernizarea bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene și ale altor programe relevante ale Uniunii. De asemenea, ar trebui să fie luate măsurile necesare pentru a asigura coordonarea și complementaritatea împrumuturilor bilaterale, inclusiv a împrumutului AMF, cu ceilalți donatori. În acest sens, Platforma donatorilor pentru Ucraina ar trebui să fie utilizată ca forum deja instituit pentru un astfel de schimb.

---

<sup>9</sup> Decizia 2010/427/UE a Consiliului din 26 iulie 2010 privind organizarea și funcționarea Serviciului European de Acțiune Externă (JO L 201, 3.8.2010, p. 30).

<sup>10</sup> Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului din 14 mai 2024 de aprobare a evaluării Planului pentru Ucraina (JO L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: [http://data.europa.eu/eli/dec\\_impl/2024/1447/oj](http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj)).

- (25) Pentru a se asigura condiții de punere în aplicare uniforme a prezentului regulament și din motive de eficiență, Comisia ar trebui să fie abilitată să negocieze astfel de condiții cu autoritățile ucrainene, sub supravegherea comitetului reprezentanților statelor membre, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>11</sup>. Având în vedere impactul potențial semnificativ al asistenței, este adecvat să se utilizeze procedura de examinare, astfel cum este prevăzută în Regulamentul (UE) nr. 182/2011. Luând în considerare cuantumul împrumutului AMF acordat Ucrainei, procedura de examinare ar trebui să se aplice adoptării memorandumului de înțelegere și oricărei reduceri sau anulări a împrumutului AMF.
- (26) Punerea la dispoziție a tranșei unice în cadrul împrumutului AMF ar trebui să depindă de evaluarea pozitivă de către Comisie a unei cereri de fonduri transmise de Ucraina. Evaluarea condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere nu ar trebui să aducă atingere evaluării îndeplinirii condițiilor aliniate în cadrul altor programe și instrumente ale Uniunii.

---

<sup>11</sup> Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

- (27) Având în vedere principiul bunei gestiuni financiare și pentru a facilita gestionarea lichidităților de către autoritățile ucrainene, precum și pentru a asigura previzibilitatea, Comisia ar trebui să se asigure că viramentele din împrumutul AMF sunt efectuate pe parcursul anilor 2024 și 2025, evitând, în măsura posibilului, abaterile semnificative ale cuantumurilor plătite de la un trimestru la altul. Efectuarea viramentelor respective ar trebui să fie aliniată, după caz, la calendarul plăților împrumutului sau ale sprijinului financiar nerambursabil în cadrul pilonului I al Mecanismului pentru Ucraina. Mai mult, este oportun să se prevadă posibilitatea de a reevalua nevoile de finanțare ale Ucrainei și de a reduce sau anula sprijinul acordat în cadrul împrumutului AMF în cazul în care nevoile respective se diminuează puternic în cursul perioadei de disponibilitate a sprijinului acordat în cadrul împrumutului AMF comparativ cu previziunile inițiale.

- (28) Acordul de împrumut AMF care urmează să fie încheiat între Comisie și autoritățile ucrainene ar trebui să conțină dispoziții aliniate la drepturile, responsabilitățile și obligațiile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina menționat la articolul 9 din Regulamentul (UE) 2024/792 semnat între Uniune și Ucraina, care a intrat în vigoare la 20 iunie 2024. Acest lucru va asigura faptul că interesele financiare ale Uniunii în legătură cu împrumutul AMF sunt protejate în mod eficient, oferind măsuri adecvate privind prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror altor abateri legate de asistența respectivă. De asemenea, în conformitate cu Regulamentul financiar, drepturile necesare și accesul se vor acorda Comisiei, Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF), Curții de Conturi Europene și, după caz, Parchetului European, inclusiv terților implicați în execuția fondurilor Uniunii în timpul și după încheierea perioadei de disponibilitate a împrumutului AMF. Ucraina ar trebui, de asemenea, să raporteze Comisiei neregulile legate de utilizarea fondurilor, în conformitate cu procedurile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina.



- (29) În contextul nevoilor de finanțare ale Ucrainei, este oportun ca asistența financiară să fie organizată prin intermediul strategiei diversificate de finanțare prevăzute la articolul 224 din Regulamentul financiar și instituite ca metodă unică de finanțare în respectivul regulament, care se preconizează că va spori lichiditatea obligațiunilor Uniunii, precum și atractivitatea și rentabilitatea emisiunii Uniunii.

