



Brüsszel, 2024. október 22.
(OR. en)

14715/24

Intézményközi referenciaszám:
2024/0234(COD)

CODEC 1962
ECOFIN 1172
RELEX 1315
COEST 567
FIN 931
PE 235

TÁJÉKOZTATÓ FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmus létrehozásáról és az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatásról – Az Európai Parlament első olvasatának eredménye (Strasbourg, 2024. október 21–24.)

I. BEVEZETÉS

Az Állandó Képviselők Bizottsága 2024. október 9-én megerősítette, hogy amennyiben az Európai Parlament módosítások nélkül jóváhagyja a Bizottság fenti javaslatát, akkor a Tanács jóváhagyja az Európai Parlament álláspontját.

Az előadó, Karin KARLSBRO (Renew, SE) 2024. október 15-én a Nemzetközi Kereskedelmi Bizottság (INTA) nevében jelentést terjesztett elő, amelynek célja a bizottsági javaslat átvétele volt.

II. SZAVAZÁS

A Parlament 2024. október 22-én elfogadta az első olvasatban kialakított álláspontját, melyben átvette a bizottsági javaslatot. Az álláspontot a Parlament jogalkotási állásfoglalása tartalmazza.

A Tanácsnak ezért készen kell állnia arra, hogy jóváhagyja az Európai Parlament e tájékoztató mellékletében szereplő álláspontját, ezáltal mindkét intézmény számára lezárva az első olvasatot.

Jóváhagyás esetén a jogalkotási aktus elfogadására az Európai Parlament álláspontjának megfelelő szövegezéssel kerül majd sor.

P10_TA(2024)0021

Az Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmus létrehozása és az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás

Az Európai Parlament 2024. október 22-i jogalkotási állásfoglalása az Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmus létrehozásáról és az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatásról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról (COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD))

(Rendes jogalkotási eljárás: első olvasat)

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Bizottság Parlamenthez és Tanácshoz intézett javaslatára (COM(2024)0426),
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (2) bekezdésére és 212. cikkére, amelyek alapján a Bizottság javaslatát benyújtotta a Parlamenthez (C10-0106/2024),
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (3) bekezdésére,
 - tekintettel a Költségvetési Bizottság költségvetési értékelésére,
 - tekintettel a Tanács képviselőjének 2024. október 9-i írásbeli kötelezettségvállalására, amely szerint elfogadja az Európai Parlament álláspontját, az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (4) bekezdésével összhangban,
 - tekintettel eljárási szabályzata 60. és 58. cikkére,
 - tekintettel a Külügyi Bizottság levelére,
 - tekintettel a Nemzetközi Kereskedelmi Bizottság jelentésére (A10-0006/2024),
1. elfogadja első olvasatban az alábbi álláspontot;
 2. felkéri a Bizottságot, hogy utalja az ügyet újból a Parlamenthez, ha javaslatát másik szöveggel váltja fel, lényegesen módosítja vagy lényegesen módosítani kívánja;
 3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a nemzeti parlamenteknek.

Az Európai Parlament álláspontja, amely első olvasatban 2024. október 22-én került elfogadásra az Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmus létrehozásáról és az Ukrajnának nyújtandó rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatásról szóló (EU) 2024/... európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására tekintettel

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 212. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

rendes jogalkotási eljárás keretében¹,

¹ *Az Európai Parlament 2024. október 22-i álláspontja.*

mivel:

- (1) Oroszország Ukrajna elleni, provokáció nélkül indított és indokolatlan agressziós háborújának 2022. február 24-i kezdete óta az Unió, annak tagállamai és az európai pénzügyi intézmények példa nélkül álló támogatást mozgósítottak Ukrajna gazdasági, társadalmi és pénzügyi rezilienciájának megerősítésére. Az említett támogatás az uniós költségvetésből származó támogatást, többek között rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatást, valamint az Európai Beruházási Bank és az Európai Újjáépítési és Fejlesztési Bank által nyújtott, részben vagy egészben az uniós költségvetés által garantált támogatást, valamint a tagállamok által nyújtott további pénzügyi támogatást ötvözi.
- (2) Az (EU) 2022/2463 európai parlamenti és tanácsi rendelet² alapján az Unió által nyújtott, 18 milliárd EUR maximális összegű makroszintű pénzügyi támogatás megfelelő válasznak bizonyult Ukrajna 2023. évi finanszírozási hiányára, és segített jelentős finanszírozást mozgósítani más adományozóktól és nemzetközi pénzügyi intézményektől. Ez jelentős mértékben hozzájárult Ukrajna makrogazdasági és pénzügyi rezilienciájához egy kritikus időszakban.

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2463 rendelete (2022. december 14.) az Ukrajna 2023. évi támogatását célzó eszköz (makroszintű pénzügyi támogatás plusz) létrehozásáról (HL L 322., 2022.12.16., 1. o.).

- (3) 2024. február 29-én az (EU) 2024/792 európai parlamenti és tanácsi rendelet³ középtávú rendkívüli eszközként létrehozta az Ukrajna-eszközt, amely összefogja az Unió által Ukrajnának nyújtott kétoldalú támogatást, biztosítva a koordinációt és a hatékonyságot (a továbbiakban: az Ukrajna-eszköz). A 2024 és 2027 közötti időszakban az Ukrajna-eszköz segítséget nyújt Ukrajna finanszírozási szükségleteihez, és hozzájárul helyreállítási, újjáépítési és korszerűsítési szükségleteinek kielégítéséhez, ugyanakkor támogatja Ukrajna reformtörekvéseit az uniós tagság felé vezető úton. Az Ukrajna-eszköz teljesíti az Unió azon töretlen elkötelezettségét, hogy folyamatos pénzügyi támogatást nyújtson Ukrajnának és népének.
- (4) Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja nagymértékű kárt okozott Ukrajnában: 2023. december 31-én a helyreállítási és újjáépítési költségek becsült összege 486 milliárd USD-t tett ki. Mindemellett Ukrajna elvesztette a nemzetközi pénzügyi piacokhoz való hozzáférését, és az állami bevételei jelentős mértékben csökkentek, miközben a kiadások jelentősen nőttek. Ennek fényében jelentős finanszírozási szükségletek várhatóak az elkövetkező évekre.

³ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/792 rendelete (2024. február 29.) az Ukrajna-eszköz létrehozásáról, HL L, 2024/792, 2024.2.29., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (5) A Nemzetközi Valutaalap (IMF) 2023. március 30-án 15,6 milliárd USD összegű, a kibővített finanszírozási eszköz (a továbbiakban: EFF) keretében négyéves programról állapodott meg Ukrajnával, amely program célja a gazdasági és pénzügyi stabilitás fenntartása a kivételesen nagy fokú bizonytalanság idején, az államadósság fenntarthatóságának helyreállítása, valamint Ukrajna háború utáni helyreállítását támogató reformok előmozdítása. Az IMF-program célja, hogy a G7-ek vezetőitől, az Uniótól és más adományozóktól származó finanszírozási biztosítékokkal együtt kielégítse Ukrajna fizetésimérleg-finanszírozási szükségleteit és helyreállítsa középtávú külső egyensúlyát. Ukrajna sikerrel zárta az EFF keretében végzett eddigi négy program-felülvizsgálatot, ami megerősíti az ukrán hatóságok szilárd elkötelezettségét a reformok végrehajtása és a prudens szakpolitikai döntéshozatal mellett. Az IMF 121,9 milliárd USD-re becsüli az IMF-programidőszakban jelentkező teljes finanszírozási hiány alapértékét.

