

Brusel 26. listopadu 2018
(OR. en)

14596/1/18
REV 1

SOC 729
EMPL 549
ECOFIN 1136
FSTR 79
JEUN 152

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Investice do lidí v rámci víceletého finančního rámce: příspěví fondů a programů EU ke konvergenci, spravedlnosti a konkurenceschopnosti - poznámka předsednictví pro řízení rozpravy

Delegace naleznou v příloze poznámku předsednictví k výše uvedenému tématu za účelem řízení rozpravy během pracovního oběda v rámci zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (EPSCO) dne 6. prosince 2018.

Jednání během pracovního oběda na zasedání Rady EPSCO

Investice do lidí v rámci víceletého finančního rámce: příspěvní fondů a programů EU ke konvergenci, spravedlnosti a konkurenceschopnosti

Politické souvislosti

Vždy jednou za sedm let rozhoduje Evropská unie o svém dlouhodobém rozpočtu, tzv. víceletém finančním rámci (VFR). Nyní nastává klíčový okamžik pro zvážení politických priorit pro období let 2020 až 2027. Tyto priority by měly být zváženy také v kontextu evropského pilíře sociálních práv, který byl zaveden před rokem.

Komise uznává význam investic do lidí, a navrhla proto, aby jednu oblast politik v rámci budoucího VFR tvořily „*Investice do lidí, sociální soudržnost a hodnoty*“. Hlavními nástroji financování v této oblasti jsou Evropský sociální fond+ (ESF+), Erasmus a Evropský sbor solidarity. Další nástroje budou kromě toho podporovat evropské sociální politiky a politiky zaměstnanosti a budou dále stimulovat sociální investice a provádění reforem trhu práce a sociálních reforem. Jedná se zejména o Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EFG) a program InvestEU.

ESF+: hlavní nástroj pro financování na podporu zaměstnanosti a sociální politiky

Ačkoliv finanční krize je již za námi, její sociální dopad nadále silně pociťujeme. Cíle v oblasti snížení chudoby vytyčeného v rámci strategie Evropa 2020 nejspíše nebude dosaženo a nezaměstnanost mladých lidí je v některých členských státech nadále nepřijatelně vysoká.

Doporučení pro jednotlivé země v rámci evropského semestru dále poukazují na významné sociální výzvy v jednotlivých členských státech.

V zájmu vyrovnaní se s těmito i dalšími stávajícími sociálními výzvami, jakož i podpory závazků v rámci evropského pilíře sociálních práv navrhla Komise tři požadavky na tematické zaměření pro ESF+.

V prvé řadě ESF+ předpokládá *úzkou vazbu mezi programováním ESF+ a příslušnými doporučeními pro jednotlivé země*. Cílem je lépe sladit financování s výzvami spojenými s reformami trhu práce, vzděláváním, odbornou přípravou a přizpůsobením sociálních systémů vymezenými v doporučeních pro jednotlivé země. Podle návrhu Komise se vyžaduje, aby členské státy vyčlenily přiměřené zdroje na tyto výzvy na začátku programového období a poté v jeho polovině.

Za druhé by měla být alespoň čtvrtina zdrojů členských států v rámci ESF+ určena na *opatření v oblasti sociálního začleňování*, včetně investic do opatření na řešení hmotné nouze.

Za třetí návrh ESF+ zahrnuje specifický požadavek na *upřednostnění opatření týkajících se mladých lidí v členských státech*, v nichž procento mladých lidí, kteří nejsou zaměstnaní ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy, stále výrazně převyšuje průměr EU.

Výše uvedený omezený počet požadavků na zaměření se výrazně odchyluje od přísnějších požadavků pro roky 2014–2020, avšak nadále se přímo vztahuje k obecným cílům EU. Diskuse na téma kritérií tematického zaměření se týká zejména otázky, zda by mělo být využívání financování z ESF+ flexibilnější, nebo zda by bylo vhodné zavést přísnější požadavky v rámci nařízení o ESF+.

Jednání o zjednodušení a flexibilitě budoucího ESF+ se zabývají též důležitou otázkou míry flexibility při převodech mezi různými regiony jednoho členského státu. Komise navrhla plnou flexibilitu při převodech finančních prostředků z rozvinutějších regionů do těch méně rozvinutých a omezenou flexibilitu (do 15 %) při převodech opačným směrem.

Velký počet nástrojů financování na podporu politiky zaměstnanosti a sociální politiky

Hlavním nástrojem v sociální oblasti bude nadále ESF+, ovšem existují i jiné nástroje, jejichž hlavním zaměřením jsou investice do lidí a zejména do dovedností a rekvalifikace.

Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci bude nadále poskytovat cenný příspěvek k reakci na neočekávané nepříznivé události na trhu práce, které mají velký dopad na pracovníky v jednom velkém podniku nebo v řadě malých podniků.

Program InvestEU propojí řadu finančních nástrojů EU, které v rámci stávajícího VFR existují paralelně. „Okno sociální oblasti a dovedností“ ve formě rozpočtové záruky bude mít možnost mobilizovat investice v celkové výši 50 miliard EUR, přičemž navrhované unijní financování činí 4 miliardy EUR. Bude financovat investice, a to zejména do dovedností, sociální infrastruktury, zdravotnictví, dlouhodobé péče a přístupnosti, mikrofinancování a podpory sociálních podniků a začleňování migrantů a zranitelných osob, čímž zvýší potenciál pro činnost v sociální oblasti a v oblasti vzdělávání a odborné přípravy. Je to tedy program, který doplňuje ESF+.

Pokud jde o Erasmus, Komise vypracovala značně posílený, inkluzivní a rozšířený návrh, jehož cílem je ztrojnásobit mobilitu ve vzdělávání napříč EU. Tento návrh posiluje podporu pro odborné vzdělávání a přípravu a vzdělávání dospělých a stanoví nová opatření, jako jsou střediska excelence v oblasti odborného vzdělávání a přípravy, která doplňují příspěví ESF+ ke zvyšování kvalifikace mladých lidí a dospělých a jejich rekvalifikaci.

Je třeba též zajistit doplňkovost mezi ESF+ a navrhovaným programem na podporu reforem, zejména nástrojem pro provádění reforem, aby se zajistil soudržný přístup k podpoře strukturálních reforem a modernizaci veřejné správy.

Otázky k jednání:

- 1. ESF+ by měl mít jasné politické zaměření, ale zároveň by měl zůstat dostatečně flexibilní, aby dokázal řešit výzvy jednotlivých členských států. Jaké by měly být hlavní priority ESF+? Jak by měla být zajištěna flexibilita ESF+?*
- 2. Vzhledem k tomu, že je navrhováno několik nástrojů financování, které přispívají k politikám zaměstnanosti a sociálním politikám členských států s cílem investovat do lidí, jak lze zajistit, aby se struktura, priority a budoucí provádění těchto nástrojů financování navzájem doplňovaly?*