- (30) Prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) a doua teză din Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului<sup>12</sup>, datoria financiară aferentă împrumutului AMF nu ar trebui să fie sprijinită de garanția pentru acțiunea externă instituită prin Regulamentul (UE) 2021/947. Sprijinul sub forma împrumutului AMF ar trebui să constituie asistență financiară în înțelesul articolului 223 alineatul (1) din Regulamentul financiar. Având în vedere că asistența financiară aferentă împrumutului AMF este disponibilă în 2024 și este autorizată în conformitate cu articolul 223 alineatul (1) din Regulamentul financiar, este oportun ca garanția pentru împrumutul AMF acordat Ucrainei să fie mobilizată peste plafoanele cadrului financiar multianual (CFM) și până la limitele plafoanelor menționate la articolul 3 alineatele (1) și (2) din Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului<sup>13</sup>, în conformitate cu articolul 2 alineatul (3) din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului<sup>14</sup>. Atunci când se au în vedere riscurile financiare și acoperirea bugetară, nu ar trebui să se constituie provizioane pentru sprijinul aferent împrumutului AMF, garantat peste plafoanele CFM, și, prin derogare de la articolul 214 alineatul (1) din Regulamentul financiar, nu ar trebui să fie stabilită nicio rată de provizionare.

---

<sup>12</sup> Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională - „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (**JO L 209, 14.6.2021, p. 1**).

<sup>13</sup> Decizia (UE, EURATOM) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom (JO L 424, 15.12.2020, p. 1).

<sup>14</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433I 22.12.2020, p. 11).

- (31) Având în vedere situația dificilă a Ucrainei cauzată de războiul de agresiune al Rusiei și pentru a sprijini Ucraina pe calea stabilității sale pe termen lung, este oportun ca Uniunea să acorde împrumutul AMF Ucrainei în condiții foarte avantajoase, cu o durată suficient de lungă pentru a putea permite mobilizarea garanției peste plafoanele CFM.
- (32) Sprijinul acordat de Uniune Ucrainei în temeiul prezentului regulament ar trebui să fie gestionat de Comisie.
- (33) Pentru a garanta faptul că Parlamentul European și Consiliul pot să urmărească punerea în aplicare a prezentului regulament, Comisia ar trebui să informeze aceste instituții periodic cu privire la evoluțiile legate de sprijinul acordat de Uniune Ucrainei în temeiul prezentului regulament și să le furnizeze documentele relevante.
- (34) Pentru a asigura eficacitatea continuă a mecanismelor instituite prin prezentul regulament, Comisia ar trebui să revizuiască periodic caracterul adecvat al acestora și să raporteze cu privire la aceste aspecte Parlamentului European și Consiliului, garantând astfel transparența și responsabilitatea.

- (35) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, ar trebui să fie conferite competențe de executare Comisiei. Respectivele competențe ar trebui să fie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011.
- (36) Întrucât obiectivele prezentului regulament, și anume de a acorda sprijin Ucrainei pentru acoperirea nevoilor sale în materie de finanțare, mai ales prin punerea la dispoziție a unui ajutor financiar pe termen scurt și pe termen lung în condiții avantajoase sub forma împrumutului AMF și a unui sprijin financiar nerambursabil în cadrul mecanismului, nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, dar, având în vedere amploarea și efectele lor, acestea pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivelor respective.

- (37) Având în vedere urgența impusă de circumstanțele excepționale cauzate de războiul de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei, se consideră oportun să se invoce excepția de la termenul de opt săptămâni prevăzută la articolul 4 din Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană, la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.
- (38) Având în vedere situația din Ucraina, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare de urgență, în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

## Capitolul I

### Dispoziții generale

#### Articolul 1

##### Obiect

Prezentul regulament instituie Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina (denumit în continuare „mecanismul”) și pune la dispoziția Ucrainei asistență macrofinanciară excepțională sub forma unui împrumut (denumit în continuare „împrumutul AMF”) cu scopul de a sprijini Ucraina să își acopere nevoile de finanțare.