- (6) Tekintettel az Ukrajnában uralkodó helyzetre vonatkozó kilátásokat övező kivételesen nagy mértékű bizonytalanságra, az EFF keretében történő negyedik program-felülvizsgálat alkalmából az IMF egy aktualizált kedvezőtlen forgatókönyvet mutatott be, amely figyelembe veszi a 2025-ig is eltartó intenzívebb háború okozta gazdasági sokkot. A gazdasági hangulatra gyakorolt kedvezőtlen hatás, a migráció, az energiaellátásra nehezedő növekvő nyomás, az exportkapacitások károsodása és különösen a védelmi kiadások következtében az említett kedvezőtlen forgatókönyv szerint az IMF-program időszaka alatt 140,7 milliárd USD-re nőhet a teljes finanszírozási hiány. Tekintettel a háború lankadatlan intenzitására és Oroszország fokozott nagyszabású támadásai által az ukrán kritikus polgári infrastruktúrában okozott károokra, Ukrajnának jelentős további forrásokat kell mozgósítania költségvetési, valamint hosszú távú helyreállítási és újjáépítési prioritásaihoz. Ennek következtében és mivel a fennmaradó finanszírozási hiány továbbra is meghaladja az Unió, más adományozók és nemzetközi pénzügyi intézmények – köztük az IMF – által már biztosított forrásokat, az Uniónak továbbra is megfelelő válaszlépéseket kell tennie.

- (7) A G7-ek vezetői 2024. június 14-én, Pugliában elfogadott közleményükben megerősítették, hogy rendíthetetlenül támogatják Ukrainát, és szilárdan elkötelezettek amellett, hogy elősegítsék Ukrajna sürgős rövid távú finanszírozási szükségleteinek kielégítését, valamint támogassák az ország hosszú távú helyreállítási és újjáépítési prioritásait. E célból a G7-ek vezetői bejelentették a „Rendkívüli bevételegyorsító hitelek Ukrainának” kezdeményezés elindítását; annak érdekében, hogy 2024 végéig hozzávetőlegesen 50 milliárd USD összegű további finanszírozás álljon az ukrán hadsereg, költségvetés és újjáépítési szükségletek rendelkezésére. A G7-ek vezetői bejelentették, hogy olyan finanszírozást szándékoznak nyújtani, amelyet az Unióban és más releváns joghatóságokban tartott orosz állami vagyoni eszközök immobilizációjából származó rendkívüli bevételek jövőbeli áramlása révén fognak törleszteni és visszafizetni.

- (8) Az Európai Tanács 2024. június 27-i következtetéseiben felkérte a Bizottságot, a főképviselőt és a Tanácsot, hogy folytassák a munkát – egyúttal minden releváns jogi és pénzügyi szempontot kezelve – annak érdekében, hogy az év végéig további finanszírozást lehessen nyújtani Ukrajnának olyan hitelek formájában, amelyek törlesztése és visszafizetése a rendkívüli bevételek jövőbeli áramlása révén valósul meg, hogy – a G7-ek vezetői által megbeszélteknek megfelelően – a G7-partnerekkel közösen támogassák Ukrajna jelenlegi és jövőbeli katonai, költségvetési és újjáépítési szükségleteit. Az Európai Tanács kijelentette továbbá, hogy az uniós jogra is figyelemmel, Oroszország vagyoni eszközeinek mindaddig immobilizáltnak kell maradniuk, amíg Oroszország fel nem hagy az Ukrajna elleni agressziós háborújával, és nem kompenzálja Ukrajnát az e háború által okozott károkért.

- (9) Oroszország Ukrajna elleni folytatódó agressziós háborújával összefüggésben szükséges biztosítani, hogy Ukrajna elegendő és folyamatos pénzügyi támogatásban részesüljön. E célból létre kell hozni egy Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmust (a továbbiakban: a mechanizmus), amely vissza nem térítendő pénzügyi támogatást nyújt Ukrajnának azzal a céllal, hogy segítse az országot az általa kapott támogatási hitelek visszafizetésében. A mechanizmus számára forrásokat kell biztosítani, többek között az Oroszország immobilizált vagyoni eszközeiből származó rendkívüli bevételek jövőbeli áramlásából, és ezeket a forrásokat rendszeresen folyósítani kell Ukrajnának a hitelek törlesztésére, kamatainak és bármely egyéb kapcsolódó költségeinek fedezésére. Továbbá annak érdekében, hogy az Unió közvetlenül segítse Ukrajnát finanszírozási szükségleteinek kielégítésében, hitel formájában rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatást (a továbbiakban: az MFA-hitel) kell nyújtania Ukrajnának, amelyet a mechanizmus támogat.
- (10) A Tanács 2024. május 21-én elfogadta a (KKBP) 2024/1470 határozatot⁴, amely módosította a 2014/512/KKBP tanácsi határozatot⁵. A (KKBP) 2024/1470 határozat (28) preambulumbekzdése kimondja, hogy az Orosz Központi Bank pénzeszközeinek és tartalékainak kezelésével kapcsolatos üzleti tilalomhoz kapcsolódó korlátozó intézkedéseknek mindaddig hatályban kell maradniuk, amíg Oroszország fel nem hagy az Ukrajna elleni agressziós háborújával, és nem kompenzálja Ukrajnát az e háború által okozott károkért.

⁴ A Tanács (KKBP) 2024/1470 határozata (2024. május 21.) az ukrajnai helyzetet destabilizáló orosz intézkedések miatt hozott korlátozó intézkedésekről szóló 2014/512/KKBP határozat módosításáról (HL L, 2024/1470, 2024.5.22., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1470/oj>).

⁵ A Tanács 2014/512/KKBP határozata (2014. július 31.) az ukrajnai helyzetet destabilizáló orosz intézkedések miatt hozott korlátozó intézkedésekről (HL L 229., 2014.7.31., 13. o.).

- (11) A Tanács 2024. május 21-én elfogadta az (EU) 2024/1469 rendeletet⁶, amely módosította a 833/2014/EU tanácsi rendeletet⁷. Az (EU) 2024/1469 rendelet érvényre juttat bizonyos, a (KKBP) 2024/1470 határozatban előírt intézkedéseket. Az említett intézkedések közé tartoznak az arra vonatkozó szabályok, hogy a 2014/512/KKBP határozat 1a. cikkének (4) bekezdésében és a 833/2014/EU rendelet 5a. cikkének (4) bekezdésében meghatározott tilalom végrehajtásának eredményeként a központi értéktáraknál keletkező váratlan és rendkívüli bevételekből származó nettó nyereséget miként kell – az alkalmazandó szerződéses kötelezettségeknek megfelelően, valamint az uniós és a nemzetközi joggal összhangban, a partnerekkel koordinált módon – Ukrajna támogatására fordítani, többek között az uniós költségvetésből finanszírozott uniós programok keretében. Különösen, az Orosz Központi Bank 1 millió EUR-t meghaladó összértékű pénzeszközeit és tartalékait tartó központi értéktáraknak az orosz állami vagyoni eszközök immobilizációjából származó és 2024. február 15. óta felhalmozódó nettó nyereség 99,7 %-ának megfelelő pénzügyi hozzájárulást kell fizetniük az Uniónak.

⁶ A Tanács (EU) 2024/1469 rendelete (2024. május 21.) az ukrajnai helyzetet destabilizáló orosz intézkedések miatt hozott korlátozó intézkedésekről szóló 833/2014/EU rendelet módosításáról (HL L, 2024/1469, 2024.5.22., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/1469/oj>).

⁷ A Tanács 833/2014/EU rendelete (2014. július 31.) az ukrajnai helyzetet destabilizáló orosz intézkedések miatt hozott korlátozó intézkedésekről (HL L 229., 2014.7.31., 1. o.).

- (12) A központi értéktárhoz tartozó, Unió részére történő pénzügyi hozzájárulásnak mindaddig esedékesnek kell lennie, amíg az Orosz Központi Bank pénzeszközeinek és tartalékainak kezelésével kapcsolatos ügyleti tilalomhoz kapcsolódó korlátozó intézkedések hatályban vannak, és mindaddig hatályban kell maradniuk, amíg Oroszország fel nem hagyja az Ukrajna elleni agressziós háborúját, és nem kompenzálja Ukrajnát az említett háború által okozott károkért.
- (13) A Tanács ... [a rendelet elfogadásának napja]-án/-én a központi értéktárak által fizetendő, Ukrajna uniós programok keretében történő támogatására fordítandó pénzügyi hozzájárulás összegének a 2014/512/KKBP határozatban meghatározott százalékos arányát 95 %-ra igazította ki. Ugyanezen a napon a Tanács kiigazította az uniós költségvetésbe külső címzett bevételeként befizetett pénzügyi hozzájárulás összegének a 833/2014/EU rendelet XLI. mellékletében meghatározott allokációját, és az említett hozzájárulás 100 %-át a mechanizmushoz rendelte hozzá. Az Unió ezért megtette a szükséges lépéseket annak érdekében, hogy biztosítsa a mechanizmushoz nyújtott pénzügyi hozzájárulás folyamatos felhasználását.

