



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 26 ноември 2018 г.  
(OR. en)

14596/1/18  
REV 1

SOC 729  
EMPL 549  
ECOFIN 1136  
FSTR 79  
JEUN 152

#### **БЕЛЕЖКА**

|          |                                                                                                                                                                             |
|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| От:      | Председателството                                                                                                                                                           |
| До:      | Делегациите                                                                                                                                                                 |
| Относно: | Инвестиране в хората чрез МФР: принос на фондовете и програмите на ЕС към сближаването, справедливостта и конкурентоспособността<br>— Бележка с насоки от председателството |

Приложено се изпраща на делегациите бележка с насоки от председателството по посочената по-горе тема с оглед на обсъжданията по време на работния обяд на Съвета EPSCO на 6 декември 2018 г.

## Обсъждане по време на работния обяд на Съвета EPSCO

### *Инвестиране в хората чрез МФР: принос на фондовете и програмите на ЕС към сближаването, справедливостта и конкурентоспособността*

#### Политически контекст

На всеки седем години Европейският съюз взема решение за своя дългосрочен бюджет, или многогодишната финансова рамка (МФР). Това е решаващ момент за определяне на политическите приоритети за периода 2020—2027 г. Тези приоритети следва да бъдат разгледани и в контекста на провъзгласения преди една година Европейски стълб на социалните права.

Като признава значението на инвестирането в хора, Комисията предложи група политики на бъдещата МФР да бъдат насочени към *„инвестирането в хората, социалното сближаване и ценностите“*. Основните инструменти за финансиране в тази група са Европейският социален фонд + (ЕСФ +), „Еразъм“ и Европейският корпус за солидарност. Освен това, други инструменти за финансиране подкрепят европейската социална политика и политика по заетостта и ще дадат допълнителен тласък на социалните инвестиции и провеждането на трудовите и социалните реформи. Това са по-специално Европейският фонд за приспособяване към глобализацията (ЕФПГ) и InvestEU.

#### **ЕСФ+: основният финансов инструмент за подкрепа на заетостта и социалната политика**

Въпреки че финансовата криза вече е зад гърба ни, социалното ѝ въздействие все още се усеща остро. Целта за намаляване на бедността на стратегията „Европа 2020“ най-вероятно няма да бъде достигната, а младежката безработица все още е на неприемливо равнище в някои държави членки. Освен това, посредством специфичните за всяка държава препоръки в европейския семестър се открояват важни социални предизвикателства в отделните държави членки.

За да се отговори на тези и други текущи социални предизвикателства и да се окаже подкрепа за ангажиментите по Европейския стълб на социалните права, Комисията предложи три изисквания за тематична концентрация за ЕСФ +.

На първо място, предложението за ЕСФ + предвижда *тясна връзка между програмирането на ЕСФ + и съответните специфични за всяка държава препоръки*. Стремехът е да се осигури по-тясно съгласуване между финансирането и предизвикателствата, свързани с реформите на пазара на труда, образованието и обучението и адаптирането на социалните системи, набелязани в специфичните за всяка държава препоръки. Съгласно предложението на Комисията държавите членки трябва да насочат подходящи ресурси за тези предизвикателства в началото и в средата на програмния период.

На второ място, най-малко една четвърт от ресурсите на държавите членки за ЕСФ + следва да бъде предназначена за *мерки за социално приобщаване*, включително инвестиране в мерки за справяне с материалните лишения.

На трето място, предложението за ЕСФ + включва специфично изискване за *приоритизиране на действия в подкрепа на младежта за онези държави членки*, в които процентът на младите хора, които не участват в никаква форма на заетост, образование или обучение, все още е над средния за ЕС.

Ограниченият брой изисквания за тематична концентрация, посочени по-горе, представлява значително отклонение от по-строгите изисквания за периода 2014—2020 г. и същевременно запазва пряката насоченост към постигането на общите цели на ЕС. Дискусиите относно критериите за тематичната концентрация са свързани в частност с въпроса дали следва да има по-голяма гъвкавост при използването на финансирането от ЕСФ + или би било полезно да се въведат по-строги изисквания в регламента за ЕСФ +.

Важен въпрос в разискванията относно опростяването и гъвкавостта на бъдещия ЕСФ + е как да се извършват гъвкаво прехвърляния между различните региони на дадена държава членка. Комисията предложи да се позволи пълна гъвкавост за прехвърлянето на средства от по-развитите към по-малко развитите региони и ограничена гъвкавост (до 15 %) в обратната посока.

### **Голям брой финансови инструменти в подкрепа на заетостта и социалните политики**

Въпреки че ЕСФ + ще остане основният инструмент в социалната област, съществуват други инструменти, които ще бъдат насочени главно към инвестиране в хората, и по-специално в умения и преквалифициране.

Европейският фонд за приспособяване към глобализацията ще продължи да предоставя ценен принос за реагирането на неочаквани неблагоприятни събития на пазара на труда, които имат важно въздействие за работниците в едно голямо предприятие или в няколко по-малки.

Програмата InvestEU ще обедини множество финансови инструменти на ЕС, които съществуват успоредно в рамките на текущата МФР. Частта „Социални инвестиции и умения“ под формата на бюджетна гаранция ще има потенциала да мобилизира инвестиции на обща стойност 50 милиарда евро, като предложеното финансиране от ЕС е в размер на 4 милиарда евро. В рамките на нея ще се финансират инвестиции, по-специално в умения, социална инфраструктура, здравеопазване, дългосрочни грижи и достъпност, микрофинансиране и подпомагане на социални предприятия, както и интеграцията на мигрантите и хората в уязвимо положение, като по този начин ще се разширят възможностите за действия в социалната област и областта на образованието и обучението. Така тя ще действа като допълваща програма към ЕСФ +.

По отношение на „Еразъм“ Комисията представи значително укрепено, приобщаващо и разширено предложение за трикратно увеличаване на мобилността с учебна цел в рамките на целия ЕС. Предложението засилва подкрепата за професионалното образование и обучение и ученето за възрастни и включва нови действия, като например центрове за високи постижения в областта на професионалното образование, които да допълват приноса на ЕСФ + към повишаването на квалификацията и преквалификацията на младежите и възрастните.

Осигурено е и взаимно допълване между ЕСФ + и предложената програма за подкрепа на реформите, и по-специално инструмента за провеждане на реформи, за да се осигури съгласуван подход спрямо подкрепата за структурните реформи и модернизирването на публичната администрация.

#### **Въпрос за обсъждане:**

- 1. ЕСФ + следва да има ясен политически фокус, но същевременно да остане достатъчно гъвкав, за да отговори на предизвикателствата пред отделните държави членки. Какви следва да бъдат основните приоритети на ЕСФ +? Как следва да се гарантира гъвкавостта на ЕСФ +?*
- 2. Като се има предвид, че съществуват няколко предложения за инструменти за финансиране, допринасящи за заетостта и социалните политики на държавите членки с общата цел за инвестиране в хората, как да се гарантира, че разработването, приоритетите и бъдещото прилагане на инструментите за финансиране ще се допълват взаимно?*