#### Articolul 2

##### Definiții

În sensul prezentului regulament, se aplică următoarele definiții:

1. „sprijin din partea Uniunii” înseamnă împrumutul AMF și sprijinul financiar nerambursabil disponibil în cadrul Mecanismului;
2. „împrumut bilateral” înseamnă un împrumut acordat direct sau indirect de o țară terță în calitate de creditor bilateral în beneficiul Ucrainei;

3. „împrumut bilateral eligibil” înseamnă un împrumut bilateral aprobat de Comisie ca fiind eligibil în cadrul mecanismului;
4. „împrumut AMF” înseamnă sprijinul financiar excepțional pus la dispoziția Ucrainei de către Uniune sub forma unui împrumut în temeiul capitolului III;
5. „acord de împrumut AMF” înseamnă acordul de împrumut semnat de Comisie, în numele Uniunii, și de Ucraina, în temeiul capitolului III;
6. „alte costuri conexe” înseamnă orice costuri sau comisioane datorate în cadrul împrumutului AMF și al împrumutului bilateral.

## Capitolul II

### Mecanismul de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina

#### Articolul 3

##### Scopul

Scopul mecanismului este de a oferi Ucrainei sprijin financiar nerambursabil pentru a ajuta Ucraina să ramburseze împrumutul AMF și împrumuturile bilaterale eligibile. În acest scop, mecanismul primește resurse și le plătește periodic Ucrainei pentru a acoperi principalul, dobânda și orice alte costuri conexe ale împrumutului AMF și ale împrumuturilor bilaterale eligibile. În cadrul operațiunilor sale, mecanismul asigură accesul egal atât pentru creditorii bilaterali, cât și pentru Uniune.



## Articolul 4

### Finanțarea

- (1) Mecanismul este dotat cu resurse puse la dispoziție prin:
  - (a) cuantumurile transferate în conformitate cu anexa XLI la Regulamentul (UE) nr. 833/2014 al Consiliului, care constituie venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (5) din Regulamentul financiar; și
  - (b) cuantumurile primite sub formă de contribuții financiare din partea statelor membre, a țărilor terțe sau din alte surse; astfel de contribuții constituie venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) litera (a) punctul (ii) și, respectiv, articolul 21 alineatul (2) literele (d) și (e) din Regulamentul financiar.
- (2) În cazul tuturor contribuțiilor menționate la alineatul (1) litera (b) de la prezentul articol, se încheie un acord de contribuție între Comisie, în numele Uniunii, și contribuitor. Acordul de contribuție conține, în special, dispoziții privind condițiile de plată. Comisia informează simultan și fără întârziere Parlamentul European și Consiliul cu privire la acordurile de contribuție încheiate.

## Articolul 5

### Sprijin disponibil

- (1) Sprijinul financiar nerambursabil în cadrul mecanismului este disponibil în condițiile prevăzute la articolele 6, 7 și 8 pentru a ajuta Ucraina să ramburseze principalul, dobânda și orice alte costuri conexe ale:
  - (a) împrumutului AMF; și
  - (b) împrumuturilor bilaterale eligibile.
- (2) Sprijinul financiar nerambursabil în cadrul mecanismului se alocă pentru a sprijini Ucraina să ramburseze împrumutul AMF și împrumuturile bilaterale eligibile menționate la alineatul (1) proporțional cu principalul fiecărui împrumut exprimat în euro în raport cu suma principalului împrumutului AMF și a tuturor împrumuturilor bilaterale eligibile exprimate în euro. Odată ce împrumutul AMF sau un împrumut bilateral eligibil este rambursat integral de Ucraina, inclusiv dobânda și orice alte costuri conexe, această alocare se ajustează astfel încât orice resurse viitoare din cadrul mecanismului să fie alocate împrumuturilor rămase proporțional cu principalul fiecărui împrumut exprimat în euro în raport cu suma principalului tuturor împrumuturilor rămase exprimate în euro.

- (3) Comisia adoptă o decizie de stabilire a alocării prevăzute la alineatul (2) de la prezentul articol între împrumutul AMF și împrumuturile bilaterale eligibile. Comisia utilizează principalul fiecărui împrumut bilateral eligibil exprimat în euro, astfel cum se menționează la articolul 6 alineatul (5) litera (b). Comisia modifică decizia respectivă fără întârziere pentru a include fiecare împrumut bilateral la intrarea în vigoare a împrumutului respectiv. Comisia poate modifica decizia respectivă pentru a reduce proporțional alocarea pentru un împrumut bilateral în cazul în care împrumutul bilateral respectiv nu este plătit integral până la 31 decembrie 2027.
- (4) Cuantumul total al principalului împrumutului AMF și a împrumuturilor bilaterale eligibile menționate la alineatul (1) nu depășește 45 de miliarde EUR.