- (14) Lehetővé kell tenni a mechanizmus Unión kívüli releváns joghatóságokban tartott orosz állami vagyoni eszközök immobilizációjából származó rendkívüli bevételek révén nyújtott támogatását. E célból lehetővé kell tenni, hogy harmadik országok vagy más források hozzájáruljanak a mechanizmushoz. Emellett a tagállamok számára lehetővé kell tenni, hogy önkéntes alapon hozzájáruljanak a mechanizmushoz, különösen az érintett tagállam orosz állami vagyoni eszközök immobilizálásából származó bevételeiből. E hozzájárulásoknak az (EU, Euratom) 2024/2509 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁸ (a továbbiakban: a költségvetési rendelet) 21. cikke (2) bekezdésének a), d) és e) pontjával összhangban külső címzett bevételnek kell minősülniük. A harmadik országok számára továbbá lehetővé kell tenni, hogy közvetlenül felhasználják a saját joghatóságukon belül orosz állami vagyoni eszközök immobilizálásából származó rendkívüli bevételeket az Ukrajnának nyújtott bármely kétoldalú hitel visszafizetési igényeinek csökkentésére, így támogatva a mechanizmust az adott hitelhez szükséges támogatás teljes szintjének csökkentésében.

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2024/2509 rendelete (2024. szeptember 23.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról ([HL L 2024/2509, 2024.9.26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj](https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj)).

- (15) A mechanizmus keretében nyújtott támogatásnak rendelkezésre kell állnia az Ukrajna által egy MFA-hitelmegállapodás (a továbbiakban: az MFA-hitelmegállapodás) aláírása révén, valamint a G7-ek vezetőinek a 2024. június 14-én Pugliában elfogadott közleményében meghatározott, a „Rendkívüli bevételgyorsító hitelek Ukrajnának” G7-kezdeményezés égisze alatt eljáró kétoldalú hitelezőkkel kötött kétoldalú hitelmegállapodások keretében felvett MFA-hitel tőkeösszegének, kamatainak és bármely egyéb kapcsolódó költsége teljes összegének fedezésére.

- (16) A mechanizmus keretében nyújtott támogatásnak rendelkezésre kell állnia és azt olyan módon kell nyújtani, amely mind a kétoldalú hitelezők, mind az Unió számára biztosítja az egyenlő hozzáférhetőséget. A kétoldalú hitelek közvetítőn keresztül történő nyújtása nem zárhatja ki az ilyen hitelek e rendelet alkalmazásában való támogathatóságát. A vissza nem térítendő pénzügyi támogatást Ukrajnának kell allokálni az MFA-hitel és a támogatható kétoldalú hitelek visszafizetése céljából, az adott hitel tőkeösszegének az MFA-hitel és az összes támogatható kétoldalú hitel összesített tőkeösszegéhez viszonyított arányában. Miután Ukrajna teljes mértékben visszafizette az adott hiteleket, beleértve a kamatokat és bármely egyéb kapcsolódó költséget, az említett allokációt olyan módon kell kiigazítani, hogy bármely jövőbeni forrást az MFA-hitel vagy a támogatható kétoldalú hitel tőkeösszegének az összes fennmaradó hitel összesített tőkeösszegéhez viszonyított arányában kell a fennmaradó hitelekhez allokálni. Az egyes hitelek tőkeösszegét a vonatkozó hiteldokumentációban vállalt eredeti tőkeösszegnek kell tekinteni, és figyelmen kívül kell hagyni az egyéb tényezőket, így például a visszafizetéseket, a kiegészítő finanszírozást vagy bármely tőkésített összeget.

- (17) Annak biztosítása érdekében, hogy a kétoldalú hitelezők által nyújtott kétoldalú hiteleket gyorsan és hatékonyan támogatni lehessen a mechanizmusból, a Bizottságnak értékelnie kell, és adott esetben jóvá kell hagynia a „Rendkívüli bevételgyorsító hitelek Ukrajnának” G7-kezdeményezés égisze alatt eljáró kétoldalú hitelezők által nyújtandó kétoldalú hitelek támogatását. Amennyiben az ilyen kétoldalú hitelmegállapodások tervezet formájában vannak, vagy még nem léptek hatályba, a Bizottságnak figyelemmel kell kísérnie azok hatálybalépését. Az Ukrajnának nyújtott kétoldalú hitelek időben történő folyósításának biztosítása érdekében a kétoldalú hitelmegállapodásokat 2025. június 1-jéig be kell nyújtani a Bizottságnak, és azoknak 2025. június 30-ig hatályba kell lépniük.
- (18) A mechanizmus keretében nyújtott támogatás rendelkezésre bocsátását a Bizottság és Ukrajna közötti, a mechanizmus végrehajtására vonatkozó részletes rendelkezésekről szóló megállapodás megkötésétől, valamint az Ukrajna által benyújtott, vissza nem térítendő pénzügyi támogatás iránti kérelem Bizottság általi pozitív értékelésétől kell függővé tenni. Ukrajnának a Bizottság rendelkezésére kell bocsátania az annak biztosításához szükséges információkat, hogy a mechanizmus az érintett kétoldalú hitelezőt megillető teljes összeg erejéig támogassa a kétoldalú hiteleket. Kivételesen és kellően indokolt esetben a Bizottság kétoldalú hitelezők kifizetési kérelmeit is értékelheti.

- (19) A mechanizmus keretében nyújtott támogatás mellett MFA-hitelt kell nyújtani Ukrajna makroszintű pénzügyi stabilitásának támogatása és Ukrajna külső finanszírozási korlátainak enyhítése érdekében, különösen az ország finanszírozási szükségleteinek fedezése céljából. Tekintettel az említett finanszírozási szükségletek sürgősségére, az MFA-hitelnek 2024 vége előtt rendelkezésre kell állnia.
- (20) Az MFA-hitel legfeljebb 35 milliárd EUR összegű hitel formájában nyújt támogatást. A mechanizmus keretében nyújtott kétoldalú hitelek támogatása iránti esetleges kérelmek kielégítése, valamint az e rendelet alapján rendelkezésre álló uniós támogatással való hatékony és eredményes pénzgazdálkodás biztosítása érdekében az MFA-hitel összegét ki kell igazítani, figyelembe véve az Ukrajnának nyújtott, a mechanizmus keretében támogathatóként jóváhagyott kétoldalú hiteleket, a „Rendkívüli bevételgyorsító hitelek Ukrajnának” G7-kezdeményezés égisze alatt harmadik országok által a Bizottsággal közölt, kinyilvánított szándék szerinti tőkeösszeggel együtt. Az említett kiigazítást akkor kell elvégezni, ha az összes olyan hitel teljes összege, amelyre e rendelet alapján támogatást igényeltek, meghaladja a 45 milliárd EUR-t.

