



Svet
Evropske unije

Bruselj, 25. februar 2020
(OR. en)

Medinstitucionalna zadeva:
2018/0148(COD)

14649/2/19
REV 2 ADD 1

ENER 529
ENV 970
TRANS 561
CONSOM 328
CODEC 1709
PARLNAT 68

UTEMELJITEV SVETA

Zadeva: Stališče Sveta v prvi obravnavi z namenom sprejetja UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o označevanju pnevmatik glede na izkoristek goriva in druge parametre, spremembi Uredbe (EU) 2017/1369 ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1222/2009

- utemeljitev Sveta
- sprejeta v Svetu 25. februarja 2020

I. UVOD

1. Komisija je navedeni predlog sprejela 17. maja 2018 kot del širšega svežnja ukrepov za nizkoogljično mobilnost.
2. Opravljeno je bilo posvetovanje z Evropskim ekonomsko-socialnim odborom in Odborom regij, 17. oktobra 2018 pa je mnenje predložil samo prvi organ.
3. Svet je po razpravah na ravni Delovne skupine za energijo 4. marca 2019 dosegel splošni pristop¹.
4. Evropski parlament je stališče v prvi obravnavi sprejel 26. marca 2019². To stališče je nato potrdil tudi novo izvoljeni Evropski parlament.
5. Pogajanja med sozakonodajalcema so se začela 10. oktobra 2019. Drugi in zadnji neuradni dialog o navedenem predlogu je potekal 13. novembra 2019, z Evropskim parlamentom pa je bil dosežen začasni dogovor.
6. Odbor stalnih predstavnikov (1. del) je 22. novembra 2019 analiziral začasno kompromisno besedilo, da bi dosegel dogovor o njem³.
7. Predsednik Odbora Evropskega parlamenta za industrijo, raziskave in energetiko (ITRE) je 4. decembra 2019 predsedniku Odbora stalnih predstavnikov (1. del) poslal pismo⁴, v katerem ga je obvestil, da bo – če bo Svet svoje stališče v prvi obravnavi sprejel v skladu z besedilom iz priloge k navedenemu pismu – na plenarnem zasedanju priporočil, naj Evropski parlament v drugi obravnavi brez sprememb sprejme stališče Sveta, potem ko ga bo pregledala pravno lingvistična služba.

¹ Glej dokument 6695/19.

² Dokument T8-0230/2019.

³ Glej dokumenta 14152/19 in 14152/19 COR 1.

⁴ Glej dokument (2019) 43576.

8. Svet je 16. decembra 2019 potrdil navedeni politični dogovor⁵ z namenom sprejetja stališča v prvi obravnavi.
9. Svet je 25. februarja 2020 sprejel stališče v prvi obravnavi o predlogu iz dokumenta 14649/19.

II. CILJ

S tem predlogom se razveljavlja Uredba (ES) št. 1222/2009 o označevanju pnevmatik glede na izkoristek goriva in druge bistvene parametre⁶; njegova cilja sta pojasniti in razširiti področje uporabe sedanjega regulativnega okvira, predvsem z:

- razširitvijo zahtev za prikaz oznake na pnevmatike C3;
- posodobitvijo oznake za pnevmatike, da se omogoči njena revizija in izboljša vidnost oznake za potrošnike;
- določitvijo zahtev v zvezi s prodajo prek spleta in prodajo na daljavo, pa tudi drugimi primeri, ko potrošnik ne vidi pnevmatik v živo;
- zahtevo, naj se na oznako vključijo informacije o učinkovitosti pnevmatik na snegu in ledu;
- preučitvijo možnosti, da se kot parametri za oznako vključijo informacije o kilometrini in obrabi takoj, ko bodo na voljo ustrezne preskusne metode;
- vključitvijo obnovljenih pnevmatik, potem ko se razvije primerna preskusna metoda za merjenje učinkovitosti takih pnevmatik;
- omogočanjem revizije razredov učinkovitosti pnevmatik z delegiranimi akti;
- vključitvijo obveznosti registriranja pnevmatik v *ad hoc* podatkovno zbirko.

⁵ Glej . Priloga k dokumentu 14640/19.

⁶ UL L 342, 22.12.2009.

III. ANALIZA STALIŠČA SVETA V PRVI OBRAVNAVI

A. Splošno

Kompromisno besedilo, ki ga je Svet potrdil 16. decembra 2019, v celoti odraža dogovor, ki sta ga dosegla sozakonodajalca. Besedilo ohranja večino ciljev predloga Komisije, hkrati pa upošteva najpomembnejše spremembe, ki jih je v prvi obravnavi sprejel Evropski parlament.

Evropski parlament je v prvi obravnavi sprejel več kot petdeset predlogov sprememb. Med razpravami na ravni Delovne skupine za energijo je Svet večkrat preučil navedene predloge sprememb.

Od vsega začetka se zdi, da stališča obeh sozakonodajalcev o številnih določbah niso zelo različna. Svet je zato sprejel večino predlogov sprememb Evropskega parlamenta vsaj delno, nekatere od njih vsebinsko, nekatere pa celo dobessedno. Evropski parlament je v fazi pogajanj umaknil ali opustil nekatere predloge sprememb.

B. Glavna vprašanja

Spremembe predloga Komisije na splošno spoštujejo njegove glavne cilje:

- zagotoviti potrošnikom več informacij o izkoristku goriva, varnosti in hrupu pri nakupu pnevmatik;
- izboljšati natančnost oznake, hkrati pa zagotoviti ustrezne in primerljive informacije, ter
- čim bolj povečati prispevek te oznake k razogljičenju prometnega sektorja.

