



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2018 m. lapkričio 26 d.
(OR. en)

14596/1/18
REV 1

SOC 729
EMPL 549
ECOFIN 1136
FSTR 79
JEUN 152

PRANEŠIMAS

nuo:	Pirmininkaujančios valstybės narės
kam:	Delegacijoms
Dalykas:	DFP investicijos į žmones: ES fondų ir programų indėlis į konvergenciją, teisingas sąlygas ir konkurencingumą – Pirmininkaujančios valstybės narės orientacinis pranešimas

Delegacijoms pridedamas pirmininkaujančios valstybės narės orientacinis pranešimas pirmiau nurodyta tema, skirtas 2018 m. gruodžio 6 d. EPSCO tarybos posėdyje pietų metu vyksiantiems debatams.

Debatai EPSCO tarybos posėdyje pietų metu

DFP investicijos į žmones: ES fondų ir programų indėlis į konvergenciją, teisingas sąlygas ir konkurencingumą

Politikos kontekstas

Kas septynerius metus Europos Sąjunga sprendžia dėl savo ilgalaikio biudžeto – daugiametės finansinės programos (DFP). Tai yra itin svarbus metas, kadangi tuo tikslu reikia apsvarstyti 2020–2027 m. laikotarpio politikos prioritetus. Šie prioritetai taip pat turėtų būti svarstomi atsižvelgiant į prieš metus paskelbtą Europos socialinių teisių ramstį.

Pripažindama, jog svarbu investuoti į žmones, Komisija pasiūlė, kad viena būsimos DFP programų grupė turėtų būti skirta temai „*investavimas į žmones, socialinę sanglaudą ir vertybes*“. Šioje grupėje pagrindinės finansavimo priemonės yra: „Europos socialinis fondas +“ („ESF+“), „Erasmus“ ir Europos solidarumo korpusas. Be to, kitomis finansavimo priemonėmis remiama Europos socialinė ir užimtumo politika ir jomis bus toliau didinamos socialinės investicijos ir darbo bei socialinių reformų įgyvendinimas. Tos kitos priemonės visų pirma yra Europos prisitaikymo prie globalizacijos padarinių fondas (EGF) ir programa „InvestEU“.

„ESF+“: pagrindinė finansavimo priemonė užimtumui ir socialinei politikai remti

Nors finansų krizė dabar jau praėjusi, jos socialiniai padariniai skaudžiai tebeįtampa. Strategijos „Europa 2020“ skurdo mažinimo tikslas veikiausiai nebus pasiektas, o jaunimo užimtumas kai kuriose valstybėse narėse tebėra nepriimtino lygio. Be to, įgyvendinant Europos semestrą pateiktose konkrečioms šalims skirtose rekomendacijose akcentuojami svarbūs socialiniai uždaviniai atskirose valstybėse narėse.

Siekdama reaguoti į šiuos ir kitus vis dar aktualius socialinius uždavinius ir remti įsipareigojimus pagal Europos socialinių teisių ramstį, Komisija pasiūlė tris „ESF+“ paramos telkimo pagal temas reikalavimus.

Pirma, pasiūlyme dėl „ESF+“ numatyta *glaudi „ESF+“ programavimo ir atitinkamų konkrečioms šalims skirtų rekomendacijų tarpusavio sąsaja*. Taip siekiama užtikrinti, kad finansavimas būtų glaudžiau derinamas su tokiais konkrečioms šalims skirtose rekomendacijose nurodytais uždaviniais kaip darbo rinkos reformos, švietimas bei mokymas ir socialinės apsaugos sistemų pritaikymas. Pagal Komisijos pasiūlymą valstybės narės reikiamų išteklių šiems uždaviniams įgyvendinti turi skirti programavimo laikotarpio pradžioje ir dar kartą – laikotarpio viduryje.

Antra, bent ketvirtadalis valstybių narių „ESF+“ išteklių turėtų būti skirti *socialinės įtraukties priemonėms*, įskaitant investicijas į priemones materialinio nepritekliaus problemai spręsti.

Trečia, pasiūlyme dėl „ESF+“ numatytas specialus reikalavimas *teikti pirmenybę jaunimui skirtiems veiksams tose valstybėse narėse*, kuriose nedirbančio, nesimokančio ir mokymuose nedalyvaujančio jaunimo procentinė dalis tebėra didesnė už ES vidurkį.