- (21) Az MFA-hitel keretében Ukrajnának nyújtott támogatásnak ki kell egészítenie az Ukrajna-eszköz alapján nyújtott uniós támogatást. A Bizottságnak lehetőség szerint törekednie kell az Ukrajnára nehezedő adminisztratív és jelentéstételi terhek minimalizálására.
- (22) Az MFA-hitel keretében Ukrajnának nyújtott támogatás rendelkezésre bocsátásának előfeltétele, hogy Ukrajna továbbra is fenntartsa és tiszteletben tartsa a hatékony demokratikus mechanizmusokat, többek között a többpárti parlamentáris rendszert és a jogállamiságot, valamint garantálja az emberi jogoknak – beleértve a kisebbségekhez tartozó személyek jogainak – a tiszteletben tartását. Az említett előfeltételt a mechanizmusból származó forráslehívási kérelmekre is alkalmazni kell, mivel azok az MFA-hitelhez kapcsolódnak. Ugyanez az előfeltétel vonatkozik az Ukrajna-eszköz alapján nyújtott támogatásra is, és a Bizottságnak együtt kell elvégeznie a két eszközre vonatkozó értékelését.

- (23) A Bizottságnak megfelelően figyelembe kell vennie a 2010/427/EU tanácsi határozatot⁹ és adott esetben az Európai Külügyi Szolgálat szerepét.
- (24) Az MFA-hitelt a Bizottság és Ukrajna közötti egyetértési megállapodásban (a továbbiakban: az egyetértési megállapodás) meghatározandó szakpolitikai feltételekhez kell kötni. Az említett feltételeknek összhangban kell lenniük az (EU) 2024/1447 tanácsi végrehajtási határozat¹⁰ mellékletében foglalt minőségi és mennyiségi lépésekkel, és azoknak az egyetértési megállapodás elfogadásáig végrehajtott módosításaival. Emellett az egyetértési megállapodásnak tartalmaznia kell Ukrajna arra vonatkozó kötelezettségvállalását, hogy előmozdítja az együttműködést az Unióval Ukrajna védelmi iparának helyreállítása, újjáépítése és korszerűsítése terén, az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis helyreállítását, újjáépítését és korszerűsítését célzó uniós programok és más releváns uniós programok célkitűzéseinek megfelelően. Meg kell tenni a szükséges lépéseket a kétoldalú hitelek – köztük az MFA-hitel – más adományozókkal való összehangolásának és egymást kiegészítő jellegének biztosítása érdekében is. E tekintetben az ilyen információk megosztásának már létező fórumaként az Ukrajna-adományozóplatformot kell használni.

⁹ A Tanács 2010/427/EU határozata (2010. július 26.) az Európai Külügyi Szolgálat szervezetének és működésének a megállapításáról (HL L 201., 2010.8.3., 30. o.).

¹⁰ A Tanács (EU) 2024/1447 végrehajtási határozata (2024. május 14.) az Ukrajna-terv értékelésének jóváhagyásáról (HL L, 2024/1447, 2024.5.24.,
ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (25) E rendelet végrehajtása egységes feltételeinek biztosítása és a hatékonyság érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy az említett feltételeket a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelettel¹¹ összhangban a tagállamok képviselőiből álló bizottság felügyelete alatt tárgyalja meg az ukrán hatóságokkal. Tekintettel a támogatás potenciálisan jelentős hatásaira, helyénvaló a 182/2011/EU rendelet szerinti vizsgálóbizottsági eljárást alkalmazni. Figyelembe véve az Ukrajnának nyújtandó MFA-hitel összegét, a vizsgálóbizottsági eljárást az egyetértési megállapodás elfogadására, valamint az MFA-hitel bármely csökkentésére vagy megszüntetésére kell alkalmazni.
- (26) Az MFA-hitel egyetlen részletének rendelkezésre bocsátása attól függ, hogy a Bizottság pozitívan értékeli-e az Ukrajna által benyújtott forráslehívási kérelmet. Az egyetértési megállapodásban meghatározott szakpolitikai feltételek értékelése nem érinti a más uniós programok és eszközök szerinti összehangolt feltételek teljesítésének értékelését.

¹¹ Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.).

- (27) Tekintettel a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvére, továbbá az ukrán hatóságok likviditáskezelésének elősegítése és a kiszámíthatóság biztosítása érdekében a Bizottságnak gondoskodnia kell arról, hogy az MFA-hitel részösszegeinek folyósítására 2024 és 2025 folyamán sor kerüljön, lehetőség szerint elkerülve a negyedévente folyósított összegek közötti nagyobb eltéréseket. Az említett részösszegek folyósítását adott esetben össze kell hangolni az Ukrajna-eszköz I. pillére szerinti hitel vagy vissza nem térítendő pénzügyi támogatás folyósításának ütemezésével. Ezenfelül helyénvaló lehetőséget biztosítani Ukrajna finanszírozási igényeinek újraértékelésére, valamint – ha az említett igények az MFA-hitel keretében nyújtott támogatás rendelkezésre állásának időszakában jelentősen csökkennek a kezdeti előrejelzésekhez képest – az MFA-hitel keretében nyújtott támogatás csökkentésére vagy megszüntetésére.

- (28) A Bizottság és az ukrán hatóságok között megkötendő MFA-hitelmegállapodásnak olyan rendelkezéseket kell tartalmaznia, amelyek összhangban vannak az Unió és Ukrajna között aláírt, 2024. június 20-án hatályba lépett, az (EU) 2024/792 rendelet 9. cikkében említett, Ukrajna-eszköz szerinti keretmegállapodásban meghatározott jogokkal, felelőségekkel és kötelezettségekkel. Ez biztosítani fogja, hogy hatékony védelemben részesülnek az Uniónak az MFA-hitelhez kapcsolódó pénzügyi érdekei, megfelelő intézkedéseket nyújtva a támogatással kapcsolatos csalás, korrupció és bármely más szabálytalanság megelőzése és az ellenük való küzdelem érdekében. A költségvetési rendelettel összhangban biztosítani fogja – többek között az uniós források végrehajtásában részt vevő harmadik felek számára – a szükséges jogokat és hozzáférést is a Bizottság, az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF), az Európai Számvevőszék és adott esetben az Európai Ügyészség számára, az MFA-hitel rendelkezésre állásának időszakában és azt követően. Ukrajnának az Ukrajna-eszköz szerinti keretmegállapodásban előírt eljárásokkal összhangban jelentenie kell a Bizottságnak a pénzeszközök felhasználásával kapcsolatos szabálytalanságokat is.

- (29) Tekintettel Ukrajna finanszírozási szükségleteire, helyénvaló a pénzügyi támogatást a költségvetési rendelet 224. cikkében előírt – és ugyanott egységes finanszírozási módszerként meghatározott – diverzifikált finanszírozási stratégia szerint megszervezni, mivel ez várhatóan növelni fogja az uniós kötvények likviditását, valamint az uniós kötvénykibocsátás vonzerejét és költséghatékonyságát.

- (30) Az (EU) 2021/947 európai parlamenti és tanácsi rendelet¹² 31. cikke (3) bekezdésének második mondatától eltérve az MFA-hitelekkel eredő pénzügyi kötelezettségek nem támogathatók az (EU) 2021/947 rendelet által létrehozott külső tevékenységi garanciából. Az MFA-hitelből nyújtott támogatásnak a költségvetési rendelet 223. cikkének (1) bekezdése értelmében vett pénzügyi támogatásnak kell minősülnie. Mivel az MFA-hitelhez kapcsolódó pénzügyi támogatás 2024-ben rendelkezésre áll, és azt a költségvetési rendelet 223. cikkének (1) bekezdésével összhangban engedélyezték, helyénvaló, hogy az Ukrajnának nyújtandó MFA-hitelre vonatkozó biztosíték – az (EU, Euratom) 2020/2093 tanácsi rendelet¹³ 2. cikkének (3) bekezdésével összhangban – a többéves pénzügyi keretben (MFF) rögzített felső határokat meghaladóan és az (EU, Euratom) 2020/2053 tanácsi határozat¹⁴ 3. cikkének (1) és (2) bekezdésében említett felső összeghatárok erejéig kerüljön igénybevétele. A pénzügyi kockázatok és a költségvetési fedezet mérlegelésekor, az MFA-hitelből nyújtott támogatás vonatkozásában – amelyet az MFF-ben rögzített felső határokat meghaladóan kell biztosítani – nem képezhető tartalék, és – a költségvetési rendelet 214. cikkének (1) bekezdésétől eltérve – nem kerül meghatározásra tartalékfeltöltési ráta.

