



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 25 Φεβρουαρίου 2020
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2018/0148(COD)

14649/2/19
REV 2 ADD 1

ENER 529
ENV 970
TRANS 561
CONSOM 328
CODEC 1709
PARLNAT 68

ΣΚΕΠΤΙΚΟ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Θέμα: Θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ενόψει της έκδοσης ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη σήμανση των ελαστικών επισώτρων όσον αφορά την εξοικονόμηση καυσίμου και άλλες παραμέτρους, την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1369 και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1222/2009

- Σκεπτικό του Συμβουλίου
- Εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 25 Φεβρουαρίου 2020

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στις 17 Μαΐου 2018, η Επιτροπή κατήρτισε την ως άνω πρόταση στο ευρύτερο πλαίσιο της δέσμης μέτρων για την κινητικότητα χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών.
2. Ζητήθηκε η γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής και της Επιτροπής των Περιφερειών και μόνο η πρώτη έδωσε τη γνώμη της στις 17 Οκτωβρίου 2018.
3. Στις 4 Μαρτίου 2019, κατόπιν των συζητήσεων στο επίπεδο της Ομάδας «Ενέργεια», το Συμβούλιο κατέληξε σε γενική προσέγγιση¹.
4. Στις 26 Μαρτίου 2019², το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο καθόρισε τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση. Η θέση αυτή επιβεβαιώθηκε στη συνέχεια από το νεοεκλεγέν Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.
5. Στις 10 Οκτωβρίου 2019, άρχισαν οι διαπραγματεύσεις μεταξύ των δύο συννομοθετών. Ο δεύτερος και τελικός άτυπος τριμερής διάλογος για την ανωτέρω πρόταση πραγματοποιήθηκε στις 13 Νοεμβρίου 2019 και κατέληξε σε προσωρινή συμφωνία με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.
6. Στις 22 Νοεμβρίου 2019, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων (1ο τμήμα) πραγματοποίησε ανάλυση του προσωρινού συμβιβαστικού κειμένου, με σκοπό να επιτευχθεί συμφωνία³.
7. Στις 4 Δεκεμβρίου 2019, ο Πρόεδρος της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας (ITRE) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου απηύθυνε επιστολή⁴ στον Πρόεδρο της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων (1ο τμήμα), στην οποία ανέφερε ότι, εάν το Συμβούλιο καθορίσει τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση σύμφωνα με το συνημμένο στην επιστολή κείμενο, εκείνος θα εισηγηθεί στην Ολομέλεια να γίνει αποδεκτή η θέση του Συμβουλίου χωρίς τροπολογίες, με την επιφύλαξη του νομικού και γλωσσικού ελέγχου, κατά τη δεύτερη ανάγνωση του Κοινοβουλίου.

¹ Σχετ. έγγραφο 6695/19.

² Έγγραφο T8-0230/2019.

³ Σχετ. έγγραφα 14152/19 και 14152/19 COR 1.

⁴ Σχετ. D (2019) 43576.

8. Στις 16 Δεκεμβρίου 2019, το Συμβούλιο επιβεβαίωσε την προαναφερόμενη πολιτική συμφωνία⁵ με σκοπό τον καθορισμό θέσης σε πρώτη ανάγνωση.
9. Στις 25 Φεβρουαρίου 2020, το Συμβούλιο υιοθέτησε σε πρώτη ανάγνωση τη θέση του επί της πρότασης ως έχει στο έγгр. 14649/19.

