



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 25. helmikuuta 2020
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2018/0148(COD)

14649/2/19
REV 2 ADD 1

ENER 529
ENV 970
TRANS 561
CONSOM 328
CODEC 1709
PARLNAT 68

NEUVOSTON PERUSTELUT

Asia: Neuvoston ensimmäisessä käsittelyssä vahvistama kanta EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEN antamiseksi renkaiden merkitsemisestä polttoainetaloudellisuuden ja muiden ominaisuuksien osalta, asetuksen (EU) N:o 2017/1369 muuttamisesta ja asetuksen (EY) N:o 1222/2009 kumoamisesta

- Neuvoston perustelut
- Hyväksytty neuvostossa 25. helmikuuta 2020

I JOHDANTO

1. Komissio hyväksyi edellä mainitun ehdotuksen 17. toukokuuta 2018 osana vähähiilistä liikkuvuutta koskevaa laajempaa toimenpidepakettia.
2. Euroopan talous- ja sosiaalikomiteaa ja alueiden komiteaa kuultiin, mutta vain edellinen antoi lausuntonsa 17. lokakuuta 2018.
3. Energiatyöryhmässä käytyjen keskustelujen jälkeen neuvosto muodosti 4. maaliskuuta 2019 yleisnäkemyksen¹.
4. Euroopan parlamentti hyväksyi 26. maaliskuuta 2019 ensimmäisen käsittelyn kantansa². Hiljattain valittu Euroopan parlamentti vahvisti kannan.
5. Lainsäätäjien neuvottelut alkoivat 10. lokakuuta 2019. Toinen ja lopullinen epävirallinen kolmikantakokous edellä mainitusta ehdotuksesta pidettiin 13. marraskuuta 2019, ja Euroopan parlamentin kanssa päästiin väliaikaiseen yhteisymmärrykseen.
6. Pysyvien edustajien komitea (Coreper I) tarkasteli väliaikaista kompromissitekstiä yhteisymmärryksen saavuttamiseksi 22. marraskuuta 2019³.
7. Euroopan parlamentin teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnan puheenjohtaja osoitti 4. joulukuuta 2019 pysyvien edustajien komitean (Coreper I) puheenjohtajalle kirjeen⁴, jossa todetaan, että jos neuvosto vahvistaa ensimmäisen käsittelyn kantansa tämän kirjeen liitteenä olevan tekstin mukaisesti, hän suosittelee täysistunnolle, että neuvoston kanta hyväksytään tarkistuksitta parlamentin toisessa käsittelyssä lingvistijuristien viimeisteltyä sen.

¹ Ks. asiak. 6695/19.

² Asiak. T8-0230/2019.

³ Ks. asiak. 14152/19 ja 14152/19 COR 1.

⁴ Ks. asiak. D (2019) 43576.

8. Neuvosto vahvisti edellä mainitun poliittisen yhteisymmärryksen 16. joulukuuta 2019⁵, jotta ensimmäisen käsittelyn kanta voidaan vahvistaa.
9. Neuvosto vahvisti 25. helmikuuta 2020 ehdotusta koskevan ensimmäisen käsittelyn kantansa sellaisena kuin se on asiakirjassa 14649/19.

II TAVOITE

Ehdotuksella kumotaan renkaiden merkitsemisestä polttoainetaloudellisuuden ja muiden keskeisten ominaisuuksien osalta annettu asetus (EY) N:o 1222/2009⁶, ja sen tavoitteena on selventää ja laajentaa nykyisen sääntelykehyksen soveltamisalaa pääasiassa seuraavasti:

- ulotetaan merkintävaatimukset koskemaan luokan C3 renkaita
- päivitetään rengasmerkintä ja mahdollistetaan sen tarkistaminen sekä parannetaan merkinnän näkyvyyttä kuluttajien kannalta
- asetetaan verkko- ja etämyyntiä ja muita sellaisia tilanteita koskevia vaatimuksia, joissa kuluttaja ei fyysisesti näe renkaita
- edellytetään, että renkaiden lumi- ja jääominaisuuksia koskevat tiedot sisällytetään merkintään
- harkitaan mahdollisuutta sisällyttää kilometrimäärä ja kuluminen ominaisuuksina merkintään heti, kun soveltuvia testausmenetelmiä on saatavilla
- sisällytetään asetukseen pinnoitetut renkaat, kun tällaisten renkaiden suorituskyvyn mittaamiseen soveltuva testausmenetelmä on kehitetty
- mahdollistetaan renkaiden suorituskykyluokkien tarkistaminen delegoiduilla säädöksillä
- sisällytetään asetukseen velvoite rekisteröidä renkaat tilapäiseen tietokantaan.