Hkrati se zdi, da sta sozakonodajalca našla pravo ravnovesje med ambicijo, ko gre za navedene cilje, in potrebo po zagotovitvi, da bo regulativni okvir zlahka uporaben za sektor in/ali organe brez ustvarjanja neupravičenih upravnih bremen.

Konkretno so glavne spremembe v primerjavi s prvotnim predlogom Komisije naslednje:

- a) člen 2 je bil spremenjen, da bi pojasnili, da področje uporabe nove uredbe zajema obnovljene pnevmatike kot vse druge pnevmatike C1, C2 in C3;
- b) seznam opredelitev pojmov iz člena 3 je bil razširjen, tako da so bile dodane nekatere nove opredelitve pojmov (npr. „identifikacijska oznaka tipa pnevmatike“), druge pa so bolj jasne ali podrobneje opredeljene (npr. „parameter“);
- c) obveznosti dobaviteljev in/ali distributerjev pnevmatik, kot so opredeljene v členih 4 in 6, so bile dodatno pojasnjene: 1) kar zadeva možnost dobaviteljev in distributerjev, da dajo oznako pnevmatik na voljo v gnezdnem prikazu v primeru vizualnih oglasov pnevmatik na internetu, in 2) glede homologacijskih organov in organov za nadzor trga. Dodana so bila dodatna pojasnila v zvezi z vlogo slednjih in možnostjo (ne obveznostjo), da bi ti organi dodatno preverili oznako;
- d) vsi datumi iz členov 5(1)(2), 11(5), 17 in 18 glede obveznosti dobaviteljev pnevmatik v zvezi s podatkovno zbirko o izdelkih in držav članic v odnosu do Komisije, razveljavitve sedanjega regulativnega okvira in začetka veljavnosti so bili podaljšani;

- e) dodan je bil člen 8, da se zagotovi skladnost s členom 14 direktive o elektronskem poslovanju, kar zadeva obveznosti ponudnikov storitev gostovanja, ki omogočajo prodajo pnevmatik prek svojih spletnih strani;
- f) uveden je bil člen 12(4), da se pojasni, da lahko organi za nadzor trga zahtevajo povračilo stroškov preverjanja dokumentov in fizičnega preskušanja izdelkov od dobavitelja, kadar dobavitelj ne izpolnjuje zahtev novega regulativnega okvira ali ustreznih delegiranih aktov, sprejetih v skladu z njimi;
- g) člen 13 je bil spremenjen, da bi preprečili prevrednotenje razredov glede na izkoristek goriva, oprijem na mokri podlagi in zunanji kotalni hrup z delegiranimi akti. Na drugi strani je Komisija zdaj pooblaščen za sprejemanje delegiranih aktov: 1) dve leti po začetku veljavnosti nove uredbe, da bi jo dopolnili z uvedbo zahtev po informacijah za obnovljene pnevmatike, pod pogojem, da je na voljo primerna preskusna metoda, in 2) za vključitev parametrov ali zahtev po informacijah za obrabo pnevmatik in kilometrino, kakor hitro so na voljo zanesljive, natančne in ponovljive metode za preskušanje in merjenje obrabe pnevmatik in kilometrine, za uporabo v evropskih ali mednarodnih organizacijah za standardizacijo in pod pogojem, da sta izpolnjena dva pogoja (tj. Komisija je izvedla temeljito oceno učinka in Komisija je izvedla ustrezno posvetovanje z zadevnimi deležniki);
- h) prevrednotenje razredov glede na izkoristek goriva, oprijem na mokri podlagi in zunanji kotalni hrup ni bilo sprejeto, kot je predlagala Komisija v Prilogi I. Vendar sta sozakonodajalca odstranila prazne razrede v zvezi z izkoristkom goriva in oprijemom na mokri podlagi;

- i) v prilogah I in II so bili dodani novi piktogrami in nova oblika oznake;
- j) Priloga III k predlogu Komisije je bila črtana;
- k) v Prilogi IV sta zakonodajalca uvedla novo določbo, ki dobaviteljem in distributerjem, kjer je to ustrezno, omogoča, da pojasnijo, da so pnevmatike za oprijem na ledu posebej zasnovane za ceste, prekrite z ledom in kompaktnim snegom, in da jih je treba uporabljati samo v zelo težkih podnebnih razmerah in da bi lahko uporaba pnevmatik za oprijem na ledu v manj težkih podnebnih razmerah privedla do neoptimalne učinkovitosti, zlasti glede oprijema na mokri podlagi, obnašanja in obrabe;
- l) dodana je bila Priloga VII, da bi pojasnili, katere informacije bi bilo treba vnesti v javne dele podatkovne zbirke o izdelkih in katere v dele, ki se nanašajo na skladnost.

IV. ZAKLJUČEK

Stališče Sveta poudarja glavni cilj predloga Komisije in v celoti odraža kompromis, dosežen med neformalnimi pogajanjmi med Svetom in Evropskim parlamentom ob podpori Komisije.

Ta kompromis je bil potrjen s pismom predsednika Odbora Evropskega parlamenta za industrijo, raziskave in energetiko (ITRE), naslovljenim na predsedstvo 4. decembra 2019. Svet ga je nato odobril 16. decembra 2019 s potrditvijo političnega dogovora, da bi bilo mogoče sprejeti stališče v prvi obravnavi.