

Bruxelles, 23. studenoga 2018.  
(OR. en)

14601/18

FISC 497  
ECOFIN 1116

**NAPOMENA O TOČKI „I/A”**

---

|          |                                                                                       |
|----------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:      | Glavno tajništvo Vijeća                                                               |
| Za:      | Odbor stalnih predstavnika / Vijeće                                                   |
| Predmet: | Izvješće ECOFIN-a upućeno Europskom vijeću u vezi s poreznim pitanjima<br>– odobrenje |

---

1. Vijeće (ECOFIN) pozvano je da izvijesti Europsko vijeće o različitim poreznim pitanjima, osobito onima navedenima u zaključcima iz ožujka i lipnja 2012., svibnja 2013., prosinca 2014. i listopada 2017.
2. Na sastanku Radne skupine Vijeća na visokoj razini za porezna pitanja (Radna skupina na visokoj razini) 22. studenoga 2018. pripremljen je i usuglašen Nacrt izvješća ECOFIN-a upućen Europskom vijeću u vezi s poreznim pitanjima s ciljem da se podnese Vijeću putem Corepera. Radna skupina također se složila da će uobičajena činjenična ažuriranja (dijelovi u uglatim zagrada) provesti GTV nakon sastanka ECOFIN-a, a prije objave završne verzije izvješća.
3. Coreper se stoga poziva da
  - preporuči Vijeću ECOFIN da 4. prosinca 2018. odobri izvješće iz Priloga s ciljem njegova prosljeđivanja Europskom vijeću (13. i 14. prosinca 2018.).

**IZVJEŠĆE ECOFIN-a UPUĆENO EUROPSKOM VIJEĆU U VEZI S POREZNIM  
PITANJIMA**

1. Ovo izvješće sadrži pregled napretka ostvarenoga u Vijeću tijekom austrijskog predsjedanja, kao i pregled trenutačnog stanja u vezi s najvažnijim predmetima o kojima se trenutačno pregovara u području oporezivanja.
2. U izvješću se daje pregled trenutačnog stanja relevantnog rada Vijeća i obuhvaćaju različita pitanja navedena u zaključcima Europskog vijeća od 1. i 2. ožujka 2012.<sup>1</sup> posvećenima rastu, kao i pitanja sadržana u zaključcima Europskog vijeća od 28. i 29. lipnja 2012.<sup>2</sup>, 22. svibnja 2013.<sup>3</sup>, 24. i 25. listopada 2013.<sup>4</sup>, 19. i 20. prosinca 2013.<sup>5</sup>, 20. i 21. ožujka 2014.<sup>6</sup>, 26. i 27. lipnja 2014.<sup>7</sup>, 18. prosinca 2014.<sup>8</sup> i 19. listopada 2017.<sup>9</sup>, u zaključcima Vijeća u području PDV-a iz 2012.<sup>10</sup> i 2016.<sup>11</sup> te u zaključcima Vijeća o odgovoru na izazove oporezivanja dobiti digitalnoga gospodarstva iz 2017.<sup>12</sup>
3. Austrijsko predsjedništvo posebnu je pozornost posvetilo oporezivanju digitalnoga gospodarstva s ciljem postizanja sporazuma do kraja svojeg mandata. [Predsjedništvo je 4. prosinca 2018. na sastanku ECOFIN-a iznijelo direktivu o porezu na digitalne usluge.]

---

<sup>1</sup> EUCO 4/3/12 REV 3 (točke 9. i 21.).

<sup>2</sup> EUCO 76/12, 28. i 29. lipnja 2012.

<sup>3</sup> EUCO 75/1/13 REV 1, 22. svibnja 2013.

<sup>4</sup> EUCO 169/13, 24. i 25. listopada 2013.

<sup>5</sup> EUCO 217/13, 19. i 20. prosinca 2013.

<sup>6</sup> EUCO 7/1/14 REV 1, 20. i 21. ožujka 2014.

<sup>7</sup> EUCO 79/14, točka 2.

<sup>8</sup> EUCO 237/14, točka 3.

<sup>9</sup> EUCO 14/17, točka 11.

<sup>10</sup> 9586/12.

<sup>11</sup> 9494/16.

<sup>12</sup> 5175/17.

4. Konkretno, Vijeće je:

- a) donijelo Direktivu o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu usklađivanja i pojednostavnjenja određenih pravila sustava poreza na dodanu vrijednost za oporezivanje trgovine među državama članicama;
- b) donijelo Uredbu o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u vezi s razmjenom informacija u svrhu praćenja pravilne primjene aranžmana za premještanje dobara;
- c) donijelo Provedbenu uredbu Vijeća o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 u pogledu određenih izuzeća za transakcije unutar Zajednice;
- d) donijelo Uredbu o izmjeni Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 u pogledu mjera za jačanje administrativne suradnje u području poreza na dodanu vrijednost;
- e) donijelo Direktivu o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu stopa poreza na dodanu vrijednost koje se primjenjuju na knjige, novine i časopise;
- f) donijelo Direktivu o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu razdoblja primjene neobveznog mehanizma prijenosa porezne obveze u odnosu na isporuke određene robe i usluga podložnih prijevari te primjene mehanizma brze reakcije na prijevaru u vezi s PDV-om<sup>13</sup>;
- g) postiglo dogovor o općem pristupu u vezi s Direktivom o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu PDV-a u pogledu privremene primjene općeg mehanizma prijenosa porezne obveze na isporuke robe i usluga iznad određenog praga;
- h) postiglo znatan napredak u vezi s nizom važnih zakonodavnih prijedloga u području PDV-a, među ostalim u vezi s detaljima konačnog sustava PDV-a, posebnom odredbom za MSP-ove itd.;

---

<sup>13</sup> *SL L 282, 12.11. 2018., str. 5.*

- i) postiglo znatan napredak u području trošarina u vezi s Prijedlogom direktive o izmjeni Direktive 92/83/EEZ o usklađivanju struktura trošarina na alkohol i alkoholna pića, kao i u vezi s Prijedlogom direktive o utvrđivanju općih aranžmana za trošarine (preinaka), uz koji su priloženi Prijedlog odluke o računalnoj obradi kretanja i nadzora trošarinskih proizvoda (preinaka) i Prijedlog uredbe o izmjeni Uredbe (EU) br. 389/2012 o upravnoj suradnji u području trošarina.
5. Skupina za Kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja) nastavila je s radom na različitim pitanjima u okviru svojeg mandata, uključujući nekoliko pitanja u vezi s EU-ovim popisom nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe, kako je predviđeno u zaključcima Vijeća od 5. prosinca 2017.<sup>14</sup> Rezultati rada Skupine za Kodeks o postupanju podneseni su Vijeću ECOFIN 4. prosinca 2018.<sup>15</sup> u suradnji s Radnom skupinom na visokoj razini.
6. Iscrpnije informacije o pojedinačnim predmetima mogu se pronaći u nastavku.

**A. Inicijative u području poreznog prava EU-a**

**Zajednička (konsolidirana) osnovica poreza na dobit**

7. Komisija je u okviru ponovnog pokretanja prijedloga o zajedničkoj konsolidiranoj osnovici poreza na dobit iz 2011. iznijela Prijedlog direktive Vijeća o zajedničkoj osnovici poreza na dobit, dalje u tekstu „CCTB”<sup>16</sup> i Prijedlog direktive Vijeća o zajedničkoj konsolidiranoj osnovici poreza na dobit, dalje u tekstu „CCCTB”<sup>17</sup>. U prijedlogu o CCTB-u utvrđuju se zajednička pravila za izračun porezne osnovice multinacionalnih trgovačkih društava u EU-u, a prijedlogom o CCCTB-u dodaje se element konsolidacije prijedlogu o CCTB-u.

---

<sup>14</sup> 15429/17.

<sup>15</sup> 14364/18 / ADD 1–15.

<sup>16</sup> 13730/16.

<sup>17</sup> 13731/16.

8. Vijeće ECOFIN 6. prosinca 2016. zauzelo je stajalište<sup>18</sup> da bi se u radu na prijedlogu o CCTB-u trebalo prvenstveno usredotočiti na „elemente zajedničke porezne osnovice” i pozvalo države članice da za početak usmjere „napore na pravila za izračun porezne osnovice te posebno na nove elemente ponovno pokrenute inicijative (poglavlja od I. do V.)”. Nadalje, „države članice trebale bi se potom usredotočiti na preostale elemente zajedničke osnovice (poglavlja od VI. do XI.)”. Što se tiče prijedloga o CCCTB-u, Vijeće se složilo da će se ispitivati na tehničkoj razini tek nakon uspješnog završetka rasprava o prijedlogu o CCTB-u.
9. Pod malteškim predsjedanjem nakon toga je u tehničkim raspravama naglasak stavljen na nove elemente prijedloga o CCTB-u, odnosno na povećani odbitak za troškove istraživanja i razvoja kako bi se pružila potpora inovacijama (članak 9.), novu olakšicu za rast i ulaganje kako bi se riješio problem pogodovanja financiranju zaduživanjem (članak 11.) i privremenu olakšicu za gubitke (članak 42.). Budući da se iznova pojavljivalo pitanje odgovarajuće ravnoteže između usklađivanja i fleksibilnosti u kontekstu povećanog međunarodnog tržišnog natjecanja, Vijeće ECOFIN održalo je 23. svibnja 2017. raspravu o politikama s obzirom na to pitanje. Tom prilikom više je ministara poduprlo cilj koji se tiče što je moguće šire osnovice poreza na dobit kako bi se očuvali nacionalni prihodi od oporezivanja.
10. Tijekom estonskog i bugarskog predsjedanja Radna skupina za porezna pitanja završila je s ispitivanjem svih članaka svih poglavlja prijedloga o CCTB-u te je pokrenuta rasprava o tome u kojoj bi se mjeri prijedlogom o CCTB-u moglo pružiti odgovarajući odgovor politike na izazove izravnog oporezivanja koji nastaju u okviru digitalnoga gospodarstva.
11. Bugarsko predsjedništvo nakon toga je sastavilo prvi kompromisni tekst poglavlja IV. (pravila o amortizaciji) prijedloga o CCTB-u i postiglo dogovor među delegacijama u vezi s idejom o procjeni učinka određenih članaka prijedloga o CCTB-u na nacionalne prihode od oporezivanja primjenom zajedničke metodologije i zajedničkih hipoteza (kompromisni tekst predsjedništva) radi usporedivosti rezultata, na dobrovoljnoj osnovi. Također je pokrenulo rasprave o razini usklađivanja, području primjene i fleksibilnosti za države članice.

