

Bruxelles, 26 noiembrie 2018
(OR. en)

14596/1/18
REV 1

SOC 729
EMPL 549
ECOFIN 1136
FSTR 79
JEUN 152

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Investițiile în capitalul uman prin intermediul CFM: contribuția fondurilor și a programelor UE la convergență, echitate și competitivitate - Notă de orientare din partea Președinției

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor nota de orientare din partea Președinției privind subiectul sus-menționat, în vederea dezbaterii din cursul prânzului cu ocazia reuniunii Consiliului EPSCO din 6 decembrie 2018.

Dezbateră EPSCO din cursul prânzului

Investițiile în capitalul uman prin intermediul CFM: contribuția fondurilor și a programelor UE la convergență, echitate și competitivitate

Contextul politicii în domeniu

O dată la șapte ani, Uniunea Europeană decide cu privire la bugetul său pe termen lung – cadrul financiar multianual (CFM). Acesta este un moment crucial în care se pot lua în considerare prioritățile în materie de politică pentru perioada 2020-2027. Aceste priorități ar trebui, de asemenea, luate în considerare în contextul Pilonului european al drepturilor sociale, care a fost proclamat în urmă cu un an.

Recunoscând importanța investițiilor în capitalul uman, Comisia a propus ca un grup de politici al viitorului CFM să fie dedicat „investițiilor în capitalul uman, în coeziunea socială și în valori”. Principalele instrumente de finanțare din acest grup sunt Fondul social european+ (FSE+), Erasmus și Corpul european de solidaritate. În plus, alte instrumente de finanțare sprijină politicile europene din domeniul social și al ocupării forței de muncă și vor stimula și mai mult investițiile sociale și punerea în aplicare a reformelor sociale și a reformelor din domeniul muncii. Acestea sunt, în special, Fondul european de ajustare la globalizare (FEG) și InvestEU.

FSE+: principalul instrument de finanțare care sprijină ocuparea forței de muncă și politica socială

Deși criza financiară a trecut, impactul social al acesteia este încă puternic resimțit. Cel mai probabil, obiectivul de reducere a sărăciei din cadrul Strategiei Europa 2020 nu va fi atins, iar șomajul în rândul tinerilor se află încă la un nivel inacceptabil în unele state membre. În plus, în cadrul semestrului european sunt evidențiate provocări sociale importante în fiecare stat membru în parte, prin intermediul recomandărilor specifice fiecărei țări.

Pentru a răspunde acestor provocări și altor provocări sociale curente și pentru a sprijini angajamentele din cadrul Pilonului european al drepturilor sociale, Comisia a propus trei cerințe privind concentrarea tematică pentru FSE+.

În primul rând, propunerea privind FSE+ prevede o *legătură strânsă între programarea FSE+ și recomandările relevante specifice fiecărei țări*. Aceasta urmărește să asigure o aliniere mai strânsă între finanțare și provocările legate de reformele pieței forței de muncă, educația și formarea profesională și adaptarea sistemelor sociale, identificate în recomandările specifice fiecărei țări. În conformitate cu propunerea Comisiei, statele membre trebuie să aloce resurse adecvate pentru aceste provocări la începutul perioadei de programare și la jumătatea perioadei.

În al doilea rând, cel puțin un sfert din resursele statelor membre destinate FSE+ ar trebui să fie dedicate *măsurilor de incluziune socială*, inclusiv investițiilor în măsuri de combatere a deprivării materiale.

În al treilea rând, propunerea privind FSE+ include o cerință specifică privind *acordarea unei atenții prioritare acțiunilor pentru tineret în acele state membre în care procentul tinerilor care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare se situează încă peste media UE*.

Numărul limitat de cerințe privind concentrarea tematică descrise mai sus reprezintă o abatere semnificativă de la cerințele mai stricte pentru perioada 2014-2020, abordând, în același timp, în mod direct obiectivele generale ale UE. Discuțiile privind criteriile de concentrare tematică urmăresc în special să stabilească dacă ar trebui să existe o mai mare flexibilitate în utilizarea finanțării din partea FSE+ sau dacă ar fi utilă introducerea unor cerințe mai stricte în Regulamentul FSE+.

Un aspect important în discuțiile privind simplificarea și flexibilitatea viitorului FSE+ se referă la gradul de flexibilitate care ar putea fi atins în ceea ce privește transferurile efectuate între diferitele regiuni ale unui stat membru. Comisia a propus să se permită o flexibilitate totală în ceea ce privește transferul de fonduri de la regiunile mai dezvoltate la regiunile mai puțin dezvoltate și o flexibilitate limitată (până la 15 %) în sens invers.

Un număr mare de instrumente de finanțare care sprijină politicile sociale și de ocupare a forței de muncă

În timp ce FSE+ va continua să fie principalul instrument în domeniul social, există și alte instrumente care vor pune accentul în principal pe investițiile în capitalul uman, în special în competențe și recalificare.

Fondul european de ajustare la globalizare va continua să aducă o contribuție valoroasă în vederea oferirii unui răspuns la evenimente nefavorabile neașteptate de pe piața forței de muncă, care au un impact important, fie pentru lucrătorii unei întreprinderi mari, fie pentru cei din mai multe întreprinderi mici.

Programul InvestEU va reuni o multitudine de instrumente financiare ale UE care există în paralel în actualul CFM. Componenta „Investiții sociale și competențe”, sub forma unei garanții bugetare, va avea potențialul de a mobiliza o investiție totală de 50 de miliarde EUR, finanțarea propusă din partea Uniunii ridicându-se la 4 miliarde EUR. Aceasta va finanța în special investițiile în materie de competențe, infrastructură socială, asistență medicală, îngrijire pe termen lung și accesibilitate, microfinanțare și sprijin pentru întreprinderile sociale, precum și investițiile destinate integrării migranților și a persoanelor vulnerabile, extinzând astfel potențialul de acțiune în domeniul social, al educației și al formării. Prin urmare, acesta joacă rolul unui program complementar pentru FSE+.

În ceea ce privește programul Erasmus, Comisia a făcut o propunere substanțial consolidată, favorabilă incluziunii și extinsă, care vizează triplarea mobilității în scop educațional în întreaga UE. Aceasta întărește sprijinul pentru educația și formarea profesională și învățarea în rândul adulților, incluzând noi acțiuni, cum ar fi centrele de excelență profesională, pentru a completa contribuția FSE+ la perfecționarea și recalificarea tinerilor și adulților.

De asemenea, se asigură complementarități între FSE+ și programul de sprijin pentru reforme propus, în special instrumentul de realizare a reformelor, pentru a asigura o abordare coerentă a sprijinului acordat reformelor structurale și modernizării administrației publice.

Întrebare pentru dezbatere:

- 1. FSE+ ar trebui să aibă o orientare clară în materie de politică, dar ar trebui, în același timp, să rămână suficient de flexibil pentru a face față provocărilor cu care se confruntă fiecare stat membru în parte. Care ar trebui să fie principalele priorități ale FSE+? Cum ar trebui asigurată flexibilitatea FSE+?*
- 2. Având în vedere că există mai multe instrumente de finanțare propuse care contribuie la politicile de ocupare a forței de muncă și la politicile sociale ale statelor membre, cu scopul general de a investi în capitalul uman, cum se poate asigura faptul că proiectarea, prioritățile și viitoarea punere în aplicare a instrumentelor de finanțare se vor completa reciproc?*