



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 25 февруари 2020 г.
(OR. en)

Междуетноститутуционално досие:
2018/0148(COD)

14649/2/19
REV 2 ADD 1

ENER 529
ENV 970
TRANS 561
CONSOM 328
CODEC 1709
PARLNAT 68

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ НА СЪВЕТА

Относно: Позиция на Съвета на първо четене с оглед на приемането на РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА относно етикетирането на гуми по отношение на горивната ефективност и други параметри, за изменение на Регламент (ЕС) 2017/1369 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1222/2009

— Изложение на мотивите на Съвета

— Приета от Съвета на 25 февруари 2020 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 17 май 2018 г. Комисията прие посоченото по-горе предложение в рамките на по-широкия пакет от мерки за нисковъглеродна мобилност.
2. Бяха проведени консултации с Европейския икономически и социален комитет и с Комитета на регионите, но само първият орган даде становището си (на 17 октомври 2018 г.).
3. На 4 март 2019 г. след обсъжданията на равнище работна група „Енергетика“ Съветът постигна общ подход¹.
4. На 26 март 2019 г. Европейският парламент прие позицията си на първо четене². След това тази позиция беше потвърдена от новоизбрания Европейски парламент.
5. На 10 октомври 2019 г. започнаха преговорите между двата съзаконодателни органа. Втората и последна неформална тристранна среща относно посоченото по-горе предложение се състоя на 13 ноември 2019 г., като тогава беше постигнато предварително споразумение с Европейския парламент.
6. На 22 ноември 2019 г. Комитетът на постоянните представители (I част) направи анализ на предварителния компромисен текст с оглед на постигането на споразумение³.
7. На 4 декември 2019 г. председателят на комисията по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE) на Европейския парламент изпрати до председателя на Комитета на постоянните представители (I част) писмо⁴, в което се посочва, че ако Съветът приеме позицията си на първо четене в съответствие с текста, приложен към това писмо, той ще препоръча на пленарното заседание позицията на Съвета да бъде приета без изменения на второто четене в Парламента, след проверка от юрист-лингвистите.

¹ Документ 6695/19.

² Документ T8-0230/2019.

³ Документи 14152/19 и 14152/19 COR 1.

⁴ Документ D (2019) 43576.

8. На 16 декември 2019 г. Съветът потвърди посоченото по-горе политическо споразумение⁵ с оглед на приемането на позиция на първо четене.
9. На 25 февруари 2020 г. Съветът прие своята позиция на първо четене по предложението, изложена в док. 14649/19.

II. ЦЕЛ

Въпреки че с него се отменя Регламент (ЕО) № 1222/2009 относно етикетването на гуми по отношение на горивната ефективност и други съществени параметри⁶, с настоящото предложение се цели да се изясни и разшири обхватът на съществуващата регулаторна рамка преди всичко чрез:

- разширяване на изискването етикетът да бъде видим, така че да обхване и гумите от клас C3;
- актуализиране на етикета на гумата и даване на възможност за неговото преразглеждане и за подобряване на видимостта на етикета за потребителите;
- определяне на изискванията във връзка с интернет и продажбите от разстояние и други ситуации, в които гумите не са физически видими за потребителите;
- изискване информацията за експлоатационните характеристики на гумите върху сняг и лед да присъства върху етикета;
- разглеждане на възможността за включване на пробега и износването като параметри на етикета, веднага щом бъдат налични подходящи методи на изпитване;
- включване на регенерираните гуми, след като бъде разработен подходящ метод на изпитване за измерване на характеристиките на такива гуми;
- даване на възможност за преразглеждане на класовете на характеристики на гумите чрез делегирани актове;
- включване на задължение за регистриране на гумите в *ad hoc* база данни.

⁵ Приложение към бележка, документ 14640/19.

⁶ OB L 342, 22.12.2009 г.

III. АНАЛИЗ НА ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА НА ПЪРВО ЧЕТЕНЕ

A. Общи положения

Компромисният текст, който беше потвърден от Съвета на 16 декември 2019 г., напълно отразява постигнатото от съзаконодателите споразумение. Текстът запазва повечето цели на предложението на Комисията и в същото време е съобразен с най-важните изменения, приети от Европейския парламент на първо четене.

По-конкретно, на първо четене Европейският парламент прие повече от петдесет изменения. По време на обсъжданията в работна група „Енергетика“ Съветът неколkokратно анализира посочените изменения.

От самото начало беше видно, че позициите на двата съзаконодателни органа по голяма част от разпоредбите не се различават съществено. Ето защо Съветът прие повечето от измененията на Европейския парламент поне отчасти, някои от тях по същество, а други дори и в точната им формулировка. На етапа на преговорите Европейският парламент оттегли или се отказа от някои изменения.

