

Bruselj, 26. november 2018
(OR. en)

14596/1/18
REV 1

SOC 729
EMPL 549
ECOFIN 1136
FSTR 79
JEUN 152

DOPIS

Pošiljatelj:	predsedstvo
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Vlaganje v ljudi v okviru večletnega finančnega okvira: prispevek iz skladov in programov EU h konvergenci, pravičnosti in konkurenčnosti – smernice predsedstva

V prilogi vam pošiljamo smernice predsedstva o navedeni zadevi, o kateri naj bi Svet EPSCO razpravljal 6. decembra 2018 med delovnim kosilom.

Razprava med delovnim kosilom Sveta EPSCO

Vlaganje v ljudi v okviru večletnega finančnega okvira: prispevek iz skladov in programov EU h konvergenči, pravičnosti in konkurenčnosti

Okvir politike

Evropska unija se vsakih sedem let odloča o svojem dolgoročnem proračunu oziroma večletnem finančnem okviru. V tem ključnem trenutku je treba razmisliti o prednostnih nalogah politik za obdobje od leta 2020 do leta 2027. Te prednostne naloge bi bilo treba obravnavati tudi v okviru evropskega stebra socialnih pravic, ki je bil razglašen pred letom dni.

Komisija je ob priznavanju pomena vlaganja v ljudi predlagala, naj bo en tematski sklop prihodnjega večletnega finančnega okvira namenjen „*vlaganju v ljudi, socialno kohezijo in vrednote*“. Glavni instrumenti financiranja za ta sklop so Evropski socialni sklad plus (ESS+), Erasmus in evropska solidarnostna enota. Poleg tega evropske socialne politike in politike zaposlovanja podpirajo tudi drugi instrumenti financiranja, ki bodo še dodatno spodbudili socialne naložbe ter izvajanje reform dela in socialnih reform. Predvsem sta tu mišljena Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji (ESPG) in InvestEU.

ESS+: glavni instrument financiranja v podporo politiki zaposlovanja in socialni politiki

Finančna kriza je sicer za nami, njene socialne posledice pa se še vedno močno čutijo. Cilj zmanjšanja revščine iz strategije Evropa 2020 najverjetneje ne bo dosežen, brezposelnost mladih pa je v nekaterih državah članicah še vedno na nesprejemljivi ravni. Pomembni socialni izzivi v posameznih državah članicah so poudarjeni tudi v priporočilih za posamezne države v okviru evropskega semestra.

Komisija je v odziv na te in druge aktualne socialne izzive ter v podporo izvajanju zavez v okviru evropskega stebra socialnih pravic za ESS+ predlagala tri zahteve glede tematske osredotočenosti.

Prvič, predlog ESS+ predvideva *tesno povezavo med načrtovanjem programov ESS+ in ustreznimi priporočili za posamezne države*. Tako naj bi zagotovili večjo usklajenost med financiranjem in izzivi v zvezi z reformami trga dela, izobraževanjem in usposabljanjem ter prilagoditev socialnih sistemov, kot je določeno v priporočilih za posamezne države. Države članice bi morale na podlagi predloga Komisije za te izzive nameniti ustrezna sredstva na začetku programskega obdobja in ponovno na sredini izvajanja programa.

Drugič, vsaj četrtno sredstev držav članic za ESS+ bi bilo treba nameniti *ukrepom za socialno vključevanje*, vključno z vlaganjem v ukrepe za odpravljanje materialne prikrajšanosti.

Tretjič, predlog ESS+ vključuje posebno zahtevo za *prednostno obravnavo ukrepov za mlade* v tistih državah članicah, v katerih je delež mladih, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo, še vedno nad povprečjem EU.

Omejeno število prej navedenih zahtev glede osredotočenosti pomeni znaten odmik od strožjih zahtev za obdobje 2014–2020, se pa te še vedno neposredno nanašajo na splošne cilje EU. Razprave o merilih za tematsko osredotočenost so namenjene predvsem vprašanju, ali bi bilo treba pri uporabi sredstev ESS+ dopustiti več prožnosti ali pa bi bilo koristno v uredbo o ESS+ uvesti strožje zahteve.

V okviru razprav o poenostavitvi in prožnosti prihodnjega ESS+ je pomembno vprašanje stopnje prožnosti prenosa med različnimi regijami države članice. Komisija je predlagala, da se dopusti popolna prožnost pri preusmerjanju sredstev iz bolj razvitih v manj razvite regije, v obratni smeri pa naj se prožnost omeji (do največ 15 %).

Veliko število instrumentov financiranja v podporo politiki zaposlovanja in socialni politiki

Medtem ko bo glavno orodje na socialnem področju še vedno ESS+, pa bodo vlaganju v ljudi in še posebej v znanja in spretnosti ter prekvalificiranje, prednostno namenjena tudi druga orodja.

Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji bo tudi v prihodnje pomembno prispeval k odzivanju na nepričakovane neželene dogodke na trgih dela, ki imajo znatne posledice bodisi za delavce enega velikega podjetja ali več manjših.

Program InvestEU bo združil številne finančne instrumente EU, ki v sedanjem večletnem finančnem okviru delujejo vzporedno. V okviru naložbenega okna za socialne naložbe ter znanja in spretnosti v obliki proračunskega jamstva bo mogoče mobilizirati naložbe v skupni višini 50 milijard EUR, pri čemer predlagana sredstva Unije znašajo 4 milijarde EUR. Financirane bodo zlasti naložbe v znanja in spretnosti, socialno infrastrukturo, zdravstveno varstvo, dolgotrajno oskrbo in dostopnost, mikrofinanciranje in podporo socialnemu podjetništvu ter vključevanje migrantov in ranljivih oseb, s tem pa se bodo povečale možnosti za ukrepanje na socialnem področju ter področju izobraževanja in usposabljanja. Ta program na ta način torej dopolnjuje ESS+.

Kar zadeva Erasmus, je Komisija pripravila močno okrepljen, vključujoč in razširjen predlog, katerega namen je potrojiti učno mobilnost po vsej EU. Povečana je podpora za poklicno izobraževanje in usposabljanje ter izobraževanje odraslih, vključno z novimi ukrepi, kot so centri poklicne odličnosti, da se dopolni prispevek ESS+ k izpopolnjevanju in prekvalificiranju mladih in odraslih.

Zagotoviti je treba tudi dopolnjevanje med ESS+ in predlaganim programom za podporo reformam, zlasti orodjem za izvajanje reform, da se zagotovi usklajen pristop k podpori za strukturne reforme in modernizacijo javne uprave.

Vprašanja za razpravo:

- 1. ESS+ bi moral imeti jasno politično usmeritev, obenem pa naj bi bil še vedno dovolj prožen za reševanje izzivov v posameznih državah članicah. Katere bi morale biti prednostne naloge ESS+? Kako bi lahko zagotovili prožnost ESS+?*
- 2. Glede na to, da je predlaganih več instrumentov financiranja, ki prispevajo k politikam zaposlovanja in socialnim politikam držav članic, pri čemer je glavni cilj vlaganje ljudi, kako bi lahko zagotovili, da se bodo zasnove, prednostne naloge in prihodnje izvajanje instrumentov financiranja medsebojno dopolnjevali?*