



Βρυξέλλες, 26 Νοεμβρίου 2018
(OR. en)

14596/1/18
REV 1

SOC 729
EMPL 549
ECOFIN 1136
FSTR 79
JEUN 152

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Προεδρία
Αποδέκτης:	Αντιπροσωπίες
Θέμα:	Επένδυση στο ανθρώπινο δυναμικό στο πλαίσιο του Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου (ΠΔΠ) : συμβολή των ταμείων και των προγραμμάτων της ΕΕ στη σύγκλιση, την ισότητα και την ανταγωνιστικότητα - Καθοδηγητικό σημείωμα της Προεδρίας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες καθοδηγητικό σημείωμα της Προεδρίας για το ανωτέρω θέμα, ενόψει της συζήτησης που θα πραγματοποιηθεί στις 6 Δεκεμβρίου 2018 κατά τη διάρκεια του γεύματος εργασίας του Συμβουλίου EPSCO.

Γεύμα εργασίας του Συμβουλίου EPSCO

Επένδυση στο ανθρώπινο δυναμικό στο πλαίσιο του Πολυετούς Δημοσιονομικού Πλαισίου (ΠΔΠ) : συμβολή των ταμείων και των προγραμμάτων της ΕΕ στη σύγκλιση, την ισότητα και την ανταγωνιστικότητα

Πλαίσιο πολιτικής

Κάθε επτά χρόνια, η Ευρωπαϊκή Ένωση αποφασίζει σχετικά με τον μακροπρόθεσμο προϋπολογισμό της- το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ). Πρόκειται για μια πολύ σημαντική στιγμή κατά την οποία θα εξεταστούν οι προτεραιότητες πολιτικής για τα έτη 2020 έως 2027. Οι προτεραιότητες αυτές θα πρέπει επίσης να εξεταστούν στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Πυλώνα Κοινωνικών Δικαιωμάτων που διακηρύχθηκε προ ενός έτους.

Αναγνωρίζοντας τη σημασία της επένδυσης στο ανθρώπινο δυναμικό, η Επιτροπή πρότεινε ότι ένας θεματικός πόλος του μελλοντικού ΠΔΠ θα πρέπει να αφορά «την επένδυση στο ανθρώπινο δυναμικό, την κοινωνική συνοχή και τις αξίες». Τα κυριότερα χρηματοδοτικά μέσα σε αυτόν τον θεματικό πόλο είναι το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+ (ΕΚΤ+), το πρόγραμμα Erasmus και το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης. Επιπλέον, άλλα χρηματοδοτικά μέσα στηρίζουν τις ευρωπαϊκές πολιτικές απασχόλησης και τις πολιτικές στον κοινωνικό τομέα και θα τονώσουν περαιτέρω τις κοινωνικές επενδύσεις και την υλοποίηση των εργασιακών και κοινωνικών μεταρρυθμίσεων. Πρόκειται συγκεκριμένα για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση (ΕΤΠΠ) και το ταμείο InvestEU.

ΕΚΤ+:το κύριο χρηματοδοτικό μέσο για τη στήριξη της απασχόλησης και της κοινωνικής πολιτικής

Μολονότι η χρηματοοικονομική κρίση βρίσκεται πλέον πίσω μας, ο κοινωνικός της αντίκτυπος είναι ακόμα έντονα αισθητός. Ο στόχος μείωσης της φτώχειας που καθορίστηκε στο πλαίσιο της στρατηγικής Ευρώπη 2020 κατά πάσα πιθανότητα δεν θα επιτευχθεί και η ανεργία των νέων παραμένει σε απαράδεκτο επίπεδο σε ορισμένα κράτη μέλη. Επιπλέον, το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο επισημαίνει, μέσω των συστάσεων ανά χώρα, τις σημαντικές κοινωνικές προκλήσεις που αντιμετωπίζουν διάφορα κράτη μέλη.