Pirmiau išvardytų paramos telkimo pagal temas reikalavimų ribotas skaičius rodo, jog reikalavimai labai skiriasi lyginant su griežtesniais 2014–2020 m. laikotarpio reikalavimais, nors jais vis vien tiesiogiai prisidedama prie bendrų ES tikslų. Diskusijose dėl paramos telkimo pagal temas kriterijų visų pirma svarstoma, ar suteikti daugiau lankstumo naudojant „ESF+“ lėšas arba ar būtų naudinga nustatyti griežtesnius reikalavimus Reglamente dėl „ESF+“.

Diskusijose dėl būsimo „ESF+“ supaprastinimo ir lankstumo svarbus klausimas yra tai, kaip lanksčiai lėšos gali būti perkeliama tarp įvairių valstybės narės regionų. Komisija pasiūlė numatyti visišką lankstumą tais atvejais, kai labiau išsivysčiusiems regionams skirtos lėšos perkeliama mažiau išsivysčiusiems regionams, ir ribotą lankstumą (iki 15 %) – kai lėšos perkeliama priešinga kryptimi.

Daug finansavimo priemonių užimtumui ir socialinei politikai remti

„ESF+“ ir toliau bus pagrindinė priemonė socialinėje srityje, tačiau yra kitų priemonių, kuriomis daugiausia dėmesio bus skiriama investavimui į žmones, visų pirma į įgūdžių tobulinimą ir perkvalifikavimą.

Europos prisitaikymo prie globalizacijos padarinių fondas toliau svariai prisidės reaguojant į netikėtus neigiamus įvykius darbo rinkoje, darančius didelį poveikį vienos didelės įmonės darbuotojams arba kelių mažesnių įmonių darbuotojams.

Pagal programą „InvestEU“ bus sutelkta daug ES finansinių priemonių, kurios lygiagrečiai egzistuoja dabartinėje DFP. Pagal socialinių investicijų ir įgūdžių politikos liniją, pagal kurią teikiama biudžeto garantija, bus galimybių sutelkti iš viso 50 mlrd. EUR investiciją, kurioje siūlomas Sąjungos finansavimas sudarytų 4 mlrd. EUR. Jos lėšomis bus finansuojamos investicijos, visų pirma susijusios su įgūdžiais, socialine infrastruktūra, sveikatos priežiūra, ilgalaikė priežiūra ir prieinamumu, mikrofinansavimu ir parama socialinėms įmonėms, migrantų ir pažeidžiamų asmenų integravimu, ir tokiu būdu bus padidintos galimybės imtis veiksmų socialinės, švietimo ir mokymo srityse. Tokiu būdu ji veikia kaip „ESF+“ papildanti programa.

Dėl programos „Erasmus“ Komisija parengė gerokai sustiprintą, įtraukų ir išplėstą pasiūlymą, kuriuo siekiama triskart padidinti mokymosi judumą visoje ES. Ja didinama parama profesiniam rengimui ir mokymui, taip pat suaugusiųjų mokymuisi, įskaitant naujus veiksmus, tokius kaip profesinės kompetencijos centrai, siekiant papildyti „ESF+“ indėlį į jaunimo ir suaugusiųjų įgūdžių tobulinimą ir perkvalifikavimą.

Taip pat bus užtikrintas „ESF+“ ir siūlomos Reformų rėmimo programos, visų pirma reformų įgyvendinimo priemonės, tarpusavio papildomumas, siekiant užtikrinti nuoseklų požiūrį į paramą struktūrinėms reformoms ir viešojo administravimo modernizavimą.

Diskusijoms skirti klausimai:

1. *„ESF+“ turėtų turėti aiškius politikos tikslus, tačiau kartu likti pakankamai lankstus, kad būtų sprendžiami atskirų valstybių narių uždaviniai. Kokie turėtų būti pagrindiniai „ESF+“ prioritetai? Kaip turėtų būti užtikrintas „ESF+“ lankstumas?*
2. *Atsižvelgiant į tai, kad yra kelios pasiūlytos finansavimo priemonės, kuriomis būtų prisidedama prie valstybių narių užimtumo ir socialinės politikos siekiant bendro tikslo – investuoti į žmones, kaip būtų galima užtikrinti, kad šių finansavimo priemonių koncepcija, prioritetai ir būsimas įgyvendinimas papildytų vieni kitus?*