



Bruxelles, den 28. november 2016
(OR. en)

14708/16

Interinstitutionel sag:

2016/0133 (COD)
2016/0222 (COD)
2016/0223 (COD)
2016/0224 (COD)
2016/0225 (COD)

ASILE 80
ASIM 157
RELEX 972
CODEC 1704

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Komm. dok. nr.:	8715/1/16 REV 1 ASILE 11 CODEC 613 11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078 11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1 11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2 11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073
Vedr.:	– Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne (omarbejdning) (førstebehandling) – Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fastlæggelse af standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse (omarbejdning) (førstebehandling) – Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse og om ændring af Rådets direktiv 2003/109/EF af 25. november 2003 om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding (førstebehandling) – Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU (førstebehandling)

- Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 516/2014 (førstebehandling)
- = Statusrapport

I. INDLEDNING

1. Den 13.-14. oktober 2016 godkendte RIA-Rådet den tresporede tilgang, som det slovakiske formandskab havde foreslået for gennemgangen af reformen af det fælles europæiske asylsystem i dets formandskabsperiode¹.

Asylgruppen har på dette grundlag afsluttet den første gennemgang af Dublinforordningen, kvalifikationsforordningen og direktivet om modtagelsesforhold og har indledt gennemgangen af procedureforordningen.

II. DUBLINFORORDNINGEN

2. Asylgruppen påbegyndte gennemgangen af forslaget på sit møde den 26. maj 2016.
3. Selv om de fleste medlemsstater har taget **generelle undersøgelsesforbehold**, er flertallet af delegationerne enige om **behovet for at reformere de nuværende Dublinregler og støtter to** af forordningens **hovedmål**: hurtigere og mere effektiv udpegelse af de medlemsstater, der er ansvarlige for behandling af asylansøgninger, og forebyggelse af sekundære bevægelser.
4. Blandt de vigtigste spørgsmål, som delegationerne har rejst under den første gennemgang af forslaget, er følgende:
 - en enkelt medlemsstat er ansvarlig for behandlingen af asylansøgninger og for ophævelse af overdragelsen af ansvaret

¹ Se punkt 12 i dok. 12724/16 med hensyn til den tresporede tilgang.

- forpligtelsen for de medlemsstater, hvor ansøgningen først indgives, til at foretage visse kontroller, før kriterierne til udpegelse af den ansvarlige medlemsstat anvendes
 - definitionen af "familiemedlemmer"
 - ændrede regler om retsmidler
 - kortere frister for frihedsberøvelse og overførsler
 - den korrigerende fordelingsmekanisme og det økonomiske solidaritetsbidrag
 - spørgsmål af praktisk, operationel og økonomisk art vedrørende det nye automatiserede system.
5. Gennemgangen af forslaget til en omarbejdning af Dublinforordningen i Rådets forberedende organer forventes genoptaget snart, efter at der på politisk niveau er udstukket retningslinjer herfor.

III. DIREKTIVET OM MODTAGELSESFORHOLD

6. Asylgruppen gennemgik forslaget første gang på sine møder den 9. og den 21. november 2016. Selv om delegationerne **generelt hilste formålet** med forslaget velkommen, tog **næsten alle delegationer generelt undersøgelsesforbehold** med hensyn til hele forslaget. Der blev også taget **substansforbehold** med hensyn til visse artikler, navnlig hvor disse er knyttet til Dublinforordningen og andre forslag i pakken.
7. Blandt de vigtigste spørgsmål, som delegationerne har rejst under gennemgangen af forslaget, er følgende:
- visse definitioner såsom "familiemedlemmer", "værge" "materielle modtagelsesforhold" og "risiko for, at en ansøger forsvinder"
 - fristen for medlemsstaterne til fuldt ud at informere ansøgerne om alle fordele eller forpligtelser, som disse skal opfylde i forbindelse med modtagelsesforhold