Προκειμένου να αντιμετωπιστούν αυτές και ενδεχομένως άλλες προκλήσεις στον κοινωνικό τομέα και να στηριχθούν οι δεσμεύσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Πυλώνα Κοινωνικών Δικαιωμάτων, η Επιτροπή πρότεινε τρεις απαιτήσεις θεματικής συγκέντρωσης για το ΕΚΤ+.

Πρώτον, η πρόταση για το EKT+ προβλέπει στενή σύνδεση μεταξύ του προγραμματισμού του EKT+ και των συγκεκριμένων συστάσεων ανά χώρα. Στόχος είναι να εξασφαλιστεί καλύτερη εξισορρόπηση μεταξύ της χρηματοδότησης και των προκλήσεων που συνιστούν οι μεταρρυθμίσεις της αγοράς εργασίας, η εκπαίδευση και κατάρτιση και η προσαρμογή των κοινωνικών συστημάτων όπως προσδιορίζονται στις ανά χώρα συστάσεις. Σύμφωνα με την πρόταση της Επιτροπής, τα κράτη μέλη οφείλουν να αφιερώσουν τους κατάλληλους πόρους για την αντιμετώπιση αυτών των προκλήσεων κατά την έναρξη της περιόδου προγραμματισμού και εκ νέου στο μέσον της περιόδου προγραμματισμού.

Δεύτερον, τα κράτη μέλη θα πρέπει να χορηγούν τουλάχιστον ένα τέταρτο των πόρων του EKT+ σε μέτρα κοινωνικής ένταξης, συμπεριλαμβανομένων μέτρων για την αντιμετώπιση της υλικής στέρησης.

Τρίτον, η πρόταση για το EKT+ περιλαμβάνει συγκεκριμένη απαίτηση να δοθεί προτεραιότητα στις δράσεις υπέρ των νέων στα κράτη μέλη στο οποία το ποσοστό των νέων εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης υπερβαίνει τον μέσο όρο της ΕΕ.

Ο προαναφερόμενος περιορισμένος αριθμός απαιτήσεων συγκέντρωσης συνιστά σημαντική αλλαγή σε σχέση τις αυστηρότερες απαιτήσεις που ίσχυαν για την περίοδο 2014-2020 αλλά εξακολουθεί να συμβάλλει άμεσα στην επίτευξη των γενικών στόχων της ΕΕ. Οι συζητήσεις σχετικά με τα κριτήρια θεματικής συγκέντρωσης αφορούν συγκεκριμένα το εάν θα πρέπει να προβλεφθεί μεγαλύτερη ευελιξία στη χρήση των χρηματοδοτήσεων του EKT+ ή εάν θα ήταν σκόπιμο να θεσπιστούν αυστηρότερες απαιτήσεις στον κανονισμό για το EKT+.

Ένα σημαντικό ζήτημα στο πλαίσιο των συζητήσεων για την απλούστευση και ευελιξία του μελλοντικού EKT+ αφορά την ευελιξία όσον αφορά τις μεταφορές μεταξύ των διαφόρων περιοχών ενός κράτους μέλους. Η Επιτροπή πρότεινε να προβλεφθεί πλήρης ευελιξία όταν πρόκειται για μεταφορά κεφαλαίων από περισσότερο σε λιγότερο ανεπτυγμένες περιοχές και περιορισμένη ευελιξία (έως 15%) στην αντίθετη περίπτωση.

Μεγάλος αριθμός χρηματοδοτικών μέσων για τη στήριξη της πολιτικής απασχόλησης και της κοινωνικής πολιτικής

Ενώ το EKT+ θα συνεχίσει να αποτελεί το κύριο εργαλείο στον κοινωνικό τομέα, άλλα μέσα θα έχουν ως βασικό στόχο την επένδυση στο ανθρώπινο δυναμικό και ιδίως στην απόκτηση και στην αναβάθμιση των δεξιοτήτων.