¹² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/947 rendelete (2021. június 9.) a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (Globális Európa) létrehozásáról, a 466/2014/EU európai parlamenti és tanácsi határozat módosításáról és hatályon kívül helyezéséről, valamint az (EU) 2017/1601 európai parlamenti és tanácsi rendelet és a 480/2009/EK, Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (**HL L 209., 2021.6.14., 1. o.**).

¹³ A Tanács (EU, Euratom) 2020/2093 rendelete (2020. december 17.) a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 433. I, 2020.12.22., 11. o.).

¹⁴ A Tanács (EU, Euratom) 2020/2053 határozata (2020. december 14.) az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről és a 2014/335/EU, Euratom határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L 424., 2020.12.15., 1. o.).

- (31) Tekintettel Ukrajnának az Oroszország agressziós háborúja okozta nehéz helyzetére, valamint Ukrajna hosszabb távú stabilitásának támogatása érdekében helyénvaló, hogy az Unió rendkívül kedvezményes feltételek mellett kellően hosszú futamidejű MFA-hitelt nyújtson Ukrajnának ahhoz, hogy az MFF felső határait meghaladó biztosítékot lehessen igénybe venni.
- (32) Az e rendelet alapján Ukrajnának nyújtott uniós támogatást a Bizottságnak kell kezelnie.
- (33) Annak biztosítása érdekében, hogy az Európai Parlament és a Tanács nyomon követhesse e rendelet végrehajtását, a Bizottságnak rendszeresen tájékoztatnia kell őket az e rendelet alapján Ukrajnának nyújtott uniós támogatással kapcsolatos fejleményekről, és rendelkezésükre kell bocsátania a vonatkozó dokumentumokat.
- (34) Az e rendeletben meghatározott szabályok hatékonyságának fenntartása érdekében a Bizottságnak rendszeresen felül kell vizsgálnia azok megfelelőségét, és erről jelentést kell tennie az Európai Parlament és a Tanács számára, ezáltal biztosítva az átláthatóságot és az elszámoltathatóságot.

- (35) E rendelet végrehajtása egységes feltételeinek biztosítása érdekében a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni. Ezeket a végrehajtási hatásköröket a 182/2011/EU rendeletnek megfelelően kell gyakorolni.
- (36) Mivel e rendelet céljait, nevezetesen azt, hogy támogatást nyújtsanak Ukrajna finanszírozási szükségleteinek fedezéséhez, különösen azáltal, hogy a mechanizmus keretében rendkívül kedvezményes, rövid és hosszú távú pénzügyi segítséget biztosítanak MFA-hitel és vissza nem térítendő pénzügyi támogatás formájában, a tagállamok nem tudják kielégítően megvalósítani, az Unió szintjén azonban azok terjedelme és hatása miatt e célok jobban megvalósíthatók, az Unió intézkedéseket hozhat a szubszidiaritásnak az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt elvével összhangban. Az arányosságnak az említett cikkben foglalt elvével összhangban ez a rendelet nem lépi túl az e célok eléréséhez szükséges mértéket.

- (37) Tekintettel az Oroszország által provokáció nélkül indított és indokolatlan agressziós háború okozta rendkívüli körülmények miatti sürgető helyzetre, helyénvalónak tűnik a nemzeti parlamenteknek az Európai Unióban betöltött szerepéről szóló, az Európai Unióról szóló szerződéshez, az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez és az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződéshez csatolt 1. jegyzőkönyv 4. cikkében előírt, nyolchetes időszak alóli kivétellel élni.
- (38) Az Ukrajnában uralkodó helyzetre tekintettel e rendeletnek sürgősen, az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon hatályba kell lépnie,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

I. fejezet
Általános rendelkezések

1. cikk

Tárgy

Ez a rendelet létrehozza az Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmust (a továbbiakban: a mechanizmus), és hitel formájában rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatást (a továbbiakban: az MFA-hitel) bocsát Ukrajna rendelkezésére annak érdekében, hogy támogassa Ukrajnát finanszírozási szükségleteinek fedezésében.

2. cikk

Fogalommeghatározások

E rendelet alkalmazásában:

1. „uniós támogatás”: a mechanizmus alapján rendelkezésre álló MFA-hitel és vissza nem térítendő pénzügyi támogatás;
2. „kétoldalú hitel”: valamely harmadik ország mint kétoldalú hitelező által közvetlenül vagy közvetve Ukrajna javára nyújtott hitel;

3. „támogatható kétoldalú hitel”: a Bizottság által a mechanizmus keretében támogathatóként jóváhagyott kétoldalú hitel;
4. „MFA-hitel”: az Unió által Ukrajna számára a III. fejezet alapján hitel formájában rendelkezésre bocsátott rendkívüli pénzügyi támogatás;
5. „MFA-hitelmegállapodás”: az Unió nevében eljáró Bizottság és Ukrajna által a III. fejezet alapján aláírt hitelmegállapodás;
6. „egyéb kapcsolódó költségek”: az MFA-hitel és az adott kétoldalú hitel keretében fizetendő bármely költség vagy díj.

II. fejezet
Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmus

3. cikk

Cél

A mechanizmus célja, hogy vissza nem térítendő pénzügyi támogatást nyújtson Ukrajnának az MFA-hitel és a támogatható kétoldalú hitelek visszafizetése érdekében. Az említett cél elérése érdekében a mechanizmus forrásokat kap, és azokat rendszeresen folyósítja Ukrajnának az MFA-hitel és a támogatható kétoldalú hitelek tőkeösszegének, kamatainak és bármely egyéb kapcsolódó költségének a fedezésére. Műveletei során a mechanizmus egyenlő hozzáférhetőséget biztosít mind a kétoldalú hitelezők, mind az Unió számára.

4. cikk
Finanszírozás

- (1) A mechanizmust a következők révén rendelkezésre bocsátott forrásokkal kell felruházni:
- a) a 833/2014/EU rendelet XLI. mellékletével összhangban átutalt összegek, amelyek a költségvetési rendelet 21. cikkének (5) bekezdésével összhangban külső címzett bevételnek minősülnek; valamint
 - b) a tagállamoktól, harmadik országoktól vagy egyéb forrásokból származó, pénzügyi hozzájárulásként kapott összegek; az ilyen hozzájárulások a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdése a), d), illetve e) pontjával összhangban külső címzett bevételnek minősülnek.
- (2) Az e cikk (1) bekezdésének b) pontjában említett valamennyi hozzájárulás tekintetében a hozzájárulónak és az Unió nevében eljáró Bizottságnak hozzájárulási megállapodást kell kötnie. A hozzájárulási megállapodásnak különösen a fizetési feltételekre vonatkozó rendelkezéseket kell tartalmaznia. A Bizottság haladéktalanul és egyidejűleg tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot a megkötött hozzájárulási megállapodásokról.

5. cikk

Rendelkezésre álló támogatás

- (1) A mechanizmus keretében nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatás a 6., a 7. és a 8. cikkben meghatározott feltételek mellett áll rendelkezésre, hogy segítse Ukrajnát a következők tőkeösszegének, kamatainak és bármely egyéb kapcsolódó költségének visszafizetésében:
- a) az MFA-hitel; valamint
 - b) támogatható kétoldalú hitelek.
- (2) A mechanizmus keretében nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatást Ukrajnához kell allokálni, hogy segítse Ukrajnát az (1) bekezdésben említett MFA-hitel és támogatható kétoldalú hitelek visszafizetésében, az egyes hitelek euróban kifejezett tőkeösszegének az MFA-hitel és az összes támogatható kétoldalú hitel euróban kifejezett összesített tőkeösszegéhez viszonyított arányában. Miután Ukrajna teljes mértékben, kamatokkal és bármely egyéb kapcsolódó költséggel együtt visszafizette az MFA-hitelt vagy az adott támogatható kétoldalú hitelt, az említett allokációt ki kell igazítani, és bármely, a mechanizmus keretében nyújtott jövőbeni forrást az egyes hitelek euróban kifejezett tőkeösszegének az összes fennmaradó hitel euróban kifejezett összesített tőkeösszegéhez viszonyított arányában kell a fennmaradó hitelekhez allokálni.

