



Bruxelles, den 22. oktober 2024
(OR. en)

14715/24

Interinstitutionel sag:
2024/0234(COD)

CODEC 1962
ECOFIN 1172
RELEX 1315
COEST 567
FIN 931
PE 235

ORIENTERENDE NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om oprettelse af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og om ekstraordinær makrofinansiell bistand til Ukraine. – Resultat af Europa-Parlamentets førstebehandling (den 21.-24. oktober 2024 i Strasbourg)

I. INDLEDNING

Den 9. oktober 2024 bekræftede De Faste Repræsentanternes Komité, at hvis Europa-Parlamentet godkender ovennævnte forslag fra Kommissionen uden ændringer, vil Rådet godkende Europa-Parlamentets holdning.

Den 15. oktober 2024 forelagde ordføreren, Karin KARLSBRO (Renew, SE), en betænkning på vegne af Udvalget om International Handel (INTA) med det formål at overtage Kommissionens forslag.

II. AFSTEMNING

Parlamentet fastlagde sin førstebehandlingsholdning den 22. oktober 2024, idet det overtog Kommissionens forslag. Denne holdning er indeholdt i dets lovgivningsmæssige beslutning.

Rådet bør derfor kunne godkende Europa-Parlamentets holdning, jf. bilaget, og således afslutte førstebehandlingen for begge institutioner.

Den lovgivningsmæssige retsakt vil derefter blive vedtaget med den ordlyd, der svarer til Europa-Parlamentets holdning.

P10_TA(2024)0021

Oprettelse af lånesamarbejdsmekanismen for Ukraine og ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine

Europa-Parlamentets lovgivningsmæssige beslutning af 22. oktober 2024 om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og om ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine (COM(2024)0426 – C10-0106/2024 – 2024/0234(COD))

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2024)0426),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 212 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C10-0106/2024),
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til budgetmæssig vurdering fra Budgetudvalget,
 - der henviser til, at Rådets repræsentant med skrivelse af 9. oktober 2024 gav tilsagn om at godkende Europa-Parlamentets holdning, jf. artikel 294, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 60 og 58,
 - der henviser til skrivelse fra Udenrigsudvalget,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om International Handel (A10-0006/2024),
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen erstatter, i væsentlig grad ændrer eller agter i væsentlig grad at ændre sit forslag;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Europa-Parlamentets holdning fastlagt ved førstebehandlingen den 22. oktober 2024 med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/... om oprettelse af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine og om ekstraordinær makrofinansiel bistand til Ukraine

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 212,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure¹, og

ud fra følgende betragtninger:

¹ *Europa-Parlamentets holdning af 22.10.2024.*

- (1) Siden begyndelsen af Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine den 24. februar 2022, har Unionen, medlemsstaterne og europæiske finansielle institutioner mobiliseret støtte i et hidtil uset omfang til Ukraines økonomiske, sociale og finansielle modstandsdygtighed. Denne støtte kombinerer støtte fra Unionens budget, herunder ekstraordinær makrofinansiell bistand, og støtte fra Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling, som er helt eller delvist garanteret af Unionens budget, samt yderligere finansiell støtte fra medlemsstaterne.
- (2) Unionens makrofinansielle bistand på op til 18 mia. EUR i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2463² blev anset for at være en passende reaktion på Ukraines finansieringskløft for 2023 og bidrog til at mobilisere betydelig finansiering fra andre donorer og internationale finansielle institutioner. Dette var en vigtig faktor, der bidrog til Ukraines makroøkonomiske og finansielle modstandsdygtighed på et kritisk tidspunkt.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2022/2463 af 14. december 2022 om oprettelse af et instrument med henblik på at yde støtte til Ukraine i 2023 (makrofinansiell bistand +) (EUT L 322 af 16.12.2022, s. 1).

- (3) Den 29. februar 2024 blev der ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792³ oprettet en Ukrainefacilitet, som er et ekstraordinært instrument af mellemlang varighed, der samler den bilaterale støtte, som ydes af Unionen til Ukraine, og sikrer koordinering og effektivitet ("Ukrainefaciliteten"). Ukrainefaciliteten vil i perioden 2024-2027 bidrage til at afhjælpe Ukraines finansieringsbehov og dække landets genopretnings-, genopbygnings- og moderniseringsbehov og samtidig støtte Ukraines reformbestræbelser som led i landets vej mod tiltrædelse af Unionen. Ukrainefaciliteten er et konkret bevis på Unionens stålfaste tilsagn om at yde fortsat finansiell støtte til støtte for Ukraine og dets befolkning.
- (4) Ruslands angrebskrig mod Ukraine har forårsaget enorme skader i Ukraine, og de anslåede genopbygningsomkostninger beløb sig pr. 31. december 2023 til 486 mia. USD. Samtidig har Ukraine mistet adgangen til de internationale finansielle markeder og oplevet et betydeligt fald i de offentlige indtægter, mens de offentlige udgifter er steget betragteligt. På den baggrund kan der forudses betydelige finansieringsbehov i de kommende år.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/792 af 29. februar 2024 om oprettelse af Ukrainefaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- (5) Den 30. marts 2023 nåede Den Internationale Valutafond (IMF) og Ukraine frem til en aftale om et fireårigt program på 15,6 mia. USD under den udvidede lånefacilitet med henblik på at opretholde den økonomiske og finansielle stabilitet i en tid præget af usædvanlig stor usikkerhed, genoprette en holdbar gældssituation og fremme reformer, der støtter Ukraines genopretning efter krigen. Formålet med IMF-programmet er, sammen med finansieringstilsagnene fra G7-lederne, Unionen og andre donorer, at afhjælpe Ukraines behov for betalingsbalancefinansiering og genoprette en holdbar situation i forhold til udlandet på mellemlang sigt. Til dato er der foretaget fire positive programgennemgange af Ukraine under den udvidede lånefacilitet, hvilket understreger de ukrainske myndigheders målrettede engagement i at gennemføre reformer og føre en forsvarlig politikudformning. IMF anslår den samlede basisfinansieringskløft for IMF-programperioden til 121,9 mia. USD.