- (5) Sprijinul financiar nerambursabil acordat în cadrul mecanismului se acordă în euro.
- (6) Toate plățile sunt condiționate de disponibilitatea resurselor menționate la articolul 4 alineatul (1).
- (7) Uniunea nu își asumă nicio răspundere pentru rambursarea împrumuturilor bilaterale eligibile.

#### Articolul 6

Decizia de punere în aplicare a Comisiei privind eligibilitatea împrumuturilor bilaterale

- (1) În cazul în care Ucraina dorește să solicite sprijin în cadrul mecanismului pentru a o ajuta să ramburseze un împrumut bilateral, aceasta prezintă Comisiei textul acordului de împrumut bilateral relevant până la 1 iunie 2025.

- (2) Comisia evaluează fără întârziere eligibilitatea împrumutului bilateral în cadrul mecanismului în conformitate cu următoarele criterii:
- (a) acordul de împrumut bilateral nu a fost semnat înainte de 20 septembrie 2024;
  - (b) contrapartea la împrumutul bilateral acționează sub auspiciile inițiativei G7 intitulate „Împrumuturi pentru accelerarea veniturilor extraordinare pentru Ucraina”; și
  - (c) împrumutul bilateral urmează să fie plătit integral în beneficiul Ucrainei înainte de 31 decembrie 2027; astfel de plăți pot fi legate de îndeplinirea condițiilor de politică.

În scopul evaluării, Comisia poate solicita informații suplimentare din partea Ucrainei.

- (3) O condiție suspensivă dintr-un acord de împrumut bilateral care prevede că un astfel de acord nu intră în vigoare înainte de aprobarea de către Comisie a eligibilității împrumutului bilateral sau înainte de intrarea în vigoare a acordului pentru punerea în aplicare a mecanismului menționat la articolul 7 nu împiedică evaluarea pozitivă de către Comisie a împrumutului bilateral.

- (4) Comisia aprobă eligibilitatea unui împrumut bilateral printr-o decizie de punere în aplicare.
- (5) Decizia de punere în aplicare a Comisiei menționată la alineatul (4) de la prezentul articol stabilește:
- (a) creditorul bilateral;
  - (b) principalul împrumutului bilateral exprimat în euro; în măsura în care este necesar, principalul împrumutului bilateral se exprimă, de asemenea, în moneda împrumutului bilateral respectiv, iar cursul de schimb în euro pentru împrumutul bilateral este cursul zilnic de schimb pentru euro publicat în seria C a *Jurnalului Oficial al Uniunii Europene* la 20 septembrie 2024; și
  - (c) justificarea evaluării pozitive a împrumutului bilateral.

- (6) Suma principalelor tuturor împrumuturilor bilaterale aprobate de Comisie în conformitate cu prezentul articol și a împrumutului AMF nu depășește cuantumul prevăzut la articolul 5 alineatul (4).
- (7) Comisia poate abroga decizia de punere în aplicare menționată la alineatul (4) de la prezentul articol în cazul în care acordul de împrumut bilateral relevant nu intră în vigoare până la 30 iunie 2025.
- (8) În cazul unei evaluări negative a împrumutului bilateral, Comisia comunică Ucrainei evaluarea respectivă, indicând motivele evaluării sale.

## Articolul 7

### Acordul de punere în aplicare a mecanismului

- (1) Sprijinul financiar nerambursabil în cadrul mecanismului menționat la articolul 5 se acordă Ucrainei numai după ce Comisia încheie un acord pentru punerea în aplicare a Mecanismului de cooperare în materie de împrumuturi pentru Ucraina (denumit în continuare „acordul MCIU”).