II. ΣΤΟΧΟΣ

Παράλληλα με την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1222/2009 σχετικά με τη σήμανση των ελαστικών επισώτρων σε σχέση με την εξοικονόμηση καυσίμου και άλλες ουσιώδεις παραμέτρους⁶, σκοπός της παρούσας πρότασης είναι η αποσαφήνιση και επέκταση του πεδίου εφαρμογής του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου κυρίως με τους εξής τρόπους:

- επεκτείνοντας στα ελαστικά της κατηγορίας C3 την απαίτηση εμφανούς σήμανσης·
- αναπροσαρμόζοντας τη σήμανση των ελαστικών στα νέα δεδομένα, επιτρέποντας την επανεξέτασή της και βελτιώνοντας την ορατότητά της για τους καταναλωτές·
- καθορίζοντας απαιτήσεις όσον αφορά τις πωλήσεις μέσω διαδικτύου και εξ αποστάσεως, καθώς και σε άλλες περιπτώσεις στις οποίες ο καταναλωτής δεν είναι προσωπικά παρών για να μπορεί να δει τα ελαστικά·
- απαιτώντας να ενσωματωθούν στη σήμανση πληροφορίες για τις επιδόσεις των ελαστικών στο χιόνι και τον πάγο·
- εξετάζοντας τη δυνατότητα να ενσωματωθούν το χιλιομετρικό προσδόκιμο και η αντοχή στη φθορά ως παράμετροι της σήμανσης, μόλις καταστούν διαθέσιμες κατάλληλες μέθοδοι δοκιμής·
- συμπεριλαμβάνοντας τα αναγομωμένα ελαστικά, αφού αναπτυχθεί κατάλληλη μέθοδος δοκιμής για τη μέτρηση των επιδόσεων των ελαστικών αυτών·
- επιτρέποντας την αναθεώρηση των κατηγοριών επιδόσεων των ελαστικών μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξεων·
- συμπεριλαμβάνοντας την υποχρέωση καταχώρισης των ελαστικών σε ειδική βάση δεδομένων.

⁵ Σχετ.: Παράρτημα του εγγράφου 14640/19.

⁶ ΕΕ L 342 της 22.12.2009.

III. ΑΝΑΛΥΣΗ ΤΗΣ ΘΕΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΕ ΠΡΩΤΗ ΑΝΑΓΝΩΣΗ

A. Γενικά

Το συμβιβαστικό κείμενο που επιβεβαιώθηκε από το Συμβούλιο στις 16 Δεκεμβρίου 2019 αντανακλά απόλυτα τη συμφωνία που επιτεύχθηκε από τους συννομοθέτες. Διατηρεί τους περισσότερους από τους στόχους της πρότασης της Επιτροπής και, ταυτόχρονα, περιλαμβάνει και τις σημαντικότερες τροπολογίες που εγκρίθηκαν από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο κατά την πρώτη ανάγνωση.

Ειδικότερα, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, κατά την πρώτη ανάγνωση, ενέκρινε περισσότερες από πενήντα τροπολογίες. Κατά τις συζητήσεις στο επίπεδο της Ομάδας «Ενέργεια», το Συμβούλιο ανέλυσε επανειλημμένα τις εν λόγω τροπολογίες.

Ευθύς εξαρχής, οι θέσεις των δύο συννομοθετών δεν φάνηκε να αποκλίνουν σημαντικά όσον αφορά πολλές διατάξεις. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο αποδέχθηκε τις περισσότερες από τις τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου τουλάχιστον εν μέρει, μερικές από αυτές κατ' ουσίαν, ενώ άλλες ακόμη και με την ακριβή τους διατύπωση. Κατά τη φάση των διαπραγματεύσεων, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο απέσυρε ή εγκατέλειψε ορισμένες τροπολογίες.

B. Κύρια ζητήματα

Συνολικά, οι τροποποιήσεις που επήλθαν στην πρόταση της Επιτροπής τηρούν τους πρωταρχικούς στόχους της, ήτοι:

- να παρέχονται στους καταναλωτές περισσότερες πληροφορίες σχετικά με την εξοικονόμηση καυσίμου, την ασφάλεια και τον θόρυβο όταν αγοράζουν ελαστικά·
- να βελτιωθεί η ακρίβεια της ετικέτας και να παρέχονται συναφείς και συγκρίσιμες πληροφορίες· και
- να εξασφαλισθεί η μεγαλύτερη δυνατή συμβολή της σήμανσης στην απαλλαγή του τομέα των μεταφορών από τις ανθρακούχες εκπομπές.