- (6) På grund af den usædvanligt store usikkerhed, der præger fremtidsudsigterne vedrørende situationen i Ukraine, fremlagde IMF i forbindelse med den fjerde programgennemgang et opdateret nedadrettet scenario, hvor der er taget udgangspunkt i en økonomisk nedtur som følge af en endnu mere intens krig ind i 2025. Som følge af den negative indvirkning på de økonomiske forventninger, migrationen, det øgede pres på energiforsyningen, svækkelsen af eksportkapaciteten og navnlig de øgede forsvarsudgifter risikerer den samlede finansieringskløft i dette nedadrettede scenario at stige til 140,7 mia. USD i IMF-programperioden. På grund af krigens fortsatte styrke og omfanget af skaderne på Ukraines kritiske civile infrastruktur som følge af Ruslands øgede omfattende angreb er Ukraine nødt til at mobilisere betydelige yderligere ressourcer til at dække sine budgetmæssige behov og langsigtede genopretnings- og genopbygningsprioriteter. Som følge heraf, og da den resterende finansieringskløft stadig overstiger de midler, der allerede er stillet til rådighed af Unionen, andre donorer og internationale finansielle institutioner, herunder IMF, bør Unionen fortsat udvise en passende respons.

- (7) I deres kommuniké, der blev vedtaget den 14. juni 2024 i Puglia, bekræftede G7-lederne deres urokkelige støtte til Ukraine og deres stærke løfte om at hjælpe Ukraine med at dække sit hastende finansieringsbehov på kort sigt og at støtte landets langsigtede genopretnings- og genopbygningsprioriteter. I den forbindelse meddelte G7-lederne, at der vil blive ydet lån til Ukraine baseret på fremtidige ekstraordinære indtægter (det såkaldte "Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine"-initiativ) med henblik på at stille ca. 50 mia. USD til rådighed i yderligere finansiering til at dække Ukraines militære, budgetmæssige og genopretningsmæssige behov inden udgangen af 2024. G7-lederne erklærede, at de agtede at yde finansiering, som vil blive serviceret og tilbagebetalt gennem fremtidige strømme af ekstraordinære indtægter hidrørende fra immobiliserede russiske statslige aktiver, som besiddes i Unionen og andre relevante jurisdiktioner.

- (8) I konklusionerne af 27. juni 2024 opfordrede Det Europæiske Råd Kommissionen, den højtstående repræsentant og Rådet til at arbejde videre, samtidig med at de håndterer alle relevante juridiske og finansielle aspekter, med henblik på at tilvejebringe yderligere finansiering til Ukraine inden årets udgang i form af lån, der serviceres og tilbagebetales af fremtidige strømme af ekstraordinære indtægter, sammen med G7-partnerne som drøftet af G7-lederne for at støtte Ukraines nuværende og fremtidige militære, budgetmæssige og genopbygningsmæssige behov. Det Europæiske Råd anførte også, at Ruslands aktiver med forbehold af EU-retten skulle forblive immobiliserede, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og kompenserer det for de skader, som denne krig har forårsaget.

- (9) På grund af Ruslands fortsatte angrebskrig mod Ukraine er det nødvendigt at sikre, at Ukraine ydes tilstrækkelig og løbende finansiell støtte. Derfor bør der oprettes en samarbejds mekanisme vedrørende lån til Ukraine ("mekanismen") med henblik på at yde ikkertilbagebetalingspligtig finansiell støtte for at hjælpe landet med at tilbagebetale lån, der ydes til støtte for det. Mekanismen bør modtage midler, bl.a. fra fremtidige strømme af ekstraordinære indtægter fra immobiliserede russiske aktiver, og udbetale disse midler regelmæssigt til Ukraine med henblik på at dække hovedstolen, renter og eventuelle andre relaterede omkostninger ved lån. For at sætte Unionen i stand til at hjælpe Ukraine direkte med at dække sine finansieringsbehov bør Unionen desuden yde ekstraordinær makrofinansiell bistand til Ukraine i form af et lån ("MFA-lånet"), som bør understøttes af mekanismen.
- (10) Den 21. maj 2024 vedtog Rådet afgørelse (FUSP) 2024/1470⁴, som ændrede Rådets afgørelse 2014/512/FUSP⁵. Det fremgår af betragtning 28 til afgørelse (FUSP) 2024/1470, at de restriktive foranstaltninger i forbindelse med forbuddet mod transaktioner vedrørende forvaltningen af Ruslands centralbanks aktiver og reserver bør forblive i kraft, indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og kompenserer Ukraine for de skader, som denne krig har forårsaget.

⁴ Rådets afgørelse (FUSP) 2024/1470 af 21. maj 2024 om ændring af afgørelse 2014/512/FUSP om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L, 2024/1470, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2024/1470/oj>).

⁵ Rådets afgørelse 2014/512/FUSP af 31. juli 2014 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L 229 af 31.7.2014, s. 13).

- (11) Den 21. maj 2024 vedtog Rådets forordning (EU) 2024/1469⁶, som ændrede Rådets forordning (EU) nr. 833/2014⁷, Forordning (EU) 2024/1469 giver visse foranstaltninger i afgørelse (FUSP) 2024/1470 virkning. Disse foranstaltninger omfatter reglerne for, hvordan nettofortjenesten fra værdipapircentralers uventede og ekstraordinære indtægter som følge af gennemførelsen af forbuddet i artikel 1a, stk. 4, i afgørelse 2014/512/FUSP og artikel 5a, stk. 4, i forordning (EU) nr. 833/2014 i koordination med partnere skal dirigeres til støtte for Ukraine, herunder gennem EU-programmer, der finansieres over Unionens budget, i overensstemmelse med gældende aftalemæssige forpligtelser og med EU-retten og folkeretten. Navnlig skal værdipapircentraler, der besidder aktiver og reserver tilhørende Ruslands centralbank til en samlet værdi af mere end 1 mio. EUR, betale et finansielt bidrag til Unionen svarende til 99,7 % af nettofortjenesterne hidrørende fra de immobiliserede russiske statslige aktiver, der er akkumuleret siden den 15. februar 2024.

⁶ Rådets forordning (EU) 2024/1469 af 21. maj 2024 om ændring af forordning (EU) nr. 833/2014 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L, 2024/1469, 22.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1469/oj>).

⁷ Rådets forordning (EU) nr. 833/2014 af 31. juli 2014 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT L 229 af 31.7.2014, s. 1).

- (12) Det finansielle bidrag fra værdipapircentralerne til Unionen bør betales, så længe de restriktive foranstaltninger knyttet til forbuddet mod transaktioner relateret til forvaltningen af Ruslands centralbanks aktiver og reserver er i kraft, og bør forblive på plads indtil Rusland indstiller sin angrebskrig mod Ukraine og kompenserer Ukraine for de skader, som denne krig har forårsaget.
- (13) Den ... [datoen for denne forordnings vedtagelse] tilpassede Rådet den i afgørelse 2014/512/FUSP fastsatte procentdel af beløbet for det finansielle bidrag, værdipapircentralerne betaler, som skal anvendes til at støtte Ukraine gennem EU-programmer, til 95 %. Samme dato tilpassede Rådet fordelingen af de finansielle bidrag, der betales til Unionens budget som eksterne formålsbestemte indtægter, og som er fastsat i bilag XLI til forordning (EU) nr. 833/2014, og fordelte 100 % af dette bidrag til mekanismen. Unionen har således truffet de nødvendige foranstaltninger til at sikre et løbende finansielt bidrag til mekanismen.