---

<sup>18</sup> 15315/16.

12. O rezultatu tih procjena nacionalnih prihoda od oporezivanja raspravljalo se na sastanku Radne skupine na visokoj razini 26. listopada 2018. na temelju upitnika koji je delegacijama poslan 1. listopada 2018.: ukupno 23 države članice radile su na procjeni prihoda iz odabranih članaka, ali samo 12 njih bilo je u mogućnosti izvijestiti o (preliminarnim) rezultatima. Te su rasprave omogućile pružanje smjernica za rasprave koje su u tijeku na tehničkoj razini u okviru Radne skupine za porezna pitanja.
13. S obzirom na područje primjene prijedloga, raspravljalo se o dvama mogućim pristupima rješavanju tog pitanja: ili se obvezno područje primjene može proširiti na sve obveznike poreza na dobit (prošireno područje primjene) ili države članice koje to žele mogu dobrovoljno obuhvatiti i trgovačka društva ispod praga od 750 milijuna EUR prilagodbom svojih nacionalnih pravila o oporezivanju dobiti trgovačkih društava kako bi ih se uskladilo s pravilima o CCTB-u (jednostrane prilagodbe). Istaknuti su i nedostaci proširenog područja primjene:
- a) bila bi potrebna usklađenija pravila u CCTB-u (npr. za MSP-ove ili određene sektore koji su u pravilu ispod praga od 750 milijuna EUR);
  - b) fleksibilnost za nacionalne mjere porezne politike država članica bila bi strogo ograničena, tj. postojala bi povećana potreba za fleksibilnim rješenjima za brze i ciljane izmjene/promjene CCTB-a;
  - c) naposljetku, mogla bi se pojaviti pitanja u vezi s aspektom supsidijarnosti i proporcionalnosti, posebno od nacionalnih parlamenata.
14. Iako su delegacije iznijele različita mišljenja o navedenome, predsjedništvo je napomenulo da bi se nacionalnim procjenama učinka prijedloga o CCTB-u na nacionalne prihode od oporezivanja moglo dodatno rasvijetliti to pitanje jer se iz povratnih informacija primljenih od delegacija pokazalo sljedeće:

- a) iz neobvezne naravi CCTB-a za trgovačka društva koja su ispod praga proizlazi smanjenje porezne osnovice jer se očekuje da će porezni obveznici birati sustav koji im najviše pogoduje;
  - b) učinak prijedloga o CCTB-u na nacionalne prihode od oporezivanja općenito je pozitivniji kada se primjenjuje na sve obveznike poreza na dobit (a u nekim slučajevima tako se čak izbjegava negativan učinak, ako se izostave porezni poticaji).
15. U tom kontekstu predsjedništvo je predložilo da se obvezno područje primjene CCTB-a proširi na sve obveznike poreza na dobit i da se istraže nove posebne odredbe (ali utemeljene na načelima) u CCTB-u za MSP-ove i određene sektore, dopunjene prema potrebi provedbenim aktima Vijeća. Međutim, stajališta delegacija ostala su podijeljena: nekoliko delegacija poduprlo je te daljnje korake, nekoliko njih im se pak usprotivilo ili poduprlo potrebu za novim zakonodavnim prijedlogom Komisije, a nekoliko delegacija ostalo je neodlučno.
16. Što se tiče pitanja predloženih poreznih poticaja u članku 9. stavku 3. te člancima 11. i 42. CCTB-a, predsjedništvo je predložilo da bi se o njima trebalo raspravljati u kasnijoj fazi, nakon što se postigne dogovor o tehničkoj jezgri zajedničke osnovice poreza na dobit, s obzirom na njihov golem učinak na nacionalne prihode od oporezivanja. Većina delegacija poduprla je te daljnje korake, ali neke su im se delegacije usprotivile. Jedna delegacija osim toga je predložila ispitivanje mogućnosti prijelazne odredbe kako bi se ublažio preliminarni negativni utjecaj na proračun, za koji se očekuje da će se s vremenom smanjiti.
17. Rasprave o članku 5. CCTB-a (Stalna poslovna jedinica u državi članici poreznog obveznika koji je rezident u Uniji u svrhu oporezivanja) također su odgođene za kasniju fazu s obzirom na činjenicu da su znatne promjene tog članka uključene u prijedlog Komisije o znatnoj digitalnoj prisutnosti (SDP) i da se na tome radi u OECD-u (vidjeti odjeljak u nastavku o kretanjima na međunarodnoj razini u pogledu oporezivanja digitalnoga gospodarstva).

18. Austrijsko predsjedništvo iznijelo je kompromisne tekstove o poglavljima CCTB-a od I. do V., iskoristivši rad malteškog i bugarskog predsjedništva s ciljem postizanja napretka u raspravama o toj tehničkoj jezgri. Ishod tih rasprava odražava se u najnovijem kompromisnom tekstu predsjedništva<sup>19</sup>.

### **Paket o oporezivanju digitalnoga gospodarstva**

19. Nakon Zaključaka Vijeća od 5. prosinca 2017. o odgovoru na izazove oporezivanja dobiti digitalnoga gospodarstva, Komisija je 21. ožujka 2018. predstavila svoj „paket o oporezivanju digitalnoga gospodarstva”, koji se sastoji od sljedećih dijelova:
- i. Prijedloga direktive Vijeća o utvrđivanju pravila o oporezivanju dobiti trgovačkih društava od znatne digitalne prisutnosti (na temelju članka 115. UFEU-a);
  - ii. Preporuke Komisije o oporezivanju dobiti trgovačkih društava od znatne digitalne prisutnosti;
  - iii. Prijedloga direktive Vijeća o zajedničkom sustavu poreza na digitalne usluge kojim se oporezuju prihodi od pružanja određenih digitalnih usluga (na temelju članka 113. UFEU-a);
  - iv. komunikacije naslovljene „Vrijeme je za uspostavljanje modernog, pravednog i učinkovitog poreznog standarda za digitalno gospodarstvo”.
20. Austrijsko predsjedništvo nastavilo je s radom prethodnog predsjedništva na osiguravanju da se paket ispita bez odgode i kao pitanje prioriteta.
21. Kako bi postavilo temelje, predsjedništvo je 5. i 6. srpnja 2018. organiziralo konferenciju o oporezivanju digitalnoga gospodarstva radi razmjene ideja u neformalnom okružju.

---

<sup>19</sup> Vidjeti dok. XXXX/18. Napomena: dijelovi koji se odnose na moguće proširenje područja primjene i porezne poticaje označeni su uglatim zagrada.

22. U skladu s planom za oporezivanje digitalnoga gospodarstva koji je pripremilo bugarsko predsjedništvo<sup>20</sup> postignut je dogovor da se rasprave usmjere na Prijedlog direktive Vijeća o zajedničkom sustavu poreza na digitalne usluge kojim se oporezuju prihodi od pružanja određenih digitalnih usluga (dalje u tekstu „DSTD”).
23. Tehničko ispitivanje prijedloga o DSTD-u tijekom austrijskog predsjedanja započelo je 18. srpnja 2018. u okviru Radne skupine za porezna pitanja.
24. Na neformalnom sastanku ministara ECOFIN-a 8. i 9. rujna 2018. raspravljalo se o prijedlogu o DSTD-u na temelju dokumenta predsjedništva za raspravu.
25. DSTD je dodatno ispitan na sastancima Radne skupine za porezna pitanja 13. rujna, 24. rujna, 11. listopada, 25. listopada, 12. studenoga i 21. studenoga 2018., na sastanku poreznih atašea 16. studenoga i na sastancima Radne skupine na visokoj razini 25. rujna, 26. listopada i 22. studenoga 2018.
26. Predsjedništvo je iznijelo DSTD na sastanku Vijeća ECOFIN 6. studenoga 2018. radi utvrđivanja trenutačnog stanja i rasprave o dvama konkretnim elementima: području primjene u pogledu oporezivih usluga i isteku direktive. Vijeće ECOFIN dalo je jasan mandat tehničkoj razini za daljnji rad na tehničkim pitanjima. Predsjedništvo je djelovalo u skladu s time s ciljem da pripremi DSTD za postizanje dogovora do sastanka ECOFIN-a u prosincu 2018., kako je zatražilo nekoliko država članica.
27. [Predsjedništvo je iznijelo DSTD na sastanku Vijeća ECOFIN 4. prosinca 2018. radi postizanja dogovora o općem pristupu.]

---

<sup>20</sup> 9052/18.

## Kretanja na međunarodnoj razini u pogledu oporezivanja digitalnoga gospodarstva

28. Radna skupina OECD-a za digitalno gospodarstvo sastala se 10. i 11. srpnja 2018. u Parizu kako bi nastavila s radom nakon usvajanja privremenog izvješća o poreznim izazovima koji proizlaze iz digitalizacije, koje čini važnu prekretnicu za rad na međunarodnoj razini<sup>21</sup>, s ciljem usvajanja završnog izvješća do 2020.
29. Sastanak radne skupine OECD-a zakazan je za 4. i 5. prosinca 2018. radi rasprave o napomeni tajništva OECD-a u kojoj se razrađuju konkretni prijedlozi izneseni na prethodnom sastanku. Predsjedništvo je organiziralo razmjenu mišljenja na sastanku Radne skupine na visokoj razini 22. studenoga 2018. radi pripreme za sastanak radne skupine OECD-a.