Το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσαρμογής στην Παγκοσμιοποίηση θα συνεχίσει να προσφέρει την πολύτιμη συμβολή του στην αντιμετώπιση απρόβλεπτων συμβάντων που επηρεάζουν αρνητικά την αγορά εργασίας και έχουν σημαντικό αντίκτυπο είτε για τους εργαζόμενους μιας μεγάλης επιχείρησης είτε περισσότερων μικρότερων επιχειρήσεων.

Το πρόγραμμα InvestEU θα συγκεντρώσει σειρά χρηματοδοτικών μέσων της ΕΕ τα οποία υφίστανται παράλληλα στο τρέχον ΠΔΠ. Το σκέλος «κοινωνικές επενδύσεις και δεξιότητες» με τη μορφή εγγύησης από τον προϋπολογισμό θα έχει τη δυνατότητα να κινητοποιήσει συνολικές επενδύσεις 50 δισεκατομμυρίων ευρώ με την προτεινόμενη χρηματοδότηση της ΕΕ να ανέρχεται σε 4 δισεκατομμύρια. Θα χρηματοδοτεί επενδύσεις, ιδίως, σε δεξιότητες, κοινωνικές υποδομές, υγειονομική περίθαλψη, μακροχρόνια φροντίδα και προσβασιμότητα, μικροχρηματοδότηση και στήριξη της κοινωνικής επιχειρηματικότητας καθώς και την ένταξη των μεταναστών και των εύάλωτων ατόμων, διευρύνοντας έτσι τις δυνατότητες δράσης στον κοινωνικό τομέα καθώς και στον τομέα της εκπαίδευσης και κατάρτισης. Το πρόγραμμα αυτό λειτουργεί, ως εκ τούτου, ως συμπλήρωμα του EKT+.

Όσον αφορά το πρόγραμμα Erasmus, η Επιτροπή παρουσίασε μια σημαντικά ενισχυμένη, συνολική και διευρυμένη πρόταση με στόχο τον τριπλασιασμό της μαθησιακής κινητικότητας στο σύνολο της ΕΕ. Ενισχύει την στήριξη της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και της επιμόρφωσης, συμπεριλαμβανομένων νέων δράσεων όπως η δημιουργία κέντρων επαγγελματικής αριστείας που θα συμπληρώνουν τη συμβολή του EKT+ στην αναβάθμιση των δεξιοτήτων και την επανεκπαίδευση νέων και ενηλίκων.

Θα πρέπει επίσης να διασφαλιστεί η συμπληρωματικότητα μεταξύ του EKT+ και του προτεινόμενου προγράμματος στήριξης διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, ιδίως του εργαλείου υλοποίησης των μεταρρυθμίσεων, ώστε να διασφαλιστεί συνεκτική προσέγγιση της στήριξης των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και του εκσυγχρονισμού της δημόσιας διοίκησης.

Ερωτήσεις προς συζήτηση:

- 1. Το EKT+ θα πρέπει να έχει σαφή πολιτικό άξονα αλλά θα πρέπει συγχρόνως να είναι αρκετά ευέλικτο ώστε να ανταποκρίνεται στις προκλήσεις που αντιμετωπίζουν τα διάφορα κράτη μέλη. Ποιες θα πρέπει να είναι οι κύριες προτεραιότητες του EKT+; Πώς θα διασφαλιστεί η ευελιξία του EKT+;*
- 2. Δεδομένου ότι πολλά από τα προτεινόμενα χρηματοδοτικά μέσα συμβάλλουν στις πολιτικές απασχόλησης και τις κοινωνικές πολιτικές των κρατών μελών με γενικό στόχο την επένδυση στο ανθρώπινο δυναμικό, με ποιόν τρόπο μπορεί να διασφαλιστεί η συμπληρωματικότητα του σχεδιασμού, των προτεραιοτήτων και της μελλοντικής υλοποίησης των χρηματοδοτικών αυτών μέσων;*