- (14) Det bør være muligt at støtte mekanismen ved at anvende ekstraordinære indtægter hidrørende fra immobiliserede russiske statslige aktiver, der indehaves i andre relevante jurisdiktioner end Unionen. Derfor bør det være muligt for tredjelande eller andre kilder at bidrage til mekanismen. Medlemsstaterne bør desuden på frivillig basis kunne bidrage til mekanismen, navnlig med indtægter fra immobiliserede russiske statslige aktiver, der tilfalder den berørte medlemsstat. Sådanne bidrag bør udgøre eksterne formålsbestemte indtægter i overensstemmelse med artikel 21, stk. 2, litra a), og litra d) og e), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509⁸ ("finansforordningen"). Endelig bør det være muligt for tredjelande direkte at anvende ekstraordinære indtægter hidrørende fra immobiliserede russiske statslige aktiver, der indehaves i deres jurisdiktion, til at nedbringe tilbagebetalingsbehovet i forbindelse med eventuelle respektive bilaterale lån ydet til Ukraine og dermed støtte mekanismen ved at nedbringe den samlede støtte, der er nødvendig for at dække det pågældende lån.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (omarbejdning) (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

- (15) Støtte inden for rammerne af mekanismen bør stilles til rådighed med henblik på at dække den samlede hovedstol samt renter og eventuelle andre relaterede omkostninger ved de MFA-lån, som Ukraine optager ved at undertegne en aftale vedrørende MFA-lånet ("MFA-låneaftalen") samt ved bilaterale låneaftaler med bilaterale långivere, der handler inden for rammerne af G7-initiativet "Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine" som fastsat i G7-ledernes kommuniké, der blev vedtaget den 14. juni 2024 i Puglia.

- (16) Støtte inden for rammerne af mekanismen bør stilles til rådighed og ydes på en måde, der sikrer lige adgang for bilaterale långivere og Unionen. Ydelse af bilaterale lån gennem en formidler bør ikke være en forhindring for, at sådanne lån kan opnå støtteberettigelse i henhold til denne forordning. Den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte bør tildeles Ukraine med henblik på tilbagebetaling af MFA-lånet og støtteberettigede bilaterale lån og fordeles til de respektive lån målt på deres hovedstol i forhold til summen af MFA-lånets hovedstol og de støtteberettigede bilaterale låns hovedstole. Fordelingen bør justeres, når Ukraine fuldt ud har tilbagebetalt de respektive lån, herunder renter og andre relaterede omkostninger, på en sådan måde, at eventuelle fremtidige midler tildeles de resterende lån målt på MFA-lånets eller de støtteberettigede bilaterale låns hovedstol i forhold til summen af alle resterende låns hovedstole. Hovedstolen af hvert lån bør betragtes som den oprindelige hovedstol, der er aftalt i den pågældende lånedokumentation, og der bør ikke tages hensyn til andre faktorer såsom tilbagebetalinger, yderligere finansiering eller eventuelle kapitaliserede beløb.

- (17) For at sikre, at bilaterale lån, der ydes af bilaterale långivere, hurtigt og effektivt kan støttes af mekanismen, bør Kommissionen vurdere og, når det er relevant, godkende støtteberettigelsen af de bilaterale lån, der ydes af långivere, som handler inden for rammerne af G7-initiativet "Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine". Når de bilaterale låneaftaler stadig er i form af udkast eller endnu ikke er trådt i kraft, bør Kommissionen føre tilsyn med deres ikrafttræden. For at sikre en rettidig udbetaling af bilaterale lån til Ukraine bør bilaterale låneaftaler forelægges Kommissionen senest den 1. juni 2025 og træde i kraft senest den 30. juni 2025.
- (18) Frigivelsen af støtte inden for rammerne af mekanismen bør være betinget af, at der indgås en aftale mellem Kommissionen og Ukraine om de nærmere bestemmelser for gennemførelsen af denne mekanisme, og af Kommissionens positive vurdering af en anmodning om ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte indgivet af Ukraine. Ukraine bør forelægge Kommissionen de oplysninger, der er nødvendige for at sikre, at mekanismen støtter bilaterale lån op til det samlede beløb, der skyldes til den pågældende bilaterale långiver. Undtagelsesvis og af behørigt begrundede årsager kan Kommissionen også vurdere anmodninger om betaling indgivet af bilaterale långivere.

- (19) Foruden støtten inden for rammerne af mekanismen bør der ydes et MFA-lån for at støtte den makrofinansielle stabilitet i Ukraine og lette Ukraines eksterne finansieringsvanskeligheder, navnlig med henblik på at dække landets finansieringsbehov. På grund af det meget hastende behov for finansiering bør MFA-lånet stilles til rådighed inden udgangen af 2024.
- (20) MFA-lånet bør tilvejebringe støtte i form af et lån på op til 35 mia. EUR. For at imødekomme de potentielle anmodninger om støtte til dækning af bilaterale lån inden for rammerne af mekanismen og samtidig sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning af den EU-støtte, der stilles til rådighed i henhold til denne forordning, bør størrelsen af MFA-lånet justeres under hensyntagen til de bilaterale lån til Ukraine, der anerkendes som støtteberettigede inden for rammerne af mekanismen, samt til hovedstolen som angivet i tredjelandes erklærede intentioner som meddelt Kommissionen inden for rammerne af G7-initiativet "Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine". Denne justering bør finde sted, hvis det samlede beløb for alle lån, for hvilke der er ansøgt om støtte i henhold til denne forordning, overstiger 45 mia. EUR.

- (21) Støtten til Ukraine under MFA-lånet bør supplere den EU-støtte, der ydes under Ukrainefaciliteten. Kommissionen bør så vidt muligt søge at minimere Ukraines administrative byrde og rapporteringsbyrde.
- (22) Det bør være en forudsætning for at modtage støtte under MFA-lånet, at Ukraine fortsat opretholder og respekterer effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, samt sikrer respekt for menneskerettighederne, herunder rettighederne for personer, der tilhører mindretal. Denne forudsætning bør også gælde for anmodninger om udbetaling fra mekanismen, da de er knyttet til MFA-lånet. Den samme forudsætning gælder for støtte, der ydes under Ukrainefaciliteten, og Kommissionen bør foretage en samlet vurdering af de to instrumenter.