## Porez na dodanu vrijednost (PDV)

30. Vijeće je u 2016. usvojilo dva skupa zaključaka: u svibnju 2016.<sup>22</sup> Vijeće je odgovorilo na akcijski plan Komisije o PDV-u „Put k jedinstvenom europskom području PDV-a” od 7. travnja 2016., a u studenome 2016. Vijeće je izrazilo stajalište o poboljšanjima trenutačnih pravila EU-a o PDV-u za prekogranične transakcije<sup>23</sup>.
31. Slijedom svojeg akcijskog plana o PDV-u Komisija je predložila znatan broj zakonodavnih prijedloga u području PDV-a. U cjelini, tim se prijedlozima nastoji osuvremeniti sustav PDV-a kako bi ga se prilagodilo digitalnom gospodarstvu i potrebama MSP-ova, riješilo pitanje jaza PDV-a i poboljšala administrativna suradnja u području PDV-a.

---

<sup>21</sup> [https://back-g20.argentina.gob.ar/sites/default/files/media/communique\\_g20.pdf](https://back-g20.argentina.gob.ar/sites/default/files/media/communique_g20.pdf)

<sup>22</sup> 9494/16.

<sup>23</sup> 14257/16.

32. Tijekom austrijskog predsjedanja zakonodavni predmeti kojima su se bavili Vijeće i/ili njegova pripremna tijela, prema potrebi, obuhvaćaju sljedeća područja:
- a) zakonodavni paket u vezi s „brzim rješenjima u području PDV-a”;
  - b) administrativnu suradnju u području PDV-a;
  - c) PDV koji se primjenjuje na e-publikacije;
  - d) konačni sustav PDV-a;
  - e) reformu stopa PDV-a;
  - f) pojednostavnjenje pravila o PDV-u za MSP-ove;
  - g) neobavezni sektorski mehanizam prijenosa porezne obveze i mehanizam brze reakcije;
  - h) opći mehanizam prijenosa porezne obveze (GRCM);
  - i) Campione d’Italia i talijanske vode Luganskog jezera.
33. Također se očekuje da će Komisija podnijeti zakonodavni prijedlog koji je potreban zato što je Vijeće u prosincu 2017. donijelo „paket o PDV-u u e-trgovini”. Prijedlog se odnosi na provedbu paketa o PDV-u za digitalno gospodarstvo u pogledu određenih obveza u vezi s porezom na dodanu vrijednost za isporuku usluga i prodaju robe na daljinu. U tom kontekstu trebalo bi podsjetiti na važnost jedinstvenoga digitalnog tržišta, kao i na izjavu unesenu u zapisnik sa sastanka Vijeća u vrijeme donošenja tih akata. Stoga je i dalje glavni prioritet što je prije moguće ostvariti napredak u vezi s tim predmetom. Ako očekivani prijedlog Komisije bude podnesen na vrijeme, austrijsko predsjedništvo namjerava o njemu raspravljati na sljedećem sastanku Radne skupine za porezna pitanja u okviru svojeg mandata.
34. Iscrpnije informacije o pojedinačnim predmetima u području PDV-a mogu se pronaći u nastavku.

a) Brza rješenja u području PDV-a

35. Komisija je 4. listopada 2017. objavila tri zakonodavna prijedloga:

- i. Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu usklađivanja i pojednostavnjenja određenih pravila sustava poreza na dodanu vrijednost i uvođenja konačnog sustava za oporezivanje trgovine među državama članicama<sup>24</sup>;
- ii. Prijedlog provedbene uredbe Vijeća o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 u pogledu određenih izuzeća za transakcije unutar Zajednice<sup>25</sup> i
- iii. Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu ovjerenog poreznog obveznika<sup>26</sup>.

36. Osim „ključnih elemenata” konačnog sustava PDV-a i koncepta ovjerenog poreznog obveznika, za koje se Vijeće složilo da će o njima raspravljati u kontekstu ukupnog rada na konačnom sustavu PDV-a (za više informacija vidjeti točke od 48. do 87. ovog izvješća), prijedlozima se nadalje, slijedom zaključaka Vijeća od 8. studenoga 2016., utvrđuje niz kratkoročnih poboljšanja postojećeg sustava PDV-a:

- i. pojednostavnjenje i usklađivanje pravila u pogledu aranžmana za premještanje dobara,
- ii. PDV identifikacijski broj kupca postaje materijalni uvjet za primjenu izuzeća u odnosu na isporuku robe unutar Zajednice,
- iii. pojednostavnjenje i usklađivanje lančanih transakcija s ciljem povećanja pravne sigurnosti i
- iv. pojednostavnjenje i usklađivanje pravila kojima se dokazuje prijevoz robe unutar Zajednice u svrhu primjene izuzeća.

---

<sup>24</sup> 12882/17.

<sup>25</sup> 12881/17.

<sup>26</sup> Dok. 12880/17 (koji je kasnije izmijenjen zakonodavnim prijedlogom navedenim u dok. 14893/17 uključivanjem odredaba o „ovjerenom poreznom obvezniku” u taj novi prijedlog za izmjenu Uredbe br. 904/2010).

37. Posebna pozornost posvećena je tim zakonodavnim prijedlozima tijekom austrijskog predsjedanja.
38. Kako bi se postigao rani napredak i riješila važna pitanja u području PDV-a, Vijeće je ocijenilo primjerenim i potrebnim da se nastavi s radom na temeljnim elementima tog prijedloga Komisije o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu usklađivanja i pojednostavnjenja određenih pravila sustava poreza na dodanu vrijednost i Prijedloga provedbene uredbe Vijeća o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 u pogledu određenih izuzeća za transakcije unutar Zajednice, pri čemu se napominje da će o preostalim dijelovima prijedloga u pogledu ovjerenih poreznih obveznika i članku 402. Direktive o PDV-u biti potrebna daljnja rasprava.
39. Vijeće ECOFIN 22. lipnja 2018. još nije moglo postići dogovor o tim zakonodavnim prijedlozima<sup>27</sup>. Tijekom austrijskog predsjedanja Vijeće ECOFIN 2. listopada 2018. postiglo je dogovor o općem pristupu u vezi sa zakonodavnim paketom u vezi s „brzim rješenjima u području PDV-a”<sup>28</sup>.
40. Komisija i Vijeće dali su zajedničku izjavu za zapisnik u kojoj navode da su svjesni određenih odstupanja u poreznom tretmanu u pogledu PDV-a nezavisnih grupa osoba koje udružuju svoje usluge i dijele troškove među svojim članovima. Vijeće i Komisija prepoznaju potrebu za pojašnjenjem takvih pravila o PDV-u za nezavisne grupe osoba. Komisija će to pitanje detaljno proučiti u studiji koja će se uskoro pokrenuti u cilju mogućeg prijedloga, podložno njezinu pravu na inicijativu.

---

<sup>27</sup> 10335/18.

<sup>28</sup> 12564/18.

41. [Vijeće ECOFIN donijelo je 4. prosinca 2018. sljedeća tri zakonodavna akta:

- i. Direktivu o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu usklađivanja i pojednostavnjenja određenih pravila sustava poreza na dodanu vrijednost za oporezivanje trgovine među državama članicama;
- ii. Uredbu o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u vezi s razmjenom informacija u svrhu praćenja pravilne primjene aranžmana za premještanje dobara;
- iii. Provedbenu uredbu Vijeća o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 u pogledu određenih izuzeća za transakcije unutar Zajednice.]

b) Administrativna suradnja u području PDV-a

42. Komisija je 30. studenoga 2017. predstavila izmijenjeni Prijedlog izmjene uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 o u pogledu mjera za jačanje administrativne suradnje u području poreza na dodanu vrijednost,<sup>29</sup> koji je uključivao i odredbe prijedloga Komisije od 4. listopada 2017. Uredbe o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu ovjerenog poreznog obveznika<sup>30</sup>.
43. Ta je inicijativa dio „paketa mjera za pravedno oporezivanje radi uspostave jedinstvenog europskog područja poreza na dodanu vrijednost”, utvrđenoga u planu Komisije za ujedinjeniju, snažniju i demokratskiju Uniju. Namijenjena je rješavanju prekograničnih prijevara u području PDV-a provedbom preporuka Vijeća, Europskog parlamenta i Europskog revizorskog suda te drastičnom i brzom poboljšanju suradnje poreznih uprava međusobno i s drugim tijelima za izvršavanje zakonodavstva.

---

<sup>29</sup> 14893/17.

<sup>30</sup> 12880/17.

44. Prijedlogom se nastojalo mjere posebno osmišljene za borbu protiv glavnih vrsta sustava prekograničnih prijevара diljem EU-a dodati u Uredbu Vijeća (EU) br. 904/2010<sup>31</sup>, referentnu pravnu osnovu za administrativnu suradnju i borbu protiv prijevара u području PDV-a.
45. Tom je predmetu dan prioritet i Vijeće je 22. lipnja 2018. postiglo opći pristup o kompromisnom tekstu predsjedništva<sup>32</sup>.
46. Na sastanku 2. listopada 2018. Vijeće ECOFIN donijelo je Uredbu Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu mjera za jačanje administrativne suradnje u području poreza na dodanu vrijednost<sup>33</sup>.

c) PDV koji se odnosi na e-publikacije

47. Komisija je 1. prosinca 2016. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu stopa poreza na dodanu vrijednost koje se primjenjuju na knjige, novine i časopise<sup>34</sup>.
48. Direktivom 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost predviđalo se da se elektronički isporučene usluge kao i publikacije u elektroničkom obliku oporezuju po standardnoj stopi. Publikacije u fizičkom obliku mogu se oporezivati po sniženim stopama PDV-a, a nekim državama članicama također je dana mogućnost da i dalje primjenjuju izrazito snižene stope, uključujući izuzeća s pravom na odbitak PDV-a plaćenoga u prethodnoj fazi (nulte stope).
49. Komisija je, u skladu s ciljevima iz njezine strategije jedinstvenog digitalnog tržišta, preuzela zadatak osuvremenjivanja PDV-a za potrebe digitalnoga gospodarstva i stoga predložila uvođenje mogućnosti primjene sniženih, izrazito sniženih i nultih stopa na elektroničke publikacije.

