



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2018. november 26.
(OR. en)

14596/1/18
REV 1

SOC 729
EMPL 549
ECOFIN 1136
FSTR 79
JEUN 152

FELJEGYZÉS

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Többéves pénzügyi keret – befektetés az emberekbe: az uniós alapok és programok hozzájárulása a méltányossághoz, konvergenciához és versenyképességhez – Elnökségi feljegyzés a vita irányításához

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a fenti tárgyra vonatkozó vitaindító feljegyzést, amelyet az elnökség készített az EPSCO Tanács 2018. december 6-i ülésén a munkaebéd keretében folytatandó megbeszéléshez.

EPSCO – A munkaebéd keretében folytatandó megbeszélés

Többéves pénzügyi keret – befektetés az emberekbe: az uniós alapok és programok hozzájárulása a méltányossághoz, konvergenciához és versenyképességhez

Szakpolitikai háttér

Az Európai Unió hétévente hoz döntést a hosszú távú költségvetéséről – a többéves pénzügyi keretről. A 2020–2027-es időszakban érvényesítendő szakpolitikai prioritások mérlegelésének sorsdöntő időszaka ez. E prioritásokat többek között a szociális jogok európai pillérével összefüggésben kell mérlegelni, melynek szövegét egy évvel ezelőtt hirdették ki.

Az emberekbe való befektetés fontosságát felismerve a Bizottság azt javasolta, hogy a következő többéves pénzügyi keret egyik szakpolitikai szakasza „*az emberekbe, a társadalmi kohézióba és az értékekbe való befektetés*” legyen. E szakaszon belül a fő finanszírozási eszközök az Európai Szociális Alap+ (ESZA+), az Erasmus és az Európai Szolidaritási Testület. Ezenfelül további finanszírozási eszközök szolgálnak arra, hogy elősegítsék az európai szociális és foglalkoztatáspolitikák megvalósítását, előmozdítsák a szociális beruházásokat és a munkaügyi és szociális reformok megvalósítását. Ezek többek között az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap (EGAA) és az InvestEU.

ESZA: a foglalkoztatási és szociálpolitikát elősegítő fő finanszírozási eszköz

Ugyan a pénzügyi válság már mögöttünk van, társadalmi következményei mindmáig jelentős mértékben érezhetők. Az Európa 2020-nak a szegénység csökkentésére vonatkozó célkitűzése minden valószínűség szerint nem valósul meg, és egyes tagállamokban továbbra is elfogadhatatlanul magas szintű az ifjúsági munkanélküliség. Továbbá az európai szemeszter során az országspecifikus jelentések egyes tagállamok esetében jelentős társadalmi kihívásokra világítottak rá.

Ezekre és más fontos társadalmi kihívásokra reagálva, és elősegítendő a szociális jogok európai pillérében foglalt vállalások megvalósítását, a Bizottság az ESZA+-ra vonatkozóan három tematikus koncentrációra vonatkozó követelményt határozott meg:

Elsősorban, az ESZA+ javaslat *szoros kapcsolatot irányoz elő az ESZA+ és a releváns országspecifikus ajánlások között*. Ennek célja, hogy nagyobb legyen az összhang egyrészt a finanszírozás, másrészt az országspecifikus ajánlásokban meghatározott, a munkaerőpiacot, az oktatást és képzést, valamint a szociális rendszerek átalakítását érintő kihívások között. A bizottsági javaslat értelmében a tagállamok kötelesek megfelelő erőforrásokat rendelni ezekhez a kihívásokhoz legalább a programozási időszak elején, valamint félidőben.

Másodsorban, legalább a tagállamok ESZA+ erőforrásainak negyedét *a társadalmi befogadást támogató intézkedésekre* kell szentelni, ideértve az anyagi nélkülözés elleni küzdelmet célzó intézkedéseket.

Harmadsorban, az ESZA+ javaslat külön kiköti, hogy *a fiatalokat támogató intézkedéseket prioritásként kell kezelni azokban a tagállamokban*, ahol a nem foglalkoztatott, oktatásban és képzésben nem részesülő fiatalok százalékos részaránya még mindig meghaladja az uniós átlagot.