- (23) Kommissionen bør tage behørigt hensyn til Rådets afgørelse 2010/427/EU⁹ og EU-Udenrigstjenestens rolle, hvor det er relevant.
- (24) MFA-lånet bør knyttes til politiske betingelser, der fastsættes i et aftalememorandum mellem Kommissionen og Ukraine ("aftalememorandummet"). Disse betingelser bør stemme overens med de kvalitative og kvantitative skridt, der er anført i bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447¹⁰, og med eventuelle ændringer heraf, der er vedtaget på det tidspunkt, hvor aftalememorandummet vedtages. Aftalememorandummet bør desuden indeholde en forpligtelse for Ukraine til at fremme samarbejdet med Unionen om genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraines forsvarsindustri i overensstemmelse med målsætningerne for EU-programmer, der tager sigte på genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle basis og andre relevante EU-programmer. Der bør også træffes nødvendige foranstaltninger til at sikre koordinering og komplementaritet mellem de bilaterale lån, herunder MFA-lånet, med de øvrige donorer. I denne forbindelse bør Donorplatformen for Ukraine anvendes som et allerede etableret forum for en sådan udveksling.

⁹ Rådets afgørelse 2010/427/EU af 26. juli 2010 om, hvordan Tjenesten for EU's Optræden Udadtil skal tilrettelægges og fungere (EUT L 201 af 3.8.2010, s. 30).

¹⁰ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 af 14. maj 2024 om godkendelse af vurderingen af planen for Ukraine (EUT L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

- (25) For at sikre ensartede gennemførelsesbetingelser af denne forordning og af effektivitetshensyn bør Kommissionen tillægges beføjelse til at forhandle sådanne betingelser med de ukrainske myndigheder under tilsyn af et udvalg sammensat af repræsentanter for medlemsstaterne i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011¹¹. I betragtning af den potentielt store betydning af bistand bør undersøgelsesproceduren som fastsat i forordning (EU) nr. 182/2011 finde anvendelse. På grund af størrelsen af MFA-lånet til Ukraine bør undersøgelsesproceduren finde anvendelse på vedtagelsen af aftalememorandummet og på enhver reduktion eller annullering af MFA-lånet.
- (26) Frigivelsen af den enkelte rate under MFA-lånet bør være betinget af Kommissionens positive vurdering af en anmodning om midler indgivet af Ukraine. Vurderingen af de politiske betingelser, der er fastsat i aftalememorandummet, bør ikke berøre vurderingen af opfyldelsen af de betingelser, der gælder i henhold til andre EU-programmer og -instrumenter.

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

- (27) I lyset af princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning og for at lette de ukrainske myndigheders likviditetsstyring og sikre forudsigelighed bør Kommissionen sikre, at MFA-lånets trancher udbetales løbende i 2024 og 2025 for så vidt muligt at undgå betydelige afvigelser mellem de udbetalte beløb fra kvartal til kvartal. Udbetalingen af trancherne bør, hvor det er relevant, tilpasses efter tidspunktet for udbetalingen af lån eller ikkertilbagebetalingspligtig støtte inden for rammerne af Ukraine facilitetens søjle I. Der bør endvidere gives mulighed for at revurdere Ukraines finansieringsbehov og nedsætte eller annullere støtten under MFA-lånet, hvis dette behov aftager betydeligt i løbet af den periode, hvor støtten inden for rammerne af MFA-lånet er til rådighed, i forhold til de oprindelige prognoser.

- (28) Den MFA-låneaftale, der skal indgås mellem Kommissionen og de ukrainske myndigheder, bør indeholde bestemmelser, der er ensrettet efter de rettigheder, ansvar og forpligtelser, som er fastsat i rammeaftalen under Ukrainefaciliteten, der er omhandlet i artikel 9 i forordning (EU) 2024/792, og som blev undertegnet mellem Unionen og Ukraine og trådte i kraft den 20. juni 2024. Dette vil sikre, at Unionens finansielle interesser i forbindelse med Unionens ekstraordinære MFA-lån beskyttes effektivt, idet der vil være passende foranstaltninger til at forebygge og bekæmpe svig, korruption og andre uregelmæssigheder i forbindelse med bistanden. I overensstemmelse med finansforordningen vil det også give Kommissionen, Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), Den Europæiske Revisionsret og, hvor det er relevant, Den Europæiske Anklagemyndighed de nødvendige beføjelser og den fornødne adgang, herunder fra tredjeparter, der er involveret i gennemførelsen af EU-midler i og efter rådgighedsperioden for den ekstraordinære MFA-lån. Ukraine bør også indberette uregelmæssigheder i forbindelse med anvendelsen af midlerne til Kommissionen i overensstemmelse med procedurerne i rammeaftalen under Ukrainefaciliteten.

- (29) I lyset af Ukraines finansieringsbehov bør den finansielle bistand tilrettelægges på grundlag af den diversificerede finansieringsstrategi, der er angivet i finansforordningens artikel 224 og oprettet som en fælles finansieringsmetode i nævnte forordning, og som forventes at øge likviditeten af Unionens obligationer samt tiltrækningskraften og omkostningseffektiviteten ved Unionens udstedelser.

- (30) Uanset artikel 31, stk. 3, andet punktum, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947¹² bør den finansielle forpligtelse som følge af MFA-lånet ikke støttes af garantien for foranstaltninger udadtil, der er oprettet ved forordning (EU) 2021/947. Støtte fra MFA-lånet bør udgøre finansiell bistand i den i finansforordningens artikel 223, stk. 1, anvendte betydning. Eftersom den finansielle bistand i forbindelse med MFA-lånet stilles til rådighed i 2024 og godkendes i overensstemmelse med finansforordningens artikel 223, stk. 1, bør garantien for MFA-lånet til Ukraine mobiliseres ud over lofterne i den flerårige finansielle ramme (FFR) og op til de lofter, der er omhandlet i artikel 3, stk. 1 og 2, i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053¹³ i overensstemmelse med artikel 2, stk. 3, i Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093¹⁴. I betragtning af de finansielle risici og budgetdækningen bør der ikke foretages hensættelser til støtte i form af MFA-lånet, som skal garanteres ud over FFR-lofterne, og uanset finansforordningens artikel 214, stk. 1, bør der ikke fastsættes nogen tilførselssats.

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/947 af 9. juni 2021 om oprettelse af instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – et globalt Europa, og om ændring og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 466/2014/EU og ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2017/1601 og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 (EUT L 209 af 14.6.2021, s. 1).

¹³ Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053 af 14. december 2020 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L 424 af 15.12.2020, s. 1).

¹⁴ Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433I af 22.12.2020, s. 11).

