



Bryssel den 28 november 2016  
(OR. en)

14708/16

---

**Interinstitutionella ärenden:**

2016/0133 (COD)  
2016/0222 (COD)  
2016/0223 (COD)  
2016/0224 (COD)  
2016/0225 (COD)

---

ASILE 80  
ASIM 157  
RELEX 972  
CODEC 1704

**NOT**

|                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|----------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| från:          | Ordförandeskapet                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| till:          | Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Komm. dok. nr: | 8715/1/16 REV 1 ASILE 11 CODEC 613<br>11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078<br>11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1<br>11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2<br>11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| Ärende:        | <ul style="list-style-type: none"><li>– Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat (omarbetning) (första behandlingen)</li><li>– Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd (omarbetning) (första behandlingen)</li><li>– Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet och om ändring av rådets direktiv 2003/109/EG av den 25 november 2003 om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning (första behandlingen)</li><li>– Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av ett gemensamt förfarande för internationellt skydd i unionen och om upphävande av direktiv 2013/32/EU (första behandlingen)</li></ul> |

- Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en unionsram för vidarebosättning och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 (första behandlingen)
- = Lägesrapport
- 

## I. INLEDNING

1. Den 13–14 oktober 2016 godkände RIF-rådet den strategi i tre delar som föreslagits av det slovakiska ordförandeskapet för behandlingen av reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet under dess mandatperiod<sup>1</sup>.

Med utgångspunkt i detta har arbetsgruppen för asyl slutfört den första behandlingsomgången när det gäller Dublinförordningen, skyddsförordningen och direktivet om mottagningsvillkor och har inlett behandlingen av förordningen om asylförfaranden.

## II. DUBLINFÖRORDNINGEN

2. Arbetsgruppen för asyl inledde behandlingen av förslaget vid mötet den 26 maj 2016.
3. De flesta medlemsstater har anmält **allmänna granskningsreservationer**, men majoriteten av delegationerna var eniga om **behovet av att reformera de nuvarande Dublinreglerna och stödde två av de huvudsakliga målen** med förordningen, nämligen snabbare och mer effektivt fastställande av vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva asylansökningar samt förhindrande av sekundära förflyttningar.
4. Bland de frågor som delegationerna främst lyfte fram under den första behandlingsomgången ingick följande:
  - En enda medlemsstat som ansvarar för prövningen av asylansökningar samt strykningen av bestämmelser om ansvarets upphörande.

---

<sup>1</sup> För strategin i tre delar, se punkt 12 i dok. 12724/16.

- Skyldigheten för medlemsstater där ansökan lämnas in att utföra vissa kontroller innan kriterierna för fastställande av ansvarig medlemsstat tillämpas.
  - Definitionen av ”familjemedlemmar”.
  - Ändrade regler för rättsmedel.
  - Kortare tidsfrister för förvar och överföring.
  - Den korrigerande tilldelningsmekanismen och det ekonomiska solidaritetsbidraget.
  - Frågor av praktisk, operativ och finansiell karaktär vad gäller det nya automatiserade systemet.
5. Behandlingen av förslaget till omarbetning av Dublinförordningen i rådets förberedande organ förväntas återupptas inom kort, efter vägledning om den fortsatta inriktningen på politisk nivå.

### **III. DIREKTIVET OM MOTTAGNINGSVILLKOR**

6. Arbetsgruppen för asyl genomförde en första behandlingsomgång av förslaget vid mötena den 9 och 21 november 2016. Delegationerna **välkomnade i allmänhet syftena** med förslaget, men **nästan samtliga delegationer anmälde allmänna granskningsreservationer** mot hela förslaget. **Reservationer i sak** lämnades också mot vissa artiklar, särskilt om det fanns en koppling till Dublinförordningen och andra förslag i paketet.
7. Bland de frågor som delegationerna främst lyfte fram under behandlingen av förslaget ingick följande:
- Vissa definitioner som ”familjemedlemmar”, ”förmyndare”, ”materiella mottagningsvillkor”, ”risk för avvikande”.
  - Tidsfristen för medlemsstaterna att fullständigt informera sökanden om eventuella förmåner eller de skyldigheter som ska uppfyllas i fråga om mottagningsvillkoren.