(2) Acordul MCIU conține în special următoarele elemente:

- (a) obligația Ucrainei de a utiliza sprijinul financiar nerambursabil din cadrul mecanismului pentru rambursarea principalului, a dobânzii și a oricăror alte costuri conexe ale împrumutului AMF sau ale împrumuturilor bilaterale eligibile;
- (b) datele conturilor bancare ale tuturor creditorilor bilaterali către care Comisia efectuează plățile sprijinului financiar nerambursabil din cadrul mecanismului legat de împrumuturile lor bilaterale;
- (c) pentru plățile sprijinului financiar nerambursabil din cadrul mecanismului legat de împrumutul AMF, dispoziții care să asigure faptul că Uniunea utilizează cuantumurile respective pentru a rambursa direct împrumutul AMF;
- (d) dispoziții specifice care reflectă articolul 5 alineatul (7) și care asigură faptul că Uniunea nu este considerată răspunzătoare pentru niciun prejudiciu cauzat de Ucraina sau de terți în implementarea împrumuturilor bilaterale eligibile, inclusiv ca urmare a punerii în aplicare a mecanismului, și în special în cazul în care cuantumurile menționate la articolul 4 alineatul (1) variază în timp sau încetează;



- (e) obligația Ucrainei de a obține de la creditorii bilaterali și de a furniza Comisiei, fără întârziere, dovada:
  - (i) intrării în vigoare a fiecărui acord de împrumut bilateral; și
  - (ii) executării fiecărei obligații de rambursare, inclusiv, în măsura în care este necesar, cursul de schimb aplicabil utilizat;
- (f) obligația Ucrainei de a conveni cu fiecare creditor bilateral ca orice cuantumuri furnizate de Ucraina unui creditor bilateral pentru a rambursa împrumutul bilateral care nu sunt folosite pentru a executa imediat obligații de rambursare să rămână disponibile până în momentul în care obligațiile de rambursare devin scadente, orice dobândă acumulată pentru cuantumul respectiv fiind, de asemenea, disponibilă pentru a fi utilizată pentru executarea obligațiilor care decurg din acordul de împrumut bilateral;

- (g) obligația Ucrainei de a însoți fiecare cerere de plată cu:
    - (i) detalii privind cuantumurile restante datorate în temeiul fiecărui acord de împrumut bilateral; și
    - (ii) detalii privind cuantumurile care sunt disponibile pentru a executa obligații de rambursare menționate la litera (f);
  - (h) o autorizare expresă a creditorilor bilaterali de a formula, în mod excepțional, o cerere de plată în temeiul articolului 8 alineatul (6), cu condiția ca informațiile menționate la litera (g) de la prezentul alineat să fie prezentate de creditorii bilaterali; și
  - (i) orice alte cerințe necesare pentru punerea în aplicare a mecanismului.
- (3) În măsura în care este necesar, acordul MCIU se modifică după intrarea în vigoare a oricărei decizii de punere în aplicare a Comisiei adoptate în temeiul articolului 6 alineatul (4).

## Articolul 8

### Plata sprijinului financiar nerambursabil

- (1) Ucraina poate prezenta Comisiei, de două ori pe an, o cerere de sprijin financiar nerambursabil în cadrul mecanismului în ceea ce privește împrumutul AMF și împrumuturile bilaterale eligibile.
- (2) Comisia evaluează cererea Ucrainei de sprijin financiar nerambursabil în cadrul mecanismului pe baza următoarelor cerințe:
  - (a) respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 11 alineatul (1), care se aplică numai în ceea ce privește împrumutul AMF;
  - (b) confirmarea faptului că valoarea totală a plăților aferente împrumutului AMF sau fiecărui împrumut bilateral eligibil, împreună cu orice dobândă acumulată aferentă, nu depășește cuantumul total datorat creditorului bilateral respectiv; și
  - (c) respectarea obligațiilor prevăzute în acordul MCIU.

- (3) Sub rezerva disponibilității resurselor menționate la articolul 4 alineatul (1), în cazul în care Comisia face o evaluare pozitivă a cererii de sprijin financiar nerambursabil în cadrul mecanismului, aceasta adoptă fără întârzieri nejustificate o decizie de autorizare a plății sprijinului financiar nerambursabil în cadrul mecanismului, inclusiv a cuantumului plătit pentru a sprijini rambursarea fiecărui împrumut bilateral eligibil și a cuantumului pus la dispoziție pentru a sprijini rambursarea împrumutului AMF. Cuantumul plătit în cadrul mecanismului este egal cu cuantumul resurselor disponibile în temeiul articolului 4 alineatul (1). Respectivul cuantum plătit se alocă în conformitate cu decizia Comisiei menționată la articolul 5 alineatul (3).
- (4) În cazul în care cuantumul pus la dispoziția Ucrainei pentru a sprijini rambursarea împrumutului AMF este mai mare decât cuantumul datorat pentru rambursare în cadrul împrumutului AMF, cuantumul în exces poate fi utilizat pentru rambursarea anticipată a împrumutului AMF în conformitate cu articolul 15 alineatul (2) litera (e) sau poate fi reținut de Uniune în scopul exclusiv de a sprijini rambursarea împrumutului AMF în viitor. Orice dobândă acumulată este, de asemenea, disponibilă în acest scop.