- (31) I betragtning af den vanskelige situation i Ukraine på grund af Ruslands angrebskrig og for at støtte Ukraine på dets langsigtede stabiliseringskurs bør Unionen yde MFA-lånet til Ukraine på meget lempelige vilkår og med en tilstrækkelig lang løbetid, til at det kan dækkes af garantien ud over FFR-lofterne.
- (32) Unionens støtte til Ukraine i henhold til denne forordning bør forvaltes af Kommissionen.
- (33) For at sikre, at Europa-Parlamentet og Rådet er i stand til at følge gennemførelsen af denne forordning, bør Kommissionen regelmæssigt holde dem underrettet om udviklingen i forbindelse med EU-støtten til Ukraine under denne forordning og forsyne dem med den relevante dokumentation.
- (34) For at sikre, at de ordninger, der indføres ved denne forordning, forbliver effektive, bør Kommissionen regelmæssigt gennemgå deres egnethed og aflægge rapport herom til Europa-Parlamentet og Rådet for derved at sikre gennemsigtighed og ansvarlighed.

- (35) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 182/2011.
- (36) Målene for denne forordning, nemlig at bidrage til at yde støtte til Ukraine med henblik på at afhjælpe landets finansieringsbehov, navnlig ved at yde lempelig kortsigtet og langsigtet støtte i form af MFA-lånet og ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte under mekanismen, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af dets omfang og virkninger bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

- (37) I betragtning af sagens hastende karakter som følge af de ekstraordinære omstændigheder, som Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig har forårsaget, anses det for hensigtsmæssigt at anvende den fravigelse af perioden på otte uger, der er angivet i artikel 4 i protokol nr. 1 om de nationale parlamenters rolle i Den Europæiske Union, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union, til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab.
- (38) I lyset af situationen i Ukraine bør denne forordning på grund af sagens hastende karakter træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Kapitel I

Almindelige bestemmelser

Artikel 1

Genstand

Ved denne forordning oprettes samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine ("mekanismen"), og der ydes Ukraine ekstraordinær makrofinansiel bistand i form af et lån ("MFA-lånet") med henblik på at hjælpe Ukraine med at dække sit finansieringsbehov.

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- 1) "EU-støtte": MFA-lånet og ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, der stilles til rådighed under mekanismen
- 2) "bilateralt lån": et lån ydet direkte eller indirekte af et tredjeland som en bilateral långiver til fordel for Ukraine

- 3) "støtteberettiget bilateralt lån": et bilateralt lån, som Kommissionen har godkendt som støtteberettiget inden for rammerne af mekanismen
- 4) "MFA-lån": ekstraordinær finansiel støtte, der stilles til rådighed af Unionen til Ukraine i form af et lån, jf. kapitel III
- 5) "MFA-låneaftale": den låneaftale, der undertegnes af Kommissionen, på Unionens vegne, og Ukraine, jf. kapitel III
- 6) "andre relaterede omkostninger": andre omkostninger eller gebyrer, der skal afholdes i forbindelse med MFA-lånet og de respektive bilaterale lån.

Kapitel II

Samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine

Artikel 3

Formål

Formålet med mekanismen er at tilvejebringe ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte til Ukraine med henblik på at hjælpe Ukraine med at tilbagebetale MFA-lånet og støtteberettigede bilaterale lån. For at opfylde dette formål modtager mekanismen midler og udbetaler disse regelmæssigt til Ukraine for at dække hovedstolen, renter og andre relaterede omkostninger ved MFA-lånet og støtteberettigede bilaterale lån. Under sit virke sikrer mekanismen lige adgang for bilaterale långivere og Unionen.

Artikel 4

Finansiering

1. Mekanismen tildeles midler hidrørende fra:
 - a) beløb, der overføres i henhold til bilag XLI til forordning (EU) nr. 833/2014, og som udgør eksterne formålsbestemte indtægter i overensstemmelse med finansforordningens artikel 21, stk. 5, og
 - b) beløb, der modtages som finansielle bidrag fra medlemsstater, tredjelande eller andre kilder; sådanne bidrag udgør eksterne formålsbestemte indtægter i overensstemmelse med finansforordningens artikel 21, stk. 2, henholdsvis litra a), litra d) og litra e).
2. For alle bidrag, der er omhandlet i denne artikels stk. 1, litra b), indgås der en bidragsaftale mellem Kommissionen på Unionens vegne og bidragyderen. Bidragsaftalen skal navnlig indeholde bestemmelser om betalingsbetingelserne. Kommissionen underretter samtidigt og uden ophold Europa-Parlamentet og Rådet om de indgåede bidragsaftaler.

Artikel 5
Tilgængelig støtte

1. Den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der ydes under mekanismen, stilles til rådighed på de betingelser, der er fastsat i artikel 6, 7 og 8, med henblik på at hjælpe Ukraine med at tilbagebetale hovedstol, renter og andre relaterede omkostninger ved:
 - a) MFA-lånet, og
 - b) de støtteberettigede bilaterale lån.
2. Den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte under mekanismen tildeles med henblik på at hjælpe Ukraine med at tilbagebetale MFA-lånet og støtteberettigede bilaterale lån, der er omhandlet i stk. 1, og fordeles efter hvert enkelt låns hovedstol udtrykt i euro i forhold til summen af MFA-lånets og alle støtteberettigede bilaterale låns hovedstole udtrykt i euro. Når Ukraine fuldt ud har tilbagebetalt MFA-lånet eller et støtteberettiget bilateralt lån, inklusive renter og eventuelle andre relaterede omkostninger, justeres fordelingen, således at eventuelle fremtidige midler under mekanismen fordeles til de resterende lån efter hvert enkelt låns hovedstol udtrykt i euro i forhold til summen af alle resterende låns hovedstole udtrykt i euro.

3. Kommissionen vedtager en afgørelse om fastsættelse af den i denne artikels stk. 2 omhandlede fordeling mellem MFA-lånet og de støtteberettigede bilaterale lån.
Kommissionen baserer sig på hovedstolen for hvert støtteberettiget bilateralt lån udtrykt i euro som omhandlet i artikel 6, stk. 5, litra b). Kommissionen ændrer uden ophold denne afgørelse med henblik på at medtage hvert bilateralt lån, så snart det træder i kraft.
Kommissionen kan ændre afgørelsen med henblik på at nedsætte fordelingen til et bilateralt lån proportionalt, hvis det pågældende bilaterale lån ikke er fuldt tilbagebetalt senest den 31. december 2027.
4. Den samlede hovedstol af MFA-lånet og støtteberettigede bilaterale lån, der er omhandlet i stk. 1, må ikke overstige 45 mia. EUR.

5. Den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte, der ydes under mekanismen, gennemføres i euro.
6. Alle betalinger foretages på betingelse af at midlerne i artikel 4, stk. 1, er til rådighed.
7. Unionen påtager sig intet ansvar for tilbagebetaling af støtteberettigede bilaterale lån.