- De grunder enligt vilka medlemsstaterna kan tillhandahålla de sökande en resehandling av allvarliga humanitära eller andra tvingande skäl.
- En förkortad tidsfrist för medlemsstaterna för att säkerställa att de sökande faktiskt får tillträde till arbetsmarknaden.
- Den likabehandling med medborgare i landet som krävs vid erkännande av examens-, utbildnings- och andra behörighetsbevis.
- Den otillräckliga sanktionsmekanismen för sökande som inte samarbetar.
- Skyldigheten att systematiskt bedöma huruvida en sökande ska anses vara en sökande med särskilda mottagandebehov.
- Tidsfristen för att utse en förmyndare med uppgift att företräda och bistå ensamkommande barn
- Skyldigheten för medlemsstaterna att ta hänsyn till operativa standarder för mottagningsvillkor och indikatorer som tagits fram av Europeiska unionens nya asylbyrå.
- Skyldigheten för medlemsstaterna att upprätta, och regelbundet uppdatera, beredskapsplaner.
- Datumet för införlivande av direktivet.

#### **IV. SKYDDSFÖRORDNINGEN**

8. Arbetsgruppen för asyl inledde behandlingen av förslaget vid mötet den 27–28 oktober 2016 och fortsatte den 8 november 2016. **De flesta delegationer anmälde granskningsreservationer.**
9. Bland de frågor som delegationerna främst lyft fram ingick följande:
  - Vissa definitioner som ”familjemedlemmar”, ”återkallande av internationellt skydd”, ”social trygghet”, ”socialt bistånd” och ”förmyndare”.
  - Fördelningen mellan nationell humanitär status och internationell skyddsstatus.

- Skyldigheten för medlemsstaterna att utgå från den gemensamma analys och den vägledning om situationen i ursprungsländer som utvecklats av Europeiska unionens asylbyrå.
  - Medlemsstaternas bevisbörda att visa att internt skydd finns tillgängligt.
  - Obligatorisk systematisk och regelbunden omprövning av skyddsstatus.
  - Grunderna för att återkalla, upphäva eller vägra att förnya flyktingstatus eller att utesluta en person från att uppfylla kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande.
  - Tidsfristen på 30 dagar för medlemsstaterna att utfärda uppehållstillstånd efter det att internationellt skydd har beviljats. Giltighetstiden för uppehållstillståndet samt den åtskillnad som görs mellan de två kategorierna av internationellt skydd i detta sammanhang.
  - Tillgången till social trygghet och socialt bistånd.
  - Tidsfristen för att utse en förmyndare för ensamkommande barn.
  - Tidsfristen för tillämpligheten av förordningen.
  - Valet av rättsligt instrument (förordning i stället för direktiv).
10. Arbetsgruppen för asyl kommer att återuppta behandlingen av förslaget vid mötet den 19–20 december 2016 på grundval av ordförandeskapets kompromissförslag.

## V. FÖRORDNINGEN OM ASYLFÖRFARANDEN

11. Arbetsgruppen för asyl har hittills behandlat artiklarna 1–18 i förslaget vid mötena den 8, 21 och 22 november 2016.
12. De flesta medlemsstater har anmält **granskningsreservationer** och flera av dem har också anmält **reservationer för parlamentsbehandling**. Det finns emellertid ett **allmänt stöd för syftet** med kommissionens förslag att öka graden av harmonisering av asyلفörfarandena inom EU. Flera **reservationer i sak** har också anmälts, särskilt när det gäller de delar som har samband med Dublinförordningen och även övriga förslag i reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet.

13. Bland de frågor som medlemsstaterna hittills har tagit upp ingår följande:

- Möjligheten att omvandla det nuvarande direktivet till en förordning med tanke på de nya förpliktelser som detta skulle medföra.
- Skillnaderna mellan definitionerna i de olika förslagen till reform av det gemensamma europeiska asylsystemet.
- De inslag som innebär en samordning mellan denna förordning och Dublinförordningen.
- Skyldigheten för den beslutande myndigheten att tillhandahålla sökandena tolktjänster, inbegripet i samband med ett överklagande.
- Omfattningen av det bistånd som myndigheterna i de övriga medlemsstaterna och Easo ska ge den beslutande myndigheten.
- Rätten till kostnadsfritt rättsligt bistånd och biträde i alla steg av det (administrativa eller rättsliga) förfarandet.
- Skyldigheten att spela in intervjuer och att lagra upptagningen eller utskriften av intervjun.

## **VI. VIDAREBOSÄTTNINGSFÖRORDNINGEN**

14. Arbetsgruppen för asyl kommer att inleda den detaljerade behandlingen artikel för artikel av förslaget vad gäller inrättandet av en unionsram för vidarebosättning vid mötet den 2 december 2016.

## **II. SLUTSATS**

15. Coreper och rådet uppmanas att notera denna lägesrapport.