



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2020. február 25.
(OR. en)

Intézményközi referenciaszám:
2018/0148(COD)

14649/2/19
REV 2 ADD 1

ENER 529
ENV 970
TRANS 561
CONSOM 328
CODEC 1709
PARLNAT 68

A TANÁCS INDOKOLÁSA

Tárgy: A Tanács álláspontja első olvasatban a gumiabroncsok üzemanyag-hatékonyság és más paraméterek tekintetében történő címkézéséről, az (EU) 2017/1369 rendelet módosításáról és az 1222/2009/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló EURÓPAI PARLAMENTI ÉS TANÁCSI RENDELET elfogadása céljából

- A Tanács indokolása
- A Tanács által 2020. február 25-én elfogadott szöveg

I. BEVEZETÉS

- (1) A Bizottság 2018. május 17-én, a karbonszegény mobilitásra vonatkozó intézkedéseket tartalmazó nagyobb csomag részeként elfogadta a fent említett javaslatot.
- (2) A Bizottság konzultációt folytatott az Európai Gazdasági és Szociális Bizottsággal és a Régiók Bizottságával, amelyek közül csak az elsőként említett intézmény nyilvánított véleményt (2018. október 17-én).
- (3) Az energetikai munkacsoportban folytatott megbeszéléseket követően a Tanács 2019. március 4-én kialakította az általános megközelítését¹.
- (4) Az Európai Parlament 2019. március 26-án elfogadta a javaslatról első olvasatban kialakított álláspontját². Ezt az álláspontot később az újonnan megválasztott Európai Parlament is megerősítette.
- (5) 2019. október 10-én megkezdődtek a tárgyalások a két társjogalkotó között. A fenti javaslattal kapcsolatos második és egyben utolsó nem hivatalos háromoldalú egyeztetés 2019. november 13-án zajlott, és ekkor létrejött az Európai Parlamenttel az ideiglenes megállapodás.
- (6) Az Állandó Képviselők Bizottsága (I. rész) megállapodás céljából 2019. november 22-én megvizsgálta az ideiglenes kompromisszumos szöveget³.
- (7) Az Európai Parlament Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottságának (ITRE) elnöke 2019. december 4-én levelet⁴ küldött az Állandó Képviselők Bizottsága (I. rész) elnökének, melyben jelezte, hogy amennyiben a Tanács a leveléhez mellékelt szövegnek megfelelően fogadja el az első olvasatbeli álláspontját, azt fogja javasolni a plenáris ülésnek, hogy a Parlament – a jogász-nyelvész ellenőrzést követően – második olvasatban módosítás nélkül fogadja el a tanácsi álláspontot.

¹ 6695/19.

² T8-0230/2019.

³ 14152/19 és 14152/19 COR 1.

⁴ D (2019) 43576.

- (8) A Tanács 2019. december 16-án az első olvasatban kialakított álláspont elfogadása érdekében megerősítette a fenti politikai megállapodást⁵.
- (9) A Tanács 2020. február 25-én elfogadta a javaslatról első olvasatban kialakított álláspontját, amely a 14649/19 dokumentumban szerepel.

II. CÉLKITŰZÉS

A gumiabroncsok üzemanyag-hatékonyság és más lényeges paraméterek tekintetében történő címkézéséről szóló 1222/2009/EK rendelet⁶ hatályon kívül helyezése mellett e javaslat célja, hogy pontosítsa és kiterjessze a jelenlegi szabályozási keret hatályát. Ennek érdekében mindenekelőtt:

- kiterjeszti a címke feltüntetésére vonatkozó követelményeket a C3 osztályú gumiabroncsokra;
- aktualizálja a gumiabroncscímkét: módosítja és jobban láthatóvá teszi azt a felhasználók számára;
- követelményeket állapít meg az internetes és távértékesítésekre, valamint az egyéb olyan helyzetekre vonatkozóan, amelyekben a fogyasztó nem látja a gumiabroncsot fizikai valójában;
- előírja, hogy a címkén információt kell feltüntetni a gumiabroncsok havas és jeges útviszonyok között nyújtott teljesítményéről;
- számontartja azt a lehetőséget, hogy amint rendelkezésre állnak az alkalmas vizsgálati módszerek, a futásteljesítményt és a kopást is fel kell tüntetni paraméterként a címkén;
- amint megfelelő vizsgálati módszer áll rendelkezésre az újrafutózott gumiabroncsok teljesítményének mérésére, az ilyen gumiabroncsokat is felveszi a rendelet hatálya alá;
- felhatalmazáson alapuló jogi aktusok révén lehetővé teszi a gumiabroncsok teljesítményosztályainak felülvizsgálatát;
- előírja azt a kötelezettséget, hogy a gumiabroncsokat *ad hoc* adatbázisba kell felvenni.