Artikel 6

Kommissionens gennemførelsesafgørelse om de bilaterale låns støtteberettigelse

1. Såfremt Ukraine ønsker at anmode om støtte inden for rammerne af mekanismen med henblik på at tilbagebetale et bilateralt lån, forelægger det teksten til den relevante bilaterale låneaftale for Kommissionen senest den 1. juni 2025.

2. Kommissionen vurderer uden ophold det bilaterale låns støtteberettigelse under mekanismen ud fra følgende kriterier:
- a) den bilaterale låneaftale blev ikke undertegnet inden den 20. september 2024
 - b) modparten i det bilaterale lån handler inden for rammerne af G7-initiativet "Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine", og
 - c) det bilaterale lån skal være udbetalt til fulde til fordel for Ukraine inden den 31. december 2027; sådanne udbetalinger kan være betinget af opfyldelsen af politiske betingelser.

Kommissionen kan i forbindelse med vurderingen anmode Ukraine om yderligere oplysninger.

3. Indeholder den bilaterale låneaftale en suspensiv betingelse om, at låneaftalen ikke træder i kraft, før Kommissionen har godkendt det bilaterale låns støtteberettigelse, eller før den i artikel 7 omhandlede aftale for gennemførelsen af mekanismen træder i kraft, er dette ikke til hinder for en positiv vurdering fra Kommissionen af det bilaterale lån.

4. Kommissionen godkender ved hjælp af en gennemførelsesafgørelse det bilaterale låns støtteberettigelse.
5. Kommissionens gennemførelsesafgørelse som omhandlet i denne artikels stk. 4 skal fastsætte følgende:
 - a) den bilaterale långiver
 - b) det bilaterale låns hovedstol udtrykt i euro; hvis det er nødvendigt, udtrykkes det bilaterale låns hovedstol også i det respektive bilaterale låns valuta, idet vekselkursen for det bilaterale lån til euro er den daglige vekselkurs, der er offentliggjort i *Den Europæiske Unions Tidendes* C-udgave den 20. september 2024, og
 - c) begrundelsen for den positive vurdering af det bilaterale lån.

6. Summen af hovedstolene af alle de bilaterale lån, som Kommissionen godkender i henhold til denne artikel, og af MFA-lånet må ikke overstige det fastsatte beløb, der er omhandlet i artikel 5, stk. 4.
7. Kommissionen kan ophæve den gennemførelsesafgørelse, der er omhandlet i denne artikels stk. 4, hvis den relevante bilaterale låneaftale ikke er trådt i kraft senest den 30. juni 2025.
8. Foretager Kommissionen en negativ vurdering af det bilaterale lån, underretter den Ukraine om vurderingen og giver en begrundelse for sin vurdering.

Artikel 7

Aftale om gennemførelse af mekanismen

1. Den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte under mekanismen, der er omhandlet i artikel 5, ydes først til Ukraine, når Kommissionen har indgået en aftale om gennemførelsen af samarbejdsmekanismen vedrørende lån til Ukraine med Ukraine ("ULCM-aftalen").

2. ULCM-aftalen skal navnlig omfatte følgende elementer:

- a) en forpligtelse for Ukraine til at anvende den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte under mekanismen til at tilbagebetale hovedstolen, renter og eventuelle andre relaterede omkostninger ved MFA-lånet eller støtteberettigede bilaterale lån
- b) bankkontooplysningerne for alle bilaterale långivere, hvortil Kommissionen skal indbetale den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte under mekanismen relateret til de respektive bilaterale lån
- c) for så vidt angår udbetalinger af ikketilbagebetalingspligtig finansiell støtte under mekanismen relateret til MFA-lånet, bestemmelser til at sikre, at Unionen anvender disse beløb til direkte tilbagebetaling af MFA-lånet
- d) specifikke bestemmelser, som afspejler artikel 5, stk. 7, og som sikrer, at Unionen ikke kan holdes ansvarlig for tab forvoldt af Ukraine eller af tredjeparter i forbindelse med gennemførelsen af støtteberettigede bilaterale lån, herunder som følge af gennemførelsen af mekanismen, og navnlig hvis de i artikel 4, stk. 1, omhandlede beløb varierer over tid eller ophører

- e) en forpligtelse for Ukraine til at indhente fra de bilaterale långivere og uden ophold forelægge Kommissionen bevis for:
 - i) ikrafttrædelsen af hver eneste bilateral låneaftale, og
 - ii) indfrielse af hver betalingsforpligtelse, herunder, hvor det er relevant, den gældende anvendte valutakurs
- f) en forpligtelse for Ukraine til med hver bilateral långiver at aftale, at alle betalinger foretaget af Ukraine til den bilaterale långiver med henblik på at tilbagebetale det bilaterale lån, som ikke straks indfrir hele betalingsforpligtelsen, forbliver disponible, indtil forpligtelserne forfalder til betaling, idet eventuelle påløbne renter af dette beløb også anvendes til at indfri betalingsforpligtelserne i henhold til den bilaterale låneaftale

- g) en forpligtelse for Ukraine til sammen med hver betalingsanmodning at medsende:
 - i) nærmere oplysninger om de resterende beløb til betaling under hver bilateral låneaftale, og
 - ii) nærmere oplysninger om de beløb, der er til rådighed til indfrielse af tilbagebetalingsforpligtelserne, er omhandlet i litra f)
 - h) en udtrykkelig tilladelse til bilaterale långivere til undtagelsesvis at indgive en betalingsanmodning i henhold til artikel 8, stk. 6, forudsat at de bilaterale långivere har fremlagt de oplysninger, der er omhandlet i litra g)
 - i) alle andre betingelser, der er nødvendige for gennemførelsen af mekanismen.
3. Hvor det er nødvendigt, ændres ULCM-aftalen efter ikrafttrædelsen af enhver gennemførelsesafgørelse vedtaget af Kommission i henhold til artikel 6, stk. 4.

Artikel 8

Udbetaling af den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte

1. Ukraine kan to gange om året indgive en anmodning om ikketilbagebetalingspligtig finansiell støtte under mekanismen til Kommissionen til dækning af MFA-lånet og støtteberettigede bilaterale lån.
2. Kommissionen vurderer Ukraines anmodning om ikketilbagebetalingspligtig finansiell støtte under mekanismen på grundlag af følgende:
 - a) overholdelse af forudsætningen er fastlagt i artikel 11, stk. 1, som kun gælder for MFA-lånet
 - b) bekræftelse af, at den samlede værdi af udbetalingerne i forbindelse med MFA-lånet eller hvert bilateralt lån sammen med eventuelle påløbne renter ikke overstiger det samlede skyldige beløb til den pågældende bilaterale långiver, og
 - c) overholdelse af betingelserne i ULCM-aftalen.

