

Bruxelles, 25. veljače 2020.
(OR. en)

Međuinstitucijski predmet:
2018/0148(COD)

14649/2/19
REV 2 ADD 1

ENER 529
ENV 970
TRANS 561
CONSOM 328
CODEC 1709
PARLNAT 68

OBRAZLOŽENJE VIJEĆA

Predmet: Stajalište Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja UREDBE
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o označivanju guma s obzirom na
učinkovitost potrošnje goriva i druge parametre, izmjeni Uredbe
(EU) 2017/1369 i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1222/2009
– obrazloženje Vijeća
– donijelo Vijeće 25. veljače 2020.

I. UVOD

1. Komisija je 17. svibnja 2018. donijela navedeni prijedlog u okviru šireg paketa mjera o niskougljičnoj mobilnosti.
2. Zatražena su mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora i Odbora regija, a samo je prvo navedeno tijelo dostavilo svoje mišljenje 17. listopada 2018.
3. Slijedom rasprava na razini Radne skupine za energetiku, Vijeće je 4. ožujka 2019. postiglo opći pristup¹.
4. Europski parlament 26. ožujka 2019². donio je svoje stajalište u prvom čitanju. To je stajalište kasnije potvrdio novoizabrani Europski parlament.
5. Pregovori dvaju su zakonodavaca započeli su 10. listopada 2019. Drugi i završni neformalni trijalog o navedenom prijedlogu održan je 13. studenoga 2019. te je postignut privremeni dogovor s Europskim parlamentom.
6. Odbor stalnih predstavnika (dio 1.) proveo je 22. studenoga 2019. analizu privremenog kompromisnog teksta s ciljem postizanja dogovora.³
7. Predsjednik Odbora Europskog parlamenta za industriju, istraživanje i energetiku (ITRE) uputio je 4. prosinca 2019. pismo⁴ predsjedniku Odbora stalnih predstavnika (dio 1.) u kojem navodi da će, ako Vijeće donese svoje stajalište u prvom čitanju u skladu s tekstom priloženim tom pismu, preporučiti plenarnom sazivu Parlamenta da u drugom čitanju prihvati stajalište Vijeća bez izmjena, podložno njenoj pravno-jezičnoj provjeri.

¹ Ref.: dokument 6695/19.

² Dokument T8-0230/2019.

³ Ref.: dokumenti 14152/19 i 14152/19 COR 1.

⁴ Ref. D (2019) 43576.

8. Vijeće je 16. prosinca 2019. potvrdilo navedeni politički dogovor⁵ s ciljem donošenja stajališta u prvom čitanju.
9. Vijeće je 25. veljače 2020. donijelo svoje stajalište u prvom čitanju o prijedlogu kako je navedeno u dok. 14649/19.

II. CILJ

Osim stavljanja izvan snage Uredbe (EZ) br. 1222/2009 o označivanju guma s obzirom na učinkovitost potrošnje goriva i druge bitne parametre⁶, ciljevi su tog prijedloga pojasniti i proširiti područje primjene postojećeg regulatornog okvira na sljedeće načine:

- proširenjem zahtjeva za oznake i na gume razreda C3,
- ažuriranjem oznake na gumi, kako bi se omogućila provedba revizija oznake i kako bi se poboljšala vidljivost oznake potrošačima;
- utvrđivanjem zahtjeva za prodaju na daljinu i internetsku prodaju te za druge situacije u kojima potrošači ne mogu fizički vidjeti gume,
- obvezom navođenja informacija o učinkovitosti na snijegu i ledu na oznaci,
- razmatranjem mogućnosti uključivanja kilometraže i abrazije kao parametara na oznaku čim postanu dostupne odgovarajuće metode ispitivanja,
- uključivanjem obnovljenih guma nakon što postane dostupna prikladna metoda ispitivanja za mjerenje učinkovitosti takvih guma,
- omogućivanjem provedbe revizije razreda učinkovitosti guma putem delegiranih akata,
- uključivanjem obveze registriranja guma u *ad hoc* bazu podataka.

⁵ Ref. br.: Prilog Napomeni 14640/19.

⁶ SL L 342, 22.12.2009.

III. ANALIZA STAJALIŠTA VIJEĆA U PRVOM ČITANJU

A. Općenito

Kompromisni tekst koji je Vijeće potvrdilo 16. prosinca 2019. u potpunosti odražava dogovor koji su postigli suzakonodavci. U njemu se zadržava većina ciljeva prijedloga Komisije te istodobno uzimaju u obzir najvažniji amandmani koje je Europski parlament usvojio u svom prvom čitanju.

Naime, u prvom čitanju Europski parlament usvojio je više od pedeset amandmana. Tijekom rasprava na razini Radne skupine za energetiku Vijeće je u više navrata analiziralo navedene amandmane.

Čini se da se stajališta dvaju suzakonodavaca u pogledu mnogih odredaba od samog početka nisu znatno razlikovala. Vijeće je stoga prihvatilo većinu amandmana Europskog parlamenta barem djelomično, od kojih neke sadržajno, a neke čak i u njihovoj izvornoj formulaciji. Tijekom faze pregovora Europski parlament povukao je neke amandmane ili odustao od njih.

B. Glavna pitanja

Općenito govoreći, izmjene prijedloga Komisije u skladu su s njegovim glavnim ciljevima:

- pružanju više informacija potrošačima o učinkovitosti potrošnje goriva, sigurnosti i buci pri kupnji guma,
- poboljšanju točnosti oznake uz istodobno pružanje relevantnih i usporedivih informacija i
- maksimalnom povećanju doprinosa oznake dekarbonizaciji prometnog sektora.

