



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 26 november 2018
(OR. en)

14596/1/18
REV 1

SOC 729
EMPL 549
ECOFIN 1136
FSTR 79
JEUN 152

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Delegationerna
Ärende:	Den fleråriga budgetramens investeringar i människor: EU-fondernas och EU-programmens bidrag till konvergens, rättvisa och konkurrenskraft – Ordförandeskapets vägledande not

För delegationerna bifogas ordförandeskapets vägledande not om ovannämnda ämne inför lunchdiskussionen i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) den 6 december 2018.

Lunchdiskussion i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor)

Den fleråriga budgetramens investeringar i människor: EU-fondernas och EU-programmens bidrag till konvergens, rättvisa och konkurrenskraft

Politiskt sammanhang

Vart sjunde år beslutar Europeiska unionen om sin långsiktiga budget, den fleråriga budgetramen. Detta är ett avgörande ögonblick då man överväger de politiska prioriteringarna för åren 2020–2027. Dessa prioriteringar bör också övervägas inom ramen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter, som tillkännagavs för ett år sedan.

Kommissionen, som erkänner vikten av att man investerar i människor, har föreslagit att ett politikområde i den framtida fleråriga budgetramen ska avsättas till att ”investera i människor, social sammanhållning och värden”. De viktigaste finansieringsinstrumenten inom detta område är Europeiska socialfonden+ (ESF+), Erasmus och den europeiska solidaritetskåren. Dessutom stöder andra finansieringsinstrument den europeiska social- och sysselsättningspolitiken och kommer ytterligare att främja sociala investeringar och genomförande av arbetsmarknadsreformer och sociala reformer. Det handlar framför allt om Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter och InvestEU.

ESF+: sysselsättnings- och socialpolitikens främsta finansieringsinstrument

Även om den finansiella krisen nu ligger bakom oss är dess sociala effekter fortfarande mycket kännbara. Europa 2020-strategins mål för fattigdomsminskning kommer med största sannolikhet inte att uppnås och ungdomsarbetslösheten är fortfarande på en oacceptabel nivå i vissa medlemsstater. Vidare betonas viktiga sociala utmaningar i enskilda medlemsstater i den europeiska planeringsterminen genom de landsspecifika rekommendationerna.

För att komma till rätta med dessa och andra aktuella sociala utmaningar och stödja åtagandena inom ramen för den europeiska pelaren för sociala rättigheter har kommissionen föreslagit tre krav på tematisk koncentration för ESF +.

För det första förutser ESF +-förslaget *en nära koppling mellan programplaneringen för ESF + och de relevanta landsspecifika rekommendationerna*. Detta ska säkerställa en närmare samordning mellan finansieringen och utmaningarna i samband med arbetsmarknadsreformer och utbildning samt anpassningen av de sociala systemen, i enlighet med de landsspecifika rekommendationerna. Enligt kommissionens förslag är medlemsstaterna skyldiga att anslå lämpliga resurser till dessa utmaningar i början av programperioden och återigen efter halva tiden.

För det andra bör minst en fjärdedel av medlemsstaternas ESF +-medel anslås till *åtgärder för social inkludering*, vilket inbegriper investeringar i åtgärder mot materiell fattigdom.

För det tredje innehåller ESF +-förslaget ett särskilt krav på *prioritering av insatser för ungdomar i de medlemsstater* där andelen unga som varken arbetar eller studerar fortfarande är högre än genomsnittet i EU.

Det begränsade antalet koncentrationskrav som beskrivs ovan utgör en väsentlig avvikelse från de strängare kraven för 2014–2020, samtidigt som man alltså direkt tar itu med EU:s övergripande mål. Diskussionerna om kriterierna för tematisk koncentration handlar framför allt om huruvida användningen av ESF +-finansiering bör vara mer flexibel eller om det skulle vara värdefullt att införa strängare krav i ESF +-förordningen.

En viktig fråga i diskussionerna om förenkling och flexibilitet i den framtida ESF + är hur flexibelt överföringar skulle kunna göras mellan en medlemsstats olika regioner. Kommissionen har föreslagit att man ska ge möjlighet till full flexibilitet när det gäller överföring av medel från mer utvecklade till mindre utvecklade regioner och begränsad flexibilitet (upp till 15 %) i motsatt riktning.

Ett stort antal finansieringsinstrument för sysselsättnings- och socialpolitiken

Samtidigt som ESF+ alltså kommer att vara det viktigaste verktyget inom det sociala området finns det andra instrument som huvudsakligen kommer att vara inriktade på investeringar i människor, särskilt i kompetens och omskolning.

Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter kommer alltså att vara ett värdefullt bidrag när det gäller att reagera på oväntade negativa händelser på arbetsmarknaden som har stor betydelse för arbetstagare i ett stort eller i flera mindre företag.

InvestEU-programmet kommer att sammanföra många olika EU-finansieringsinstrument som finns parallellt i den nuvarande fleråriga budgetramen. Politikområdet sociala investeringar och kompetens i form av en budgetgaranti kommer att kunna mobilisera totala investeringar på 50 miljarder euro, med en föreslagen unionsfinansiering på 4 miljarder euro. Det kommer att finansiera investeringar, i synnerhet i kompetens, social infrastruktur, hälso- och sjukvård, långtidsvård, tillgänglighet, mikrofinansiering, stöd till sociala företag och integration av invandrare och utsatta personer, och därigenom öka potentialen för åtgärder på det sociala området och utbildningsområdet. Följaktligen fungerar det som ett kompletterande program till ESF +.

För Erasmus har kommissionen lagt fram ett avsevärt förstärkt, inkluderande och utvidgat förslag som ska tredubbla rörligheten i utbildningssyfte inom EU. Genom förslaget stärks stödet till yrkesutbildning och vuxenutbildning, inklusive nya åtgärder såsom yrkeskunskapscentrum, för att komplettera ESF +-bidraget till kompetenshöjning för och omskolning av ungdomar och vuxna.

Komplementaritet ska även säkerställas mellan ESF + och det föreslagna reformstödsprogrammet, särskilt reformverktyget, för att garantera ett enhetligt tillvägagångssätt för stöd till strukturreformer och modernisering av den offentliga förvaltningen.

Diskussionsfrågor

1. *ESF + bör ha ett tydligt politiskt fokus men bör samtidigt vara tillräckligt flexibel så att man kan bemöta enskilda medlemsstaters utmaningar. Vilka bör vara de viktigaste prioriteringarna för ESF +? Hur bör flexibilitet inom ESF + säkerställas?*
2. *Hur kan det – med tanke på att det finns flera föreslagna finansieringsinstrument som bidrar till medlemsstaternas sysselsättnings- och socialpolitik med det övergripande målet att investera i människor – säkerställas att utformningen, prioriteringarna och det framtida genomförandet av finansieringsinstrumenten kommer att komplettera varandra?*