- (3) A Bizottság határozatot fogad el az MFA-hitel és a támogatható kétoldalú hitelek közötti, az e cikk (2) bekezdésében előírt allokáció megállapításáról. Az egyes támogatható kétoldalú hitelek tekintetében a Bizottság a 6. cikk (5) bekezdésének b) pontjában említett, euróban kifejezett tőkeösszeget veszi figyelembe. A Bizottság az említett határozatot haladéktalanul módosítja az egyes kétoldalú hitelek figyelembevétele érdekében, az említett hitel hatálybalépésekor. Ha egy kétoldalú hitelt nem folyósítanak teljes mértékben 2027. december 31-ig, a Bizottság módosíthatja az említett határozatot az említett kétoldalú hitelre vonatkozó allokáció arányos csökkentése érdekében.
- (4) Az (1) bekezdésben említett MFA-hitel és támogatható kétoldalú hitelek teljes tőkeösszege nem haladhatja meg a 45 milliárd EUR-t.

- (5) A mechanizmus keretében biztosított vissza nem térítendő pénzügyi támogatást euróban kell nyújtani.
- (6) Valamennyi kifizetésre csak a 4. cikk (1) bekezdésében említett források rendelkezésre állása esetén kerülhet sor.
- (7) Az Unió nem vállal kötelezettséget a támogatható kétoldalú hitelek visszafizetésére.

6. cikk

A Bizottság végrehajtási határozata a kétoldalú hitelek támogathatóságáról

- (1) Amennyiben Ukrajna a mechanizmus keretében támogatást kíván kérni, hogy segítséget kapjon valamely kétoldalú hitel visszafizetéséhez, 2025. június 1-ig be kell nyújtania a Bizottságnak a vonatkozó kétoldalú hitelmegállapodás szövegét.

- (2) A Bizottság haladéktalanul értékeli a kétoldalú hitelek mechanizmus keretében történő támogathatóságát a következő kritériumok alapján:
- a) a kétoldalú hitelmegállapodást nem írták alá 2024. szeptember 20-a előtt;
 - b) a kétoldalú hitel szerződő fele a „Rendkívüli bevételegyorsító hitelek Ukrajnának” G7-kezdeményezés égisze alatt jár el; valamint
 - c) a kétoldalú hitel 2027. december 31. előtt teljes egészében folyósításra kerül Ukrajna javára; az ilyen folyósítások szakpolitikai feltételek teljesítéséhez köthetők.

A Bizottság az értékelés céljából további információkat kérhet Ukrajnától.

- (3) A kétoldalú hitel Bizottság részéről történő pozitív értékelésének nem akadály, ha a kétoldalú hitelmegállapodás olyan felfüggesztő feltételt tartalmaz, amely szerint az ilyen megállapodás nem lép hatályba a kétoldalú hitel támogathatóságának Bizottság általi jóváhagyását vagy a mechanizmus végrehajtására vonatkozó, a 7. cikkben említett megállapodás hatálybalépését megelőzően.

- (4) A Bizottság a kétoldalú hitel támogathatóságát végrehajtási határozat útján hagyja jóvá.
- (5) Az e cikk (4) bekezdésében említett bizottsági végrehajtási határozat a következőket tartalmazza:
- a) a kétoldalú hitelező;
 - b) a kétoldalú hitel tőkeösszege euróban kifejezve; a szükséges mértékig a kétoldalú hitel tőkeösszegét annak saját pénznemében is ki kell fejezni, az euróra való átváltás árfolyamaként az *Európai Unió Hivatalos Lapjának C* sorozatában 2024. szeptember 20-án közzétett napi euroátváltási árfolyam használatával; valamint
 - c) a kétoldalú hitel pozitív értékelésének indokolása.

- (6) A Bizottság által e cikkel összhangban jóváhagyott összes kétoldalú hitel és az MFA-hitel összesített tőkeösszege nem haladhatja meg az 5. cikk (4) bekezdésében meghatározott összeget.
- (7) A Bizottság az e cikk (4) bekezdésében említett végrehajtási határozatot hatályon kívül helyezheti, ha a vonatkozó kétoldalú hitelmegállapodás 2025. június 30-ig nem lép hatályba.
- (8) A kétoldalú hitelmegállapodás negatív értékelése esetén a Bizottság ezen értékelést közli Ukrajnával, megindokolva értékelését.

7. cikk

Megállapodás a mechanizmus végrehajtásáról

- (1) Az 5. cikkben említett, mechanizmus keretében nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatás csak azt követően ítéltethető oda Ukrajnának, hogy a Bizottság az Ukrajna-hitelezési együttműködési mechanizmus végrehajtására vonatkozó megállapodást kötött Ukrajnával (a továbbiakban: az ULCM-megállapodás).

(2) Az ULCM-megállapodás különösen a következő elemeket tartalmazza:

- a) Ukrajna azon kötelezettsége, hogy a mechanizmus keretében nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatást az MFA-hitel vagy a támogatható kétoldalú hitelek tőkeösszegének, kamatainak és bármely egyéb kapcsolódó költségének visszafizetésére használja fel;
- b) valamennyi kétoldalú hitelező bankszámlájának részletei, amelyekre a Bizottság a kétoldalú hiteleikhez kapcsolódó, a mechanizmus keretében nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatást kifizeti;
- c) azon rendelkezések, amelyek biztosítják, hogy az Unió a mechanizmus keretében nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatás MFA-hitelhez kapcsolódó kifizetéseit az MFA-hitel közvetlen visszafizetésére használja fel;
- d) az 5. cikk (7) bekezdését tükröző célzott rendelkezések, amelyek biztosítják, hogy az Unió nem felel az Ukrajna vagy harmadik felek által a támogatható kétoldalú hitelek végrehajtásával összefüggésben – beleértve a mechanizmus végrehajtásának következményeként – okozott károkért, és különösen, ha a 4. cikk (1) bekezdésében említett összegek idővel változnak vagy megszűnnek;

- e) Ukrajna azon kötelezettsége, hogy a kétoldalú hitelezőktől szerezze be, és haladéktalanul bocsássa a Bizottság rendelkezésére a következőkre vonatkozó bizonyítékokat:
 - i. az egyes kétoldalú hitelmegállapodások hatálybalépése; valamint
 - ii. az egyes visszafizetési kötelezettségek teljesítése, beleértve – a szükséges mértékig – a használt, alkalmazandó átváltási árfolyammal együtt;
- f) Ukrajna azon kötelezettsége, hogy minden egyes kétoldalú hitelezővel megállapodjon arról, hogy az Ukrajna által valamely kétoldalú hitelező részére a kétoldalú hitel visszafizetésére rendelkezésre bocsátott azon összegek, amelyek nem fordíthatók azonnal a visszafizetési kötelezettségek teljesítésére, mindaddig rendelkezésre állnak, amíg a visszafizetési kötelezettségek esedékessé nem válnak, és az említett összegek után felhalmozódott kamatok szintén felhasználhatók a kétoldalú hitelmegállapodás szerinti kötelezettségek teljesítésére;

- g) Ukrajna azon kötelezettsége, hogy minden kifizetési kérelemhez csatolja a következőket:
 - i. az egyes kétoldalú hitelmegállapodások keretében fennmaradó összegek részletei; valamint
 - ii. az f) pontban említett, visszafizetési kötelezettségek teljesítésére rendelkezésre álló összegek részletei;
 - h) a kétoldalú hitelezők kifejezett felhatalmazása arra, hogy a 8. cikk (6) bekezdése alapján kivételesen kifizetési kérelmet nyújtsanak be, feltéve, hogy a kétoldalú hitelezők benyújtják az e bekezdés g) pontjában említett információkat; valamint
 - i) a mechanizmus végrehajtásához szükséges bármely egyéb követelmény.
- (3) A 6. cikk (4) bekezdése alapján elfogadott bármely bizottsági végrehajtási határozat hatálybalépését követően a szükséges mértékig módosítani kell az ULCM-megállapodást.