Istodobno, čini se da su suzakonodavci pronašli pravu ravnotežu između ambicije u pogledu navedenih ciljeva i potrebe da se osigura da sektor i/ili nadležna tijela mogu jednostavno primjenjivati regulatorni okvir bez uvođenja neopravdanih administrativnih opterećenja.

Točnije, glavne izmjene u odnosu na izvorni prijedlog Komisije sljedeće su:

- a) članak 2. izmijenjen je kako bi se pojasnilo da su obnovljene gume obuhvaćene područjem primjene nove uredbe kao i sve druge gume razreda C1, C2 i C3,
- b) proširen je popis definicija iz članka 3., pri čemu su dodane neke nove definicije (npr. „identifikacijska oznaka tipa gume”), a druge su jasnije ili detaljnije određene (npr. „parametar”),
- c) obveze dobavljača i/ili distributera guma kako su definirane u člancima 4. i 6. dodatno su pojašnjene: 1) u pogledu mogućnosti koja je dana dobavljačima i distributerima da, kad je riječ o vizualnom oglasu za gumu na internetu, oznaku gume stave na raspolaganje u ugniježđenom prikazu i 2) u odnosu na homologacijska tijela i tijela za nadzor tržišta. Osim toga, dodana su dodatna pojašnjenja u pogledu uloge tih tijela te je uvedena mogućnost (ali ne i obveza) da navedena tijela provedu dodatne provjere u vezi s oznakom,
- d) produljeni su svi rokovi iz članka 5. stavaka 1. i 2., članka 11. stavka 5. te članka 17. i 18. u pogledu obveza dobavljača guma u vezi s bazom podataka o proizvodima te obveza država članica u odnosu na Komisiju, stavljanja izvan snage postojećeg regulatornog okvira i stupanja na snagu,

- e) dodan je članak 8. kako bi se osigurala usklađenost s člankom 14. Direktive o e-trgovini u pogledu obveza pružatelja usluga smještaja informacija na poslužitelju koji omogućuju prodaju guma na svojim internetskim stranicama,
- f) uveden je članak 12. stavak 4. kako bi se pojasnilo da tijela za nadzor tržišta mogu od dobavljača povratiti troškova pregleda dokumenata i fizičkog ispitivanja proizvoda u slučajevima neusklađenosti dobavljača s novim regulatornim okvirom ili relevantnim delegiranim aktima donesenima u skladu s njim;
- g) članak 13. izmijenjen je kako bi se spriječilo da se delegiranim aktima mijenjaju vrijednosti razreda učinkovitosti potrošnje goriva, prianjanja na mokroj podlozi i vanjske buke kotrljanja guma. Doduše, Komisija je sada ovlaštena donositi delegirane akte kako slijedi: 1) dvije godine nakon datuma stupanja na snagu nove uredbe, kako bi je dopunila uvođenjem novih zahtjeva u pogledu obavješćivanja u vezi s obnovljenim gumama, pod uvjetom da je dostupna odgovarajuća metoda ispitivanja i 2) kako bi se uključili parametri ili zahtjevi u pogledu obavješćivanja u vezi s abrazijom guma i kilometražom čim europskim ili međunarodnim organizacijama za normizaciju postanu dostupne pouzdane, točne i ponovljive metode za ispitivanje i mjerenje abrazije guma i kilometraže te ako su ispunjena dva uvjeta (tj. Komisija je provela temeljitu procjenu učinka i provela odgovarajuće savjetovanje s relevantnim dionicima),
- h) izmjena vrijednosti razreda učinkovitosti potrošnje goriva, prianjanja na mokroj podlozi i vanjske buke kotrljanja guma nije prihvaćena kao što ju je Komisija predložila u Prilogu I. Međutim, suzakonodavci su nastavili s čišćenjem praznih razreda u pogledu učinkovitosti potrošnje goriva i prianjanja na mokroj podlozi,

- i) u priloge I. i II. umetnuti su novi piktogrami i novi izgled oznake,
- j) izbrisan je Prilog III. prijedlogu Komisije,
- k) u Prilogu IV. suzakonodavci su uveli novu odredbu kojom se dobavljačima i distributerima omogućuje da, prema potrebi, pojasne da su gume za prijanjanje na ledu posebno dizajnirane za cestovne površine prekrivene ledom i kompaktnim snijegom te bi se trebale upotrebljavati samo u vrlo teškim klimatskim uvjetima i da bi upotreba guma za prijanjanje na ledu u ne tako teškim klimatskim uvjetima mogla dovesti do neoptimalne učinkovitosti, posebno u pogledu prijanjanja na mokroj podlozi, rukovanja i trošenja,
- l) dodan je Prilog VII. kako bi se pojasnilo koje bi informacije trebalo unijeti u dio baze podataka o proizvodima dostupan javnosti, a koji u dio baze podataka koji se odnosi na usklađenost.

IV. ZAKLJUČAK

Stajalištem Vijeća podupire se glavni cilj prijedloga Komisije i u potpunosti odražava kompromis postignut u neformalnim pregovorima između Vijeća i Europskog parlamenta, uz potporu Komisije.

Taj je kompromis potvrđen pismom predsjednika Odbora za industriju, istraživanje i energetiku (ITRE) Europskog parlamenta od 4. prosinca 2019. upućenom predsjedništvu. Vijeće ga je naknadno potvrdilo 16. prosinca 2019. potvrdom političkog dogovora s ciljem donošenja stajališta u prvom čitanju.