---

<sup>31</sup> Uredba Vijeća (EU) br. 904/2010 od 7. listopada 2010. o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevara u području poreza na dodanu vrijednost (preinaka).

<sup>32</sup> 9820/18.

<sup>33</sup> 12621/18.

<sup>34</sup> 14823/16.

50. Vijeće ECOFIN 21. ožujka 2017. održalo je raspravu o politikama u vezi s tim predmetom. Nakon pripremnog tehničkog rada Vijeće ECOFIN raspravljalo je o tom predmetu na sastancima održanima 16. lipnja 2017.<sup>35</sup>, 25. svibnja 2018. i 13. srpnja 2018.<sup>36</sup>, međutim, potrebna jednoglasna potpora kompromisnom tekstu nije ostvarena.
51. Vijeće ECOFIN na sastanku 2. listopada 2018. postiglo je politički dogovor,<sup>37</sup> a na svojem sastanku 6. studenoga 2018.<sup>38</sup> donijelo je Direktivu Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu stopa poreza na dodanu vrijednost koje se primjenjuju na knjige, novine i časopise.

d) Konačni sustav PDV-a

**Kontekst**

52. Komisija je slijedom svojega Akcijskog plana za PDV – Put k jedinstvenom EU-ovom području PDV-a od 7. travnja 2016. u pogledu konačnog sustava PDV-a (što je glavni cilj politike u području PDV-a) odabrala zakonodavni pristup u dva koraka<sup>39</sup>.

---

<sup>35</sup> 8076/17 i 10040/17 + COR 1.

<sup>36</sup> 8771/18.

<sup>37</sup> 12622/18.

<sup>38</sup> SL L 286, 14.11.2018., str. 20.

<sup>39</sup> 12617/17.

53. Kao **prvi dio prvog zakonodavnog koraka**, paket od tri zakonodavna prijedloga iz listopada 2017. (predmetom s takozvanim „brzim rješenjem” u području PDV-a, koji se sastoji od tri zakonodavna akta<sup>40</sup> za cilj se imalo četiri kratkoročna poboljšanja (odnosno „brza rješenja”) trenutnog sustava PDV-a) sadržavao je nekoliko novih odredaba o konceptu ovjerenog poreznog obveznika i takozvane „ključne elemente” konačnog sustava PDV-a u (u obliku izmjena članka 402. Direktive o PDV-u).
54. Tijekom rasprave o zakonodavnom paketu s „brzim rješenjima u području PDV-a” (vidjeti točke od 31. do 37. ovog izvješća) sve države članice složile su se na sastanku Vijeća da je potrebno i prikladno nastaviti s radom na srži prijedloga Komisije o „brzim rješenjima” u području PDV-a kako bi se postiglo rani napredak i riješilo važna pitanja u području PDV-a, istovremeno primjećujući da je potrebna dodatna rasprava u vezi s preostalim dijelovima prijedloga koji se odnose na ovjerenog poreznog obveznika i tekstom izmjena članka 402. Direktive o PDV-u, u kontekstu ostalih zakonodavnih prijedloga u području PDV-a (prijedlozi o tehničkim pojedinostima konačnog sustava PDV-a / stopa PDV-a<sup>41</sup>).
55. Kao **drugi dio prvog zakonodavnog koraka** Komisija je u svibnju 2018. podnijela zakonodavni prijedlog o detaljnim tehničkim mjerama za funkcioniranje konačnog sustava PDV-a (u nastavku „prijedlog Komisije”). Komisija je pružila više informacija o tom prijedlogu na jednom od sastanaka Radne skupine za porezna pitanja tijekom bugarskog predsjedanja.

---

<sup>40</sup> Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu usklađivanja i pojednostavnjenja određenih pravila sustava poreza na dodanu vrijednost i uvođenja konačnog sustava za oporezivanje trgovine među državama članicama (12882/17); Prijedlog provedbene uredbe Vijeća o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 u pogledu određenih izuzeća za transakcije unutar Zajednice (12881/17); Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 u pogledu ovjerenog poreznog obveznika (dok. 12880/17 (koji je kasnije izmijenjen zakonodavnim prijedlogom navedenim u dok. 14893/17 uključivanjem odredaba o „ovjerenom poreznom obvezniku” u taj novi prijedlog za izmjenu Uredbe br. 904/2010).

<sup>41</sup> Prijedlog direktive o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu stopa poreza na dodanu vrijednost.

56. Tijekom austrijskog predsjedanja prijedlogu Komisije o konačnom sustavu PDV-a dan je prioritet te se o njemu kao glavnoj temi raspravljalo na brojnim sastancima Radne skupine za porezna pitanja. Prije donošenja završnih odabira politike u vezi s tim predmetom potrebna je pomna tehnička analiza, čime će se omogućiti izrada kompromisnog teksta na temelju prijedloga Komisije i postići sporazum među državama članicama o pojedinostima konačnog sustava PDV-a.

### **Trenutačno stanje**

57. Države članice cijene inicijativu Komisije kojom se teži uspostavi konačnog sustava PDV-a.
58. Funkcioniranje budućeg konačnog sustava PDV-a, zajedno sa svim popratnim mjerama o kojima se možda postigne dogovor, po potrebi, ovisit će u najvećoj mjeri o posebnostima njegova koncepta. Stoga je glavni cilj rasprava u okviru austrijskog predsjedništva bio odrediti i ocijeniti ključne sastavne dijelove prijedloga Komisije, kao i njihove učinke, te istražiti smatraju li države članice da bi bilo potrebno i prikladno unijeti prilagodbe ili dodatke proporcionalne njihovoj cilju.
59. U raspravama se usredotočilo na šest ključnih sastavnica, umjesto da se analizirao prijedlog „članak po članak”, čime se ne bi postigao veliki napredak na predmetu, s obzirom na opseg, kompleksnost i osjetljivost prijedloga:
- i. oporezivanje u državi članici odredišta;
  - ii. promjena pravila za prekogranične isporuke robe među poduzećima unutar EU-a, umjesto sadašnjih dviju transakcija (isporuka robe unutar Zajednice izuzeta u državi članici u kojoj je započeta otprema ili prijevoz robe i stjecanje unutar Zajednice u državi članici odredišta) postaje jedinstvena transakcija među poduzećima (isporuka robe unutar Unije u državu članicu odredišta);

- iii. osmišljavanje i funkcioniranje odredaba koje se odnose na pojam ovjerenog poreznog obveznika i njegovo ovjeravanje;
  - iv. pravila za isporuku robe ovjerenim poreznim obveznicima;
  - v. pravila za isporuku robe osobama koje nisu ovjereni porezni obveznici uključujući popratne mjere i
  - vi. proširenje jedinstvene kontaktne točke.
60. Treba naglasiti da su stajališta o općem cilju i daljnjim koracima zajednička svim državama članicama: koristi konačnog sustava PDV-a trebale bi nadmašiti njegove troškove. Drugim riječima, konačnim sustavom PDV-a trebalo bi na učinkovit način dovesti do smanjenja opasnosti od prijevare, utaje poreza ili izbjegavanja plaćanja poreza i tako pozitivno djelovati na porezne prihode i imati pozitivne ili barem proporcionalne učinke na troškove usklađivanja za poduzeća i porezna tijela, istovremeno poštujući načelo neutralnosti PDV-a. U slučaju da porezna tijela imaju dodatnih administrativnih troškova, njima bi se trebalo učinkovito doprinijeti smanjivanju opasnosti od prijevare, utaje poreza, izbjegavanja plaćanja poreza ili gubitka poreznog prihoda i trebali bi biti ključni za povećanje porezne discipline.

#### **i. Oporezivanje u državi članici odredišta**

61. Vijeće je u Zaključcima iz 2016. o Akcijskom planu Komisije o PDV-u ponovilo da bi načelo „oporezivanja isporuka robe i usluga u državi članici porijekla”, kako je predviđeno člankom 402. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost, trebalo zamijeniti načelom „oporezivanja u državi članici odredišta” za konačni sustav PDV-a za transakcije između poduzeća, kako je navedeno u zaključcima vijeća od 15. svibnja 2012.” Vijeće je također istaknulo da je potrebno nastaviti s radom kako bi se postavio temelj za politički izbor koji je potreban u vezi s konačnim sustavom PDV-a”<sup>42</sup>.
62. Tijekom rasprava u okviru austrijskog predsjedništva delegacije su ponovo naglasile da bi na tom prijedlogu Komisije trebalo raditi imajući na umu tu političku smjernicu.

---

<sup>42</sup> 9494/16 točke 24. i 26.

## **ii. Jedna transakcija umjesto dvije**

63. U skladu s prijedlogom Komisije, trenutni sustav (za potrebe PDV-a) prekograničnih isporuka robe među poduzećima unutar EU-a koji se sastoji od dviju transakcija trebalo bi zamijeniti sustavom koji se sastoji od samo jedne transakcije.
64. U skladu s trenutnim sustavom, dobavljač isporučuje robu u državi članici u kojoj se roba nalazi u trenutku kada započinje otprema ili prijevoz robe kupcu i koja je izuzeta od plaćanja PDV-a ako su ispunjeni svi uvjeti (isporuka robe unutar Zajednice). Kupac stječe robu unutar Zajednice u državi članici odredišta.
65. U skladu s prijedlogom Komisije, postojala bi samo isporuka robe unutar Unije od strane dobavljača u državu članicu odredišta.
66. Države članice izjavile su da se načelno slažu s daljnjom razradom koncepta samo jedne transakcije umjesto dvije.