- medlemsstaternes grunde til at udstede et rejsedokument til ansøgere af alvorlige humanitære eller andre bydende nødvendige årsager
- den afkortede frist for medlemsstaterne til at sikre, at ansøgerne reelt får adgang til arbejdsmarkedet
- den krævede ligestilling med nationale statsborgere i forbindelse med anerkendelse af eksamensbeviser, certifikater og andre beviser for formelle kvalifikationer
- den utilstrækkelige sanktionsmekanisme for ansøgere, der ikke samarbejder
- forpligtelsen til systematisk at vurdere, om ansøgeren har særlige modtagelsesbehov
- fristen for at udpege en værge, der skal repræsentere og bistå en uledsaget mindreårig
- forpligtelsen for medlemsstaterne til at tage hensyn til operationelle standarder for modtagelsesforhold og indikatorer, som Den Europæiske Unions Asylagentur har udviklet
- forpligtelsen for medlemsstaterne til at udarbejde beredskabsplaner og regelmæssigt ajourføre dem
- direktivets gennemførelsesdato.

IV. KVALIFIKATIONSFORORDNINGEN

8. Asylgruppen påbegyndte gennemgangen af forslaget på sit møde den 27.-28. oktober og fortsatte hermed den 8. november 2016. **De fleste delegationer tog undersøgelsesforbehold.**
9. Blandt de vigtigste spørgsmål, der blev rejst af delegationerne, er følgende:
 - visse definitioner såsom "familiemedlemmer", "fratagelse af international beskyttelse", "social sikring" og "værge"
 - forbindelsen mellem national humanitær og international beskyttelsesstatus

- forpligtelse for medlemsstaterne til at tage udgangspunkt i EU's Asylagenturs fælles analyse af og vejledning om situationen i oprindelseslandet
 - byrden for medlemsstaterne ved at påvise muligheden for national beskyttelse
 - obligatoriske systematiske og regelmæssige statusvurderinger
 - grundene til tilbagekaldelse, afslutning af eller afslag på flygtningestatus eller udelukkelse af en person fra berettigelse til subsidiær beskyttelse
 - medlemsstaternes frist på 30 dage, efter at der er ydet international beskyttelse, til at udstede opholdstilladelse opholdstilladelsens gyldighedsperiode og sontringen mellem de to kategorier af international beskyttelse i denne forbindelse
 - adgangen til social sikring og social bistand
 - fristen for udpegelse af en officiel værge for uledsagede mindreårige
 - fristen for anvendelse af forordningen
 - valg af retsakt (forordning i stedet for direktiv).
10. Asylgruppen vil på sit møde den 19.-20. december 2016 genoptage behandlingen af dette forslag på grundlag af anvisningerne i formandskabets kompromis.

V. PROCEDUREFORORDNINGEN

11. Asylgruppen har indtil videre gennemgået artikel 1-18 i forslaget på sine møder den 8., den 21. og den 22. november 2016.
12. Medlemsstaterne tog **undersøgelsesforbehold**, og flere af dem har også taget **parlamentarisk forbehold**. Der er imidlertid **generel støtte til målet** i Kommissionens forslag om at opnå en højere grad af harmonisering af asylprocedurerne i EU. Der er også blevet taget flere **substansforbehold**, navnlig med hensyn til elementer med tilknytning til Dublinforordningen og de andre forslag som led i reformen af det fælles europæiske asylsystem.

13. Medlemsstaterne har bl.a. rejst følgende spørgsmål:

- muligheden for at omdanne det gældende direktiv til en forordning i lyset af de nye forpligtelser, dette vil indebære
- forskellene mellem definitionerne i de forskellige forslag, der indgår i reformen af det fælles europæiske asylsystem
- de elementer, der indebærer en forbindelse mellem denne forordning og Dublinforordningen
- forpligtelsen for den besluttende myndighed til at give ansøgerne adgang til tolkebistand, herunder i forbindelse med efterprøvelse af afgørelser
- omfanget af den bistand, som andre medlemsstaters myndigheder og EASO skal yde den besluttende myndighed
- retten til gratis juridisk bistand og repræsentation på alle procedures stadier (administrative og retlige)
- forpligtelsen til at optage samtaler og gemme optagelsen eller afskriften heraf.

VI. GENBOSÆTNINGSFORORDNINGEN

14. Asylgruppen påbegynder den detaljerede gennemgang artikel for artikel af forslaget om indførelse af en genbosætningsramme på sit møde den 2. december 2016.

II. KONKLUSION

15. Coreper og Rådet opfordres til at notere sig denne statusrapport.
