

Bruxelles, 25 februarie 2020
(OR. en)

**Dosar interinstituțional:
2018/0148(COD)**

14649/2/19
REV 2 ADD 1

ENER 529
ENV 970
TRANS 561
CONSOM 328
CODEC 1709
PARLNAT 68

EXPUNERE DE MOTIVE A CONSILIULUI

Subiect: Poziție în primă lectură a Consiliului în vederea adoptării unui
REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
privind etichetarea pneurilor în ceea ce privește eficiența consumului de
combustibil și alți parametri, de modificare a Regulamentului (UE)
2017/1369 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1222/2009

- Expunere de motive a Consiliului
- Adoptată de Consiliu la 25 februarie 2020

I. INTRODUCERE

1. La 17 mai 2018, Comisia a adoptat propunerea sus-menționată, în cadrul unui pachet mai amplu de măsuri privind mobilitatea cu emisii scăzute de dioxid de carbon.
2. Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor au fost consultate; numai primul dintre acestea și-a formulat avizul la 17 octombrie 2018.
3. La 4 martie 2019, în urma discuțiilor purtate la nivelul Grupului de lucru pentru energie, Consiliul a ajuns la o abordare generală¹.
4. La 26 martie 2019², Parlamentul European și-a adoptat poziția în primă lectură. Această poziție a fost confirmată ulterior de Parlamentul European nou ales.
5. Cei doi colegiitori au început negocierile la 10 octombrie 2019. Cel de al doilea și ultim trilog informal privind propunerea sus-menționată a avut loc la 13 noiembrie 2019, ajungându-se la un acord provizoriu cu Parlamentul European.
6. La 22 noiembrie 2019, Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea I) a analizat textul de compromis provizoriu în vederea ajungerii la un acord³.
7. La 4 decembrie 2019, președintele Comisiei pentru industrie, cercetare și energie (ITRE) a Parlamentului European a adresat președintelui Comitetului Reprezentanților Permanenți (partea I) o scrisoare⁴ în care se preciza că, în cazul în care Consiliul își adoptă poziția în primă lectură în conformitate cu textul din anexa la această scrisoare, va recomanda plenului Parlamentului European să accepte poziția Consiliului fără amendamente în a doua lectură, sub rezerva verificării de către experții juriști-lingviști.

¹ Documentul 6695/19.

² Documentul T8-0230/2019.

³ Documentele 14152/19 și 14152/19 COR 1.

⁴ Documentul D (2019) 43576.

8. La 16 decembrie 2019, Consiliul a confirmat acordul politic sus-menționat⁵ în vederea adoptării unei poziții în primă lectură.
9. La 25 februarie 2020, Consiliul și-a adoptat poziția în primă lectură cu privire la propunere, astfel cum figurează în documentul 14649/19.

II. OBIECTIV

Propunerea, care abrogă Regulamentul (CE) nr. 1222/2009 privind etichetarea pneurilor în ceea ce privește eficiența consumului de combustibil și alți parametri esențiali⁶, are drept obiective clarificarea și extinderea domeniului de aplicare al actualului cadru de reglementare, în principal prin:

- extinderea la pneurile C3 a cerințelor privind prezentarea etichetei;
- actualizarea etichetei pneurilor, permiterea revizuirii acestora și îmbunătățirea vizibilității etichetei pentru consumatori;
- stabilirea cerințelor pentru vânzările prin internet și la distanță, precum și pentru alte situații în care pneurile nu sunt văzute fizic de consumatori;
- impunerea cerinței ca informațiile cu privire la performanțele privind aderența pe zăpadă și gheață ale pneurilor să fie prezentate pe etichetă;
- luarea în calcul a posibilității de a introduce kilometrajul și abraziunea ca parametri pentru etichetă, de îndată ce devin disponibile metode de testare adecvate;
- includerea pneurilor reșapate, după ce va fi elaborată o metodă de testare adecvată pentru măsurarea performanței acestora;
- permiterea revizuirii claselor de performanță a pneurilor prin intermediul actelor delegate;
- includerea unei obligații de înregistrare a pneurilor într-o bază de date *ad hoc*.

⁵ Anexa la nota 14640/19.

⁶ JO L 342, 22.12.2009.

III. ANALIZA POZIȚIEI CONSILIULUI ÎN PRIMĂ LECTURĂ

A. Aspecte generale

Textul de compromis care a fost confirmat de Consiliu la 16 decembrie 2019 reflectă pe deplin acordul la care au ajuns colegiitorii. Acesta păstrează cele mai multe dintre obiectivele propunerii Comisiei și, în același timp, preia cele mai importante amendamente adoptate de Parlamentul European în primă lectură.

Este de remarcat faptul că Parlamentul European a adoptat în primă lectură mai mult de cincizeci de amendamente. În cursul discuțiilor purtate la nivelul Grupului de lucru pentru energie, Consiliul a analizat în mai multe rânduri aceste amendamente.

De la bun început, pozițiile celor doi colegiitori nu au părut să fie divergente în mod semnificativ cu privire la multe dispoziții. Prin urmare, Consiliul a acceptat majoritatea amendamentelor Parlamentului European cel puțin în parte, în privința unora dintre ele a preluat conținutul amendamentelor, iar în cazul altora a preluat chiar formularea lor exactă. În cursul fazei de negociere, Parlamentul European și-a retras sau a renunțat la unele amendamente.

B. Principalele chestiuni

În ansamblu, modificările aduse propunerii Comisiei respectă obiectivele generale ale acesteia, și anume:

- le oferă consumatorilor, atunci când aceștia cumpără pneuri, mai multe informații cu privire la eficiența consumului de combustibil, la siguranță și la zgomot;
- îmbunătățește exactitatea etichetei, oferind în același timp informații relevante și comparabile, și
- maximizează contribuția etichetei la decarbonizarea sectorului transporturilor.