## **iii. Osmišljavanje i funkcioniranje ovjerenog poreznog obveznika i njegovo ovjeravanje**

67. Prijedlog Komisije sadrži različita pravila, npr. u odnosu na osobu koja je obvezna platiti porez, ovisno o tome je li kupac ovjereni porezni obveznik ili nije. Koncept ovjerenog poreznog obveznika potiče od koncepta ovlaštenog gospodarskog subjekta koji se upotrebljava u području carine.
68. Tijekom rasprava u okviru austrijskog predsjedništva neke države članice suprotstavile su se ideji uvođenja koncepta ovjerenog poreznog obveznika i primjene različitih pravila, ovisno o tome je li kupac ovjereni porezni obveznik.

69. Iako se činilo da neke države članice podržavaju ideju uvođenja novog pojma ovjerenog poreznog obveznika, brojne države članice izrazile su zabrinutost zbog moguće složenosti i njezinih negativnih učinaka na poslovanje i porezna tijela, kao i potencijalnog pitanja neutralnosti u slučaju uvođenja sustava u skladu s kojim bi se primjenjivala različita pravila ovisno o tome je li kupac ovjereni porezni obveznik.
70. Gotovo sve države članice složile su se pak da u slučaju uvođenja koncepta ovjerenog poreznog obveznika on ne bi trebao preslikavati pojam „ovlaštenog gospodarskog subjekta” koji se trenutačno upotrebljava za potrebe carine. Trebalo bi osigurati ravnopravnost pristupa MSP-a i većih poduzeća.
71. Osim toga, države članice trenutačno imaju vrlo različita stajališta o osmišljavanju i funkcioniranju koncepta ovjerenog poreznog obveznika i njihovom ovjeravanju, tako da, ovisno o daljnjim raspravama, preostaje ocijeniti treba li i na koji način pojam ovjerenog poreznog obveznika biti dijelom konačnog sustava PDV-a.

#### **iv. Pravila za isporuku robe ovjerenim poreznim obveznicima**

72. U skladu s prijedlogom Komisije prijenos porezne obveze odnosio bi se na isporuke robe ovjerenim poreznim obveznicima od strane dobavljača koji nemaju poslovni nastan. Rekapitulacijsko izvješće bilo bi ograničeno na isporuke usluga.
73. Ako se u tekućoj raspravi o ovjerenim poreznim obveznicima pronađe zadovoljavajuće rješenje, države članice mogle bi se općenito složiti da bi se prijenos porezne obveze mogao odnositi na isporuku robe ovjerenim poreznim obveznicima od strane dobavljača koji nemaju poslovni nastan.
74. Međutim, države članice snažno se suprotstavljaju ukidanju zahtjeva da se za isporuku robe unutar Unije dostavi rekapitulacijsko izvješće, ako ne postoji učinkovita zamjena te mjere kojom bi se osiguralo pravilno obavješćivanje za potrebe porezne kontrole.

**v. Pravila za isporuku robe osobama koje nisu ovjereni porezni obveznici uključujući popratne mjere**

75. Ključna sastavnica u prijedlogu Komisije kojom se sustav PDV-a u EU-u želi učiniti otpornijim na prijevare uvođenje je obveze dobavljaču da na isporuke unutar Unije naplati PDV na robu svojem kupcu. Jedan od glavnih ciljeva jest sprečavanje prijevare s nepostojećim trgovcem.
76. Prijevare s nepostojećim trgovcem koja se odnosi na isporuke robe događa se u okviru „domaće” transakcije, pri čemu dobavljač „nestaje” prije nego što je platio potrebni PDV, a kupcu je ipak vraćen njegov ulazni PDV. Kada se takva prijevare dogodi unutar Zajednice, što je trenutačno najčešća vrsta prijevare s nepostojećim trgovcem, „nepostojeći trgovac”, s ciljem povećanja svoje dobiti, robu nabavlja iz druge države članice, kako bi je dobio bez PDV-a, a zatim je koristi za prijevare u okviru „domaće transakcije”.
77. Komisija tim prijedlogom nastoji spriječiti prijevare s nepostojećim trgovcem unutar Zajednice na način da dobavljač koji isporučuje robu unutar Zajednice bude odgovoran za plaćanje PDV-a, osim ako je kupac ovjereni porezni obveznik. Čak i u slučaju da kupac robe unutar Zajednice nestane prije plaćanja poreza na sljedeću „domaću” transakciju, država članica u kojoj je potrebno platiti PDV trebala bi barem primiti PDV na isporuku robe unutar Unije, čime se smanjuje gubitak za državu članicu, smanjuje „dobitak” prevaranta i slijedom toga poticaj za počinjenje takve vrste prijevare.
78. Tijekom rasprava u okviru austrijskog predsjedništva u pogledu predloženog prijelaza na „odgovornost dobavljača” za isporuku robe unutar Unije osobama koje nisu ovjereni porezni obveznici pokazalo se da skoro sve države članice smatraju da bi takvu reformu trenutnog sustava PDV-a, ako se o njoj postigne dogovor, trebalo dopuniti pouzdanim i proporcionalnim popratnim mjerama zaštite uz prijedlog Komisije.
79. Većinu država članica između ostalog zabrinjavaju moguće negativni učinci, poput administrativnog opterećenja i troškova za poduzeća, opterećenja i troškova za porezna tijela, gubici prihoda u slučaju nesolventnosti i/ili negativni učinak zbog ostalih oblika prijevare.

80. Priznajući da prijedlog Komisije može imati pozitivan učinak na prijevare s nepostojećim trgovcem unutar Zajednice, više država članica navelo je da postoji opasnost da se prevaranti prilagode i da dođe do novih oblika prijevara. Neke države članice izrazile su zabrinutost navodeći da bi mogle imati poteškoća u naplati poreza od dobavljača koji nemaju poslovni nastan, a istodobno bi trebale izvršiti povrat ulaznog PDV-a kupcima.
81. S ciljem sprečavanja takvih mogućih novih rizika brojne države članice žele dodatno ispitati izradu popratnih zaštitnih mjera uz prijelaz na „odgovornost dobavljača”, koje su u skladu s prijedlogom Komisije.
82. Na primjer, mnoge države članice smatraju da bi vrijedilo analizirati istodobne ili kombinirane mogućnosti obveza izvješćivanja te mjera koje se odnose na osobu koja stječe pravo na odbitak ulaznog PDV-a: te mjere mogle bi biti u obliku ograničavanja prava na odbijanje PDV-a kupca ako dobavljač nije platio PDV, ili u obliku solidarne odgovornosti. Međutim, kako bi se omogućilo kupcu izbjegavanje posljedica tih mjera te bi mjere trebalo kombinirati s razdvojenim plaćanjem, tj. da kupac zadrži PDV i izravno ga prebaci poreznim tijelima.

#### **vi. Proširenje jedinstvene kontaktne točke**

83. Prijedlogom Komisije općenito se nastoji proširiti jedinstvena kontaktna točka na svu robu i usluge za koje porezni obveznik mora platiti PDV u državi članici u kojoj nema poslovni nastan. Osim toga, tim bi se prijedlogom, ako se usvoji, omogućilo odbijanje ulaznog PDV-a s pomoću jedinstvene kontaktne točke u određenim slučajevima.
84. Iz rasprava u okviru austrijskog predsjedništva jasno je da se ustvari države članice slažu s proširenjem i da vide koristi koje bi ono donijelo poduzećima.
85. Države članice suglasne su da bi „odgovornost dobavljača” za isporuke robe unutar Unije, ako se o tome postigne dogovor, trebala biti popraćena proširenjem jedinstvene kontaktne točke na takve isporuke.

86. Neke su pak države članice primijetile da bi im u svakom slučaju još uvijek trebale potrebne informacije kako bi osigurale poreznu kontrolu i da proširenje jedinstvene kontaktne točke ne bi trebalo dovesti do novih mogućnosti za prijevaru.
87. Slično tome neke su države članice primijetile da u svakom slučaju mogućnost odbijanja ulaznog PDV-a s pomoću jedinstvene kontaktne točke ne bi trebalo dovesti do novih mogućnosti za prijevaru.
88. Jedna od glavnih razlika između predložene mogućnosti odbijanja ulaznog PDV-a s pomoću jedinstvene kontaktne točke u određenim slučajevima i povrat u okviru direktive o povratu PDV-a<sup>43</sup> jest trenutak povrata. Neke su države članice tvrdile da primjena trenutačnih pravila direktive o povratu PDV-a u okviru konačnog sustava ne bi bila proporcionalna i da bi mogla negativno utjecati na novčani tok kupca (posebno, na primjer, u slučaju prijenosa robe među državama članicama ili ako je porezni obveznik primatelj robe koja podliježe mehanizmu prijenosa porezne obveze za plaćanje PDV-a).

### **Daljnji koraci**

89. Tijekom rasprava u okviru austrijskog predsjedništva postalo je očito da je najbolji način daljnjeg rada usredotočavanje na ključne elemente prijedloga Komisije i analiza mogućnosti popratnih mjera.
90. Države članice suglasne su da bi se sada moglo dodatno istraživati popratne mjere, također po potrebi uzimajući u obzir moguću veću primjenu novih tehnologija. Trenutačno se čini da je s ciljem postizanja dogovora o sustavu PDV-a koji bi bio bolji od trenutačnog potrebno razmotriti nekoliko varijanti. To može uključivati, na primjer, mogućnosti o kojima je već raspravljano na razini Radne skupine za porezna pitanja: predloženi prijelaz na „odgovornost dobavljača” za prekogranične isporuke robe među poduzećima unutar Zajednice zajedno s obvezom izvješćivanja i/ili ograničenjem prava odbitka ulaznog PDV-a ili solidarnu odgovornost kupca zajedno s „razdvojenim plaćanjem”.

