



Bruksela, 29 listopada 2019 r.  
(OR. en)

14608/19

FISC 458  
ECOFIN 1079  
ENER 525  
CLIMA 316  
MI 823  
ENV 963  
TRANS 557

**NOTA**

---

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Rada
Nr poprz. dok.:	14046/19
Nr dok. Kom.:	12153/19 FISC 362 ECOFIN 792 ENER 433 CLIMA 236 MI 642 ENV 768 TRANS 437 12154/19 FISC 363 ECOFIN 793 ENER 434 CLIMA 237 MI 643 ENV 769 TRANS 438
Dotyczy:	Projekt konkluzji Rady w sprawie unijnych ram opodatkowania energii – Przyjęcie

---

1. W swoich konkluzjach z 20 czerwca 2019 r. Rada Europejska zwróciła się do Rady i Komisji o kontynuowanie prac nad warunkami, zachętami i ramami wsparcia, które należy wprowadzić, aby zgodnie z porozumieniem paryskim zapewnić przejście UE do neutralności klimatycznej.
2. 3 października 2019 r. na posiedzeniu Grupy Roboczej do Spraw Podatkowych (WPTQ) Komisja przedstawiła własny dokument roboczy pt. „Ocena dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej”<sup>12</sup>.

---

<sup>1</sup> Dok. 12153/19.

<sup>2</sup> Dok. 12154/19.

3. Tekst przedstawiony w załączniku do niniejszej noty został przeanalizowany na posiedzeniu Komitetu Stałych Przedstawicieli, które odbyło się 27 listopada 2019 r. Wszystkie delegacje popierają tekst projektu konkluzji Rady.
  4. Rada Ecofin obradująca 5 grudnia 2019 r. jest proszona o przyjęcie tekstu konkluzji.
-

**Projekt**  
**Konkluzje Rady**  
**w sprawie unijnych ram opodatkowania energii**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ:

- (1) PRZYWOŁUJE apel Rady Europejskiej<sup>3</sup> z czerwca 2019 r., w którym zwróciła się ona do Rady i Komisji o kontynuowanie prac nad warunkami, zachętami i ramami wsparcia, które należy wprowadzić, aby zgodnie z porozumieniem paryskim zapewnić przejście UE do neutralności klimatycznej, przy jednoczesnym zachowaniu konkurencyjności Europy w sposób sprawiedliwy i społecznie zrównoważony, z uwzględnieniem sytuacji krajowej państw członkowskich;
- (2) UZNAJE, że przejście do konkurencyjnych, neutralnych pod względem klimatu gospodarek i społeczeństw w Europie jest ważne, jeśli chodzi o pobudzanie trwałego wzrostu i innowacji, poprawę konkurencyjności, zwiększanie bezpieczeństwa energetycznego i tworzenie miejsc pracy; **PODKREŚLA** pilną potrzebę zapewnienia jasnych i wiarygodnych sygnałów dla przedsiębiorstw, inwestorów i konsumentów w celu zapewnienia – w dłuższej perspektywie – pewności i stabilnych ram regulacyjnych;
- (3) **JEST ZDANIA**, że opodatkowanie energii jako instrument fiskalny może być ważnym elementem zachęt gospodarczych, które kierują skuteczną transformacją energetyczną, prowadząc do niskiego poziomu emisji gazów cieplarnianych oraz do inwestycji w zakresie oszczędności energii, przy jednoczesnym przyczynianiu się do trwałego wzrostu;
- (4) **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** niedawne dyskusje przeprowadzone na ten temat na nieformalnym posiedzeniu Rady Ecofin we wrześniu 2019 r., jak również prace Komisji nad oceną unijnych ram opodatkowania energii;

---

<sup>3</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9-2019-INIT/pl/pdf>

- (5) **PODKREŚLA** ważną rolę, jaką w zapewnianiu właściwego funkcjonowania rynku wewnętrznego odgrywa harmonizacja opodatkowania energii za pomocą dyrektywy w sprawie opodatkowania energii; **UZNAJE**, że obecna dyrektywa nie odzwierciedla spójności z innymi celami polityk UE w zakresie klimatu i energii, rozwojem unijnych ram prawnych i międzynarodowymi zobowiązaniami UE, zmieniającym się koszykiem energetycznym i postępem technologicznym;
- (6) **POPIERA** aktualizację ram prawnych dotyczących opodatkowania energii, przyczyniających się do realizacji szerszych celów polityki gospodarczej i środowiskowej UE; **ZAZNACZA**, że ramy te powinny w szczególności:
- poprawić funkcjonowanie rynku wewnętrznego UE,
  - wspierać przejście UE do neutralności klimatycznej,
  - przyczyniać się do długoterminowej konkurencyjności UE i zaspokajania potrzeb fiskalnych jej państw członkowskich;
- (7) **ZWRACA SIĘ** do Komisji o przeanalizowanie i ocenę możliwych wariantów z myślą o opublikowaniu we właściwym czasie wniosku dotyczącego zmiany dyrektywy w sprawie opodatkowania energii, który odzwierciedlałby obecne potrzeby UE i państw członkowskich; **WZYWA** Komisję do zwrócenia szczególnej uwagi na zakres dyrektywy, stawki minimalne oraz szczególne obniżki i zwolnienia podatkowe;

- (8) WZYWA Komisję do uaktualnienia przepisów zawartych w przyszłym wniosku, stosownie do sytuacji, w celu zapewnienia możliwości ich praktycznego stosowania i zapewnienia większej pewności i jasności w ich wdrażaniu, w szczególności z uwzględnieniem:
- opodatkowania biopaliw i innych paliw alternatywnych,
  - możliwości stosowania przepisów dotyczących kontroli i przemieszczania w odniesieniu do niektórych produktów, takich jak opodatkowanie smarów i paliw podrabianych,
  - nowych produktów i technologii energetycznych,
  - odnośnych sektorów, takich jak lotnictwo, z uwzględnieniem ich specyfiki oraz istniejących zwolnień i wymiaru międzynarodowego,
  - skutków dla dochodów rządowych,
  - procesów i zasad pomocy państwa;
- (9) ZACHĘCA Komisję do zapewnienia spójności z innymi celami polityki UE oraz stosownymi instrumentami i przepisami; UZNAJE, jak ważne jest zapewnienie państwom członkowskim pewnej elastyczności, by mogły one realizować swoje cele polityczne, z uwzględnieniem swojej sytuacji krajowej;
- (10) WZYWA Komisję do zapewnienia, by przedstawiane przez nią wnioski były dokładnie oceniane pod kątem ich kosztów i korzyści gospodarczych, społecznych i środowiskowych oraz ich wpływu na konkurencyjność, konektywność, zatrudnienie i trwały wzrost gospodarczy, zwłaszcza w sektorach najbardziej narażonych na konkurencję międzynarodową; ZACHĘCA także państwa członkowskie do współpracy w zakresie dzielenia się z Komisją informacjami i danymi dotyczącymi opodatkowania energii, aby zapewnić wysokiej jakości oceny;
- (11) PRZYPOMINA, jak ważne jest, by wszelkie przyszłe prace były kontynuowane z poszanowaniem ogólnych zasad prawa Unii, w szczególności zasad proporcjonalności i pomocniczości, oraz z pełnym poszanowaniem odnośnych kompetencji Unii i państw członkowskich;
- (12) PODKREŚLA, że przy wdrażaniu polityk i inicjatyw, które będą wspierać przejście na czystą energię w celu osiągnięcia neutralności klimatycznej, należy wziąć pod uwagę wymiar społeczny.