Ταυτόχρονα, οι συννομοθέτες φάνηκε να έχουν επιτύχει τη σωστή ισορροπία μεταξύ της φιλοδοξίας όσον αφορά τους προαναφερθέντες στόχους και της ανάγκης να εξασφαλιστεί ότι το κανονιστικό πλαίσιο θα μπορεί να εφαρμοστεί εύκολα από τον κλάδο και/ή τις αρχές χωρίς να επιβάλλει αδικαιολόγητες διοικητικές επιβαρύνσεις.

Ειδικότερα, οι κύριες τροποποιήσεις σε σύγκριση με την αρχική πρόταση της Επιτροπής μπορούν να καταγραφούν ως εξής:

- α) το άρθρο 2 τροποποιήθηκε ώστε να αποσαφηνιστεί ότι τα αναγομωμένα ελαστικά καλύπτονται από το πεδίο εφαρμογής του νέου κανονισμού εξίσου με οποιαδήποτε άλλα ελαστικά των κατηγοριών C1, C2 και C3·
- β) ο κατάλογος των ορισμών στο άρθρο 3 επεκτάθηκε, με την προσθήκη ορισμένων νέων ορισμών (π.χ. «αναγνωριστικό τύπου ελαστικού») και την αποσαφήνιση ή περαιτέρω διευκρίνιση άλλων ορισμών (π.χ. «παράμετρος»)·
- γ) αποσαφηνίστηκαν περαιτέρω οι υποχρεώσεις των προμηθευτών και/ή διανομέων ελαστικών, όπως ορίζονται στα άρθρα 4 και 6: 1) όσον αφορά τη δυνατότητα που παρέχεται στους προμηθευτές και τους διανομείς να καθιστούν διαθέσιμη τη σήμανση σε ένθετη απεικόνιση, σε περίπτωση οπτικής διαφήμισης ελαστικών στο διαδίκτυο· και 2) έναντι των αρχών έγκρισης τύπου και των αρχών εποπτείας της αγοράς. Επιπλέον, προστέθηκαν περαιτέρω διευκρινίσεις όσον αφορά τον ρόλο των τελευταίων, ενώ καθιερώθηκε επίσης η δυνατότητα (όχι η υποχρέωση) των εν λόγω αρχών να προβαίνουν σε πρόσθετες επαληθεύσεις της σήμανσης·
- δ) όλες οι ημερομηνίες που περιλαμβάνονται στο άρθρο 5 παράγραφοι 1 και 2, το άρθρο 11 παράγραφος 5 και τα άρθρα 17 και 18 όσον αφορά τις υποχρεώσεις των προμηθευτών ελαστικών σε σχέση με τη βάση δεδομένων προϊόντων, και των κρατών μελών έναντι της Επιτροπής, την κατάργηση του ισχύοντος κανονιστικού πλαισίου και την έναρξη ισχύος παρατάθηκαν·