---

<sup>43</sup> Direktiva Vijeća 2008/9/EZ od 12. veljače 2008. o utvrđivanju detaljnih pravila za povrat poreza na dodanu vrijednost, predviđenih u Direktivi 2006/112/EZ, poreznim obveznicima koji nemaju poslovni nastan u državi članici povrata, već u drugoj državi članici

91. Potrebno je napomenuti da se države članice slažu da bi rasprava o konačnom sustavu PDV-a trebala ostati jedan od prioriteta u području PDV-a. Ipak, time se ne bi trebalo spriječiti ili usporiti napore za poboljšanje, po potrebi, trenutnog sustava PDV-a, koji će ostati na snazi sve dok se ne postigne dogovor o konačnom sustavu.

e) Reforma stopa PDV-a

92. Komisija je 18. siječnja 2018. podnijela Prijedlog direktive o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu stopa poreza na dodanu vrijednost<sup>44</sup>. Cilj je tog zakonodavnog prijedloga uvesti pravila o utvrđivanju stopa PDV-a diljem EU-a, koja bi proizvodila učinak od stupanja na snagu konačnih dogovora za oporezivanje trgovine među državama članicama.

93. Ukratko, i najvažnije, s tim zakonodavnim prijedlogom Komisija predlaže:

- i. izmijeniti pravila EU-a o utvrđivanju sniženih stopa PDV-a (npr. ukinuti trenutačne prijelazne odredbe kojima se dopušta privremeno odstupanje od općih pravila; revidirati članak 98. Direktive o PDV-u itd.);
- ii. državama članicama omogućiti veću slobodu u utvrđivanju stopa PDV-a (međutim, države članice trebale bi osigurati da njihova ponderirana prosječna stopa PDV-a u svakom trenutku premašuje 12 %);
- iii. uvesti „negativan popis” robe i usluga na koje nije dopušteno primijeniti snižene stope (umjesto postojećeg „pozitivnog popisa”).

94. S tehničkim razmatranjem tog predmeta započelo se tijekom bugarskog predsjedanja na razini Radne skupine za porezna pitanja.

---

<sup>44</sup> 5335/18.

f) Pojednostavnjenje pravila o PDV-u za MSP-e

95. Komisija je u siječnju 2018. podnijela zakonodavni Prijedlog direktive o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu posebne odredbe za mala poduzeća<sup>45</sup>.
96. Prema mišljenju Komisije revizija pravila koja se primjenjuju na MSP-e temelji se na sljedećim trima glavnim razlozima:
- i. unatoč činjenici da države članice mogu izuzeti MSP-e od PDV-a, što se često primjenjuje, MSP-i su i dalje izloženi nerazmjernim troškovima usklađivanja u području PDV-a zbog načina na koji je osmišljeno izuzeće za MSP-e;
  - ii. važeći sustav ima negativne učinke na tržišno natjecanje i na domaćem tržištu i tržištima EU-a;
  - iii. preispitivanjem se pruža prilika za poticanje dobrovoljnog usklađivanja, a time i mogućeg smanjenja gubitaka prihoda zbog neispunjavanja odredaba i prijevara u području PDV-a.
97. Prijedlog se sastoji od:
- i. revizije pravila o izuzeću od PDV-a za mala poduzeća i
  - ii. pojednostavnjenja obveza u području PDV-a za izuzeta i neizuzeta mala poduzeća.
98. Tehnička razmatranja ovog predmeta započeta su tijekom bugarskog predsjedanja. U okviru austrijskog predsjedanja o predmetu se raspravljalo na pet sastanaka Radne skupine za porezna pitanja. Nakon razmjene mišljenja na razini Radne skupine za porezna pitanja uvidjelo se da je potreban daljnji rad u Vijeću i na razini pripremnih tijela prije donošenja konačnog dogovora o ovom predmetu među državama članicama.

---

<sup>45</sup> 5334/18.

99. Potrebno je napomenuti da će odgovarajuću ravnotežu trebati ostvariti osiguravanjem pravednog i razmjernog pojednostavnjenja obveza u području PDV-a za mala poduzeća, osiguravajući istodobno uspostavu odgovarajućih mjera administrativne suradnje (uključujući rješenja informacijske tehnologije) među poreznim tijelima država članica, tako da se izmijenjeni sustav za mala poduzeća ispravno primjenjuje i da se njime ne dovodi do slabije porezne kontrole i povećanja rizikâ od prijevара u vezi s PDV-om i utaja PDV-a.

g) Neobavezan sektorski mehanizam prijenosa porezne obveze i mehanizam brze reakcije

100. Komisija je 25. svibnja 2018. dostavila Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu razdoblja primjene neobveznog mehanizma prijenosa porezne obveze u odnosu na isporuke određene robe i usluga podložnih prijevari te primjene mehanizma brze reakcije na prijevaru u vezi s PDV-om<sup>46</sup>.

101. Svrha je tog zakonodavnog Prijedloga direktive o izmjeni Direktive Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost<sup>47</sup> (dalje u tekstu „Direktiva o PDV-u”) produljiti sljedeće:

- i. mogućnost da države članice primjenjuju mehanizam prijenosa porezne obveze za borbu protiv postojećih prijevara u isporuci roba i usluga (članak 199.a stavak 1. Direktive o PDV-u) i
- ii. mogućnost upotrebe mehanizma brze reakcije za borbu protiv prijevara (članak 199.b stavak 1. Direktive o PDV-u).

102. Vijeće je 2. listopada 2018.<sup>48</sup> postiglo opći pristup o Nacrtu direktive.

---

<sup>46</sup> 9461/18.

<sup>47</sup> SL L 347, 11.12.2006., str. 1.

<sup>48</sup> 12659/18.

103. Vijeće ECOFIN 6. studenoga 2018. donijelo je Direktivu o izmjeni Direktive 2006/112/EZ u pogledu razdoblja primjene neobaveznog mehanizma prijenosa porezne obveze u odnosu na isporuke određene robe i usluga podložnih prijevartu te primjene mehanizma brze reakcije na prijevaru u vezi s PDV-om<sup>49</sup>.

*h) Opći mehanizam prijenosa porezne obveze*

104. Komisija je 21. prosinca 2016. predstavila Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost u pogledu privremene primjene općeg mehanizma prijenosa porezne obveze na isporuke robe i usluga iznad određenog praga<sup>50</sup>.

105. Cilj je tog prijedloga državama članicama koje ispunjavaju niz vrlo strogih uvjeta omogućiti primjenu općeg mehanizma prijenosa porezne obveze na neprekogranične isporuke robe i usluga iznad određenog praga. Kako je Komisija izjavila, „ta je mjera namijenjena državama članicama koje su posebno pogođene prijevarama kao pomoć u borbi protiv kružnih prijevara u međurazdoblju do uvođenja sveobuhvatnog rješenja na razini EU-a”.<sup>51</sup>

106. Kompromisni tekst predsjedništva predstavljen je na sastanku Vijeća (ECOFIN) 21. ožujka 2017. u svrhu rasprave o politikama<sup>52</sup>. O ovom se predmetu raspravljalo i na sastancima Vijeća ECOFIN u lipnju 2017.<sup>53</sup>, svibnju 2018. i srpnju 2018.<sup>54</sup>, kada je austrijsko predsjedništvo predložilo da bi kompromisni tekst nakon dodatnog tehničkog rada trebao biti spreman na vrijeme za sastanak Vijeća ECOFIN 2. listopada 2018.

---

<sup>49</sup> SL L 282, 12.11.2018., str. 5.

<sup>50</sup> 15817/16.

<sup>51</sup> 12617/17, str. 6.

<sup>52</sup> 7118/17.

<sup>53</sup> 10041/17.

<sup>54</sup> 8770/1/18.

107. Vijeće je 2. listopada 2018. postiglo dogovor o općem pristupu u vezi s Direktivom o izmjeni Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu PDV-a u pogledu privremene primjene općeg mehanizma prijenosa porezne obveze na isporuke robe i usluga iznad određenog praga<sup>55</sup>.

108. Vijeće će donijeti tu Direktivu na svom predstojećem sastanku, podložno dobivanju mišljenja Europskog parlamenta i nakon što pravnici lingvisti izrade završnu verziju teksta.

i) Campione d'Italia i talijanske vode Luganskog jezera

109. Komisija je 8. svibnja 2018. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni direktiva 2006/112/EZ i 2008/118/EZ u pogledu uključivanja talijanske općine Campione d'Italia i talijanskih voda Luganskog jezera u carinsko područje Unije i teritorijalno područje primjene Direktive 2008/118/EZ.

110. Taj je Prijedlog povezan i s PDV-om jer Italija smatra da uključivanje talijanske općine Campione d'Italia i talijanskih voda Luganskog jezera u carinsko područje EU-a i područje primjene Direktive o trošarinama nije nespojivo sa zadržavanjem primjene posebnog poreznog sustava poreza na dodanu vrijednost te posebice nastavka isključivanja tih područja iz teritorijalnog područja primjene Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost. Stoga je za uključivanje tih područja u carinsko područje EU-a potrebna samo formalna izmjena Direktive o PDV-u, odnosno njihovo premještanje iz članka 6. stavka 2. (teritoriji koji ne čine dio carinskog područja EU-a isključeni iz teritorijalnog područja primjene Direktive o PDV-u) u članak 6. stavak 1. (teritoriji koji čine dio carinskog područja EU-a isključeni iz teritorijalnog područja primjene Direktive o PDV-u).