⁵ A 14640/19 dokumentumban található feljegyzés melléklete.

⁶ HL L 342., 2009.12.22., 46. o.

III. A TANÁCS ELSŐ OLVASATBAN ELFOGADOTT ÁLLÁSPONTJÁNAK ELEMZÉSE

A. Általános információk

A Tanács által 2019. december 16-án megerősített kompromisszumos szöveg teljes mértékben tükrözi a társjogalkotók között kialakított megállapodást. Megőrzi a bizottsági javaslat legtöbb célkitűzését, ugyanakkor átveszi az Európai Parlament által első olvasatban elfogadott legfontosabb módosításokat is.

Az Európai Parlament első olvasatban több mint ötven módosítást fogadott el. Az energetikai munkacsoport szintjén folytatott megbeszélések során ezeket a Tanács több alkalommal elemezte.

Kezdetől fogva látszott, hogy a két társjogalkotó álláspontja a legtöbb rendelkezés tekintetében nem tér el jelentősen. A Tanács ezért legalább részben elfogadta az Európai Parlament módosításainak többségét: ezek közül néhányat tartalmilag vett át, néhány esetben pedig pontosan megtartotta a Parlament megfogalmazását. A tárgyalási szakaszban az Európai Parlament visszavont vagy elvetett néhány módosítást.

B. A legfontosabb kérdések

A bizottsági javaslaton végzett módosítások összességében tiszteletben tartják a javaslat átfogó céljait, azaz hogy:

- a felhasználók gumiabroncs vásárlásakor több információval rendelkezzenek az üzemanyag-hatékonyságról, a biztonságról és a zajról,
- a címke pontosabbá váljon, ugyanakkor releváns és összehasonlítható információkat tartalmazzon,
- a címke a lehető legnagyobb mértékben járuljon hozzá a közlekedési ágazat dekarbonizációjához.

Mindemellett úgy tűnt, hogy a társjogalkotók megtalálták a megfelelő egyensúlyt: a szabályozási keret alkalmas a fent említett célok elérésére, ugyanakkor azt az ágazat és/vagy a hatóságok könnyen és indokolatlan adminisztratív terhek nélkül tudják alkalmazni.

Az eredeti bizottsági javaslatához képest a főbb módosítások a következők:

- a) a 2. cikk úgy módosult, hogy egyértelmű legyen: az újrafutózott gumiabroncsok ugyanúgy az új rendelet hatálya alá tartoznak majd, mint bármely más C1, C2 és C3 osztályú gumiabroncs;
- b) a 3. cikkben szereplő fogalommeghatározások listája bővült: szerepelnek benne új fogalommeghatározások (pl.: gumiabroncstípus-azonosító), más meghatározások pedig egyértelműbbek vagy részletesebbek lettek (pl.: paraméter);
- c) egyértelműbbé váltak a gumiabroncs-beszállítók és/vagy forgalmazók 4. és 6. cikkben meghatározott kötelezettségei: 1) azzal a lehetőséggel kapcsolatban, hogy a beszállítók és a forgalmazók az interneten megjelenő vizuális hirdetések esetében beágyazott megjelenítésben is rendelkezésre bocsáthatják a gumiabroncscímkét; és 2) a típusjövőhagyó és a piacfelügyeleti hatóságok tekintetében. Emellett a szöveg további pontosításokkal egészült ki ezen utóbbiak szerepét illetően, és a rendeletbe bekerült az a lehetőség (és nem pedig kötelezettség), hogy e hatóságok további ellenőrzéseket végezzenek a címkével kapcsolatban;
- d) az 5. cikk (1) és (2) bekezdésében, a 11. cikk (5) bekezdésében, a 17. cikkben és a 18. cikkben a korábban javasoltnál későbbi időpontok szerepelnek a gumiabroncs-beszállítóknak a termékadatbázissal kapcsolatos kötelezettségeit, a tagállamoknak a Bizottsággal szembeni kötelezettségeit, a jelenlegi szabályozási keret hatályon kívül helyezését és a hatálybalépést illetően;