8. cikk

A vissza nem térítendő pénzügyi támogatás folyósítása

- (1) Ukrajna az MFA-hitel és a támogatható kétoldalú hitelek tekintetében évente kétszer nyújthat be a mechanizmus keretében nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatás iránti kérelmet a Bizottsághoz.
- (2) A Bizottság Ukrajnának a mechanizmus keretében nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatásra vonatkozó kérelmét a következő követelmények alapján értékeli:
 - a) a 11. cikk (1) bekezdésében meghatározott előfeltétel teljesítése, amely csak az MFA-hitel vonatkozásában alkalmazandó;
 - b) annak megerősítése, hogy az MFA-hitellel vagy az egyes támogatható kétoldalú hitelekkel kapcsolatos folyósítások teljes összege bármely felhalmozódott kamatával együtt nem haladja meg az adott kétoldalú hitelezőnek járó teljes összeget; valamint
 - c) az ULCM-megállapodásban foglalt kötelezettségek teljesítése.

- (3) A 4. cikk (1) bekezdésében említett források rendelkezésre állásától függően, amennyiben a Bizottság pozitív értékelést ad a mechanizmus keretében nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatásra vonatkozó kérelem tekintetében, indokolatlan késedelem nélkül határozatot fogad el a mechanizmus keretében nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatás folyósításának engedélyezéséről, ideértve az egyes támogatható kétoldalú hitelek visszafizetésének támogatására folyósított összeget és az MFA-hitel visszafizetésének támogatására rendelkezésre bocsátott összeget is. A mechanizmus keretében folyósított összeg megegyezik a 4. cikk (1) bekezdése alapján rendelkezésre álló források összegével. Az említett folyósított összeget az 5. cikk (3) bekezdésében említett bizottsági határozattal összhangban kell allokálni.
- (4) Ha az MFA-hitel visszafizetésének támogatására Ukrajna rendelkezésére bocsátott összeg nagyobb az MFA-hitel alapján esedékes visszafizetendő összegnél, a többletösszeg a 15. cikk (2) bekezdésének e) pontjával összhangban az MFA-hitel idő előtti visszafizetésére fordítható, vagy azt az Unió kizárólagosan az MFA-hitel jövőbeli visszafizetésének támogatása céljából visszatarthatja. Az ezen összegen felhalmozódott bármely kamatnak az említett célra szintén rendelkezésre kell állnia.

- (5) Amennyiben a Bizottság negatív értékelést ad a mechanizmus keretében nyújtott vissza nem fizetendő pénzügyi támogatásra vonatkozó kérelem tekintetében, erről haladéktalanul tájékoztatja Ukrajnát, megindokolva értékelését.
- (6) A Bizottság kellően indokolt esetben az e cikk (1) és (2) bekezdésének sérelme nélkül kivételesen a kétoldalú hitelezők által benyújtott kifizetési kérelmeket is értékelheti, különösen akkor, ha a Bizottság a 11. cikk (5) bekezdésével összhangban lévő határozatot hozott, vagy ha Ukrajna nem teljesíti az ULCM-megállapodásban foglalt kötelezettségeit.

III. fejezet

Makroszintű pénzügyi támogatás

9. cikk

Az uniós rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás rendelkezésre állása

- (1) Az Unió rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatást bocsát Ukrajna rendelkezésére azzal a céllal, hogy támogassa Ukrajnát finanszírozási szükségleteinek fedezésében. Az uniós rendkívüli makroszintű pénzügyi támogatás Ukrajnának történő nyújtása hitel formájában valósul meg (a továbbiakban: az MFA-hitel). Az MFA-hitelnél hozzá kell járulnia Ukrajna nemzetközi pénzügyi intézményekkel együttműködésben azonosított finanszírozási hiányának fedezéséhez.

- (2) Az MFA-hitel felszabadítását a Bizottság a 11. cikk (1) bekezdésében említett előfeltételre és a 12. cikk (1) bekezdésében említett egyetértési megállapodásban foglalt szakpolitikai feltételek végrehajtására vonatkozó értékelése alapján végzi.
- (3) Az MFA-hitel 2024. december 31-ig áll rendelkezésre. Az MFA-hitelt a Bizottság egy részletben bocsátja rendelkezésre, amely egy vagy több részösszegben folyósítható. Valamennyi ilyen részösszeg folyósítását 2025. december 31-ig el kell végezni.

10. cikk

Összeg

- (1) Az MFA-hitel maximális összege 35 milliárd EUR. Ha azonban a 13. cikkben említett részlet felszabadításáról szóló bizottsági határozat elfogadásának időpontjában e maximális összegnek, a Bizottság által a 6. cikkel összhangban már jóváhagyott támogatható kétoldalú hitelek tőkeösszegének, valamint a harmadik országok által a „Rendkívüli bevételgyorsító hitelek Ukrajnának” G7-kezdeményezés égisze alatt a Bizottsággal közölt, kinyilvánított szándék szerinti tőkeösszegnek az összesített összege meghaladja a 45 milliárd EUR-t, akkor a többlet értékével csökkenteni kell az MFA-hitel maximális összegét.
- (2) Ha Ukrajna finanszírozási szükségletei az MFA-hitel rendelkezésre állásának időszakában jelentősen csökkennek, beleértve Ukrajna háborús kárainak Oroszország általi rendezése esetén is, a Bizottság a 16. cikk (2) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében csökkentheti az MFA-hitel összegét vagy megszüntetheti azt.

- (3) Az MFA-hitel maximális futamideje 45 év.

11. cikk

A támogatás előfeltétele

- (1) Az MFA-hitel odaítélésének előfeltétele, hogy Ukrajna továbbra is fenntartja és tiszteletben tartja a hatékony demokratikus mechanizmusokat, többek között a többpárti parlamentáris rendszert és a jogállamiságot, valamint garantálja az emberi jogoknak – köztük a kisebbségekhez tartozó személyek jogainak – a tiszteletben tartását.
- (2) A Bizottság szolgálatai és az Európai Külügyi Szolgálat nyomon követik az (1) bekezdésben meghatározott előfeltétel teljesülését, különösen a részlet felszabadítása és a részösszegek folyósítása előtt, adott esetben kellően figyelembe véve a Bizottság rendszeres bővítési jelentését. A Bizottság az említett folyamat során figyelembe veszi a nemzetközi szervezeteknek, így például az Európa Tanácsnak és az Európa Tanács Velencei Bizottságának a vonatkozó ajánlásait. A Bizottság a részlet felszabadítása és a részösszegek Ukrajnának történő folyósítása előtt tájékoztatja a Tanácsot az (1) bekezdésben meghatározott előfeltétel teljesüléséről.

- (3) E cikk (1) és (2) bekezdését a 2010/427/EU határozattal összhangban kell alkalmazni.
- (4) Az e cikk (2) bekezdésében említett értékelést az (EU) 2024/792 rendelet 5. cikke (2) bekezdésében előírt értékeléssel együtt kell elvégezni.
- (5) Ha a Bizottság megállapítja, hogy az (1) bekezdésben meghatározott előfeltétel nem teljesült vagy már nem teljesül, felfüggeszti az MFA-hitel folyósítását és a 8. cikkben említett, a mechanizmus keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatás felszabadítását, mivel az az MFA-hitelhez kapcsolódik.

12. cikk

Egyetértési megállapodás

- (1) A Bizottság megállapodik Ukrajnával az MFA-hitelhez kötődő szakpolitikai feltételekről. Ezeket a szakpolitikai feltételeket egyetértési megállapodásban (a továbbiakban: az egyetértési megállapodás) rögzítik.