- (5) În cazul în care Comisia evaluează negativ cererea de sprijin financiar nerambursabil în cadrul mecanismului, aceasta informează fără întârziere Ucraina, indicând motivele evaluării sale.
- (6) Fără a aduce atingere alineatelor (1) și (2) de la prezentul articol, Comisia poate, din motive justificate în mod corespunzător, să evalueze în mod excepțional cererile de plată făcute de creditorii bilaterali, în special în cazul în care Comisia a luat o decizie în conformitate cu articolul 11 alineatul (5) sau în cazul în care Ucraina nu își respectă obligațiile asumate în temeiul acordului MCIU.

### Capitolul III

#### Asistența macrofinanciară

#### Articolul 9

##### Disponibilitatea asistenței macrofinanciare excepționale din partea Uniunii

- (1) Uniunea pune la dispoziția Ucrainei asistență macrofinanciară excepțională cu scopul de a sprijini Ucraina să își acopere nevoile de finanțare. Asistența macrofinanciară excepțională din partea Uniunii se acordă Ucrainei sub forma unui împrumut (denumit în continuare „împrumutul AMF”). Împrumutul AMF contribuie la acoperirea deficitului de finanțare al Ucrainei identificat în cooperare cu instituții financiare internaționale.

- (2) Punerea la dispoziție a împrumutului AMF este gestionată de Comisie pe baza evaluării de către aceasta a condiției prealabile menționate la articolul 11 alineatul (1) și a punerii în aplicare a condițiilor de politică incluse în memorandumul de înțelegere menționat la articolul 12 alineatul (1).
- (3) Împrumutul AMF este disponibil până la 31 decembrie 2024. Acesta este pus la dispoziție de către Comisie într-o singură tranșă, care poate fi plătită în unul sau mai multe viramente. Efectuarea tuturor viramentelor respective are loc până la 31 decembrie 2025.

## Articolul 10

### Cuquantum

- (1) Împrumutul AMF este de maximum 35 de miliarde EUR. Cu toate acestea, în cazul în care, la momentul adoptării deciziei Comisiei privind punerea la dispoziție a tranșei menționate la articolul 13, suma respectivului cuquantum maxim și a principalului împrumuturilor bilaterale eligibile deja aprobate de Comisie în conformitate cu articolul 6 și a principalului indicat în intențiile declarate ale țărilor terțe comunicate Comisiei sub auspiciile inițiativei G7 intitulate „Împrumuturi pentru accelerarea veniturilor extraordinare pentru Ucraina” depășește 45 de miliarde EUR, cuquantumul maxim al împrumutului AMF se reduce cu valoarea excedentului.
- (2) În cazul în care nevoile de finanțare ale Ucrainei se reduc în mod fundamental în cursul perioadei de disponibilitate a împrumutului AMF, inclusiv în cazul plății de către Rusia a daunelor provocate de război Ucrainei, Comisia, hotărând în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 16 alineatul (2), poate reduce cuquantumul împrumutului AMF sau îl poate anula.

- (3) Durata maximă a împrumutului AMF este de 45 de ani.

## Articolul 11

### Condiție prealabilă pentru sprijin

- (1) O condiție prealabilă pentru acordarea împrumutului AMF este ca Ucraina să continue să promoveze și să respecte mecanismele democratice efective, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit și statul de drept, și să garanteze respectarea drepturilor omului, inclusiv a drepturilor persoanelor care aparțin minorităților.
- (2) Serviciile Comisiei și Serviciul European de Acțiune Externă monitorizează îndeplinirea condiției prelabile prevăzute la alineatul (1) în special înainte de punerea la dispoziție a tranșei și de efectuarea viramentelor, ținând seama, după caz, în mod corespunzător de raportul periodic al Comisiei privind extinderea. În acest proces, Comisia ține seama de recomandările pertinente ale organismelor internaționale, precum Consiliul Europei și Comisia sa de la Veneția. Comisia informează Consiliul cu privire la îndeplinirea condiției prelabile prevăzute la alineatul (1) înainte de punerea la dispoziție a tranșei și de efectuarea viramentelor către Ucraina.