- e) a szöveg – az e-kereskedelemlről szóló irányelv 14. cikkével való összhang biztosítása érdekében – kiegészült a 8. cikkel, amely azoknak a tárhelyszolgáltatóknak a kötelezettségeiről szól, amelyek internetes oldalukon lehetővé teszik a gumiabroncsok értékesítését;
- f) a 12. cikkbe bekerült a (4) bekezdés, amely tisztázza, hogy ha a beszállítók nem tartják be az új szabályozási keretet, illetve az annak nyomán elfogadott releváns, felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat, a piacfelügyeleti hatóságok megtéríthetik velük a dokumentumok ellenőrzésének, valamint a termékek fizikai vizsgálatának költségeit;
- g) a 13. cikk úgy módosult, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusok útján ne lehessen felülvizsgálni az üzemanyag-hatékonysági, a nedvestapadási és a külső gördülési zaj szerinti osztályokat. A Bizottság azonban a következők szerint elfogadhat felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat: 1) két évvel az új rendelet hatálybalépését követően új információs követelményekkel egészítheti ki a rendeletet az újrafutózott gumiabroncsokra vonatkozóan – amennyiben rendelkezésre áll megfelelő vizsgálati módszer; valamint 2) a gumiabroncskopásra és a futásteljesítményre vonatkozó paramétereket vagy tájékoztatási követelményeket építhet be a rendeletbe, amint az európai vagy nemzetközi szabványügyi szervezetek számára rendelkezésre állnak a gumiabroncskopás és a futásteljesítmény vizsgálatára és mérésére szolgáló megbízható, pontos és reprodukálható módszerek, és feltéve, hogy két feltétel teljesül (nevezetesen: a Bizottság alapos hatásvizsgálatot folytatott le és megfelelő konzultációt folytatott az érintett érdekelt felekkel);
- h) az üzemanyag-hatékonysági, a nedvestapadási és a külső gördülési zaj szerinti osztályok felülvizsgálata nem volt elfogadható úgy, ahogy a Bizottság az I. mellékletben javasolta. A társjogalkotók azonban rendbe tették az üres üzemanyag-hatékonysági és nedvestapadási osztályokat;

- i) az I. és a II. melléklet új piktogramokkal és új címkeformátummal egészült ki;
- j) a társjogalkotók törölték a bizottsági javaslat III. mellékletét;
- k) a IV. mellékletbe a társjogalkotók új rendelkezést vettek fel, amely lehetővé teszi a beszállítók és a forgalmazók számára, hogy adott esetben egyértelművé tegyék, hogy a jeges útviszonyokra szánt gumiabroncsok kimondottan jéggel és összetömörödött hóval borított útfelületre készültek, és csak nagyon kedvezőtlen időjárási viszonyok között szabad használni őket, valamint, hogy a jeges útviszonyokra szánt gumiabroncsok kevésbé kedvezőtlen időjárási viszonyok között történő használata az optimálistól elmaradó teljesítményt eredményezhet, különösen a nedvestapadás, az úttartás és a kopás tekintetében;
- l) a szöveg a VII. melléklettel egészült ki, amelyből egyértelművé válik, hogy milyen információt kell rögzíteni a termékadatbázis nyilvános és megfelelési részében.

IV. ÖSSZEGZÉS

A Tanács álláspontja hangsúlyozza a bizottsági javaslat fő célját és teljes mértékben tükrözi azt a kompromisszumot, amelyet a Tanács és az Európai Parlament a Bizottság támogatásával az informális tárgyalások során elért.

E kompromisszumot az Európai Parlament Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottságának (ITRE) elnöke megerősítette az elnökségnek címzett 2019. december 4-i levelében, majd a Tanács is jóváhagyta azt 2019. december 16-án, amikor az első olvasatbeli álláspont elfogadása céljából megerősítette a politikai megállapodást.