Bár a koncentrációra vonatkozó, fent ismertetett követelmények listája rövid, ami lényeges eltérést jelent a 2014–2020-as szigorúbb követelményekhez képest, ugyanakkor e követelmények közvetlenül hozzájárulnak az átfogó uniós célok megvalósításához. A tematikus koncentrációra vonatkozó kritériumokról szóló megbeszélések témája többek között az, hogy kell-e nagyobb rugalmasságot biztosítani az ESZA+ finanszírozás igénybevétele tekintetében, illetve hasznos lenne-e szigorúbb követelményeket bevezetni az ESZA+ rendeletben.

A jövőbeli ESZA egyszerűsítésére és rugalmasságára vonatkozó megbeszélések egyik fontos kérdése, hogy mennyire rugalmasan lehessen átcsoportosításokat végezni egy tagállam egyes régiói között. A bizottsági javaslat teljes rugalmasságot biztosítana a fejlettebb régiókból a kevésbé fejlettebb régiókba való forrásátcsoportosítás esetében, de az ellentétes irányban korlátozottabb (15 %-os) lenne csak az átcsoportosítási rugalmasság.

Számos foglalkoztatás- és szociálpolitikát elősegítő finanszírozási eszköz

Ugyan a szociálpolitika területén továbbra is az ESZA+ lesz a fő eszköz, vannak más eszközök is, amelyek legfőképpen az emberekbe való befektetést, különösen a készségek előmozdítását és az átképzést célozzák majd.

Az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap továbbra is hasznos eszköz lesz az olyan váratlan és kedvezőtlen jelentős hatású munkaerőpiaci fejleményekre való reagáláshoz, amelyeknek jelentős következményei vannak a munkavállalókra nézve egy nagyvállalatban vagy több kisebb vállalkozásban.

Az InvestEU program számos, a jelenlegi többéves pénzügyi keretben párhuzamosan létező uniós pénzügyi eszközt fog majd egybe. A költségvetési garancia formáját öltő a „szociális beruházásra és készségfejlesztésre” vonatkozó kerettel potenciálisan összesen 50 milliárd EUR beruházást lehet majd mozgósítani a javasolt 4 milliárd eurós uniós finanszírozás révén. A keret célja különösen a készségekbe, a szociális infrastruktúrába, az egészségügybe, a tartós ápolás-gondozásba és akadálymentesítésbe, a mikrofinanszírozásba és a szociális vállalkozások támogatásába, a migránsok és a kiszolgáltatott helyzetben lévők integrációjába való befektetések finanszírozása, és ezzel a szociális, oktatási és képzési területen az intézkedési potenciál kibővítése. A keret így az ESZA+-t kiegészítő programként működik majd.

Ami az Erasmust illeti, a Bizottság jelentős mértékben megerősített, inkluzív és kiterjesztett javaslatot terjesztett elő, amelynek célja az EU-n belüli tanulási célú mobilitás volumenének megháromszorozása. A javaslat értelmében nagyobb támogatást kapna a szakoktatás és -képzés, valamint a felnőttoktatás, többek között olyan új intézkedések támogatására kerülne sor, mint például szakképzési kiválósági központok létrehozása, ezzel kiegészítve az ESZA+ hozzájárulását a fiatalok és felnőttek továbbképzéséhez és átképzéséhez.

A kiegészítő jelleg biztosítva lesz az ESZA+ és a javasolt reformtámogató program, különösen a reformösztönző eszköz között is, így biztosítva a strukturális reformokhoz nyújtandó támogatásra és a közigazgatások modernizálására vonatkozó megközelítés koherenciáját.

MEGVITATANDÓ KÉRDÉSEK

- 1. Az ESZA+-nak egyrészt egyértelműen meghatározott szakpolitikai területre kell összpontosulnia, másrészt elegendően rugalmasnak kell lennie ahhoz, hogy segítsen az egyes tagállamokat érintő kihívások megoldásában. Mik legyenek az ESZA+ fő prioritásai? Hogyan legyen biztosítva az ESZA+ rugalmassága?*
- 2. Tekintve, hogy több, a tagállamok foglalkoztatás- és szociálpolitikájához hozzájáruló, átfogó célként az emberekbe való befektetést kitűző finanszírozási eszközre született javaslat, hogyan lehet megvalósítani, hogy a finanszírozási eszközök kialakítása, prioritásai és majdani megvalósítása tekintetében biztosítva legyen az egymást kiegészítő jelleg?*