3. Når Kommissionen har foretaget en positiv vurdering om anmodningen om ikkertilbagebetalingspligtig finansiel støtte under mekanismen vedtager den uden unødigt ophold, og forudsat at der er midler til rådighed, jf. artikel 4, stk. 1, en afgørelse om tilladelse til udbetaling af ikkertilbagebetalingspligtig finansiel støtte under mekanismen, herunder af det beløb, der udbetales til støtte for tilbagebetalingen af hvert støtteberettiget bilateralt lån, og det beløb, der stilles til rådighed til støtte for tilbagebetalingen af MFA-lånet. Det udbetalte beløb under mekanismen skal svare til størrelsen af de midler, der er til rådighed på grundlag af artikel 4, stk. 1. Det udbetalte beløb fordeles i henhold til den kommissionsafgørelse, der er omhandlet i artikel 5, stk. 3.
4. Såfremt det beløb, der stilles til rådighed for Ukraine til støtte for tilbagebetaling af MFA-lånet, overstiger det beløb under MFA-lånet, der skal tilbagebetales, kan det overskydende beløb anvendes til førtidig tilbagebetaling af MFA-lånet i overensstemmelse med artikel 15, stk. 2, litra e), eller det kan tilbageholdes af Unionen udelukkende med henblik på at støtte tilbagebetalingen af MFA-lånet i fremtiden. Eventuelle påløbne renter stilles også til rådighed med henblik herpå.

5. Såfremt Kommissionen foretager en negativ vurdering af anmodningen om ikkertilbagebetalingspligtig finansiel støtte under mekanismen, underretter den uden ophold Ukraine herom og giver en begrundelse for vurderingen.
6. Uanset denne artikels stk. 1 og 2 kan Kommissionen af behørigt begrundede årsager undtagelsesvis vurdere en betalingsanmodning indgivet af de bilaterale långivere, navnlig hvis Kommissionen har truffet en afgørelse i henhold til artikel 11, stk. 5, eller hvis Ukraine ikke overholder sine betingelser under ULCM-aftalen.

Kapitel III

Makrofinansiel bistand

Artikel 9

Tilrådighedsstillelse af Unionens ekstraordinære makrofinansielle bistand

1. Unionen stiller ekstraordinær makrofinansiel bistand til rådighed for Ukraine med henblik på at hjælpe Ukraine med at dække sine finansieringsbehov. Unionens ekstraordinære makrofinansielle bistand til Ukraine ydes i form af et lån ("MFA-lånet"). MFA-lånet skal bidrage til at dække Ukraines finansieringskløft som påvist i samarbejde med internationale finansielle institutioner.

2. Frigivelsen af MFA-lånet forvaltes af Kommissionen på grundlag af dens vurdering af forudsætningen i artikel 11, stk. 1, og gennemførelsen af de politiske betingelser, der indgår i det aftalememorandum, som er omhandlet i artikel 12, stk. 1.
3. MFA-lånet stilles til rådighed indtil den 31. december 2024. Det stilles til rådighed af Kommissionen i én rate, som kan udbetales i en eller flere trancher. Udbetalingen af samtlige trancher skal finde sted senest den 31. december 2025.

Artikel 10
Beløbsstørrelsen

1. MFA-lånet udgør højst 35 mia. EUR. Hvis summen af dette maksimale beløb og af hovedstolene af de støtteberettigede bilaterale lån, der er blevet godkendt af Kommissionen i henhold til artikel 6, samt af den hovedstol, der er angivet i tredjelandes erklærede intentioner som meddelt Kommissionen inden for rammerne af G7-initiativet "Extraordinary Revenue Acceleration Loans for Ukraine", overstiger 45 mia. EUR på tidspunktet for vedtagelsen af Kommissionens afgørelse om frigivelse af den rate, der er omhandlet i artikel 13, reduceres det maksimale beløb for MFA-lånet med et beløb svarende til overskridelsen.
2. Hvis Ukraines finansieringsbehov aftager markant i den periode, hvor MFA-lånet er til rådighed, herunder i tilfælde af at Rusland yder kompensation for krigsskaderne i Ukraine, kan Kommissionen under anvendelse af undersøgelsesproceduren i artikel 16, stk. 2, reducere MFA-lånet eller annullere det.

3. MFA-lånet har en løbetid på højst 45 år.

Artikel 11

Forudsætning for støtte

1. Det er en forudsætning for tildeling af MFA-lånet, at Ukraine fortsat opretholder og respekterer effektive demokratiske mekanismer, herunder et parlamentarisk flerpartisystem og retsstatsprincippet, og garanterer respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal.
2. Kommissionens tjenestegrene og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil fører tilsyn med, at forudsætningen i stk. 1 er opfyldt, navnlig før frigivelsen af raten og udbetalingen af trancheerne, idet der i relevant omfang tages behørigt hensyn til Kommissionens regelmæssige udvidelsesrapport. Kommissionen tager relevante anbefalinger fra internationale organer såsom Europarådet og dets Venedigkommission i betragtning i denne proces. Kommissionen underretter Rådet om, at forudsætningen i stk. 1 er opfyldt, inden raten frigives og trancheerne udbetales til Ukraine.

3. Denne artikels stk. 1 og 2 finder anvendelse i overensstemmelse med afgørelse 2010/427/EU.
4. Den vurdering, der er omhandlet i denne artikels stk. 2, foretages sammen med den vurdering, der er omhandlet i artikel 5, stk. 2, i forordning (EU) 2024/792.
5. Konstaterer Kommissionen, at forudsætningen fastlagt i denne artikels stk. 1 ikke er opfyldt eller ikke længere er opfyldt, suspenderer den udbetalingerne af MFA-lånet og frigivelsen af den ikketilbagebetalingspligtige støtte under mekanismen, der er omhandlet i artikel 8 og er knyttet til MFA-lånet.

Artikel 12

Aftalememorandum

1. Kommissionen aftaler med Ukraine, hvilke politiske betingelser MFA-lånet skal være knyttet til. Disse politiske betingelser fastsættes i et aftalememorandum.

2. De politiske betingelser i aftalememorandummet skal stemme overens med de kvalitative og kvantitative skridt, der er anført i bilaget til gennemførelsesafgørelse (EU) 2024/1447 og eventuelle ændringer heraf. De politiske betingelser i aftalememorandummet skal desuden indeholde en forpligtelse til at fremme samarbejdet med Unionen om genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraines forsvarsindustri i overensstemmelse med målsætningerne for EU-programmer, der tager sigte på genopretning, genopbygning og modernisering af Ukraines forsvarsteknologiske og -industrielle basis og andre relevante EU-programmer.
3. Kommissionen godkender undertegnelsen af aftalememorandummet og ændringer heraf ved hjælp af gennemførelsesretsakter. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 16, stk. 2.