- (3) Alineatele (1) și (2) de la prezentul articol se aplică în conformitate cu Decizia 2010/427/UE.
- (4) Evaluarea menționată la alineatul (2) de la prezentul articol se efectuează împreună cu evaluarea prevăzută la articolul 5 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2024/792.
- (5) În cazul în care Comisia constată că condiția prealabilă prevăzută la alineatul (1) nu a fost îndeplinită sau nu mai este îndeplinită, aceasta suspendă plățile din împrumutul AMF și punerea la dispoziție a sprijinului nerambursabil în cadrul mecanismului menționat la articolul 8 care ține de împrumutul AMF.

## Articolul 12

### Memorandum de înțelegere

- (1) Comisia convine cu Ucraina asupra unor condiții de politică de care urmează să fie legat împrumutul AMF. Respectivele condiții de politică sunt stabilite într-un memorandum de înțelegere.

- (2) Condițiile de politică din memorandumul de înțelegere trebuie să fie în concordanță cu etapele calitative și cantitative cuprinse în anexa la Decizia de punere în aplicare (UE) 2024/1447 a Consiliului și cu orice modificare a acesteia. Condițiile de politică din memorandumul de înțelegere includ, în plus, un angajament de a promova cooperarea cu Uniunea în ceea ce privește redresarea, reconstrucția și modernizarea industriei de apărare a Ucrainei, în conformitate cu obiectivele programelor Uniunii care vizează redresarea, reconstrucția și modernizarea bazei industriale și tehnologice de apărare ucrainene și ale altor programe relevante ale Uniunii.
- (3) Comisia aprobă semnarea memorandumului de înțelegere și a modificărilor acestuia prin intermediul unor acte de punere în aplicare. Respectivetele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 16 alineatul (2).

## Articolul 13

### Decizia privind punerea la dispoziție

- (1) Ucraina depune o cerere de fonduri înainte de punerea la dispoziție a tranșei, însoțită de un raport în conformitate cu dispozițiile memorandumului de înțelegere.
- (2) Comisia decide punerea la dispoziție a tranșei sub rezerva evaluării următoarelor cerințe:
  - (a) respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 11 alineatul (1); și
  - (b) îndeplinirea satisfăcătoare a condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere.
- (3) Efectuarea viramentelor poate fi aliniată la calendarul plăților unui împrumut sau ale sprijinului financiar nerambursabil în cadrul pilonului I al Mecanismului pentru Ucraina, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/792.

## Articolul 14

### Operațiuni de împrumut și de credit

- (1) Pentru a finanța împrumutul AMF, Comisia este împuternicită să ia cu împrumut în numele Uniunii fondurile necesare de pe piețele de capital sau de la instituții financiare, în conformitate cu articolul 224 din Regulamentul financiar.
- (2) Prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) a doua teză din Regulamentul (UE) 2021/947, asistența financiară acordată Ucrainei în cadrul împrumutului AMF nu este sprijinită de garanția pentru acțiunea externă. Nu se constituie provizioane pentru împrumutul AMF și, prin derogare de la articolul 214 alineatul (1) din Regulamentul financiar, nu se stabilește nicio rată de provizionare ca procentaj din cuantumul menționat la articolul 10 din prezentul regulament.

- (3) Cuantumul suspendat în conformitate cu articolul 11 alineatul (5) din prezentul regulament sunt disponibile, în măsura în care este necesar, pentru a sprijini rambursarea operațiunilor de împrumut ale Uniunii. Utilizarea unor astfel de resurse în acest mod nu exonerează Ucraina de obligația sa de a rambursa împrumutul AMF în conformitate cu termenii acordului de împrumut AMF.

## Articolul 15

### Acordul de împrumut AMF

- (1) Condițiile financiare detaliate ale împrumutului AMF se stabilesc în acordul de împrumut AMF.
- (2) Pe lângă elementele prevăzute la articolul 223 alineatul (4) din Regulamentul financiar, acordul de împrumut AMF conține următoarele cerințe:
- (a) drepturile, responsabilitățile și obligațiile prevăzute în acordul-cadru încheiat în temeiul Mecanismului pentru Ucraina menționat la articolul 9 din Regulamentul (UE) 2024/792 se aplică acordului de împrumut AMF și fondurilor din cadrul acestuia;
  - (b) Ucraina utilizează aceleași sisteme de gestionare și control ca cele propuse în Planul pentru Ucraina instituit în temeiul Regulamentului (UE) 2024/792;

