

Bruxelles, 26. studenoga 2018.
(OR. en)

14596/1/18
REV 1

SOC 729
EMPL 549
ECOFIN 1136
FSTR 79
JEUN 152

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Delegacije
Predmet:	Ulaganja u ljude u okviru višegodišnjeg financijskog okvira: doprinos fondova i programa EU-a konvergenciji, pravednosti i konkurentnosti – smjernica predsjedništva

Za delegacije se u prilogu nalaze smjernice predsjedništva o navedenoj temi o kojoj će Vijeće EPSCO održati raspravu na radnom ručku 6. prosinca 2018.

Rasprava na radnom ručku u okviru Vijeća EPSCO

Ulaganja u ljude u okviru višegodišnjeg financijskog okvira: doprinos fondova i programa EU-a konvergenciji, pravednosti i konkurentnosti

Kontekst politika

Europska unija svakih sedam godina odlučuje o višegodišnjem financijskom okviru, tj. o svojem dugoročnom proračunu. Stoga je ovo ključan trenutak za razmatranje prioriteta politika za razdoblje od 2020. do 2027. Te prioritete valja ujedno razmotriti u kontekstu europskog stupa socijalnih prava proglašenog prije godine dana.

Budući da je prepoznala važnost ulaganja u ljude, Komisija je predložila da se jedan klaster politika unutar budućeg višegodišnjeg financijskog okvira posveti „ulaganju u ljude, socijalnu koheziju i vrijednosti”. U tom klasteru glavni instrumenti financiranja jesu Europski socijalni fond+ (ESF+), program Erasmus i Europske snage solidarnosti. Osim toga, i drugim instrumentima financiranja podupiru se europske socijalne politike i politike zapošljavanja te će se njima dodatno potaknuti socijalna ulaganja i provedba reformi tržišta rada i socijalnih reformi. Pritom se osobito radi o Europskom fondu za prilagodbu globalizaciji i programu InvestEU.

ESF +: glavni instrument financijske potpore politici zapošljavanja i socijalnoj politici

Financijska kriza je iza nas, ali njezine posljedice na društvo i dalje se snažno osjećaju. Najvjerojatnije neće biti postignut cilj iz strategije Europa 2020. koji se odnosi na smanjenje siromaštva, a u nekim državama članicama nezaposlenost mladih još je na neprihvatljivoj razini. Osim toga, u preporukama za pojedine zemlje u okviru europskog semestra navode se znatni socijalni izazovi s kojima se suočavaju pojedinačne države članice.

Kako bi odgovorila na takve i druge trenutačne socijalne izazove te pružila potporu ispunjavanju obveza u okviru europskog stupa socijalnih prava, Komisija je predložila tri zahtjeva u pogledu tematske usredotočenosti za ESF+.

Kao prvo, prijedlogom o fondu ESF+ predviđena je *bliska veza između izrade programa u okviru fonda ESF+ i relevantnih preporuka za pojedine zemlje*. Time se želi poboljšati usklađenost između financiranja i izazova u vezi s reformama tržišta rada, obrazovanjem i osposobljavanjem te prilagodba socijalnih sustava iz preporuka za pojedine zemlje. Prema Komisijinu prijedlogu države članice obvezne su namijeniti odgovarajuća sredstva za rješavanje takvih izazova na početku programskog razdoblja i ponovno u sredini razdoblja njegove provedbe.

Kao drugo, najmanje četvrtina sredstava iz fonda ESF+ u državama članicama trebala bi biti posvećena *mjerama socijalne uključenosti*, među ostalim ulaganjima u mjere za suzbijanje materijalne oskudice.

Kao treće, u prijedlogu o fondu ESF+ navodi se poseban zahtjev za *prioritetnu provedbu mjera za mlade u onim državama članicama* u kojima je postotak nezaposlenih mladih osoba koje se ne školuju i ne osposobljavaju i dalje iznad prosjeka EU-a.

Iako ograničen broj navedenih zahtjeva u pogledu usredotočenosti predstavlja znatan odmak od strožih zahtjeva za razdoblje od 2014. do 2020., njima se i dalje izravno rješavaju opći ciljevi EU-a. Rasprave o kriterijima tematske usredotočenosti tiču se posebice potrebe za eventualnom većom fleksibilnosti pri uporabi sredstava iz fonda ESF+ odnosno koristi od uvođenja strožih zahtjeva u Uredbu o fondu ESF+.

U raspravama o pojednostavnjenju i fleksibilnosti budućeg fonda ESF+ važno je pitanje načina fleksibilne provedbe prijenosa sredstava među različitim regijama neke države članice. Komisija je predložila da se omogući potpuna fleksibilnost pri prebacivanju sredstava iz razvijenijih u manje razvijene regije i ograničene fleksibilnosti (do 15 %) u suprotnome smjeru.

Velik broj instrumenata financijske potpore politici zapošljavanja i socijalnoj politici

Iako će fond ESF+ ostati glavnim instrumentom u socijalnom području, postojat će i drugi instrumenti s primarnim težištem na ulaganja u ljude, a posebice u vještine i prekvalifikaciju.

Europskim fondom za prilagodbu globalizaciji i dalje će se osiguravati vrijedan doprinos odgovoru na neočekivane štetne događaje na tržištu rada sa znatnim posljedicama na radnike u nekom velikom poduzeću ili u njih nekoliko manjih.

Programom InvestEU povezat će se mnoštvo financijskih instrumenata EU-a koji trenutačno usporedno postoje u sadašnjem VFO-u. U okviru proračunskog jamstva koje se odnosi na sastavnicu za socijalna ulaganja i vještine potencijalno će se moći mobilizirati ukupna ulaganja u iznosu od 50 milijardi EUR uz predložena financijska sredstva Unije u iznosu od 4 milijarde EUR. Na temelju te sastavnice financirat će se ulaganja, osobito u vještine, socijalnu infrastrukturu, zdravstvenu zaštitu, dugotrajnu skrb i dostupnost, mikrofinanciranje i potporu socijalnim poduzećima te integraciju migranata i ranjivih osoba, čime će se povećati potencijal djelovanja u području socijalne politike, obrazovanja i osposobljavanja. Zato se taj program može smatrati komplementarnim programom fonda ESF+.

U pogledu programa Erasmus, Komisija je izradila znatno ojačan, uključiv i proširen prijedlog čiji je cilj utrostručenje obrazovne mobilnosti diljem EU-a. Njime se jača potpora strukovnom obrazovanju i osposobljavanju te obrazovanju odraslih, među ostalim novim mjerama kao što su centri strukovne izvrsnosti kojima se dopunjuje doprinos iz fonda ESF+ za stjecanje dodatnih vještina i prekvalifikaciju mladih i odraslih osoba.

Ujedno će se osigurati komplementarnost između fonda ESF+ i predloženog programa potpore reformama, posebice instrumenta za provedbu reformi, kako bi se dosljedno pristupilo potpori strukturnim reformama i osuvremenjivanju javne uprave.

Pitanja za rasprave:

1. *Fond ESF + trebao bi biti usmjeren na politike, ali i istodobno ostati dovoljno fleksibilan za rješavanje izazova s kojima se pojedinačno suočavaju države članice. Koji bi trebali biti glavni prioriteti fonda ESF+? Kako bi trebalo osigurati fleksibilnost fonda ESF+?*
2. *S obzirom na postojanje nekoliko predloženih instrumenata financiranja čiji je opći cilj ulaganje u ljude i kojima se doprinosi politici zapošljavanja i socijalnoj politici država članica, kako osigurati međusobnu komplementarnost koncepcije, prioriteta i buduće provedbe instrumenata financiranja?*