Artikel 13

Afgørelse og frigivelse

1. Ukraine indgiver en anmodning om midler forud for frigivelsen af raten, som ledsages af en rapport i overensstemmelse med bestemmelserne i aftalememorandummet.
2. Kommissionen træffer afgørelse om frigivelse af raten ud fra en vurdering af følgende krav:
 - a) overholdelse af forudsætningen i artikel 11, stk. 1, og
 - b) tilfredsstillende opfyldelse af de politiske betingelser, der er fastsat i aftalememorandummet.
3. Udbetalingen af trancher kan ensrettes med tidspunktet for udbetalingen af lån eller ikketilbagebetalingspligtig støtte inden for rammerne af Ukraineinitiativets søjle I, jf. forordning (EU) 2024/792.

Artikel 14

Lånoptagelses- og långivningstransaktioner

1. Med henblik på finansiering af MFA-lånet tillægges Kommissionen beføjelse til på Unionens vegne at låne de nødvendige midler på kapitalmarkederne eller fra finansielle institutioner i overensstemmelse med finansforordningens artikel 224.
2. Uanset artikel 31, stk. 3, andet punktum, i forordning (EU) 2021/947 støttes den finansielle bistand til Ukraine, der ydes under MFA-lånet, ikke af garantien for foranstaltninger udadtil. Der foretages ingen hensættelser til MFA-lånet, og uanset finansforordningens artikel 214, stk. 1, fastsættes der ingen tilførselssats som en procentdel af det beløb, der er omhandlet i nærværende forordnings artikel 10.

3. Beløb, der suspenderes i henhold til denne forordnings artikel 11, stk. 5, vil være til rådighed til at støtte tilbagebetalingen af Unionens låntagningstransaktioner, hvor det er nødvendigt. En sådan anvendelse af midlerne fritager ikke Ukraine for dets forpligtelse til at tilbagebetale MFA-lånet i overensstemmelse med betingelserne i MFA-låneaftalen.

Artikel 15

MFA-låneaftale

1. De nærmere finansielle betingelser for MFA-lånet fastsættes i MFA-låneaftalen.
2. Foruden de elementer, der er fastsat i finansforordningens artikel 223, stk. 4, skal MFA-låneaftalen kræve at:
 - a) de rettigheder, ansvar og forpligtelser, der er fastsat i rammeaftalen under Ukrainefaciliteten, der er omhandlet i artikel 9 i forordning (EU) 2024/792, gælder for MFA-låneaftalen og midlerne deri
 - b) Ukraine anvender de samme forvaltnings- og kontrolsystemer, som dem der er foreslået i Ukraineplanen, der er oprettet ved forordning (EU) 2024/792

- c) det sikres, at Unionen har ret til førtidig tilbagebetaling af MFA-lånet, hvis det konstateres, at Ukraine i forbindelse med forvaltningen af MFA-lånet har været involveret i svig eller korruption eller andre illegale aktiviteter, som skader Unionens finansielle interesser
- d) Ukraine fortsætter med at overholde forudsætningerne fastsat i artikel 11, stk. 1
- e) overskydende beløb, jf. artikel 8, stk. 4, kan anvendes til fulde eller delvis til førtidig tilbagebetaling af MFA-lånet på Kommissionens initiativ eller, forudsat at Kommissionen indvilliger heri, på Ukraines anmodning, og

- f) de nærmere ordninger for tilbagebetalingen er fastlagt på grundlag af en "vandfaldsstruktur", hvor:
- i) ikketilbagebetalingspligtig støtte under mekanismen, der stilles til rådighed med henblik på MFA-lånet og som er godkendt efter artikel 8, anvendes direkte til at tilbagebetale MFA-lånet
 - ii) hvis der på grund af utilstrækkelige midler under mekanismen ikke ydes eller kun ydes delvis ikketilbagebetalingspligtig støtte, anvendes de beløb, der er tilbageholdt af Unionen i henhold til artikel 8, stk. 4, direkte til at tilbagebetale MFA-lånet
 - iii) Ukraine, hvis beløbene omhandlet i nr. i) og ii), er utilstrækkelige, og der indgås en aftale om at yde Ukraine krigserstatning eller en tilsvarende finansiell erstatning for krisskader, anvender sådanne midler til at servicere MFA-lånet, og
 - iv) Ukraine, hvis beløbene omhandlet i nr. i), ii) og iii), er utilstrækkelige, hæfter for eventuelle resterende skyldige beløb under MFA-lånet.
3. Manglende overholdelse af betingelserne i MFA-låneaftalen kan medføre, at Kommissionen suspenderer eller annullerer frigivelsen af raten eller af trancher eller, hvor det er berettiget, kræver førtidig tilbagebetaling af MFA-lånet.
4. MFA-låneaftalen stilles på anmodning til rådighed for Europa-Parlamentet og for Rådet samtidigt.

Artikel 16

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

Kapitel IV

Afsluttende bestemmelser

Artikel 17

Underretning af Europa-Parlamentet og Rådet

1. Kommissionen underretter Europa-Parlamentet og Rådet om enhver udvikling i gennemførelsen af denne forordning, herunder udbetalinger inden for rammerne af mekanismen og MFA-lånet, og den forelægger i god tid disse institutioner den relevante dokumentation. Disse oplysninger forelægges i overensstemmelse med de interinstitutionelle ordninger, der er aftalt inden for rammerne af Ukrainefaciliteten, herunder dialogen om Ukrainefaciliteten.

2. Senest den 30. juni hvert år forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om gennemførelsen af denne forordning i det foregående år, herunder en evaluering af denne gennemførelse. I denne rapport:
- a) gennemgås de fremskridt, der er gjort med hensyn til gennemførelsen af MFA-lånet, og
 - b) vurderes Ukraines økonomiske situation og udsigter samt fremskridt med at gennemføre de i artikel 12, stk. 1, omhandlede politiske betingelser.

Hvor det er relevant, navnlig efter at MFA-lånet og de støtteberettigede bilaterale låneaftaler er udløbet, medtager Kommissionen også en gennemgang af egnetheden af de ordninger, der er fastsat i denne forordning.

3. Senest den 31. december 2027 forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en efterfølgende evalueringsrapport, hvori der foretages en vurdering af resultaterne og effektiviteten af gennemførelsen af MFA-lånet efter denne forordning, og af, i hvilket omfang den har bidraget til bistandens mål.

Artikel 18
Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i ..., den.

På Europa-Parlamentets vegne

På Rådets vegne

Formand

Formand