---

<sup>55</sup> 12565/18.

111. [Na sastanku Radne skupine za porezna pitanja 28. studenoga 2018. sve države članice mogle bi postići dogovor o sadržaju tog zakonodavnog prijedloga [i o 1. siječnju 2020. kao datumu početka primjene]. Očekuje se da će Vijeće donijeti tu Direktivu na predstojećem sastanku, nakon što pravnici lingvisti izrade završnu verziju teksta.]

## **Trošarine**

### *a) Zajedničke odredbe za trošarine*

112. Komisija je 25. svibnja 2018. podnijela četiri prijedloga u području trošarina.
113. Prvo, Komisija je predložila preinaku Direktive 2008/118/EZ kojom se utvrđuju opći aranžmani koje se primjenjuju na sve proizvode koji podliježu trošarinama (alkohol, duhan i energija). Predložena preinaka Direktive<sup>56</sup> sadrži poboljšanja kako je predloženo u izvješću Vijeću i Europskom parlamentu te u zaključcima Vijeća o provedbi i evaluacijama Direktive 2008/118/EZ. Istodobno se njome odredbe Direktive 2008/118/EZ usklađuju s razvojem carina i drugih odgovarajućih propisa te postupovnim zahtjevima koji proizlaze iz Ugovora iz Lisabona. Predviđene izmjene među ostalim se odnose na interakciju trošarina i carina te kretanja trošarinske robe koja je već puštena u potrošnju unutar EU-a. Prijedlogom su obuhvaćene mjere za uklanjanje prepreka za MSP-e. Time će se MSP-ima omogućiti primjena suvremenih sustava informacijske tehnologije umjesto primjene zastarjela sustava u papirnatom obliku, a prodavatelji na daljinu neće više biti obvezni zapošljavati porezne zastupnike. Države članice trenutačno mogu zahtijevati da prodavatelji na daljinu robe na koju se primjenjuju trošarine zapošljavaju porezne zastupnike, čime zakonska trgovina može postati financijski neodrživa.

---

<sup>56</sup> 9571/18 + ADD1, ADD2, ADD3.

114. Drugo, Komisija je podnijela Prijedlog odluke Europskog parlamenta i Vijeća o računalnoj obradi kretanja i nadzora trošarinske robe (preinaka)<sup>57</sup>. Taj prijedlog prati navedeni Prijedlog direktive Vijeća o utvrđivanju općih aranžmana za trošarine i njime se nastoji automatizaciju postupka za kretanje trošarinske robe koja je puštena u potrošnju na državnom području neke države članice i koja je preseljena na državno područje druge države članice kako bi se isporučila u komercijalne svrhe u toj drugoj državi članici uključiti u postojeći računalni sustav.
115. Treće, Komisija je predstavila i Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 389/2012 o upravnoj suradnji u području trošarina u pogledu sadržaja elektroničkog upisnika<sup>58</sup>. Taj prijedlog također prati navedeni Prijedlog direktive o utvrđivanju općih aranžmana za trošarine.
116. *[potrebno nadopuniti nakon sastanaka Radne skupine za porezna pitanja 23. studenoga i 28. studenoga 2018. – Predsjedništvo je dovršilo tehničko ispitivanje tih triju prijedloga koje je započeto tijekom bugarskog predsjedanja. Kompromisni tekst Direktive podnesen je, o njemu se raspravljalo i na odgovarajući je način izmijenjen. Daljnje rasprave o Nacrtu odluke i Nacrtu uredbe odgođene su jer ovise o izmjenama Direktive.]*
117. Četvrto, Komisija je podnijela i Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 92/83/EEZ o usklađivanju struktura trošarina na alkohol i alkoholna pića<sup>59</sup> kako bi se preoblikovala pravila o trošarinama na alkohol unutar EU-a, čime se otvara put boljem poslovnom okružju i smanjivanju troškova za mala poduzeća koja proizvode alkohol.

---

<sup>57</sup> 9567/18 + ADD1.

<sup>58</sup> 9568/17.

<sup>59</sup> 9570/18 + ADD1, ADD2.

118. Konkretno, prijedlogu o oporezivanju alkohola cilj je:

- i. uspostava jedinstvenog sustava certificiranja, prepoznatljiva u svim zemljama EU-a, kojim se potvrđuje status neovisnih malih proizvođača diljem Unije. Time će se smanjiti administrativni troškovi i troškovi usklađivanja za male proizvođače određene robe koji bi trebali imati koristi od snižene stope trošarina pod određenim uvjetima;
- ii. osiguravanje precizne i usklađene klasifikacije jabukovače diljem EU-a jer je trenutačno nepostojanje takve klasifikacije velika prepreka malim proizvođačima jabukovače koji nemaju pristup sniženim stopama koje se dodjeljuju malim proizvođačima piva i alkoholnih pića;
- iii. pojašnjenje uvjeta za denaturirani alkohol u EU-u. Takav alkohol upotrebljava se u proizvodnji robe poput proizvoda za čišćenje, tekućina za pranje stakla, parfema i antifrizu i oslobođen je trošarina. Tim se oslobođenjem mogu okoristiti nesavjesni proizvođači koji denaturirani alkohol upotrebljavaju za izradu i prodaju potencijalno opasnih krivotvorenih pića na koja ne plaćaju porez i, što je još važnije, ugrožavaju zdravlje potrošača. Prijedlogom Komisije uspostaviti će se suvremen sustav za prijavljivanje zlouporabe određenih alkoholnih sastava kako se više ne bi upotrebljavali kao denaturanti;
- iv. povećanje praga za pivo niže jakosti koje može imati koristi od sniženih stopa s 2,8 % vol. na 3,5 % vol. kako bi se pivovare potaklo da budu inovativne i stvaraju nove proizvode. Time bi se potrošače trebalo potaknuti da umjesto pića sa standardnim udjelom alkohola radije biraju pića s niskom udjelom alkohola i tako smanje unos alkohola.

119. *[potrebno nadopuniti nakon sastanaka Radne skupine za porezna pitanja 23. i 28. studenoga 2018.]* Predsjedništvo je dovršilo tehničko razmatranje tog prijedloga koje je započeto tijekom bugarskog predsjedanja. [Tri] kompromisna prijedloga podnesena su, o njima se raspravljalo i na odgovarajući su način izmijenjena, uzimajući u obzir pitanja koja su iznijele države članice. [Nakon razmjene mišljenja na razini Radne skupine za porezna pitanja uvidjelo se da je potreban daljnji rad u Vijeću i na razini pripremnih tijela prije postizanja konačnog dogovora o ovom predmetu među državama članicama.]

b) Campione d'Italia i talijanske vode Luganskog jezera

120. Kao što je već navedeno, Komisija je 8. svibnja 2018. podnijela prijedlog u pogledu njihova uključivanja u carinsko područje Unije i teritorijalno područje primjene Direktive 2008/118/EZ.
121. Na zahtjev Italije talijanska općina Campione d'Italia i talijanske vode Luganskog jezera trebali bi biti uključeni u carinsko područje EU-a i u područje Unije na koje se primjenjuje Direktiva 2008/118/EZ o općim aranžmanima za trošarine<sup>60</sup> („Direktiva o trošarinama”). Zemljopisni položaj tih dvaju područja kao talijanskih enklava na državnom području Švicarske povijesno je opravdavao njihovo isključivanje iz carinskog područja EU-a, ali Italija smatra da to isključenje više nije potrebno.
122. [Na sastanku Radne skupine za porezna pitanja 28. studenoga 2018. sve države članice mogle bi postići dogovor o sadržaju tog zakonodavnog prijedloga [i o 1. siječnju 2020. kao datumu početka primjene]. Očekuje se da će Vijeće donijeti tu Direktivu na predstojećem sastanku, nakon što pravnici lingvisti izrade završnu verziju teksta.]

### **Program Fiscalis**

123. Komisija je 8. lipnja 2018. podnijela Prijedlog Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa „Fiscalis” za suradnju u području oporezivanja<sup>61</sup>. Prijedlogom se utvrđuju ciljevi, proračun, oblici financiranja i pravila za razdoblje 2021. – 2027. za program „Fiscalis” za suradnju u području oporezivanja.

---

<sup>60</sup> Direktiva Vijeća 2008/118/EZ od 16. prosinca 2008. o općim aranžmanima za trošarine i o stavljanju izvan snage Direktive 92/12/EEZ (SL L 9, 14.1.2009., str. 12.).

<sup>61</sup> 9932/18.

124. Prijedlog je ispitala Radna skupina za porezna pitanja (Fiscalis) na sastancima 26. lipnja, 9. srpnja i 5. rujna 2018. Radna skupina za porezna pitanja uspjela je postići opću suglasnost o tekstu. U tekst su uključene odredbe u zagradama<sup>62</sup> koje se još razmatraju i koje će vjerojatno biti dio horizontalnih pregovora o VFO-u.
125. Europski gospodarski i socijalni odbor dao je mišljenje 17. listopada 2018.<sup>63</sup>
126. Predsjedništvo namjerava predstaviti tekst Coreperu radi postizanja djelomičnog općeg pristupa u svrhu početka pregovora s Europskim parlamentom u kontekstu redovnog zakonodavnog postupka<sup>64</sup>.

### **Zajednički sustav poreza na financijske transakcije**

127. Komisija je 28. rujna 2011. Vijeću podnijela Prijedlog direktive o zajedničkom sustavu poreza na financijske transakcije. S obzirom na to da se nije uspio postići jednoglasan dogovor svih država članica, na temelju zahtjeva jedanaest država članica te u skladu s odobrenjem Vijeća od 22. siječnja 2013.<sup>65</sup> i suglasnošću koju je Europski parlament dao 12. prosinca 2012., Komisija je 14. veljače 2013. podnijela Prijedlog direktive Vijeća o provedbi pojačane suradnje u području poreza na financijske transakcije.
128. U ovoj fazi sljedećih deset država članica i dalje sudjeluje u pojačanoj suradnji u području poreza na financijske transakcije: Austrija, Belgija, Francuska, Grčka, Italija, Njemačka, Portugal, Slovačka, Slovenija i Španjolska (u daljnjem tekstu „države članice sudionice”)<sup>66</sup>.

