

Bruxelles, den 26. november 2018
(OR. en)

14596/1/18
REV 1

SOC 729
EMPL 549
ECOFIN 1136
FSTR 79
JEUN 152

NOTE

fra:	formandskabet
til:	delegationerne
Vedr.:	FFR-investering i mennesker: EU-fondes og -programmers bidrag til konvergens, retfærdighed og konkurrenceevne - Note fra formandskabet

Vedlagt følger til delegationerne en note fra formandskabet om ovenstående emne med henblik på
frokostdebatten under EPSCO-Rådet den 6. december 2018.

Frokostdebat under EPSCO-Rådet

FFR-investering i mennesker: EU-fondes og -programmernes bidrag til konvergens, retfærdighed og konkurrenceevne

Politisk kontekst

En gang hvert syvende år træffer Den Europæiske Union beslutning om sit langsigtede budget, den flerårige finansielle ramme (FFR). Dette er et afgørende øjeblik til overvejelse af de politiske prioriteter for årene 2020 til 2027. Disse prioriteter bør også overvejes i forbindelse med den europæiske søjle for sociale rettigheder, som blev proklameret for et år siden.

Kommissionen, der anerkender betydningen af at investere i mennesker, har foreslået, at en række politikker i den kommende FFR bør være rettet mod "*investering i mennesker, social samhørighed og værdier*". De vigtigste finansieringsinstrumenter for denne række politikker er Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), Erasmus og Det Europæiske Solidaritetskorp. Der er desuden andre finansieringsinstrumenter, der støtter den europæiske social- og beskæftigelsespolitik, og som vil fremme sociale investeringer og gennemførelsen af arbejdsmarkedsreformer og sociale reformer yderligere. Det gælder navnlig Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) og InvestEU.

ESF+: Det vigtigste finansieringsinstrument for beskæftigelses- og social- og arbejdsmarkedspolitikken

Selv om finanskrisen nu ligger bag os, mærkes dens sociale konsekvenser i høj grad stadig. Europa 2020-målet for fattigdomsbekæmpelse vil højst sandsynligt ikke blive nået, og ungdomsarbejdsløsheden ligger stadig på et uacceptabelt niveau i nogle medlemsstater. I det europæiske semester sættes der gennem de landespecifikke henstillinger desuden fokus på vigtige sociale udfordringer i de enkelte medlemsstater.

Som reaktion på disse og andre aktuelle sociale udfordringer og for at støtte forpligtelserne i henhold til den europæiske søjle for sociale rettigheder har Kommissionen foreslået tre krav om tematisk koncentration for ESF+.

For det første lægger ESF+-forslaget op til *en tæt forbindelse mellem programmeringen af ESF+ og de relevante landespecifikke henstillinger*. Formålet er at sikre en større sammenhæng mellem finansieringen og udfordringerne i forbindelse med arbejdsmarkedsreformer og uddannelse samt tilpasningen af de sociale systemer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger. I henhold til Kommissionens forslag skal medlemsstaterne afsætte tilstrækkelige ressourcer til disse udfordringer ved begyndelsen af programmeringsperioden og igen midtvejs.

For det andet bør mindst en fjerdedel af medlemsstaternes ESF+-midler afsættes til *foranstaltninger til social inklusion*, herunder investeringer i foranstaltninger til afhjælpning af materielle afsavn.

For det tredje indeholder ESF+-forslaget et specifikt krav om *prioritering af tiltag til gavn for unge i de medlemsstater*, hvor procentdelen af unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse, stadig ligger over EU-gennemsnittet.

Det begrænsede antal krav om koncentration, der er skitseret ovenfor, udgør en betydelig afvigelse fra de strengere krav for 2014-2020, samtidig med at de fastholder et direkte fokus på EU's overordnede mål. Drøftelser om kriterier vedrørende tematisk koncentration vedrører navnlig, hvorvidt der bør være mere fleksibilitet i anvendelsen af finansiering fra ESF+, eller om det vil være nyttigt at indføre strengere krav i ESF+-forordningen.

Et vigtigt spørgsmål i drøftelserne om forenkling og fleksibilitet i den fremtidige ESF+ er, hvor fleksibelt overførsler kan foretages mellem de forskellige regioner i en medlemsstat. Kommissionen foreslog at give mulighed for fuld fleksibilitet til at flytte midler fra mere udviklede til mindre udviklede regioner og begrænset fleksibilitet (op til 15 %) i den modsatte retning.

En lang række finansieringsinstrumenter til støtte for beskæftigelses- og social- og arbejdsmarkedspolitikken

Mens ESF+ fortsat vil være det vigtigste redskab inden for det sociale område, er der andre, hvis primære fokus vil være på investering i mennesker og navnlig færdigheder og kompetencer og omskoling.

Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen vil fortsat yde et værdifuldt bidrag med hensyn til at reagere på negative begivenheder på arbejdsmarkedet, der har en stor indvirkning på enten arbejdstagere i en enkelt stor virksomhed eller i flere mindre.

InvestEU-programmet vil samle en lang række EU-finansieringsinstrumenter, som eksisterer parallelt i den nuværende FFR. Politikområdet "sociale investeringer og færdigheder" vil i form af en budgetgaranti have potentiale til at mobilisere en samlet investering på 50 mia. EUR med den foreslåede EU-finansiering på 4 mia. EUR. Det vil finansiere investeringer, navnlig i færdigheder og kompetencer, social infrastruktur, sundhed, langtidspleje og adgangen hertil, støtte til mikrofinansiering og sociale virksomheder samt integration af migranter og sårbare personer og derved udvide potentialet for tiltag på det sociale og uddannelsesmæssige område. Det fungerer dermed som et supplerende program til ESF+.

Med hensyn til Erasmus fremsatte Kommissionen et betydeligt styrket, inkluderende og udvidet forslag med henblik på at tredoble læringsmobiliteten i hele EU. Det styrker opbakningen til erhvervsrettet uddannelse og voksenuddannelse, herunder nye foranstaltninger såsom erhvervsekspertisecentre, der kan supplere bidraget fra ESF+ til opkvalificering og omskoling af unge og voksne.

Endvidere sikres komplementariteten mellem ESF+ og det foreslåede reformstøtteprogram, navnlig instrumentet til gennemførelse af reformer, med henblik på at sikre en sammenhængende tilgang til støtte for strukturreformer og modernisering af den offentlige forvaltning.

Spørgsmål til drøftelse:

1. *ESF+ bør have et klart politisk fokus, men bør samtidig være fleksibel nok til at tackle udfordringerne i de enkelte medlemsstater. Hvad bør de vigtigste prioriteter for ESF+ være? Hvordan sikres fleksibiliteten i ESF+?*
2. *I betragtning af at flere foreslåede finansieringsinstrumenter bidrager til medlemsstaternes beskæftigelses- og social- og arbejdsmarkedspolitik med det overordnede mål at investere i mennesker, hvordan kan det sikres, at udformningen, prioriteterne og den fremtidige gennemførelse af finansieringsinstrumenterne supplerer hinanden?*