- (2) Az egyetértési megállapodásban szereplő szakpolitikai feltételeknek összhangban kell lenniük az (EU) 2024/1447 végrehajtási határozat mellékletében foglalt minőségi és mennyiségi lépésekkel és azok bármely módosításával. Az egyetértési megállapodásban szereplő szakpolitikai feltételeknek emellett tartalmazniuk kell Ukrajna azon kötelezettségvállalását, hogy előmozdítja az együttműködést az Unióval Ukrajna védelmi iparának helyreállítása, újjáépítése és korszerűsítése terén, az ukrán védelmi technológiai és ipari bázis helyreállítását, újjáépítését és korszerűsítését célzó uniós programok és más releváns uniós programok célkitűzéseinek megfelelően.
- (3) A Bizottság az egyetértési megállapodás és módosításai aláírását végrehajtási jogi aktusok útján hagyja jóvá. Ezeket a végrehajtási jogi aktusokat a 16. cikk (2) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni.

13. cikk

A felszabadítási határozat

- (1) Ukrajna a részlet felszabadítása előtt forráslehívási kérelmet nyújt be, amelyhez az egyetértési megállapodás rendelkezéseivel összhangban lévő jelentést csatol.
- (2) A Bizottság a részlet felszabadításáról a következő követelmények értékelésétől függően határoz:
 - a) a 11. cikk (1) bekezdésében meghatározott előfeltétel teljesülése; valamint
 - b) az egyetértési megállapodásban meghatározott szakpolitikai feltételek kielégítő teljesítése.
- (3) A részösszegek folyósítása összehangolható az (EU) 2024/792 rendelettel összhangban az Ukrajna-eszköz I. pillére szerinti hitel vagy vissza nem térítendő pénzügyi támogatás folyósításainak ütemezésével.

14. cikk

Hitelfelvételi és hitelnyújtási műveletek

- (1) Az MFA-hitel finanszírozása érdekében a Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a szükséges források biztosítása érdekében a költségvetési rendelet 224. cikkével összhangban az Unió nevében hitelt vegyen fel a tőkepiacokon vagy pénzügyi intézményektől.
- (2) Az (EU) 2021/947 rendelet 31. cikke (3) bekezdésének második mondatától eltérve Ukrajnának az MFA-hitel keretében nyújtott pénzügyi támogatás nem támogatható a külső tevékenységi garanciából. Az MFA-hitel kapcsán nem végezhető tartalékfeltöltés, és a költségvetési rendelet 214. cikkének (1) bekezdésétől eltérve nem kerül sor az e rendelet 10. cikkében említett összeg százalékos arányában kifejezett tartalékfeltöltési ráta meghatározására.

- (3) Az e rendelet 11. cikkének (5) bekezdésével összhangban felfüggesztett összegeknek a szükséges mértékig rendelkezésre kell állniuk az uniós hitelfelvételi műveletek visszafizetésének támogatására. Az említett források ilyen módon történő felhasználása nem mentesíti Ukrainát az MFA-hitelnél az MFA-hitelmegállapodás feltételeivel összhangban történő visszafizetésére vonatkozó kötelezettsége alól.

15. cikk

MFA-hitelmegállapodás

- (1) Az MFA-hitel részletes pénzügyi feltételeit az MFA-hitelmegállapodásban kell meghatározni.
- (2) Az MFA-hitelmegállapodás a költségvetési rendelet 223. cikkének (4) bekezdésében meghatározott elemeken túlmenően előírja, hogy:
- a) az (EU) 2024/792 rendelet 9. cikkében említett, Ukrajna-eszköz szerinti keretmegállapodásban meghatározott jogok, felelősségek és kötelezettségek az MFA-hitelmegállapodásra és az általa biztosított forrásokra is alkalmazandók;
 - b) Ukrajna ugyanazokat az irányítási és kontrollrendszereket használja, mint amelyeket az (EU) 2024/792 rendelet alapján létrehozott Ukrajna-terv javasol;

- c) az MFA-hitel idő előtti visszafizettetésének joga az Unió számára biztosított legyen, amennyiben megállapítást nyer, hogy Ukrajna az MFA-hitel kezelésével kapcsolatban csalást vagy korrupciót követ el, vagy bármely más, az Unió pénzügyi érdekeit sértő jogellenes tevékenységet folytat;
- d) Ukrajna folyamatosan teljesíti a 11. cikk (1) bekezdésében meghatározott előfeltételt;
- e) a 8. cikk (4) bekezdésében említett többletösszeg a Bizottság kezdeményezésére vagy – a Bizottság jóváhagyásával – Ukrajna kérésére részben vagy egészben felhasználható az MFA-hitel idő előtti visszafizetésére; valamint

- f) a visszafizetésre lépcsőzetes struktúrán alapuló részletes szabályokat kell meghatározni, amennyiben:
- i. az MFA-hitel számára rendelkezésre bocsátott, a 8. cikkel összhangban engedélyezett, a mechanizmus keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatást kell felhasználni az MFA-hitel közvetlen visszafizetésére;
 - ii. ha a források elégtelensége miatt nem vagy csak részben nyújtható a mechanizmus keretében nyújtott vissza nem térítendő támogatás, az Unió által a 8. cikk (4) bekezdésével összhangban visszatartott összegeket az MFA-hitel közvetlen visszafizetésére kell felhasználni;
 - iii. ha az i. és a ii. alponthan említett összegek nem elegendőek, és Ukrajna egy megállapodás létrejöttét követően háborús jóvátételt kap vagy bármely azzal egyenértékű, a háborús károk pénzügyi rendezését biztosító forrásokhoz jut, Ukrajnának ezeket a forrásokat is az MFA-hitel törlesztésére kell felhasználnia; és
 - iv. ha az i., a ii. és a iii. alponthan említett összegek nem elegendőek, a MFA-hitel alapján esedékes bármely fennmaradó összegért Ukrajna továbbra is felel.
- (3) Az MFA-hitelmegállapodás feltételeinek megszegése esetén a Bizottság felfüggesztheti vagy megszüntetheti a részlet vagy a részösszegek felszabadítását, vagy indokolt esetben az MFA-hitel idő előtti visszafizetését követelheti.
- (4) Az MFA-hitelmegállapodást kérésre egyidejűleg az Európai Parlament és a Tanács rendelkezésére kell bocsátani.

16. cikk

Bizottsági eljárás

- (1) A Bizottságot egy bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottságnak minősül.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

IV. fejezet

Záró rendelkezések

17. cikk

Az Európai Parlament és a Tanács tájékoztatása

- (1) A Bizottság tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot az e rendelet végrehajtásával kapcsolatos fejleményekről, ideértve a mechanizmus és az MFA-hitel keretében történő folyósításokat is, és kellő időben ezen intézmények rendelkezésére bocsátja a releváns dokumentumokat. Az említett információkat az Ukrajna-eszköz keretében elfogadott intézményközi megállapodásokkal – többek között az Ukrajna-eszközzel szülő párbeszéddel – összhangban kell rendelkezésre bocsátani.

- (2) A Bizottság minden év június 30-ig jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak e rendelet előző évi végrehajtásáról, beleértve az említett végrehajtás értékelését. Az említett jelentés:
- a) megvizsgálja az MFA-hitel végrehajtása terén elért előrelépést; és
 - b) értékeli Ukrajna gazdasági helyzetét és kilátásait, valamint a 12. cikk (1) bekezdésében említett szakpolitikai feltételek végrehajtása terén elért előrelépést.

Adott esetben – különösen az MFA-hitel és a támogatható kétoldalú hitelre vonatkozó összes megállapodás lejártát követően – a Bizottság az első albekezdésben említett jelentésbe belefoglalja az e rendeletben foglalt szabályok megfeleléségének felülvizsgálatát.

- (3) A Bizottság 2027. december 31-ig utólagos értékelő jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak, amelyben értékeli az e rendelet alapján nyújtott, lezárult MFA-hitel eredményeit és hatékonyságát, valamint azt, hogy az milyen mértékben járult hozzá a támogatás céljainak megvalósításához.

18. cikk
Hatálybalépés

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt ...,

az Európai Parlament részéről
az elnök

a Tanács részéről
az elnök