- ε) προστέθηκε το άρθρο 8 για να εξασφαλιστεί η συνέπεια με το άρθρο 14 της οδηγίας για το ηλεκτρονικό εμπόριο, όσον αφορά τις υποχρεώσεις των παρόχων υπηρεσιών φιλοξενίας που επιτρέπουν την πώληση ελαστικών μέσω του δικτυακού τόπου τους·
- στ) προστέθηκε το άρθρο 12 παράγραφος 4 προκειμένου να διευκρινιστεί ότι οι αρχές εποπτείας της αγοράς δύνανται να ανακτούν από τους προμηθευτές τις δαπάνες ελέγχου των εγγράφων και φυσικής δοκιμής των προϊόντων σε περίπτωση μη συμμόρφωσης των προμηθευτών με το νέο κανονιστικό πλαίσιο ή με τις σχετικές κατ' εξουσιοδότηση πράξεις που εκδίδονται δυνάμει αυτού·
- ζ) το άρθρο 13 τροποποιήθηκε για να αποφευχθεί η αναπροσαρμογή των κατηγοριών εξοικονόμησης καυσίμου, πρόσφυσης σε υγρό οδόστρωμα και εξωτερικού θορύβου κύλισης μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξεων. Από την άλλη πλευρά, η Επιτροπή έχει πλέον την εξουσία να εκδίδει κατ' εξουσιοδότηση πράξεις ως εξής: 1) έως δύο έτη μετά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του νέου κανονισμού, προκειμένου να τον συμπληρώσει, θεσπίζοντας απαιτήσεις πληροφόρησης για τα αναγομωμένα ελαστικά, υπό τον όρο ότι είναι διαθέσιμη μια κατάλληλη μέθοδος δοκιμής· και 2) προκειμένου να συμπεριληφθούν παράμετροι ή απαιτήσεις πληροφοριών για την αντοχή των ελαστικών στη φθορά και το χιλιομετρικό προσδόκιμο, μόλις καταστούν διαθέσιμες για χρήση από τους ευρωπαϊκούς ή διεθνείς οργανισμούς τυποποίησης αξιόπιστες, ακριβείς και αναπαραγώγιμες μέθοδοι για τη δοκιμή και τη μέτρηση της αντοχής των ελαστικών στη φθορά και του χιλιομετρικού προσδόκιμου και εφόσον πληρούνται δύο προϋποθέσεις (ότι δηλ. η Επιτροπή έχει διενεργήσει ενδελεχή εκτίμηση επιπτώσεων και έχει πραγματοποιήσει κατάλληλη διαβούλευση με τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη)·
- η) η αναπροσαρμογή των κατηγοριών εξοικονόμησης καυσίμου, πρόσφυσης σε υγρό οδόστρωμα και εξωτερικού θορύβου κύλισης δεν έγινε δεκτή όπως προτάθηκε από την Επιτροπή στο παράρτημα Ι. Ωστόσο, οι συννομοθέτες προχώρησαν σε ξεκαθάρισμα των κενών κατηγοριών όσον αφορά την εξοικονόμηση καυσίμου και την πρόσφυση σε υγρό οδόστρωμα·

- θ) στα παραρτήματα I και II προστέθηκαν νέα εικονογράμματα και νέα μορφή της σήμανσης·
- ι) Το παράρτημα III της πρότασης της Επιτροπής απαλείφθηκε·
- ια) στο παράρτημα IV, οι συννομοθέτες εισήγαγαν νέα διάταξη που επιτρέπει στους προμηθευτές και τους διανομείς, κατά περίπτωση, να διευκρινίζουν ότι τα ελαστικά πάγου είναι ειδικά σχεδιασμένα για επιφάνειες οδοστρώματος καλυμμένες με πάγο και συμπαγές χιόνι, ότι θα πρέπει να χρησιμοποιούνται μόνο σε ιδιαίτερα αντίξοες κλιματικές συνθήκες και ότι η χρήση τους σε λιγότερο αντίξοες κλιματικές συνθήκες θα μπορούσε να οδηγήσει σε μη βέλτιστες επιδόσεις, ιδίως σε ό,τι αφορά την πρόσφυση σε υγρό οδόστρωμα, τον χειρισμό και τη φθορά·
- ιβ) το παράρτημα VII προστέθηκε για να διευκρινιστούν οι πληροφορίες που πρέπει να περιληφθούν στο δημόσιο τμήμα της βάσης δεδομένων προϊόντων και στο τμήμα που αφορά τη συμμόρφωση.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Η θέση του Συμβουλίου υπογραμμίζει τον κύριο στόχο της πρότασης της Επιτροπής και απηχεί πλήρως την συμβιβαστική λύση που επιτεύχθηκε κατά τις άτυπες διαπραγματεύσεις μεταξύ του Συμβουλίου και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, με την υποστήριξη της Επιτροπής.

Η εν λόγω συμβιβαστική λύση επιβεβαιώθηκε με επιστολή του Προέδρου της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας (ITRE) του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου προς την Προεδρία, με ημερομηνία 4 Δεκεμβρίου 2019. Στη συνέχεια, εγκρίθηκε από το Συμβούλιο στις 16 Δεκεμβρίου 2019 μέσω της επιβεβαίωσης της πολιτικής συμφωνίας με σκοπό τον καθορισμό θέσης σε πρώτη ανάγνωση.