- (c) se asigură faptul că Uniunea are dreptul la rambursarea anticipată a împrumutului AMF atunci când s-a stabilit că, în ceea ce privește gestionarea împrumutului AMF, Ucraina s-a angajat într-un act de fraudă sau corupție sau în orice altă activitate ilegală care aduce atingere intereselor financiare ale Uniunii;
- (d) Ucraina continuă să respecte condiția prealabilă prevăzută la articolul 11 alineatul (1);
- (e) cuantumul excedentar menționat la articolul 8 alineatul (4) poate fi utilizat integral sau parțial pentru rambursarea anticipată a împrumutului AMF la inițiativa Comisiei sau, sub rezerva aprobării de către Comisie, la cererea Ucrainei; și

- (f) se definesc modalități detaliate de rambursare, pe baza unei structuri în cascadă conform căreia:
- (i) sprijinul nerambursabil în cadrul mecanismului pus la dispoziție pentru împrumutul AMF în conformitate cu articolul 8 este utilizat pentru a rambursa direct împrumutul AMF;
  - (ii) în cazul în care nu se acordă sprijin nerambursabil parțial în cadrul mecanismului sau se acordă doar un sprijin nerambursabil parțial din cauza unor cantumuri insuficiente, cantumurile reținute de Uniune în conformitate cu articolul 8 alineatul (4) se utilizează pentru rambursarea directă a împrumutului AMF;
  - (iii) în cazul în care cantumurile menționate la punctele (i) și (ii) sunt insuficiente, dacă se ajunge la un acord pentru a oferi Ucrainei despăgubiri de război sau orice soluționare financiară echivalentă a daunelor de război, Ucraina utilizează resursele respective pentru gestionarea împrumutului AMF; și
  - (iv) în cazul în care cantumurile menționate la punctele (i), (ii) și (iii) sunt insuficiente, Ucraina rămâne răspunzătoare pentru orice quantum restant datorat în cadrul împrumutului AMF.
- (3) Nerespectarea condițiilor acordului de împrumut AMF constituie un motiv pentru Comisie de a suspenda sau de a anula punerea la dispoziție a tranșei sau efectuarea viramentelor sau, în cazul în care acest lucru este justificat, de a solicita rambursarea anticipată a împrumutului AMF.
- (4) La cerere, acordul de împrumut AMF se pune simultan la dispoziția Parlamentului European și a Consiliului.

## Articolul 16

### Procedura comitetului

- (1) Comisia este asistată de un comitet. Respectivul comitet reprezintă un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
- (2) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

## Capitolul IV

### Dispoziții finale

## Articolul 17

### Informarea Parlamentului European și a Consiliului

- (1) Comisia informează Parlamentul European și Consiliul în legătură cu evoluțiile în ceea ce privește punerea în aplicare a prezentului regulament, inclusiv plățile din cadrul mecanismului și al împrumutului AMF, și transmite instituțiilor respective documentele relevante în timp util. Informațiile respective se furnizează în conformitate cu acordurile interinstituționale convenite în cadrul Mecanismului pentru Ucraina, inclusiv în cadrul dialogului privind Mecanismul pentru Ucraina.



(2) Până la data de 30 iunie a fiecărui an, Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului un raport privind punerea în aplicare a prezentului regulament în anul anterior, inclusiv o evaluare a punerii în aplicare. Raportul respectiv:

- (a) examinează progresele înregistrate în implementarea împrumutului AMF; și
- (b) evaluează situația și perspectivele economice ale Ucrainei, precum și progresele înregistrate în punerea în aplicare a condițiilor de politică menționate la articolul 12 alineatul (1).

După caz, în special după expirarea împrumutului AMF și a tuturor acordurilor de împrumut bilateral eligibile, Comisia include în raportul menționat la primul paragraf o analiză a caracterului adecvat al aranjamentelor cuprinse în prezentul regulament.

(3) Până la 31 decembrie 2027, Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare ex-post care analizează rezultatele și eficiența împrumutului AMF care a fost acordat în temeiul prezentului regulament, odată ce a fost finalizat, și măsura în care a contribuit la obiectivele asistenței.

## Articolul 18

### Intrarea în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la ...,

*Pentru Parlamentul European*

*Pentru Consiliu*

*Președinta*

*Președintele*

---