⁵ Ks. ilmoituksen 14640/19 liite.

⁶ EUVL L 342, 22.12.2009.

III NEUVOSTON ENSIMMÄISEN KÄSITTELYN KANNAN ERITTELY

A. Yleistä

Neuvoston 16. joulukuuta 2019 vahvistama kompromissiteksti on täysin lainsäätäjien välisen sopimuksen mukainen. Siinä säilytetään useimmat komission ehdotuksen tavoitteet ja otetaan samalla huomioon Euroopan parlamentin ensimmäisessä käsittelyssään tekemät tärkeimmät tarkistukset.

Euroopan parlamentti hyväksyi ensimmäisessä käsittelyssä yli 50 tarkistusta. Neuvosto analysoi mainittuja muutoksia useaan otteeseen energiatyöryhmässä käytyjen keskustelujen yhteydessä.

Kahden lainsäätäjän kannat ovat alusta alkaen vaikuttaneet olevan lähellä toisiaan monien säännösten osalta. Siksi neuvosto hyväksyi useimmat Euroopan parlamentin tarkistukset ainakin osittain – jotkin niistä asiasisällöltään ja jotkin toiset jopa tarkalta sanamuodoltaan. Neuvotteluvaiheessa Euroopan parlamentti peruutti joitakin tarkistuksia tai luopui niistä.

B. Tärkeimmät kysymykset

Kaiken kaikkiaan komission ehdotukseen tehdyissä muutoksissa otetaan huomioon ehdotuksen yleiset tavoitteet:

- annetaan kuluttajille enemmän tietoja renkaiden polttoainetehokkuudesta, turvallisuudesta ja melusta ostopäätöstä varten
- parannetaan merkinnän paikkansapitävyyttä sekä annetaan merkityksellisiä ja vertailukelpoisia tietoja ja
- maksimoidaan merkinnän panos liikennesektorin hiilestä irtautumiseen.

Samaan aikaan vaikuttaa siltä, että lainsäätäjät ovat löytäneet oikean tasapainon ja saaneet varmistetuksi, että edellä mainitut tavoitteet ovat kunnianhimoiset ja sääntelykehys on alan ja/tai viranomaisten kannalta helposti sovellettavissa aiheuttamatta perusteettomia hallinnollisia rasitteita.

Tärkeimmät muutokset komission alkuperäiseen ehdotukseen ovat seuraavassa:

- a) Muutettiin 2 artiklaa sen selventämiseksi, että pinnoitetut renkaat kuuluvat uuden asetuksen soveltamisalaan kuten muutkin luokan C1 renkaat, luokan C2 renkaat ja luokan C3 renkaat.
- b) Laajennettiin 3 artiklassa olevaa määritelmien luetteloa lisäämällä siihen uusia määritelmiä (esim. "rengastyypin tunniste") ja selkeyttämällä tai täsmentämällä muita määritelmiä (esim. "parametri").
- c) Selkeytettiin 4 ja 6 artiklassa vahvistettuja renkaiden toimittajien ja jakelijoiden velvollisuuksia edelleen seuraavasti: 1) tavarantoimittajille ja jakelijoille annetun mahdollisuuden osalta asettaa rengasmerkintä saataville kerrosteisella näyttötavalla, kun rengasta mainostetaan visuaalisesti internetissä; 2) tyyppihyväksyntä- ja markkinavalvontaviranomaisten osalta. Tämän lisäksi tehtiin muita selvennyksiä näiden viranomaisten tehtäviin ja niille annettiin mahdollisuus (ei määrätty velvollisuutta) tehdä merkintää koskevia lisätarkastuksia.
- d) Kaikkia 5 artiklan 1 ja 2 kohdassa, 11 artiklan 5 kohdassa sekä 17 ja 18 artiklassa vahvistettuja sellaisia määräaikoja pidennettiin, jotka koskevat tuotetietokantaan liittyviä rengastoimittajien velvollisuuksia ja jäsenvaltioiden velvollisuuksia komissiota kohtaan sekä nykyisen sääntelykehyksen kumoamista ja uuden voimaantuloa.