Б. Основни проблемни въпроси

Като цяло измененията, направени спрямо предложението на Комисията, зачитат неговите общи цели:

- да се предостави на потребителите повече информация относно горивната ефективност, безопасността и шума при закупуването на гуми;
- да се подобри точността на етикета, като същевременно се предоставя подходяща и съпоставима информация; и
- да се увеличи максимално приносът на етикета за декарбонизацията на транспортния сектор.

Същевременно съзаконодателите изглежда са намерили необходимия баланс между амбициите по отношение на посочените по-горе цели и необходимостта да се гарантира, че регулаторната рамка се прилага лесно от сектора и/или органите, без да се създава неоправдана административна тежест.

По-конкретно, основните изменения спрямо първоначалното предложение на Комисията могат да бъдат изброени, както следва:

- а) член 2 беше изменен, за да се поясни, че регенерираните гуми попадат в обхвата на новия регламент като другите гуми от класове C1, C2 и C3;
- б) списъкът на определенията в член 3 беше разширен, като са добавени някои нови определения (например „идентификатор на типа гума“), а други са изяснени или допълнително конкретизирани (например „параметър“);
- в) задълженията на доставчиците и/или дистрибуторите на гуми, установени в членове 4 и 6, бяха допълнително изяснени: 1) по отношение на възможността доставчиците и дистрибуторите да предоставят етикета на гумите чрез вложено изображение при визуална реклама на гуми в интернет; и 2) по отношение на органите по одобряване на типа и органите за надзор на пазара. Освен това бяха добавени допълнителни разяснения по отношение на ролята на последните, като беше въведена и възможността (но не задължението) тези органи да извършват допълнителни проверки на етикета;
- г) бяха удължени всички срокове, посочени в член 5, параграфи 1 и 2, член 11, параграф 5 и членове 17 и 18, във връзка със задълженията на доставчиците на гуми по отношение на продуктова база данни и на държавите членки към Комисията, както и с отмяната на настоящата регулаторна рамка и влизането в сила;

- д) беше добавен член 8, за да се осигури съгласуваност с член 14 от Директивата за електронната търговия по отношение на задълженията на доставчиците на хостинг услуги, позволяващи продажбата на гуми чрез своя интернет сайт;
- е) беше въведен член 12, параграф 4, за да се поясни, че органите за надзор на пазара могат да си възстановят разходите за проверка на документи и физическото изпитване на продукти от доставчика в случай на неспазване от страна на доставчика на новата регулаторна рамка или на съответните делегирани актове, приети в съответствие с нея;
- ж) член 13 беше изменен, за да се предотврати преобразуването на скалата на класовете на горивна ефективност, сцепление с влажна пътна настилка и външен шум при търкаляне чрез делегирани актове. От друга страна, понастоящем Комисията е оправомощена да приема делегирани актове, както следва: 1) до две години след датата на влизане в сила на новия регламент, за да го допълнят, като се въведат изисквания за предоставяне на информация за регенерирани гуми, при условие че е наличен подходящ метод на изпитване; и 2) с цел включване на параметри или изисквания за информация за износването на гумите и пробега веднага след като бъдат налице надеждни, точни и възпроизводими методи на изпитване и измерване на износването на гумите и пробега, които да бъдат използвани от европейски или международни организации по стандартизация, и при условие че са изпълнени две условия — Комисията е изготвила подробна оценка на въздействието и е провела подходяща консултация със съответните заинтересовани страни;
- з) преобразуването на скалата на класовете на горивна ефективност, сцепление с влажна пътна настилка и външен шум при търкаляне не беше прието, както беше предложено от Комисията в приложение I. Въпреки това съзакондателите преминаха към изчистването на празните класове, що се отнася до горивната ефективност и сцеплението с влажна пътна настилка;

- и) в приложения I и II бяха добавени нови пиктограми и ново оформление на етикета;
- й) приложение III към предложението на Комисията беше заличено;
- к) в приложение IV съзаконодателите въведоха нова разпоредба, която дава възможност на доставчиците и дистрибуторите, когато е уместно, да пояснят, че гумите за сцепление с лед са специално проектирани за пътни повърхности, покрити с лед и отъпкан сняг, и следва да се използват само при много сурови климатични условия и че използването на гуми за сцепление с лед при климатични условия, които не са толкова тежки, може да доведе до неоптимални резултати, по-специално по отношение на сцеплението с влажна пътна настилка, поведението и износването;
- л) беше добавено приложение VII, за да се поясни каква информация следва да бъде въведена в публичната част и частта на продуктовата база данни, свързана със съответствието.

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Позицията на Съвета подчертава основната цел на предложението на Комисията и напълно отразява компромиса, постигнат при неформалните преговори между Съвета и Европейския парламент с подкрепата на Комисията.

Този компромис беше потвърден с писмо от председателя на комисията по промишленост, изследвания и енергетика на Европейския парламент (ITRE), адресирано до председателството с дата 4 декември 2019 г. Впоследствие той беше одобрен от Съвета на 16 декември 2019 г. чрез потвърждаване на политическото споразумение с оглед на приемането на позиция на първо четене.