---

<sup>62</sup> Uvodna izjava 18., članak 4. stavak 1. i članak 5. točka (c).

<sup>63</sup> SL 2018/C 367/14.

<sup>64</sup> 14208/18 i 14209/18.

<sup>65</sup> SL L 22, 25.1.2013., str. 11.

<sup>66</sup> Estonija je 16. ožujka 2016. napustila pojačanu suradnju u području poreza na financijske transakcije. Vidjeti dok. 7808/16.

129. Nakon pripremnog rada Radne skupine za porezna pitanja i, prema potrebi, Radne skupine na visokoj razini, Vijeće ECOFIN raspravljalo je o trenutnom stanju tog predmeta na sljedećim sastancima:

- 6. svibnja 2014.<sup>67</sup>, 7. studenoga 2014.<sup>68</sup>, 9. prosinca 2014.<sup>69</sup> i 8. prosinca 2015.<sup>70</sup>,
- na sastanku 17. lipnja 2016.<sup>71</sup>, u okviru daljnjeg postupanja nakon izjave deset država članica sudionica koja je unesena u zapisnik sastanka Vijeća ECOFIN od 8. prosinca 2015.<sup>72</sup>, Vijeće je primilo na znanje trenutno stanje ovog predmeta u pogledu niza odabranih pitanja (primjene načela „izdavanja” i „rezidentnosti” te teritorijalnog područja primjene poreza na financijske transakcije<sup>73</sup>, izuzeća aktivnosti održavanja tržišta od poreza na financijske transakcije<sup>74</sup>, opsega transakcija u okviru ugovorâ o izvedenim financijskim instrumentima koje trebaju biti podložne porezu na financijske transakcije<sup>75</sup>),
- na sastanku 6. prosinca 2016.<sup>76</sup>, na kojemu je Vijeće primilo na znanje trenutačne rasprave o sastavnim dijelovima („temeljnim elementima”)<sup>77</sup> poreza na financijske transakcije te o izradi mogućih modela poreza na financijske transakcije od tih „temeljnih elemenata”. Vijeće je također primilo na znanje rasprave o pitanjima troškovne učinkovitosti mogućih modela naplate poreza na financijske transakcije.

130. Na sastanku Radne skupine na visokoj razini 18. travnja 2018. države članice sudionice navele su da procjenjuju učinak najnovijih međunarodnih kretanja i moguće opcije, posebice u vezi s očekivanim prihodima od poreza na financijske transakcije.

---

<sup>67</sup> 9399/14 i 9576/14.

<sup>68</sup> 14949/14.

<sup>69</sup> 16498/14 i 16753/14, točke od 36. do 46.

<sup>70</sup> 14942/15.

<sup>71</sup> 9602/16.

<sup>72</sup> 15112/15 ADD 1.

<sup>73</sup> 9602/16 točke od 6. do 8. i 14942/15 točke od 7. do 11.

<sup>74</sup> 9602/16 točke od 9. do 12. i 14942/15 točke od 15. do 17.

<sup>75</sup> 9602/16 točke od 13. do 15. i 14942/15 točke od 18. do 19.

<sup>76</sup> 13608/16.

<sup>77</sup> 14942/15, točka 3.

131. S obzirom na ono što je navedeno u prethodnom tekstu i kako je već navedeno u izvješću ECOFIN-a o poreznim pitanjima iz prosinca 2016. upućenom Europskom vijeću<sup>78</sup>, bit će potreban dodatan rad u Vijeću i njegovim pripremnim tijelima prije postizanja konačnog sporazuma u vezi s tim predmetom među državama članicama koje sudjeluju u pojačanoj suradnji, a kojim se poštuju nadležnosti, prava i obveze država članica koje ne sudjeluju u pojačanoj suradnji u području poreza na financijske transakcije.

## **B. Koordiniranje poreznih politika**

132. Nastavljen je važan rad u području koordiniranja poreznih politika (izvan područja primjene zakonodavstva EU-a u području poreza), kako je navedeno u nastavku.

### **a) Skupina za Kodeks o postupanju (oporezivanje poslovanja)**

133. Skupina za Kodeks o postupanju sastala se četiri puta tijekom austrijskog predsjedništva, 24. srpnja, 21. rujna, 12. listopada i 15. studenoga 2018.

134. Skupina je započela s radom na temelju novog višegodišnjeg radnog paketa koji je Vijeće (ECOFIN) odobrilo 22. lipnja 2018.<sup>79</sup>

135. Njezina podskupina za treće zemlje, pod predsjedanjem austrijskog predsjedništva, sastala se 10. srpnja, 20. rujna i 14. studenoga 2018.

136. Skupina je nastavila rad na zamrzavanju i uklanjanju štetnih povlaštenih poreznih režima, usredotočujući se na povlaštene porezne režime za patente i sustave odbitaka nominalnih kamata.

137. Skupina se u svome radu međutim u prvom redu usredotočila na daljnje postupanje u vezi sa zaključcima Vijeća od 5. prosinca 2017. o EU-ovu popisu nekooperativnih jurisdikcija u porezne svrhe i povezano praćenje obveza koje su jurisdikcije preuzele u tom kontekstu.

---

<sup>78</sup> 15254/16, točka 45.

<sup>79</sup> 10420/18.

138. Skupina je u tom pogledu postigla razne dogovore, a osobito u vezi s:

- izmjenama prilogâ zaključcima Vijeća od 5. prosinca 2017., uključujući uklanjanje s popisa nekoliko jurisdikcija,
- revizijom zemljopisnog područja primjene postupka uspostave EU-ova popisa,
- nacrtom smjernica o kriteriju 3.2.

139. Skupina i njezina podskupina za treće zemlje također su nastavile rasprave o:

- daljnjoj koordinaciji obrambenih mjera u području poreza protiv nekooperativnih jurisdikcija,
- budućem kriteriju 1.4. (razmjena informacija u pogledu stvarnog vlasništva).

140. Nadalje, u skladu sa zaključcima Vijeća od 8. prosinca 2015. i 8. ožujka 2016., Radna skupina na visokoj razini nastavila je s raspravama o reviziji mandata Skupine za Kodeks o postupanju na svojim sastancima 25. rujna i 22. studenoga 2018., a Skupina za Kodeks o postupanju preispitala je neka povezana tehnička pitanja na sastanku 24. srpnja 2018.

141. Iscrpnije informacije o radu Skupine mogu se pronaći u izvješću koje je ta skupina uputila Vijeću ECOFIN<sup>80</sup> i u popratnim zaključcima Vijeća<sup>81</sup>.

## **b) Međunarodna kretanja**

142. Radnu skupinu na visokoj razini redovito se izvješćivalo o relevantnim međunarodnim kretanjima, osobito u vezi sa sastancima Uključivog okvira za borbu protiv smanjenja porezne osnovice, Radne skupine OECD-a za digitalno gospodarstvo i OECD-ova Foruma o štetnim poreznim praksama.

---

<sup>80</sup> 14364/18 / ADD 1–15.

<sup>81</sup> 14363/18.

**c) Porez u neporeznim predmetima**

143. Radna skupina na visokoj razini 19. studenoga 2013. postigla je dogovor o tome da bi se „neformalnim mehanizmom za upozoravanje” trebale obuhvatiti porezne odredbe u neporeznim predmetima koje iziskuju promjene poreznih zakona ili administrativnih praksi država članica ili imaju druge posljedice na oporezivanje. Sustavnim pristupom upoznavanja poreznih stručnjaka s tim predmetima te uz potporu Glavnog tajništva i dalje će se osiguravati da države članice budu pravodobno upozorene, među ostalim u vezi s pregovorima o sporazumima između EU-a i trećih zemalja.
144. Nedavna upozorenja obuhvaćaju:
- a) Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti osoba koje prijavljuju povrede prava Unije;
  - b) Prijedlog odluke Vijeća o pristupanju Samoe Privremenom sporazumu o partnerstvu između Europske zajednice, s jedne strane, i pacifičkih država, s druge strane;
  - c) Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU, Euratom) br. 883/2013 o istragama koje provodi Europski ured za borbu protiv prijevara (OLAF) u pogledu suradnje s Uredom europskog javnog tužitelja i djelotvornosti istraga koje provodi OLAF;
  - d) Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Direktive (EU) 2017/1132 u pogledu prekograničnih preoblikovanja, spajanja i podjela;
  - e) Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o paneuropskom osobnom mirovinskom proizvodu (PEPP).
145. Na sastanku Radne skupine na visokoj razini 26. listopada 2018. raspravljalo se o ažuriranom pregledu poreznih odredaba u neporeznim predmetima.

**d) Interakcije s Odborom EP-a TAX 3**

146. Radnu skupinu na visokoj razini i Skupinu za Kodeks o postupanju redovito se izvješćivalo i savjetovalo se s njima o razmjeni informacija i zahtjevima za pristup dokumentima koje je podnosio Odbor TAX 3 Europskog parlamenta<sup>82</sup>.
147. Predsjednik Skupine za Kodeks o postupanju 10. listopada 2018. sudjelovao je u razmjeni mišljenja s članovima Odbora TAX 3 i s članovima tog Odbora razmijenio je informacije o ključnim temama rada Skupine za Kodeks o postupanju<sup>83</sup>.
- 

---

<sup>82</sup> WK 8210/2018 i WK 8212/2018.

<sup>83</sup> WK 9052/2018.