- e) Lisättiin 8 artikla, jotta varmistetaan johdonmukaisuus sähköistä kaupankäyntiä koskevan direktiivin 14 artiklan kanssa siltä osin kuin on kyse sellaisten säilytyspalvelun tarjoajien velvollisuuksista, jotka mahdollistavat renkaiden myymisen internetsivustonsa välityksellä.
- f) Lisättiin 12 artiklan 4 kohta, jolla selvennetään, että markkinavalvontaviranomaiset voivat periä tavarantoimittajalta asiakirjojen tarkastamisesta ja fyysisestä tuotetestauksesta aiheutuneet kustannukset, jos uutta sääntelykehystä tai sen nojalla hyväksyttyjä asiaankuuluvia delegoituja säädöksiä ei ole noudatettu.
- g) Muutettiin 13 artiklaa siten, että estettiin polttoainetaloudellisuus-, märkäpito- ja vierintämeluluokkien uudelleenskaalaus delegoiduilla säädöksillä. Toisaalta komissiolla on nyt valta antaa delegoituja säädöksiä, joilla 1) täydennetään uutta asetusta kahden vuoden kuluessa sen voimaantulosta lisäämällä pinnoitettuja renkaita koskevia uusia tietovaatimuksia sillä edellytyksellä, että sopiva testausmenetelmä on käytettävissä ja 2) joilla asetukseen sisällytetään kilometrimääriä ja kulumista koskevia ominaisuuksia tai tietovaatimuksia heti, kun eurooppalaisten tai kansainvälisten standardointijärjestöjen käytettävissä on luotettavia, tarkkoja ja toistettavissa olevia menetelmiä, joilla kilometrimäärää ja kulumista voidaan testata ja mitata, jos kaksi edellytystä täyttyy (komissio on tehnyt perusteellisen vaikutustenarvioinnin ja asianmukaisesti kuullut asiaankuuluvia sidosryhmiä).
- h) Polttoainetehokkuus-, märkäpito- ja vierintämeluluokkien uudelleenskaalausta ei hyväksytty komission liitteessä I ehdottamassa muodossa. Lainsäätäjät kuitenkin poistivat tyhjät polttoainetehokkuus- ja märkäpitoluokat.

- i) Lisättiin uudet kuvasymbolit ja merkinnän uusi asettelu liitteisiin I ja II.
- j) Poistettiin komission ehdotuksen liite III.
- k) Lainsäätäjät lisäsivät liitteeseen IV uuden säännöksen, jonka nojalla tavarantoimittajat ja jakelijat voivat tarvittaessa selventää, että jääpitorenkaat on suunniteltu erityisesti jään ja pakkautuneen lumen peitossa olevia tienpintoja varten, että niitä tulisi käyttää vain hyvin vaativissa ilmasto-olosuhteissa ja että käytettäessä jääpitorenkaita vähemmän vaativissa ilmasto-olosuhteissa niiden suorituskyky ei ehkä ole optimaalinen, erityisesti märkäpidon, hallinnan ja kulumisen osalta.
- l) Lisättiin liite VII sen selventämiseksi, mitä tietoja on syötettävä tuotetietokannan julkiseen osaan ja vaatimusten noudattamista koskevaan osaan.

IV PÄÄTELMÄT

Neuvoston kannassa korostetaan komission ehdotuksen päätavoitetta ja otetaan täysin huomioon neuvoston ja Euroopan parlamentin välisissä epävirallisissa neuvotteluissa komission tuella saavutettu kompromissi.

Euroopan parlamentin teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunnan (ITRE) puheenjohtaja vahvisti kompromissin puheenjohtajavaltiolle osoitetulla, 4. joulukuuta 2019 päivätyllä kirjeellä. Tämän jälkeen neuvosto vahvisti sen 16. joulukuuta 2019 hyväksymällä poliittisen yhteisymmärryksen, jotta ensimmäisen käsittelyn kanta voidaan vahvistaa.