În același timp, colegiitorii par să fi găsit echilibrul adecvat între dezideratul adoptării unor măsuri ambițioase din punctul de vedere al obiectivelor sus-menționate și necesitatea de a se asigura că cadrul de reglementare este ușor de aplicat de sectorul în cauză și/sau de autorități, fără a crea sarcini administrative nejustificate.

Mai precis, principalele modificări în comparație cu propunerea inițială a Comisiei pot fi enumerate după cum urmează:

- a) articolul 2 a fost modificat pentru a clarifica faptul că pneurile reșapate se încadrează în domeniul de aplicare al noului regulament la fel ca oricare alte pneuri C1, C2 și C3;
- b) lista definițiilor din articolul 3 a fost extinsă, fiind adăugate unele definiții noi (de exemplu, „identificator al tipului de pneu”), iar altele fiind formulate într-un mod mai clar sau mai detaliat (de exemplu, „parametru”);
- c) obligațiile furnizorilor și/sau distribuitorilor de pneuri, astfel cum sunt definite la articolele 4 și 6, au fost clarificate într-o mai mare măsură: 1) în ceea ce privește posibilitatea oferită furnizorilor și distribuitorilor de a pune la dispoziție eticheta pneului într-un afișaj imbricat, în cazul materialelor publicitare vizuale pe internet referitoare la pneuri, și 2) în ceea ce privește autoritățile de omologare de tip și autoritățile de supraveghere a pieței. În plus, au fost aduse clarificări suplimentare în ceea ce privește rolul acestora din urmă și, de asemenea, a fost introdusă posibilitatea (iar nu obligația) ca aceste autorități să facă verificări suplimentare cu privire la etichetă;
- d) au fost prelungite toate termenele menționate la articolul 5 alineatele (1) și (2), la articolul 11 alineatul (5), la articolul 17 și la articolul 18 în ceea ce privește obligațiile furnizorilor de pneuri în raport cu baza de date a produselor și obligațiile statelor membre în raport cu Comisia, abrogarea cadrului de reglementare actual și intrarea în vigoare;

- e) articolul 8 a fost adăugat pentru a se asigura coerența cu articolul 14 din Directiva privind comerțul electronic în ceea ce privește obligațiile furnizorilor de servicii de stocare care permit vânzarea de pneuri prin intermediul site-urilor lor internet;
- f) articolul 12 alineatul (4) a fost introdus pentru a se preciza faptul că autoritățile de supraveghere a pieței pot recupera de la furnizor costurile aferente controlului documentelor și testării fizice a produsului în cazul în care furnizorul nu se conformează noului cadru de reglementare sau actelor delegate relevante adoptate în temeiul acestuia;
- g) articolul 13 a fost modificat pentru a împiedica redimensionarea prin intermediul actelor delegate a claselor de eficiență a consumului de combustibil, a claselor de aderență pe teren umed și a claselor de zgomot exterior de rulare. Pe de altă parte, Comisia este în prezent împuternicită să adopte acte delegate după cum urmează: 1) în termen de doi ani de la data intrării în vigoare a noului regulament, pentru a-l completa, prin introducerea unor cerințe privind informațiile în ceea ce privește pneurile reșapate, cu condiția să fie disponibilă o metodă de testare adecvată și 2) pentru a include parametri sau cerințe privind informațiile în ceea ce privește abraziunea pneurilor și kilometrajul, de îndată ce vor fi disponibile metode fiabile, precise și reproductibile de testare și măsurare a abraziunii pneurilor și a kilometrajului pentru a fi utilizate de organizațiile de standardizare europene sau internaționale și cu condiția să fie îndeplinite două condiții (și anume: Comisia să fi realizat o evaluare aprofundată a impactului, precum și o consultare adecvată a părților interesate relevante);
- h) redimensionarea claselor de eficiență a consumului de combustibil, a claselor de aderență pe teren umed și a claselor de zgomot exterior de rulare nu a fost acceptată în forma propusă de Comisie în anexa I. Cu toate acestea, colegiitorii au procedat la curățarea claselor goale în ceea ce privește eficiența consumului de combustibil și aderența pe teren umed;

- i) în anexele I și II au fost introduse noi pictograme și un nou format al etichetei;
- j) anexa III la propunerea Comisiei a fost eliminată;
- k) în anexa IV, colegiitorii au introdus o dispoziție nouă care le permite furnizorilor și distribuitorilor, atunci când este cazul, să precizeze faptul că pneurile cu aderență pe gheață sunt concepute special pentru suprafețele rutiere acoperite cu gheață și cu zăpadă compactă și ar trebui să fie utilizate numai în condiții climatice foarte severe și că utilizarea pneurilor cu aderență pe gheață în condiții climatice mai puțin severe ar putea duce la o performanță sub nivelul optim, în special în ceea ce privește aderența pe teren umed, manipularea și uzura;
- l) anexa VII a fost adăugată pentru a se preciza ce informații ar trebui să fie introduse în secțiunea publică și în secțiunea privind conformitatea ale bazei de date cu produse.

IV. CONCLUZIE

Poziția Consiliului subliniază obiectivul principal al propunerii Comisiei și reflectă pe deplin compromisul la care s-a ajuns în cadrul negocierilor informale dintre Consiliu și Parlamentul European, cu sprijinul Comisiei.

Acest compromis a fost confirmat printr-o scrisoare a președintelui Comisiei pentru industrie, cercetare și energie (ITRE) a Parlamentului European adresată președinției la 4 decembrie 2019. Compromisul a fost ulterior aprobat de Consiliu la 16 decembrie 2019, prin confirmarea acordului politic în vederea adoptării unei poziții în primă lectură.